

发改委称CPI 3.5%目标为资源价改留空间

北京商报讯(记者 王晔君)资源价格改革一直备受关注,全国政协委员、国家发改委副主任杜鹰昨日表示,目前我国很多资源性产品价格偏低,要素不能得到合理配置,今年居民消费价格指数(CPI)目标定在3.5%为资源价改留有空间。业内分析,今年我国资源价格改革拉开序幕,成品油价格改革有望率先破冰。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示,资源价改进展缓慢最主要的原因是要考虑百姓的承受能力,在资源价格改革后,价格住住都会不同程度的上涨,会增加民众负担,这就造成政府在资源价改方面更加谨慎。既然今年政府通胀目标已为资源价改留有空间,那么最大问题就解决了,今年资源价改开启的可能性非常大。

对于今年哪些资源产品价格可能先迎来改革,杜鹰并没有正面回应,只是称“目前还在研究之中”。而业内分析,从各项条件来看,在资源类价格改革中,成品油价格改革最可能率先破冰。

中国能源网首席信息官韩晓平认为,目前国际油价走势趋跌,有利于逐步理顺国内成品油定价机制,加上国家加大能源机制改革的力度及节能减排措施的落实,今年成品油定价机制已经到了不得不出台的地步。

中国各级政府负债不超18万亿

审计署称整体风险可控

北京商报讯(记者 王晔君)全国政协委员、审计署副审计长董大胜昨日表示,目前我国中央债务规模在7.7万亿元左右,地方债在10.71万亿元,考虑到部分地方债存在一定浮动性,估计目前各级政府总债务规模在15万亿-18万亿元之间,整体风险可控,但仍需进一步加强政府债务管理。

我国政府债务规模一直备受关注,此前国外金融机构发布报告称,目前中国政府总负债占国内生产总值的62%-97%,其中蕴含了巨大的财政风险,也引起了外界对于政府债风险的担忧。

对此,董大胜表示,财政部提供的2012年预算合成情况报告显示,到2012

年底中央财政国债余额是7.7万亿元。而根据审计署统计,截至2010年底,县省市三级政府债务10.71万亿元,其中政府直接负债为6.7万亿元,政府出具担保债务有2.3万亿元,具有救助责任的负债为1.6万亿元,由于担保债务和救助债务不可能全是坏账,只有部分可能演变成政府债。2010年审计结束后,国务院还出台了不止措施清理地方融资平台。“根据财政部提供的中央政府担负的国债,再以2010年地方政府审计债务为基础来推进,估计目前中国各地政府的负债规模应该在15万亿-18万亿元左右,而目前我国GDP是50多万亿元,政府债务没有像国外讲得那么高,整体风险仍然可控。”

董大胜同时指出,虽然政府债风险仍然可控,但仍需进一步加强政府债务管理。中央债务管理方面,要研究赤字财政政策的方向和力度,“这么多年来,每年财政都有赤字,一直在执行扩张的财政政策,要研究在什么情况下使用扩张性的财政政策,政策的力度把握到何种程度”。董大胜说。另外,他建议,对中央政府财政要实行预算管理,要把公共预算分级为一般性财政预算和债务预算两个部分,对赤字发生债务产生的资金,要有专门的部门在预算中予以专门的列示。

“从地方层面看,要建立地方政府事权和财权相适应的财政体系,现在地方

政府事权所办理的财力很大一部分要通过中央转移支付来取得,要研究怎样建立科学合理的中央与地方分税制财政体系;地方政府要树立正确的政绩观,建设规模要与财力相适应,不能靠无限制借债来搞建设。此外,金融机构商业银行要有独立的审贷制度,克服地方政府的影响,特别防止影子银行的作用。”董大胜表示。

根据提交十二届全国人大一次会议审议的预算报告,2013年国务院同意由财政部代理发行3500亿元地方债,弥补地方财政收支差额。这是我国自2009年发行地方债后,地方债发放额度最高的一次。

全国政协委员、太平洋保险集团董事长高国富：借减免营业税扭转交强险亏损

北京商报讯(记者 崔启斌 实习生 陈婷婷)交强险在促进交通事故快速处理、维护社会稳定的同时,却长期陷入亏损经营的尴尬境地。全国政协委员、中国太平洋保险(集团)股份有限公司党委书记、董事长高国富在今年“两会”的最新提案中建议,免征机动车交通事故责任强制保险营业税或降低营业税税率及税金,以改善交强险经营亏损的现状。

我国推行的交强险经营模式,是区别于国际上通行的商业化模式和代办模式之外的另一种模式。据了解,交强险的成本中除了赔付成本外,还包括营业税及附加、手续费、保险保障基金、救助基金等,以及与商业险分摊的共同费用。

高国富在提案中指出,交强险属于法定业务,是为保障公民在道路交通事故中受到的损害能够得到基本保障而建立的公益性险种,具备政策性业务税收优惠政策特征;交强险不以盈利为目的经营,单设账套管理,也具有社会民生领域的营业税优惠政策特质;减免交强险营业税,有利于增强保险公司的经营能力,扩大保险覆盖面,惠及民生,理应纳入保险领域税收优惠范畴。

全国政协委员、合众人寿保险董事长戴皓：发展专业养老社区应对老龄化

北京商报讯(记者 刘伟)面对我国人口老龄化日益严峻的挑战,养老问题已成为人民群众迫切需要解决的民生问题。全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓昨日提交的提案指出,大力发展专业养老社区对解决人口老龄化问题将发挥重要作用。

戴皓认为,发展养老社区可借鉴国外发展专业养老社区的经验,如以政府投资和普通服务为特征的机构养老、以社会投资和中高档服务为特征的专业社区养老、以居住分散和服务分散为特征的居家养老这三种方式。

不过,我国养老社区刚刚起步,目前保险资金投入正在涉及这一领域。戴皓在提案中指出,专业养老社区建立需要国家从建设和运营等多方面予以扶持。

戴皓建议,首先要准确定义养老社区,把培育专业养老社区作为发展的重点。其次,国家要将养老事业纳入基本国策,多渠道构建养老保障体系。戴皓建议由民政部牵头,做好扶持养老产业的顶层规划设计规划,推进养老保障体系不断完善。

全国政协委员、民生银行董事长董文标：四举措推进银行业民营化进程

北京商报讯(记者 崔启斌)在深化金融体制改革过程中,银行业改革显得相对滞后。北京商报记者昨日了解到,全国政协委员、民生银行董事长董文标在“两会”上提交提案建议采取四大措施加速推进银行业民营化进程。

数据显示,大型国有银行与政府控股的商业银行占商业银行资产总规模的95%,民营银行仅占商业银行资产总规模的5%。在提案中,董文标直指目前商业银行市场规模独大的种种弊端。

为此,董文标认为,推进中国银行业股权结构的民营化是当前商业银行改革的重要方向与选择。他建议,对“工农中建”实行一减一增。即把现有持股比例60%-80%这个区间减持到50%-60%这个区间,减持后,增发给中国优秀的大型民营企业。此外,在提案中,董文标还认为,推动地方政府逐步从地方性银行中退出、大力支持民营企业创办民营银行、下大决心推进中型股份制银行民营化进程也是推进银行业民营化的必要措施。

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹：放宽小额贷款公司从银行融资限制

北京商报讯(记者 孟凡霞)过去三年中,小额贷款公司如雨后天春笋般涌现,大大弥补了“三农”和小微企业的融资需求。但小贷公司融资能力弱、后续资金来源匮乏的问题,使许多小贷公司面临无米下炊的困境。全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹在提案中建议,探索多元化的小额贷款公司融资渠道。

央行数据显示,2009年末,全国小额贷款公司数量仅为1334家,贷款余额为766亿元;而截至2012年末,这两个数据分别跃升至6080家与5921亿元,小额贷款公司呈现爆炸式增长态势。闫冰竹表示,我国小额贷款公司在取得快速发展的同时也存在着不少软肋。

闫冰竹建议,适当放宽小额贷款公司从银行融资比例的限制,对小额贷款公司融资比例实行差异化政策。其次是出台相应的管理办法,给予金融机构同业拆借利率、再贷款资格,降低小额贷款公司融资成本。并且,通过增资扩股增加资本金,鼓励引导民间资本进入小额信贷领域。此外,通过私募、股权投资、资产证券化等方式,利用资本市场筹措资金帮助小额贷款公司扩大经营规模,拓宽服务小微企业的深度。

今日评 Today's review

危机感催促我们一往无前

韩哲

每年的政府工作报告,GDP等数字总是最先抓住我们的眼球,没办法,对速度追求了六十多年,即使嘴上已经开始说调结构了,但眼神总是不由自主地飘过去。何况,对于我们这样一个人口和劳动力大国,经济增速也是一个社会问题,增速断档引发的失业压力是不可承受的。

以前,我们是一门心思地追求GDP的增速,现在我们开始三心二意了,开始关心收入如何分配,开始关心奶粉问题,特别是从去年开始,我们史无前例地开始关心空气、水和土壤。在今天的报告里,温家宝总理说,下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境污染问题,改善环境质量,维护人民健康,用实际行动让人民看到希望。

在日常生活里,对于劝别人重视健康,我们通常会说,身体健康是1,房子车子票子等等的是零,1没有了,再多的零也是零。推己及国,道理也能够说得通,GDP也是一堆一堆的零,国家的空气、水、土壤等

生存生活生产环境就是那个1。1和零的关系是辩证的,相互支持的。没有零,1再健康,也没人瞧得上你;而没有1,零再多,外人不取小瞧了,但生于斯长于斯的老百姓却有点瞧不上自己了,有钱的移民,没钱的骂娘,话有些绝对,却足够让我们反思了。改革开放之初,我们最大的矛盾是零太少了,用标准的表述就是,人民群众日益增长的物质文化需要同落后的生产力之间的矛盾。三十多年过去了,我们最大的矛盾不再是零的问题,而是1的问题,而最终引爆公众的就是雾霾,因为它平等地伤害所有人的健康,不论贫穷还是富有。

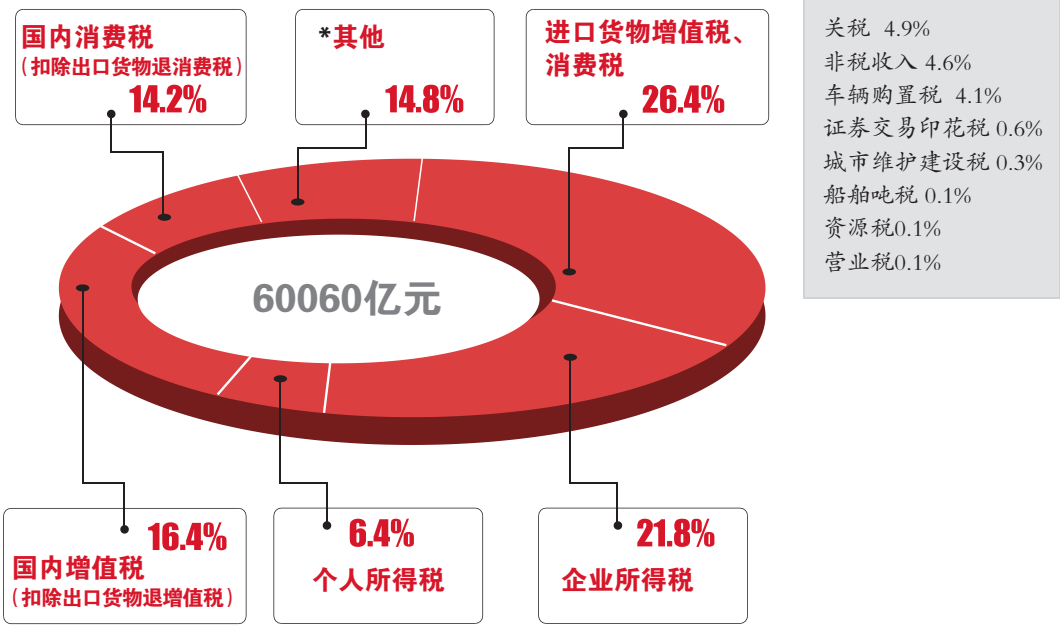
所有的发展都是两难,都是在多重目标下的取舍和平衡,没有一项政策都能讨好所有的目标。任何一个国家如果脚足劲发展,环境都不会好到哪里。如果想要改善环境质量,那种靠大规模投资驱动、以牺牲和透支环境为副作用的发展模式势必必要重新检讨,调结构 and 经济转型就势在必行,通过消费,通过

创新,通过服务,维持一个尚可的增速的同时,逆转我们不断变差的生态环境。

对于生态环境的恶化,长期以来,我们虽然也会感到焦急,但一直难以下定决心,从根本上解决这个问题。甚至有时候,面对这令人不快的报告和数据,我们选择当鸵鸟,讳疾忌医。原因就在于,我们缺乏强烈的危机感。对照改革开放的历程,我们可以清晰地看到危机感在背后的推手。若不是“文革”后百废待兴的危机感,若不是新中国成立近三十年依然贫困到担心被开除球籍的危机感,我们不会在没有任何的计划和方案的情况下就大胆摸着石头过河。正是危机感让我们通过改革开放取得世界第二大经济体的成果,但这第二大经济体的成果,也确实消磨了我们的危机感。如果雾霾有任何值得庆幸的地方就在于,它重新给了我们危机感,重新让我们认识到1的宝贵性。我们希望这危机感,能再次推动我们又无反顾地改革开放。

关注2013年中央和地方预算草案报告

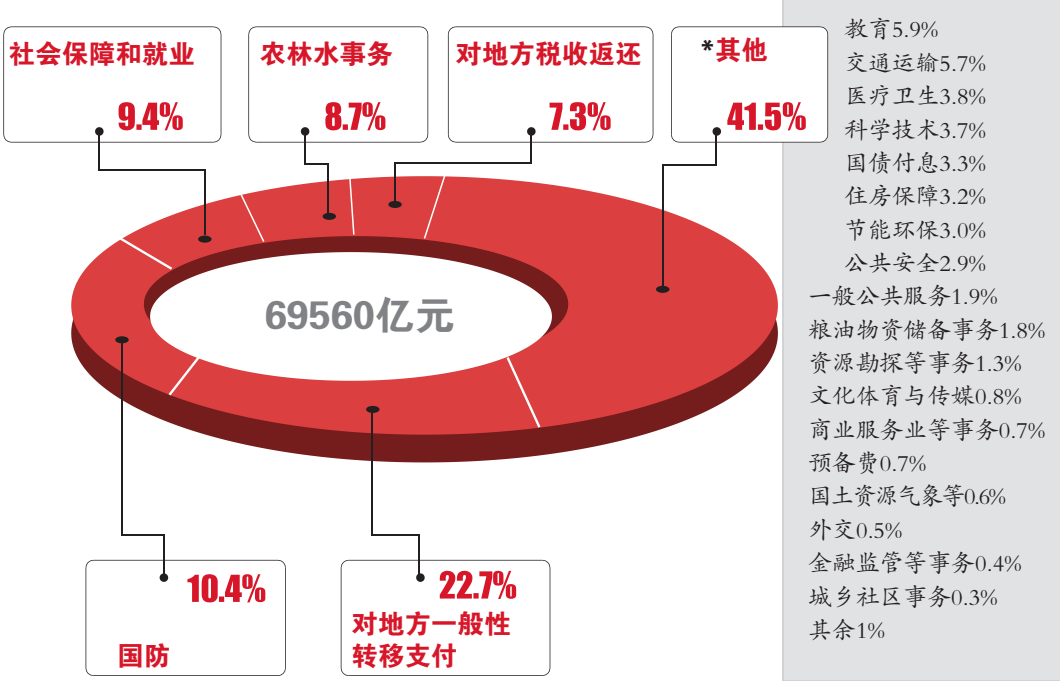
2013年中央公共财政预算收入结构



***其他**

- 关税 4.9%
- 非税收入 4.6%
- 车辆购置税 4.1%
- 证券交易印花税 0.6%
- 城市维护建设稅 0.3%
- 船舶吨稅 0.1%
- 资源稅 0.1%
- 营业税 0.1%

2013年中央公共财政预算支出结构



***其他**

- 教育 5.9%
- 交通运输 5.7%
- 医疗卫生 3.8%
- 科学技术 3.7%
- 国债付息 3.3%
- 住房保障 3.2%
- 节能环保 3.0%
- 公共安全 2.9%
- 一般公共服务 1.9%
- 粮油物资储备事务 1.8%
- 资源勘探等事务 1.3%
- 文化体育与传媒 0.8%
- 商业服务业等事务 0.7%
- 预备費 0.7%
- 国土资源气象等 0.6%
- 外交 0.5%
- 金融监管等事务 0.4%
- 城乡社区事务 0.3%
- 其余 1%

2013年国防预算为7201.68亿元

军费增长逐年放缓

根据提交十二届全国人大一次会议审议的预算草案,2013年我国国防费预算为7201.68亿元,比上年增长10.7%。出席“两会”的解放军代表委员认为,国防费适度合理增长将更好地保障人民解放军实现“能打仗、打胜仗”的建设目标。

记者从解放军总部有关部门了解到,今年我国新增国防费主要用于四方面用途:一是适应推动国防和军队建设科学发展,加快转变战斗力生成模式的需要,适当增加高新武器装备及其配套设施的建设投入;二是推进部队后勤基础设施建设,改善官兵工作生活条件;三是适应国家经济社会发展情况,缓解物价上涨影响,适当调整部队维持性费用;四是推动反恐维稳、抢险救灾等非战争军事行动能力建设,提高部队应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。

2011年我国国防费预算为6011亿元,比上年预算执行数增长12.7%;2012年国防费预算为6702.74亿元,比上年预算执行数增长11.2%,增长幅度连年放缓。

全国人大代表、军事科学院研究员陈舟认为,在经历持续多年的补偿性增长之后,我国国防费正在逐步迈向与经济发展相同步的协调性增长阶段。目前我国还没有完全统一,又面临着较为严峻的周边形势,特别是维护海洋权益的任务还相当艰巨。这样的情况下,不增加国防投入怎么能有效维护国家主权和领土完整。

“我军正处于加紧完成机械化和信息化建设双重历史任务的阶段,正是需要加大国防建设投入的关键时刻。”全国政协委员、海军信息化专家咨询委员会主任尹卓说,“只有保持军费的适度增长,才能保障作战能力的持续提高”。

医疗卫生:支出占比在全球依然较低

中国人民大学财政系副主任张文春直言,其实财政支出占比不太合理,但这是一个逐步渐进的过程,和国家本身的改革相辅相成。2013年的财政预算支出中,医疗卫生支出为2602.53亿元,增长27.1%,占总支出预算的3.8%。对此,张文春详细地解释道,虽然增幅近三成,但是医疗支出占比从全世界来看还是比较低的,从长期来看正常的医疗支出中,国家支出较少、个人缴纳偏多等“看病难”问题依然存在。

环保:重点加大对大气治污的财力支持

预算报告中提出,节能环保支出2101.27亿元,比上年预算数增长18.8%,比上年执行数增长5.1%。“节能环保已经是国际的大趋势,注重可持续发展,建设节约型社会,都需要更多的节能环保措施和投入。”中国人民大学财政系副主任张文春表示。

据了解,节能环保支出重点将加大对大气污染治理的支持力度,创新综合治理机制,明确治理责任,完善相关制度,推进重点节能工程建设,推广先进环保产品,促进环境服务业发展。加大节能产品惠民工程实施力度等。北京商报记者 闫瑾/文 代小杰/制表