

今年中国城镇化率预期达到53.37%

将出台城镇化发展规划推进农业转移人口市民化

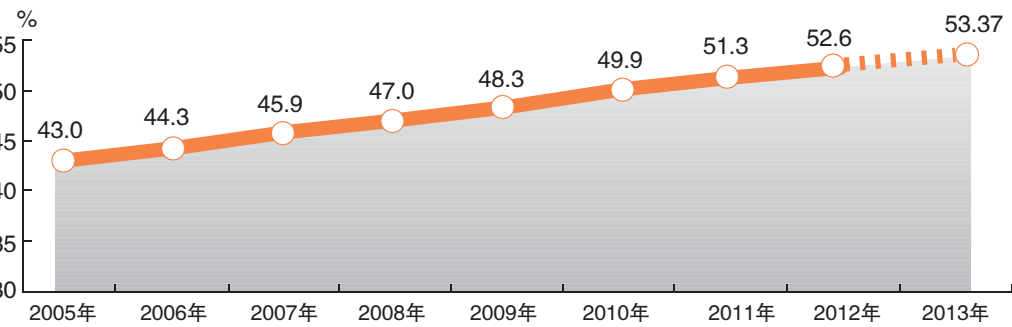
北京商报讯(记者 李芊)城镇化已经成为本届“两会”最受关注的热词。昨日,国家发改委向全国人大提交的《关于2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案的报告》提出,2013年中国城镇化率预期达到53.37%。

去年十八大明确提出了“新型城镇化”,去年年底的中央经济工作会议进一步把“加快城镇化建设速度”列为2013年经济工作的六大任务之一。新型城镇化肩负着扩大内需、拉动经济增长的重任,已经上升到国家战略层面。

据了解,目前由国家发改委牵头,财政部、国土资源部、住建部等十多个部委参与编制的《全国促进城镇化健康发展规划(2011—2020年)》已经编写完成,将于“两会”之后发布。该《规划》涉及全国20个左右城市群、180多个地级以上城市和1万多个城镇的建设,将在未来十年拉动40万亿元的投资。

来自国家发改委的数据显示,过去五年,中国转移农村人口8463万人,城镇化率由45.9%提高到52.6%,城乡结构由此发生了根本变化。全国政协委员、国家发改委副主任朱之鑫表示,目前城镇化率为52.6%,户籍人口城镇化率达到了35%,近年来城镇化率每年以0.8%的速度增长。那么,这一速度是否合理呢?

2005—2013年我国城镇化率



全国人大常委、民建中央副主席辜胜阻认为,中国当前的城镇化速度快,但质量不高。他表示,将城镇化率从30%提高到60%,英国用了180年,美国用了90年,日本用了60年,而中国只需约30年。但在城镇化高速推进的过程中,人口的城镇化远远滞后于土地的城镇化,城镇化也明显滞后于工业化。

朱之鑫表示,城镇化不是楼越高越好,马路越宽越好,不能搞成圈地运动。否则,城镇化建设进入误区,纠正起来就难。他表示,城镇化首先是人的城镇化,要走城乡协调、适合

居住、适宜工作的城镇化道路。“有城无市”是一种误区,在城镇化建设过程中,主政者首先要考虑人们日益增长的物质文化需求,要满足人们医疗、教育、交通、卫生、保险等各方面的需求。

报告透露,将加强统筹规划,围绕提高城镇化质量,编制出台城镇化发展规划。其中重点提到,将有序推进农业转移人口市民化,加快户籍制度和社会管理体制的改革,完善土地管理制度,使在城镇已稳定就业和居住的农民工及其家属有序转为城镇居民。

代表委员建言城镇化

全国人大代表、深圳全顺人力资源开发公司董事长张全收

政府应加紧破除同户籍挂钩的各项公共服务制度,引导越来越多的返乡农民工落户县城,从而带动当地城镇化的发展。以我的家乡上蔡县为例,上蔡每年有30多万外出就业,如果这些外出务工的人最终能有一半回乡落户县城,那么上蔡的城镇化水平就会得到大幅度的提升。

全国人大代表、河南省辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛

“吃饭盖着碗,出门捂着脸,一年吃掉一块预制板”,现在中西部地区工厂越来越多,一些县城整天“云”山“雾”罩。如果城市里水被污染、空气肮脏,不适宜生活,那么“人的城镇化”就从根本上失去了意义。城镇化应该是绿色的、环保的,而不能将高能耗、高污染的产业吸纳过来,走“黑色的”城镇化道路。

全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康

没有产业支撑简单造城,很可能引发乱上项目、浪费土地、劳民伤财,城镇化最后空心化,出现所谓的“空城”、“鬼城”现象。一个地区城镇化推进的速度,必须与其工业化的进程相适应,与其发展水平和经济实力相匹配,这样才能防止出现就业不足、两极分化严重、出现所谓“贫民窟”等问题。

全国人大代表、黑龙江省甘南县兴十四村党总支书记付华廷

没有产业支撑的城镇化是空话,城镇化首先要培养白领农民。

今年将全面推进低碳发展试点示范工作

节能量交易试点再被推上日程

“美丽中国”概念提出后不久,我国多地都遭遇了罕见的持续多日的雾霾天气,使得“环保”成了今年“两会”上最热议的话题。昨日,国家发改委提请人大审议的报告中同样大篇幅地谈到了环保问题,其中在2013年节能减排工作目标中提出,今年将全面推进低碳发展试点示范工作,并再提将研究开展节能量交易试点。

节能量交易或成节能亮点

报告所提的节能量交易并非新词,早在2011年12月召开的全国发展和改革会议上,国家发改委就曾提出要开展节能量交易试点。而在新形势下,再提这一政策意义重大,该项工作或将驶向快速道。

据了解,节能量交易是指各类用能单位(或政府)在其具体节能目标下,根据目标完成情况而采取的买入或卖出节能量(或能源消费权)的市场交易行为。一般来说,企业节能量的多少可作为衡量其节能管理成效的主要标志,也是考察节能降耗和污染减排的主要手段。在公共事业管理、商业和消费领域,节能量作为一种资产,对商业和个人用户均具有潜在收益,可为用能单位、个人用户、节能服务公司、节能产品厂家导入新的利益开发和分配机制。在今年2月,北京就已启动国内首批节能量交易,交易总额达216.6吨标煤。

有业内人士认为,将节能量交易试点工作提升到政策层面,将加速该产业体系的形成,从而产生的环保

效应是可想而知的。之前,在采访中,有很多传统能源企业负责人告诉北京商报记者,在严峻的环保压力下,他们现在正在加紧淘汰落后产能工作,一些煤电企业,去年更是加速上大发电机组,关停小发电机组的“上大压小”的节能工作。

万元工业增加值用水量下降5%

就公众而言,他们最关注的莫过于离自己最近的——城市污水问题。对此,上述报告中就今年减排排污工作也提出了多项目标和政策措施。其中,包括加快脱硫脱硝、生活垃圾和城镇污水处理设施及配套管网建设。今年城市污水处理率,城市生活垃圾无害化处理率分别达到86%和82%,万元工业增加值用水量下降5%,新增大宗固体废物综合利用率1亿吨。推进排污权有偿交易试点,开展水权交易试点。

除了水污染外,空气污染同样引起了政府的重视。近日多次爆棚的PM2.5监测数据,使我们陷入了以牺牲环境为代价快速发展经济的窘境。看似突如其来的雾霾天气不禁引人思考,“我们到底对环境做错了什么?我们下一步该做些什么?”

报告中明确指出,今年将加强PM2.5检测和信息发布,实施多污染物协同控制,开展区域联防联控。全面推进低碳发展试点示范,稳步开展碳排放权交易试点,研究建立全国碳交易体系。

清洁能源新增装机增长近六成

事实上,低碳试点的推出其实也正为新能源发展打开了闸门。目前,光伏、风电两大产业正处严重过剩的尴尬境地,尤其是光伏,超过90%的市场都在海外,然而,从2011年开始,几大主要海外市场的双反大棒接连挥来,直至目前,双反信息还没有停歇,在此形势下,很多光伏企业都寄希望于国内市场。这一次,上述报告提出今年光伏发电新增装机1000万千瓦,远高于去年120万千瓦的新增量,据记者统计,报告中提出的水电、风电、核电、光伏四项清洁能源新增装机总量为5224万千瓦,较去年3330万千瓦增长近六成。

值得注意的是,对于2013年的能源布局,国家发改委也有较为详实的规划,包括要实施鼓励分布式能源建设、余热余压发电上网和煤层气入网的政策等。

但一直以来,新能源由于消纳难、并网难发展极为艰难,国家电网也因此遭到了业界质疑。然而,从去年开始,国家电网逐渐改变了以往对风电及光伏的冷漠,首先对光伏示好,表示愿意免费接其上网。4个月过去,就在几天前,国网再次将优惠扶持政策延伸向了风电等所有分布式电源。

有专家表示,国网上月末的这一动作其实也正是为这次政府发布的今年的新能源发展目标铺路。另外,最近在“两会”上,来自多个省份的电力专家还在极力呼吁发展特高压电网,由于太阳能、风能等可以通过以特高压为骨干网架的智能电网实现入网,所以新能源发展或可借此实现破题。也因此,有业内人士称,2013年新能源或将借着环保的东风,进入快速发展期。但是相应设备制造企业切不可过于乐观,必须要做好科学的规划,防止产能过剩,尤其要在产品质量方面有所提升。

“环境问题并非一日之寒,所以,环境改造也非一蹴而就。作为个人,我们也要为节能减排做出应有的贡献,少用些电、少开一次车等等,或许贡献是小的,但积少成多。”一位“两会”代表在谈到环保话题时向记者感慨道。

北京商报记者 马骏昊

数读2012—2013年新能源发展

2012年新能源新增 装机容量(万千瓦)	水电:1550 核电:70	风电:1590 光伏:120
2013年新能源新增 装机容量(万千瓦)	水电:2100 核电:324	风电:1800 光伏:1000

今年外贸增速定调8% 目标调低更加关注质量

《关于2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案的报告》中为今年的外贸增长定调,外贸进出口总额力争增长8%左右。这一指标比去年预期目标低2个百分点左右,表明中国外贸增长正从追求速度转向关注质量和效益。

今年1月中国外贸迎来“开门红”,进出口总值同比增长26.7%,其中出口增长25%。但商务部分析,2013年我国外贸形势依然严峻,主要表现在外部环境上。近期美国经济有所复苏,欧债危机有所缓和,但失业率仍然高企,财政风险也不断积累;全球货币宽松竞赛也存在巨大风险,可能推高大宗商品价格,使得热钱流向新兴经济体;国际贸易投资保护主义强化,高端产业尤其突出。

中国社科院经济研究所高级研究员徐逢贤分析,欧盟和美国是我国外贸的主要国家,由于上述国家在2012年都面临着经济增长困难的情况,我国2012年的外贸出现了较为明显的下滑。去年我国外贸进出口总额实际增速为6.2%,低于10%的预期。但发展中国家的比重正在进一步扩大,而且美国经济的复苏也使得今年的外贸环境有所好转。

北京市社科院副院长赵弘认为,我国外贸进出口以引进技术、生产加工再出口为主,在成本越来越高的情况下,出口的竞争能力不断下降,就出现了向越南等周边国家转移的趋势。外贸进出口速度慢下来也并非坏事,赵弘表示,企业压力增大后就会加快调整,从低附加值、低技术的出口型向高新技术类型转变。

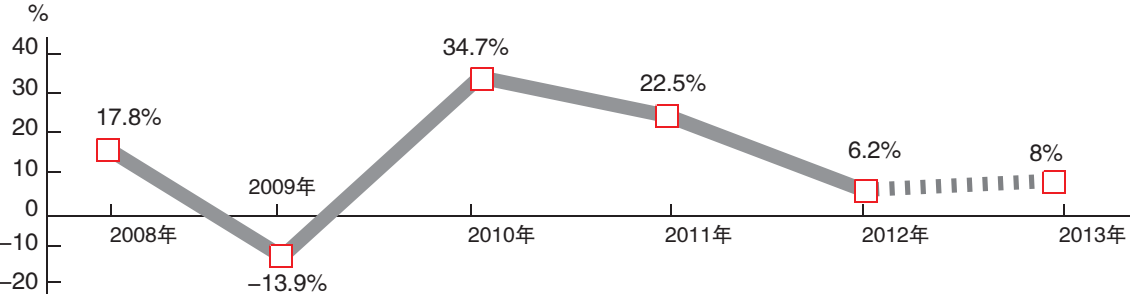
外贸是拉动中国经济增长的重要引擎。受外需疲

弱影响,2012年全年我国外贸增速为6.2%,较上年回落16.3个百分点,远低于年初定下的全年外贸增长10%的目标。

中国物流与采购联合会最新发布的制造业PMI数据显示,新出口订单指数已连续三个月回落,2月为47.3%,连续两个月位于临界点以下,显示外部需求仍具有较大不确定性。

北京商报记者 邵蓝洁

2008—2013年我国外贸进出口总值增幅



聚焦社会发展报告

全社会固定资产投资预期增长18%

国家发改委昨日在十二届全国人大一次会议上做了《关于2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案的报告》。报告中称,2013年社会固定资产投资预期增长18%,低于去年20.3%的增速。报告强调,将优化投资结构,抓好重点项目。

不少业内人士表示,今年固定资产投资增长目标处于比较合理的区间,与8%左右的GDP适度增长相适应,最终的数据可能会在这上下波动。商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍认为,在国内产业结构升级仍有待优化的前提下,即使国家加大对固定资产投资的关注,但因多数产业产能过剩,其所带来的扩大就业以及对人们收入增长的拉动作用都不会太明显。

报告同时提出,将激发民间投资积极性。切实落实鼓励引导民间投资的“新36条”及42项实施细则,加大对民间资本参与基础设施和社会事业领域建设的支持力度。

公路建设规模较去年增加近四成

报告在2013年经济社会发展的主要任务和措施中提出,加快产业转型升级。化解产能过剩矛盾。强化创新驱动。加强交通能源建设。加快综合交通运输体系建设,2013年,预期新建铁路投产里程5200公里以上、新建公路8万公里、沿海港口万吨级以上泊位100个、运输机场10个左右。据了解,这一目标中,新建铁路投产规模较2012年的5382公里略微缩减,新建公路里程较去年增长四成,业内预计,交通建设概念股、铁路基建概念股或将受益。

据了解,2012年中国新建铁路投产里程为5382公里,其中高速铁路2723公里;新建公路58672公里,其中高速公路9910公里;建成沿海港口万吨级以上泊位96个,新建民用运输机场2个。

近三年铁路公路建设规模

2013年	2012年	2011年
预期新建铁路投产里程5200公里以上,新建公路8万公里	新建铁路投产里程5382公里,新建公路58672公里	新建铁路投产里程2167公里,新建公路55285公里

政策“缺席”扩大消费不乐观

报告显示,2013年,社会消费品零售总额预期增长14.5%,增速较去年提高0.2%。在业界看来,在难觅消费亮点、政策措施与去年相比也严重“缺席”的情况下,实现14.5%的增速并不乐观。

商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍认为,从政策上来讲,今年目前还没有直接扩大消费的措施。“比如家电下乡政策,今年1月31日已经不再执行,去年的节能补贴等政策,执行期只有一年,今年上半年也将截止,所以目前来看,对于扩大消费,今年政策方面并没有太多刺激。”

但她表示,城镇化将成为重要的增长极。在国家“三农”扶持政策的引导下,农村消费继续保持较快增长,预计城镇消费品零售额增长14.5%,乡村消费品零售额增长14.9%,乡村快于城镇0.4个百分点,农村消费快速增长的势头有望延续。

北京商报记者 邵蓝洁/文 本版制表/代小杰