

·简讯·

市政府便民电话12345开通微博

北京商报讯 北京市人民政府便民电话中心、北京市非紧急救助服务中心官方微博日前正式开通，微博名为“北京12345”。今后市民又多了一个发言沟通的渠道，可以通过微博表达诉求。

“各位亲爱的网友大家好！北京市非紧急救助服务中心官方微博北京12345今天正式和大家见面啦。北京市非紧急救助服务中心于2007年5月15日在原北京市人民政府便民电话中心基础上建立，目前开设300个受理坐席，全天候接听，全部人工受理，为公众提供方便、快捷的公共信息服务。”前天下午，“北京12345”就已经发出了5条微博，介绍了12345热线电话的拨打方法、受理办理程序、主要职能等。

据悉，12345政务服务热线已经开通5年，微博开通后，市民可以通过评论、转发或者直接@北京12345，进行政策咨询、提建议、反映问题。

据介绍，北京市12345非紧急救助服务中心自2007年成立，到2012年，全系统共受理群众来电1.11亿个。去年4月，市中心微博工作领导小组成立，负责在线互动、舆情分析、统计分析等，至今共处理微博3016条。

·两会声音·

孙志刚：
医改进入利益格局调整深水区

北京商报讯(记者 李子君)全国政协委员、国务院医改办主任孙志刚昨日表示，“十二五”期间，医改的重心逐步从基层上移到公立医院，涉及体制机制改革的问题更多更复杂，将进入利益格局调整的深水区。

针对社会反映的大城市、大医院仍存在“看病难、看病贵”问题，孙志刚说，三年来，医改工作采取的是逐步、分层次地推进，医改工作还没有推进到这个层次，公立医院改革还处在试点阶段。国务院去年专门出台了关于“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知，重点从进一步健全全民医保体系、巩固和完善基本药物制度和基层运行机制，推进公立医院改革三方面推进医改工作。

不过，孙志刚指出，医药卫生体制长期积累的深层次矛盾将在“十二五”期间集中暴露，需要逐一破解，“十二五”是建立基本医疗卫生制度的关键时期，公立医院改革成为医改的重点，医改将进入利益格局调整的深水区。

李小琳：
电能买卖管制垄断亟待打破

北京商报讯(记者 马骏昊)电力改革的呼声不断高涨。全国政协委员、中国电力国际有限公司董事长李小琳日前在“两会”上呼吁展开新一轮电力市场化改革，以实现电能买卖从管制垄断型向竞争服务型转变。

李小琳认为，目前电厂卖电，用户买电都还没有选择权和议价权，如能逐步放开，将有利于促进电力工业的科学发展，有利于新能源行业和智能电网的成长。建议成立国家、区域性和省级多层次的独立电力交易中心，鼓励各交易中心积极培育适合各地实际的各种交易品种，实现电能生产者和消费者多种形式的互动交易；同步推进电价机制改革，出台独立输配电价，实施容量、电量和辅助服务三部制的电价机制，建立相应的容量、电量和辅助服务市场，以利于各种类型发电公平竞争。

近年我国电力工业规模发生巨大变化，电力改革已经跟不上发展速度。对此，李小琳提出，应该尽快修订《电力法》，对与当前行业形势明显不符的条文予以修正，对可再生能源发电上网、分布式电源和智能微网等新兴事物，及其带来的系列涉法问题尽快进行专题研究，并纳入到法律条文的补充修订中，同时对电力市场化相关内容在新的电力法中做出明确规定。

张立勇：
食品安全犯罪纳入危害公共安全罪

北京商报讯(记者 李子君)针对备受关注的食品安全问题，全国人大代表、河南省高级人民法院院长张立勇建议，应当将生产、销售劣药罪、生产、销售有毒、有害食品罪等5个罪名纳入以危险方法危害公共安全罪之中，提升法律震慑力。

张立勇建议将刑法第三章破坏社会主义市场经济秩序罪中的五个罪名——生产、销售假药罪，生产、销售劣药罪，生产、销售不符合安全标准的食品罪，生产、销售有毒、有害食品罪，生产、销售不符合标准的医用器材罪，纳入刑法第二章危害公共安全罪当中，从刑事立法上表达国家严厉打击这些犯罪的决心。

据了解，危害公共安全罪包括放火罪、投放危险物质罪等，造成后果严重的嫌犯会被判处死刑。2011年，河南省焦作市中级人民法院一审判决，河南省高级人民法院二审裁定，“瘦肉精”案5名被告人的行为均已构成以危险方法危害公共安全罪，其中主犯刘襄被判死刑，缓期二年执行。这一判决获得了社会肯定，也有效震慑了食品安全犯罪。目前，涉及到食品安全犯罪的包括生产、销售不符合卫生标准的食品罪和生产、销售有毒、有害食品罪，犯这两项罪的将依法处以相应罚金、拘役、有期徒刑甚至死刑。

北京合川律师事务所律师刘闻认为，危害公共安全罪行为会直接产生恶劣后果，但生产伪劣食品所产生的结果大多是间接的，是否将食品安全犯罪纳入到危害公共安全罪当中只是形式问题。

陈豪：
收入分配改革要增一线劳动者收入

据新华社电 昨日在湖南代表团分组审议时，全国人大代表、中华全国总工会副主席陈豪提出，收入分配制度改革要增加一线生产劳动者收入。

陈豪认为，加快实施收入分配制度改革，国务院明确了方向，未来需要转换为可操作的制度性安排和措施，还有一个过程。全国总工会不久前一项调查表明，在居民家庭中，父母希望自己的孩子将来成为一线产业工人的少之又少。人们普遍希望孩子将来当公务员、专家、学者等。“为什么会有这样的愿望？根本原因在于我们的一线产业工人收入低、没有社会地位。”对此，陈豪认为，应加快制定收入分配制度改革可操作的具体措施，而相关制度设计应该向低收入群体倾斜，特别是一线生产劳动者。

编辑 熊海鸥 美编 王飞 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtbs@163.com

新能源汽车发展仍有三大难关

工信部称达到50万销售目标需强有力措施推动

针对日前备受关注的新能源汽车发展，工信部副部长苏波昨日在接受北京商报记者采访时表示，新能源汽车产业还存在技术不够成熟、充电设施完善、价格较高三大难题，要实现2015年50万辆目标有一定难度，需要强有力的措施推动，包括技术要尽快突破，基础设施建设力度要不断加快和政府补贴资金落实。

难关1 新能源汽车技术不成熟

去年发布的《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》中提出，到2015年，我国纯电动汽车和插电式混合动力汽车累计产销量达到50万辆，2020年时超过500万辆。而中汽协统计数据显示，2012年我国销售新能源汽车12791辆，与50万辆目标存在巨大差距。

“目前新能源汽车技术还不是很成熟，以电动车为例，一般锂电池充一次电，只能行驶100多公里，不像加一次油

可以行驶400—500公里，不能完全满足用户需求。全世界对于新能源汽车技术上都在攻关，我国现在也在努力。”苏波说。

据了解，当前中国新能源汽车主要以电动汽车为主，电动汽车关键技术包括电池、电机和电控3个部分，其中电池是最为核心的部件。遗憾的是，在这些方面中国都处于研发中，还没有进入产业化阶段。目前，中国动力电池的核心部件正极和电池隔膜80%以上都需要进口。

上汽节能汽车技术有限公司动力系统部总监傅振辉表示，新能源汽车主要受到电池技术的约束，也就是说能量密度。从性价比来讲，现在的电池技术从它的能量密度还有成本来考虑，做一个纯电动汽车只能适合于城市用的小车。

难关2 充电设施供给不足

除了技术瓶颈外，基础设施不够完善也制约新能源汽车进一步推广。苏波称，

要使新能源汽车推广，充电基础设施建设必不可少，目前除了几个试点新能源汽车的城市充电设施建设还可以，大量的城市充电基础设施建设还是跟不上。

数据显示，2011年中国25个电动车试点城市中，共有243个在运营的充电站，以及1328个充电接口，充电接口安装在停车场或其他公共区域，但这样的充电设施网络密度还远远不能满足需求。

“配套设施大规模在整个城市铺开还有一些技术设施建设方面的障碍，需要多个部门一起配合才能实现。上汽的新能源推广已计划从典型的示范性园区开始逐步扩大，并且承诺前期使用电动汽车的客户可以免费安装充电桩。”傅振辉说。

汽车分析师贾新光认为，插电式新能源汽车往哪里充电是主要问题，如果使用充电桩，需要有较好的停车位和专用停车位，露天停车无法解决私人电动车充电问题。

难关3 价格偏高难有竞争力

价格因素也是新能源汽车发展必须面对的问题，苏波表示，价格较高是新能源汽车面临的难题，目前新能源汽车比相同的柴油、汽油车价格要高很多，虽然很节能，但还存在市场接受问题。

比亚迪去年高调上市的一款纯电动车型比亚迪E6，价格在36.98万—39.98万元之间，这个价格在家轿市场几乎没有竞争力。另一款丰田普锐斯1.8L混合动力汽车，售价也在23万元左右。考虑家用20万元以内的轿车需求，这一价位也略高于普通家庭用车的承受能力。

在贾新光看来，新能源汽车价格高是因为成本高，受技术限制没有实现量产。要解决价格较高问题，需要加快技术攻关，早日实现产业化，降低成本。同时需要政府给予财政补贴，帮助新能源汽车渡过这个时期。北京日报记者 王晔君 蓝朝晖

个税起征点可以因地制宜

韩哲

据媒体报道，在回应继续提高个税起征点(免税额)的呼吁时，国家税务总局副局长宋兰表示，将个税起征点提高到3500元已经让纳税人从9000万人减少到3000万人，继续提高起征点没可能。

在诸多税种上，个税的敏感最为强烈，因为这是从个人的收入中直接划走一部分，看得见，摸得着。在这个问题上，相信所有人心态都一样，起征点1万元都不嫌多。真是应了那句话，韩信将兵，多多益善。

回归理性角度，就事论事，那3500元个税的起征点到底高不高？没有标准答案。因为中国是个幅员辽阔、各地区经济社会发展水平不平衡的国家。比如在北京，3500元的起征点在很多中等及偏上收入群体看来，显然还有进一步上调的空间，这部分人群挣得虽多，但大城市的生活成本亦不低，起征点继续提高有利于增加他们的消费支出。但在西北地区的大多数城镇，3500元的起征点基本覆盖了中等及偏上收

入群体，作为消费的中坚及更大潜力阶层，个税减税的好处结结实实地落在他们的身上，继续提高，整个社会受益有限。

因此，如果总是“一刀切”地讨论3500元起征点是否还有上调空间，就没法讨论，因为放在不同的地域发展环境下，那就是公说公有理，婆说婆有理。其实，对于个税起征点的高低，地方最有发言权，让地方根据各自的发展情况和税负程度，自主制定个税起征点，这样，政策的因地制宜性就更强一些。还是那句话，中国各个省份的情况千差万别，很难找出一把直尺，适用每一个省份的发展尺度，让每一个省份都心满意足。强行取一个中值，一刀切下去，必然有顾及不到的地方而被误伤，一个政策管不了全国13亿人。

何止只是个税起征点的集权，在财税政策方面，我们很多权力其实是可以下放给地方的，比如地方

政府借债的权力以及一定的征税权。适度的在中央和地方之间分权，使地方在财权和事权方面更匹配。但正如一位经济学家所指出的，这前提是缩小政府的财政规模，这个政府，既包括中央政府，也包括地方政府。同时，人大及民众对于财政的监督要有硬约束力，人大在政府的预算上要能够“讨价还价”，要有话语权。如果这两个前提跟不上，那我们让地方增加财权增加灵活度的初衷是要打水漂的，出现的情况肯定是投资“大跃进”，产能“大跃进”，赤字“大跃进”，坏账“大跃进”，个税起征点说不好还没目前的3500元这么大方。如果是这样，财税大权还是在中央手里更好一些。这就又回到我们财政的老问题上来，一放就乱，一统就死，破局何在？就是那两个前提，这也是我们财税改革的目标所在，也是我们改革政府与市场关系的破局所在，税和预算一定要得到监督，否则难免是认认真真走过场，扎扎实实搞形式。



昨日，科技部部长万钢在全国“两会”期间接受记者采访时表示，电动车现在市场上有的卖，环保零排放，价钱老百姓承受得起。这是万钢在小组会后乘坐纯电动离开北京会议中心。
新华社/图

“首都蓝天”行动计划正加紧研究

北京商报讯(记者 蒋梦惟)全国人大代表、北京市科学技术委员会主任闫傲霜昨日在“创新驱动发展战略”记者会上透露，为有效应对北京空气污染防治问题，北京市与科技部、环保部等正在研究“首都蓝天”行动计划。

闫傲霜介绍，自1998年起，北京实施了一系列大气污染治理措施，到2000年，按当时标准，北京市二级和好于二级空气质量的天气为177天，而2011年增加至286天。北京公众环境研究中心主任马军回忆称，从1998年左右开始，北京每年基本上就以蓝天的数量来评价全年空气质量的好坏，以PM10作为测算标

准，计算年度二级或好于二级蓝天数是否达到年初制定的标准，而直到去年灰霾天气集中频发之后，北京又公布了新蓝天计划，将PM2.5计人衡量“蓝天”是否达标的标准，并提出了包括区域化治理等多项污染治理措施。“为首都提出蓝天行动计划，就是希望筛选全世界范围内各种先进的技术成果，运用到北京的污染防治工作中来。”闫傲霜表示，同时还将大力推动公交出行，加快轨道交通建设，推动新能源汽车特别是电动汽车的广泛应用。

对于“首都蓝天”行动计划的具体制定，北京市人大代表、北京政府

参事王维平建议，政府除了在治理污染硬性建设规定上有所涉及外，还需要着眼于更为关键的软性问题，执行无缝隙的制度衔接，增加环境违法者的违法成本；协调配合，统一认识，加强各部门之间的合作并且加以正确引导。“目前，部分企业存在偷排污染物、躲避检查等行为，而人民对于违反企业的监督效率要远远高于政府执法部门，希望政府在计划中为人民设立沟通渠道，实行常态化沟通，密切配合，形成有效监督。”王维平表示，希望“首都蓝天”行动计划等环境污染防治措施不仅仅是简单的硬件建设，而忽略了更为重要的软性问题。

国资委：吸引社会资本参与国企改革

北京商报讯(记者 王晔君)国企改革一直备受各方关注，全国政协委员、国务院国有资产监督管理委员会副主任、党委副书记黄淑和昨日表示，一些政企分开的领域出现倒退现象，未来五年是国企转型升级的关键时期，还要进一步推进政企分开、政资分开。

“十六大以来，政企分开、政资分开迈出了实质性的步伐，但从目前情况看，国有资产‘切豆腐’的现象仍大量存在，有些法律法规允许政府还可以继续管企业，过去已经政企分开的一些领域又回到以前的老体制，有一些领域有倒退的现象。今后五年应该在这个方面加快步伐，取得更大的突破。”黄淑和说。

据了解，国资委主任王勇此前在部署今年国资委工作时介绍，要求中央企业要结合自身实际，谋划好进一步深化改革的总体方案、路线图、时间表。业内分析，此次国资委明确提出制定国企改革总体目标、路线图，释放出国企改革的积极性信号，今年国企改革有望获重大进展。

针对国有企业改革的方向，推进国有企业兼并重组问题，黄淑和表示，国企改革的方向仍是加大股权多元化力度，吸引社会资本参与国企改革。推动国企改革有三个立足点：一是推进股权多样化，包括推进整体上市；二是在完善企业的体制机制上下功夫；三是解决一些历史遗留问题。与之相适应的，相关政府职能也应做出转变。

黄淑和认为，现在最重要的是要科学发展，未来五年是国企转型升级的关键时期，转型升级的路线非常清晰，即产品要走高端，要加大自主创新，要发展新兴产业。这三条非常关键，转的方向、转的路径、转的政策措施，现在中央都有一系列的安排。

商务部：非金融业海外投资民企占四成

据新华社电 截至今年1月，在我国非金融领域海外投资总额里，民营企业约占40%。民企已成为我国企业走出去非常重要的力量。这是在昨日的工商界别联组讨论上，参与讨论的商务部副部长王超介绍的。

王超表示，商务部将通过提高投资便利化、完善境外投资管理办法、完善融资保险服务、研究建立海外合作发展基金等措施支持民营企业走出去，切实增强服务保障。

针对有委员提出的关于民营企业参与原油、成品油经营的建议，王超说，商务部一如既往地鼓励有条件的民营企业参与原油、成品油经营。2013年我国原油非国营贸易进口允许量为2910万吨，已经分配给包括17个民企在内的39家企业。

我国2012年高技术产品出口全球第一

北京商报讯(记者 张慧敏)昨日，科技部部长万钢和科技界代表委员就“创新驱动发展战略”的相关问题回答中外记者时表示，我国去年高技术产品的出口占到世界第一位。

事实上，中国从2002年以来在高技术产品上就一直保持着顺差地位，而且，这种顺差还在不断地扩大。但专家指出，这并不意味着我国高技术产业处于国际领先水平，一方面，我国高技术产品出口仍以加工贸易为主，像苹果产品等高技术产品其技术并不在中国，仅在出口贸易中体现。另一方面，中国高技术产品出口在国际市场上虽然占有相当大的份额，但中国也是高技术产品的重要进口国，综合国际和国内两个市场，中国高技术产业的竞争仍处于中间水平。

此外，据介绍，去年全国105个高新区总收入已经超过16万亿元，工业增加值占全国工业增加值的13.6%。万钢说，高新区发展的20多年来，展现了我国通过科技改革，通过政策支持，发展高新技术具有代表性的进展，这是一条自主创新的道路，也是一条国际开放、互相合作来拉动经济发展的道路。