



# 中华医药周刊 Chinese Medicine Weekly

总第28期 今日4版 每周三出版  
联合主办 国家中医药管理局 北京商报社  
学术支持 中医药文化建设与科学普及专家委员会  
主任 陈伟 主编 杨惠姝 执行主编 刘亚力

D1-D4

2013.3.13

## D2 “北京国际中医药港”将落户高碑店

北京中医药工作会议日前召开，会议提出要全面提升繁荣发展中医药文化能力，开展中医药文化创意产品研发工作，探索中医药文化创意产品创新机制。

## D3 磨剑数十载 冬凌草实现产业化

河南济世药业有限公司董事长张海说：“我做冬凌草，先从保护产地做起，用10年时间申请原产地保护，又花了15年时间做冬凌草从野生到家种的研发。人们都说，我像愚公移山那样将冬凌草产业化。”

## D4 春捂 捂什么才健康

中国有一句养生谚语叫做“春捂秋冻”，说的是立春过后不要急忙把棉衣脱掉，预防倒春寒。依照中医“天人合一”的观点，人体只有及时顺应天时的变化，才能长久地保持健康。

“两会”代表委员聚焦中医药立法

# 我们需要什么样的“中医药法”

北京商报记者 刘亚力 夏姗姗

## 参照西医模式制约中医药发展

一个行业在没有法律规定和监管之前，难免会出现各种各样的问题。“两会”期间，人大代表和政协委员纷纷发表建议，呼吁“中医药法”加快立法。王国强指出，中医药是国粹，国粹没有国法做保障，这是不对的。中医药法草案列入了人大的议事日程，希望在本届人大能如期出台。

而全国政协委员、中国中医科学院研究员杨金生介绍，现在中医药参照的法律都是按照西方医药模式制定的，不能体现中医药特点和规律，甚至阻碍了中医药发展。全国政协委员、中国中医科学院望京医院骨科主任温建民表示，我国现行涉及中医药的法律法规在客观上制约了中医药的传承发展。加快中医药立法进程，建立符合中医药特点的管理制度，促进中医药的传承发展十分必要和紧迫。

## 立法要完善中医药管理体系

全国人大代表、康美药业董事长马兴田认为，由于缺乏专门的法律规定和监管，中医药治疗、药品生产、流通各环节的标准和管理不够规范。目前，我国中药资源和产业管理实行的是分部门、分级别的监督管理体制，主要涉及国家发改委、工信部、科技部、商务部、农业部、卫生部、国家工商总局、国家质检总局、国家药监局、国家林业局、国家中医药局等多家部委。由于各职责部门从不同角度行使职能，缺乏统一规划、统筹协调，客观上造成了多头管理的局面。

如国家发改委负责中药生产的行业管理，国家药监局负责中药生产、流通、使用的行政监督和技术监督，而国家中医药管理局仅主要负责中医药的科技研究和医疗服务。主要弊端表现为：管理职责分散，缺乏对中药产业整体的长远战略规划；部门间政策不配套现象较为突出，在



日前，全国政协委员、国家中医药管理局局长王国强表示，国家中医药法草案已经列入了人大的议事日程，有望年内出台。我们需要什么样的中医药法，它在哪些方面做好规划更能促进中医药事业的发展？

一定程度上造成了政策衔接不畅；部门间存在职责交叉，导致部分工作存在管理漏项，特别是非濒危野生中药资源管理职责长期处于管理盲区。

立法要完善中医药管理体系，建立符合中医药自身特点和规律的管理制度。杨金生建议，在中药管理和服务职能方面，建议将中药材、中药饮片、医院中药制剂等管理职能统一由国家中医药管理局负责。争取在国家中医药管理局内部设立专门负责中药资源管理的机构，建立健全中药资源管理体制，加强对中药资源普查、保护管理和中药产业发展的统筹规划。

## 人才培养标准要向临床倾斜

有不少业内人士认为，中医人才西化了，需要对中医人才的培养方向和标准做调整。北京中医药大学博士侯中伟认为，中医人才的培养重在导向的问题，学校里对中医人才的培养要以培养中医思维方式、中医临床水平为导向，不要以片面追求科研能力为导向。落实到法律层面上，中医执业医师的考试要增加对中医经典理论、基础知识的考核比重，作为中医人才必须熟读经典理论，古代的哲学文化是核心；加强对中医临床操作技术的考核比

重，必须提高中医的望诊和脉诊水平，有不少中医也使用望诊和脉诊的方法诊断，但并不准确。规范中医水平分化测定，比如说对住院医师分级，临床水平不同医师级别不同，级别不同待遇也不同等等，这些评定要细化。

中国中医科学院广安门医院主任医师赵志付表示：“中医药的发展缺乏中医临床家，进行科研、药品、学术等评审时，要内行评内行、学科评学科，减少外行评内行现象。”在谈及中医药法制定中有关评审制度时，他强调，评审指标需向临床医生倾斜，鼓励长期服务在中医临床一线的人员。“评审应去功利化，若是结果失当需问责，非专业的应该把评审机会让出，让专业的去评。”

## 新药审批要考虑中药自身特点

现在中药新药的审批时间比较长，而且中药多是复方药，多种中草药在一起会发生复杂的化学反应，无法确定其有效成分。曹东义建议，在新的法律法规中，中药审批制是不是可以改为备案制。比如说，从业30年以上的老中医研制出的丸散膏丹，采取备案制，不需要通过漫长的药品审批就可以大量进入临床，惠及百姓。北京中医药大学国际学院院长傅延龄曾对记者表示，“比如生姜治疗呕吐，如果没有精力去研究到底生姜含有什么成分，为什么治疗呕吐，我们就暂时不做这个研究，这个方法拿来用即可。有的药方可以根据老祖宗的临床经验来继承，没必要花费精力、时间、物力做完科学分析后再用”。

关于中药的研制侯中伟有自己的看法，有的患者用现代医学的仪器检查没有任何器质性病变，但患者浑身疼痛，中医这时所开的药是治疗症状的，不是治疗西医所说的疾病的，这种治疗“症状”的药法律法规应给予界定并允许其大量存在。

(下转D2版)

## 大型纪录片



总顾问：王国强（卫生部副部长兼国家中医药管理局局长）  
出品人：高峰（中央电视台副台长）王群  
总策划：王群 高峰  
总导演：周兵

总监制：国家中医药管理局  
联合出品：中央电视台新影制作中心（中央新影集团）  
坤展（北京）投资管理有限公司  
拍摄制作：北京新影世纪影视文化发展有限公司