

## 政协第十二届全国委员会各专门委员会主任公布

政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议昨日在北京闭幕。会议审议通过了政协第十二届全国委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定;通过政协第十二届全国委员会副秘书长任命名单和各专门委员会主任、副主任名单。

■提案委员会主任	孙  淦
■经济委员会主任	周伯华
■人口资源环境委员会主任	贾治邦
■教科文卫体委员会主任	张玉台
■社会和法制委员会主任	孟学农
■民族和宗教委员会主任	朱维群
■港澳台侨委员会主任	杨崇汇
■外事委员会主任	潘云鹤
■文史和学习委员会主任	王太华

## 代表议案超九成关注立法

**据新华社电** 记者从昨日召开的十二届全国人大一次会议主席团第四次会议获悉，到3月11日大会规定的议案截止时间,全国人大代表共提出议案401件,其中有关立法方面的393件,监督方面的5件,其他方面的3件。十二届全国人大一次会议副秘书长王万安受大会秘书处委托,就本次会议代表所提议案的处理意见作报告。他说,这401件议案中,以代表团名义提出的议案有7件,30名以上代表联名提出的议案有394件。今年代表提出的议案有三个特点:一是绝大多数议案为完善中国特色社会主义法律体系的立法案。二是议案内容涉及建设中国特色社会主义事业五位一体总体布局的各个方面。三是议案文本比较规范。大会秘书处对代表议案逐件进行了认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案,建议本次会议结束后,将代表议案分别交付全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会经审议后,分别依法向全国人大常委会提出审议结果的报告,报告经常委会审议通过后印发十二届全国人大二次会议。

## 人保部:养老金无缺口未来压力大

**据新华社电** 老有所养是近年来全国“两会”最为关注的焦点之一。全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义表示，在中央和地方财政补助支持下,总体上说养老保险基金收入大于支出,当期不存在基金缺口问题。然而,当期没有缺口并不代表将来不会出现缺口。随着老龄化程度的提高,领钱的人相对增多,缴费的人相对减少,基金的压力会越来越大。“意识到这个问题,我们就要从现在开始着手解决,采取措施延缓缺口的出现,甚至弥补上这个缺口,平稳度过这个风险期。”胡晓义说,首先是要扩大覆盖面,大家都来参保,抚养比就会降低,而参保者本身未也有一份保障,一举两得。二是加大财政投入。各级财政投入从1998年开始第一笔20亿元,到今年已经增加到2000多亿元,增长了一百多倍。还要开辟新的资金渠道,例如将国有资产的增值部分、国有土地出让金等纳入。“同时,从2000年开始,中央已经在安排战略性的储备,全国社会保障基金目前已达近1万亿元的规模，这为将来应对老龄化高峰又提供了一个蓄水池。”

## 铁路投资前两月增幅明显收窄

2013年全国铁路建设5200亿元资金来源			
中央预算内资金	铁路建设基金	铁路专项资金	铁路债券
126.5亿元	302亿元	195亿元	1500亿元
铁路企业自筹	地方及企业出资	外资	银行贷款
10亿元	700亿元	38亿元	2328.5亿元

**北京商报讯(记者 张慧敏)**铁道部昨日发布数据显示,今年1-2月铁路固定资产投资376.26亿元,同比增长25.7%,较1月70.9%的增幅明显收窄。累计来看,今年前两个月基本建设投资同比增长20.9%至251.4亿元，同样较该数据1月同比大幅增长62.3%有所放缓。根据1月召开的全国铁路工作会议安排，今年铁道部将安排固定资产投资6500亿元，其中基础建设投资5200亿元,投产新线里程将超5200公里。铁路固定资产投资主要包括基建投资、更新改造、车辆购置。此外,前不久召开的地方“两会”上,多个省出炉的政府工作报告均将今年的固定资产投资增速设定在20%以上,而铁路则是投资重点,部分省份的铁路投资实现翻番,如昆明铁路局初步确定今年全局10个在建项目计划投资217亿元，比2012年增加一倍以上。按照相关规划,“十二五”后三年全国铁路基建还要完成投资1.33万亿元,投产新线2万多公里。王飞/制表

## 猪粮比价跌破盈亏平衡点

**北京商报讯(记者 王晔君)**北京商报记者昨日从国家发改委获悉,受生猪生产周期性波动和节日性、季节性消费需求减少等因素影响，生猪市场价格持续走低,猪粮比价已跌破6:1盈亏平衡点，部分养殖户出现明显亏损,国家将适时启动调控预案。数据显示,1月下旬以来,受生猪生产周期性波动和节日性、季节性消费需求减少等因素影响,生猪市场供求关系日趋宽松,价格持续走低。截至3月6日,全国生猪出场平均价格为每公斤14.52元,比上周下降3.26%,1月下旬以来累计下跌16.17%;猪粮比价跌至5.95:1,跌破6:1的全国平均盈亏平衡点,进入《缓解生猪市场价格周期性波动调控预案》设定的蓝色预警区域,部分养殖户出现明显亏损。国家发改委表示,目前,国家有关部门正严格按照调控预案规定,将根据市场情况,适时启动调控预案。中国生猪预警网首席分析师冯永辉分析,未来一个月内生猪价格将逐渐触底，在底部保持一段时间后将逐渐上涨,全年猪肉价格不会出现较大幅度上涨,但由于今年养猪出现亏损,不少养殖户将淘汰退出,将为明年猪肉价格上涨埋下隐患,明年猪肉价格大涨可能性很大。

# 光伏装机目标将迎第五度上调

## 有望吸纳过剩产能 脱困还需解决并网难题

在“内忧外患”之际,光伏业作为国家新能源战略中的重要一环，如何渡过困难时期成为全国“两会”期间备受关注的热点之一。国家发改委副主任张晓强近日接受北京商报记者采访时表示,《太阳能发电发展“十二五”规划》制定时并未考虑到国内光伏业会面临艰难困境,当初制定的2100万千瓦的光伏装机目标已不能满足需求，下一步将大幅提高光伏装机容量目标。而据记者统计,这也将是第五次上调预期目标。

### 上调装机目标欲消化过剩产能

据北京商报记者不完全统计，此前光伏发电装机目标已经历四次调整,最早的时候，决策层曾考虑将2015年装机量定为500万千瓦,此后一度上调至1000万千瓦;在2012年5月8日的一场讨论中,目标再上调至1500万千瓦;2012年7月7日,国家能源局下发文件,将该目标调整为2100万千瓦以上。“提高光伏装机目标主要是基于国

## 今日评 Today's review

# “3·15”的“三拍”套路

韩哲

“3·15”是消费者权益保护日。近年来,得益于央视的强势出击,这个日子在国内也成为了“扒粪日”，让企业如临大敌,让消费者有所期许。虽然说,“3·15”并不能解决全部问题,但有这个日子就没有这个日子强。很多在平常日子里被克扣、被侵害的消费者权益,至少在这一天被唤起、被重视，而那些在平常日子里店大欺客的企业,想想每年有这么一天“审判日”,心中至少有所畏惧。“3·15”的威力就这样在共识中一步步成型、放大,在这一天前后,企业和商家纷纷做出上帝级的服务承诺,消费者在高兴之余,心里也不免“得陇望蜀”，如果这些上帝级的服务承诺能够成为常态,消费经济之门或许就已经徐徐打开了。怕只怕,企业们只在这区区几天信上帝,其余的日子,对不起,我们政主区了。在中国,服务承诺分两种:“3·15”那天前后的承诺和远离“3·15”那天的承诺。在“3·15”的前后,

## 民政部回应民生热点话题 养老服务业发展意见正提请国务院审议

### 养老 以社区和机构为依托

昨日，十二届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,民政部就“保障基本民生,发展社会服务”答记者问。民政部副部长窦玉沛表示,民政部研究制定了《关于进一步加快养老服务业发展的意见》，且正在提请国务院审议发布。

随着老龄人口比例提高,发展社会养老服务刻不容缓。窦玉沛表示,民政部会同国家发改委研究制定了《关于进一步加快养老服务业发展的意见》，该意见正提请国务院审议发布。此外,民政部还围绕养老服务的设施、质量等发布了一系列标准，并且未来还将加大以居家为基础、社区和养老机构为依托的社会养老服务体系建设。此外,民政部还将加快制定和落实老年福利制度,其中包括困难老人、低收入老人的高龄津贴等。在回答记者“是否欢迎台湾从业者参与内地养老事业”问题时,窦玉沛表示,台湾先于内地进入人口老龄化社会，在应对人口老龄化积累了丰富的经验，欢迎台湾以各种形式来内地投资兴办养老机构,合作建立养老机构,经营管理养老机构。

## 慈善 官方版中国慈善联合会即将成立

窦玉沛表示,民政部正在推动慈善立法,将成立中国慈善联合会,协调行业自律和维权。窦玉沛在记者会上指出,国务院在批转发改委等部门《关于深化收入分配制度改革的若干意见》中,把慈善作为收入分配制度改革的一项内容,提高了慈善的地位和作用,这说明慈善对于调节收入分配、缩小贫富差距、促进社会和谐发挥了更加重要的作用。《意见》提出来的措施非常具体,对于企业捐赠在年度利润总额中超出12%的部分,可以结转到以后的年份扣除。”窦玉沛介绍说,为推动慈善发展,民政部正在加快推动慈善立法。这项工作民政部在2005年就已开始推动,全国人大在2008年列入了立法计划。“我们已经报请国务院,争取出一个规范性文件,用行政规制的手段来解决当前慈善事业存在的问题。”

对于目前颇受争议的各种慈善组织，窦玉沛表示,“为了使慈善组织发展,我们马上要成立中国慈善联合会,作为慈善组织中的一个联合性的、枢纽性的,能够起到协调、互动、行业自律、行业维权的组织,进一步推动慈善组织的发展”。

内光伏业发展考虑,现在的‘十二五’目标制定时没有想到国内光伏业会面临艰难困境,在一系列优惠政策支持下,这两年光伏装机容量增长迅速,2100万千瓦的目标明显已不能满足增长，同时为了进一步解决行业困境，下一步将大幅提高光伏装机容量目标。”张晓强说。装机量的扩容，意味着有更多的光伏产品可以利用，这对目前饱受产能过剩之苦的光伏企业将是一大利好。英利集团媒体负责人王志新表示,光伏发电装机的提高将会有效带动产品销售,进一步扩大国内市场，目前光伏企业也越来越重视本土市场。2011年之前,英利对国外市场依赖度达到90%以上,去年已经下降到70%左右,预计2013年国内市场将占到40%以上。

### 新增容量将带动千亿投资

对于这次光伏发电装机目标上调幅度,张晓强并没有具体透露,只是说“将大幅提高”。但此前已有能源局官员表

## 今日评 Today's review

# “3·15”的“三拍”套路

韩哲

企业们的服务承诺跟打了鸡血似的,让被轻薄惯了的消费者都不大适应。随手翻开近期的报纸,这些拍胸脯的承诺比比皆是,这个企业承诺全面升级尊享白金服务体验,那个企业承诺出现问题一天之内回复;这个企业承诺出现故障无条件补偿和赔偿,那个企业承诺所有商品都可以“价保”……对于消费者而言,这种虚荣的感觉确实很好,但到底这些“3·15”专属的服务承诺可以持续多久,大家心里没底。历年的经验或许让我们更加相信,如此高水准的承诺是拍脑袋想出来的,在“3·15”前后是拍胸脯保证的,一旦“3·15”的风声过后上述承诺就拍屁股走人了。这“三拍”套路,大抵如此。没有制度约束和监督的服务承诺都是在碰运气。遇到一个良心企业,消费者可能就好过些,遇到一个失德企业,消费者就要难过一些。而一些坏公司的榜样,正在诱使更多的企业跟着学坏。因为市场如果没有足够的法治保障,就不能够实现优胜劣

### 民政部回应民生热点话题

## 养老服务业发展意见正提请国务院审议

### 养老 以社区和机构为依托



民政部就“保障基本民生,发展社会服务”答记者问 新华社/图

## 社会组织 四类将直接登记

民政部部长李立国表示,包括行业协会商会等在内的四大类社会组织将实行民政部门直接登记,不再由业务主管单位审查同意。国务院机构改革和职能转变方案明确了社会组织管理制度改革的安排。对此,李立国表示,改革加快了形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，其中行业协会商会要与行政机关脱钩,自主开展活动,并且引入竞争机制,探索发展一业多会,对行业协会商会类、科技类、公益慈善

## 慈善 官方版中国慈善联合会即将成立

人大在2008年列入了立法计划。“我们已经报请国务院,争取出一个规范性文件,用行政规制的手段来解决当前慈善事业存在的问题。”对于目前颇受争议的各种慈善组织，窦玉沛表示,“为了使慈善组织发展,我们马上要成立中国慈善联合会,作为慈善组织中的一个联合性的、枢纽性的,能够起到协调、互动、行业自律、行业维权的组织,进一步推动慈善组织的发展”。

据了解,目前在民政部备案的非营利性公益社会团体有中华慈善总会,中国红十字会是我国统一的红十字会组织,定位于从事人道救助的社会救助团体。北京大学社会学系教授夏学銮

示,光伏产业发展“十二五”目标将进行新的调整,从之前公布的光伏发电装机容量2100万千瓦扩大到3500万千瓦。

“今年光伏装机新增目标是1000万千瓦,去年我国装机为700万千瓦,按照这个速度发展,2015年装机容量将达到3700万千瓦，预计这次上调幅度至少应该在1500万千瓦左右，只有这样才能跟上发展。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强说。

业内专家预计，光伏电站投资按平均每千瓦1万元测算,分布式光伏系统按每千瓦1.5万元测算,这次目标调整带动的投资需求将超千亿元。王志新指出,按照目前的发展速度，相信中国很快将成为全球第一大市场，光伏企业对外依存度将逐渐降低,有利于行业长远发展。

### 突破并网瓶颈成当务之急

虽然上调装机目标可以缓解光伏行业困境,但专家认为要想解决光伏行业产能过剩问题,还需进一步淘汰落后

产能,兼并重组在很长一段时间内仍将是行业趋势。数据显示,目前我国光伏产业有4000万千瓦的产能,即使今年的1000万千瓦全部上马，也有3000万千瓦的产能需要自谋出路，有至少2/3的产能是过剩的。

林伯强认为，目前国内光伏产能过剩严重，单纯依靠政策支持并不足以前解决行业目前困境。只有通过淘汰落后产能、鼓励企业兼并重组，使产能有效合理,才能真正走出困境。

值得关注的是,在业内人士看来,在光伏装机目标上调的同时，需警惕由此带来的并网和消纳问题。数据显示,2012年全国光伏发电总装机容量已增至700万千瓦，其中并网装机只有328万千瓦,超过一半的装机容量没有并网，这些未能并网的装机量可能会造成电力资源浪费,使光伏发电步风电后尘。

（相关报道见第3版《尚德被迫关闭在美光伏电池板厂》）北京商报记者 王晔君

## 今日评 Today's review

# “3·15”的“三拍”套路

韩哲

汰,相反还会产生劣币驱逐良币的逆循环;消费者也没有可以胜任的法律武器,没有办法通过用脚投票惩罚那些坏企业、奖励那些好企业。更多时候,是消费者一个人单枪匹马在跟组织化程度更高、也更有钱有势有时间的企业在博弈，赔上了时间成本,还不见得赢,即使赢了,也不见得有多么丰厚的回报。大多数人都是理性的经济人,成本收益一算,就选择忍气吞声了。试想,如果我们的法律更倾向于保护消费者,而不是目前的向企业倾斜,如果我们的法律支持对问题企业的群诉机制，极大提高企业的犯错成本,企业和消费者之间的强弱关系才会有所改变。“3·15”为什么这样有力量,就在于被曝光企业的犯错成本高得吓人,监管部门的行动更积极和有效率而已。其实,这对企业好,壮大企业,并不是给其傲慢轻侮消费者的特权,而是给其创造一个公平平等、少税负的环境。

## 聚焦北京地铁

## 高峰期行车间隔将再度缩减

**北京商报讯(记者 张慧敏)**北京地铁日客流量超1000万人次并成为世界最繁忙地铁之后,地铁运营方面如何应对成为关注焦点。昨日,北京商报记者走访北京市地铁运营有限公司获悉,在目前北京地铁承载能力几乎达到极限的情况下,将采取增购车辆、缩短行车间隔、采取“一站一方案”等个性化疏导措施来保证基本运力,提高乘客出行的舒适度和便捷度。

为保障地铁平稳运营，北京市地铁运营有限公司新闻发言人贾鹏介绍,一要增派车辆、缩小列车运行间隔,二要设计合理的应对大客流的客运组织方案进行高效疏导。北京地铁公司设备部副部长张良表示,5号线地铁将力争年底实现高峰期运行间隔缩短至2分钟,1号线力争在2015年实现高峰运行间隔缩短至2分钟。6号线、房山线、亦庄线等线路也不排除缩短列车间隔。据了解,近几年来,北京地铁先后28次缩小行车间隔,其中1号线晚高峰缩短至2分05秒。

## 北京地铁 四年投资超2200亿

**北京商报讯(记者 张慧敏)**北京商报记者昨日从北京市基础设施投资有限公司(以下简称“京投公司”)获悉,2008-2012年轨道交通投资累计到位资金2203亿元。

据介绍,2008-2012年，轨道交通累计到位资金2203亿元,到位率100%。同时通过多渠道低成本的融资手段降低融资成本,累计节约项目资金成本52.16亿元。此外，京投公司相关负责人告诉记者,2012年北京地铁14号线社会化融资作为国内单一金额最大的社会引资项目成功取得市政府批复，吸引社会资金150亿元;采用BT(政府利用非财政资金来承建项目)投资建设模式的奥运支线、亦庄线缓解政府当期资金压力52.3亿元。

针对未来投资规模,京投公司配合相关部门对“十二五”时期的社会融资任务进行研究,初步确定融资700亿元,争取2015年前到位资金500亿元。