

编辑 孙丽朝 美编 张彬 责校 林海英 电话:84285566-3258 bbtzbs@163.com

# 人保部:药店是医保监管薄弱环节

北京商报记者 李子君/文 张彬/制表

随着越来越多的药店纳入到医保报销范畴,其背后的监管难题也成为各界关注的热点。昨日,在十二届全国人大一次会议新闻中心举行的主题为“医疗卫生体制改革”的记者会上,人保部副部长、国务院医改办副主任胡晓义表示,药店是医保监管的薄弱环节,因为药店更加零散,要实现全面的联网监控难度比较大,但政府会加大这方面的举措。业内专家建议,所有医保定点医院需建立销售台账,相关部门要不定期进行检查,将药店这一薄弱环节的骗保可能降低到最小。

目前,我国已经构建起了世界上规模最大的基础养老金医疗保障网,医疗保险管理部门如何防止骗保行为、加强

监管成为业界关注的焦点。胡晓义说,对于医疗机构和药店的监管,要以支付方式的改革为抓手,推进第三方监管。“医保部门和卫生部门一起配合,把医保的信息管理网络连到各个地方医院,使每一次的诊疗、每一个处方都能够在网络上运行,得到实时监控。”

但胡晓义同时坦言,对于药店的监管还存在漏洞。“药店是一个薄弱环节,原因是药店更加零散。”胡晓义说,目前全国医疗保险定点药店有17万多家,而且很多都是小药店,要实现全面的联网监控难度比较大。

药店要想纳入医保报销范畴,就必须列入联网监控的系统。事实上,对于很多慢性病患者来说,如果能在药

店用社保卡购药,就能避免到大医院排队挂号开药,会非常方便。但随着越来越多的药店纳入医保,监管问题也越来越严重。同仁堂集团总经理梅群此前在接受北京商报记者采访时就指出,如果药店进入医保,很可能在初期出现骗保等问题,所以必须让有资质、口碑良好的药店进入。

药房里不仅卖药,还卖各种日用品和食品,而且与药品一样,也能使用医保卡付账。去年有网友发帖称,某药房里面销售的食用油等日用品,虽然比在超市里买贵了两到三成,但是能刷医保卡付账,仍然颇受欢迎。这种明显套取社保基金的行为,就在监管部门眼皮底下存在多时。

尽管实现所有医保定点药店全面联网监控存在难度,但是胡晓义表示,必须要加大这方面的举措。

业界专家也在这方面给出了诸多建议。曾参与医改政策制定的北京大学法学院教授孙东东建议,加入医保定点的药店必须要建立医保药品的进货和销售台账,不定期接受社保和工商部门的检查,避免社保基金被滥用。

提供人力资源服务的中国国际技术智力合作公司社保服务中心专家梁超认为,目前各地的医保政策不一样,系统也不统一,由于药店数量庞大,纳入医保并实现联网监管在技术上存在困难,且容易出现上述骗保行为,因此建立统一的信息平台是联网监管医保药店的前提。

## 全国统一社保卡 今年将新增1.3亿张

异地就医之后报销难题有望在未来得到解决。胡晓义昨日透露,解决全国范围内的异地就医报销问题需要大力发展社保卡以及政策标准的统一,今年全国统一社保卡发放目标将达到4.8亿张,以奠定将来全国医保联网的基础。

胡晓义认为,要解决全国范围内的异地就医报销问题,还需要有一些政策和措施的完善。首先是信息的统一。“如果全国13亿人的信息管理系统不是统一的,跨地区就医以后的报销就会非常复杂,因为信息结构不统一,现在很多的窗口单位都在审单子,因此未来将大力推进统一的社会保障卡。”胡晓义说。

据了解,2010年全国统一社保卡发放目标达到了1.03亿张,截至目前全国已发放3.5亿张,今年将达到4.8亿张。胡晓义透露,社保卡里有个人的基本信息,这相当于搭建了一个技术平台,将来就有可能实现全国联网。

此前有消息称,随着近年来社保卡的全面推广,未来社保卡还将加载金融功能。但一卡多用,一旦丢失,个人信息泄露的风险将会增大。有业内人士建议,在“人手一卡”的情况下,社保卡需要对卡有高度的加密程序,并保证社保卡有足够的大的存储空间,避免容量不足时难以录入新信息的情况出现。

胡晓义说,解决异地就医报销问题需要包括个人信息的统一、社保卡的统一以及各地政策标准的统一,这是个循序渐进的过程。

## 多地实现 城乡基本医保一体化

胡晓义在昨日的发布会上强调,现在已经有6个省级地区和另外30多个地市、150多个县实行城乡居民基本医疗保险的一体化。

随着城镇化的推进,医保衔接问题成为流动人口合理有序就医的“绊脚石”。发布会上,在谈到医疗保险城乡统筹工作的推进情况时,胡晓义表示,将进一步加大推进城乡医疗保险整合的工作力度,使基本医疗保险的公平性能够更加增强,使基本医疗保险制度能够更加适合现在城镇化过程中的人口流动特点。

事实上,在党的十八大报告中,曾提出整合城乡居民的医疗保险制度。近几年来,按照医改的总体部署,各地都在进行有益尝试。

“据我们现在掌握的情况,全国现在已经有6个省级地区和另外30多个地市,还有150多个县已经实行了城乡居民基本医疗保险的一体化,向城乡居民基本医疗保险公平性方面迈出了重要一步,也为下一步在总体上整合城乡居民的医疗保险制度、推进城乡统筹积累了有益的经验。”胡晓义指出。

此外,胡晓义指出,各地医保政策标准要逐步地统一,但他坦言,政策标准统一是跟各地的经济发展水平有直接关系的,这需要有一个过程。

## 医保支出 今年将超万亿

胡晓义指出,随着我国全民医保体系的建立,医保覆盖的人群越来越大,总数超过13亿人。与此同时,医保基金的规模也不断增长,去年三项医保总支出约9000亿元,今年可能将超过1万亿元。

胡晓义坦言,医保基金规模的扩大,风险点也会随之增多。首先,管理这些基金的人是否有制度的监管,有没有出现挪用、贪污等情况。其次,医保基金的支付对象,也就是医疗服务机构套取医保基金的情况也时有发生。此外,少数参保人员和患者借助医保提高水平、扩大范围、增加保障来骗取医保基金。对于这几方面,相关部门都有相应的制度安排和监管措施。

据胡晓义透露,医保、养老、失业、工伤、生育基金全部由人力资源和社会保障部门负责监管,在2008年到2009年进行的一次专项治理中,查出违规资金占比为0.4%,而去年国家审计署对全国社会保障基金进行的一次全面审计显示,违规资金占资金总规模的0.16%,这说明内部的监管措施在发挥作用。

参保人乱开药的情况可能导致个别地区医保基金入不敷出,各地也纷纷出台了治理措施。以北京为例,为了减少患者随意开药的情况,医生必须遵守“急三慢七”的原则,即急诊开三天量,慢性病开七天量。“对于患者的监管,我们已经与公安机关等多部门联手展开行动,打击骗取、套取、诈骗医保基金的犯罪行为。”胡晓义表示。

## 医改四年政府卫生投入情况(2009-2012)

超6800亿元 支持建成全民医疗保障制度

超200亿元 支持建立基本药物制度

改革前三年中央财政拿120亿元进行补助,从去年开始建立了稳定的补偿机制,每年拿91亿元。

超1300亿元 建立基本公共卫生服务均等化体系

超1300亿元 建立健全基层医疗卫生服务体系

超800亿元 支持公立医院改革

支持公立医院的发展累计投入了800亿元,同时启动县级公立医院改革试点,去年启动了311个县,花费9.3亿多元。



紧急救援服务、远程引擎启动、被盗车辆定位.....

正因如此智能强大,UV0让K5如虎添“智”



精英的风范,需要智能科技的支持。功能多样、操作简单的车载信息系统UV0,拥有多种个性化功能,让你各种挑战面面俱到。现在购买K5 2.0L DLX-2或K5 2.4P版,即可率先享受UV0给您带来的更多智慧服务!

北京汇嘉悦 北京市丰台区丰管路46号

010-63897220

北京中德 北京市朝阳区来广营西路26号(进口起亚东侧)

010-84918118-1

北京合宏进

Smart ITself

UV0

北京庞大华盛 北京市朝阳区王四营乡道口村东庞大汽车园起亚4S店

010-67879968

北京勤华瑞达

北京市朝阳区姚家园东口甲1号东方基业国际汽车城18号

010-85576735

北京金进通

010-59349988

北京津丰华北 北京市石景山古城西路63号国际汽车贸易园区内

010-68817935

北京金佳景

北京市海淀区闵庄路16号

010-88452266

北京平谷中德兴旺

010-56621988

北京千里行 北京市昌平区回龙观欧德宝汽车城A区11号

010-80794585

密云鑫达汇城

北京市密云县十里堡镇彩虹门北侧

010-89098886

北京中企资源

010-60955511

北京汇嘉悦 北京市丰台区丰管路46号

010-63897220

北京中德

北京市朝阳区来广营西路26号(进口起亚东侧)

010-84918118-1

北京合宏进

010-63513466