

· 全国快讯 ·

## 中日韩自贸区首轮谈判26日开启

北京商报讯(记者 张慧敏)商务部新闻发言人沈丹阳昨日透露,经中日韩三方协商,中日韩自贸区第一轮谈判将于3月26日-28日在韩国首尔举行。三国代表将讨论自贸区谈判的机制安排、谈判领域和谈判方式等问题。

沈丹阳介绍,三方约定今年将举行三轮谈判,第一轮在韩国首尔,后两轮分别在中国和日本举行。三国自贸区谈判启动后,三国关系的稳定将是未来谈判得以顺利进行的政治基础。中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任宋泓表示,中日韩自贸区的相关研究已经进行了很多年,谈判正式启动对于三国加深经贸往来是个好的开端。中日韩三国均为全球经济重要经济体,互为重要的贸易投资伙伴,在全球产业链分工中有着密切合作。2011年,三国经济总量达14万亿美元,约占全球的1/5。

目前,中国的自贸区伙伴共有18个,包含15个国家和台港澳三个地区,15个国家分别为东盟十国以及巴基斯坦、新西兰、智利、秘鲁和哥斯达黎加。

## 郭树清任山东省委常委、副书记

北京商报讯 昨日,山东省委召开常委扩大会议,宣布中共中央关于山东省领导同志调整的决定。中央组织部常务副部长陈向群出席会议并宣布中央决定,郭树清同志任山东省委委员、常委、副书记,姜大明同志不再担任山东省委副书记、常委、委员职务。

郭树清自2011年10月-2013年3月担任证监会主席,在短短一年多的时间里,密集出台了大量改革和创新政策。有评论说,郭树清是迄今为止中国证监会六任主席中最忙碌的。

## 风电装机获批规模大增

北京商报讯(记者 王晔君)国家能源局昨日公布《关于印发“十二五”第三批风电项目核准计划的通知》,有491个项目入围“十二五”第三批风电核准计划,总规模2797万千瓦,规模再创新高。

据了解,列入“十二五”第三批风电核准计划的项目共491个,总装机容量2797万千瓦。此外,安排促进风电并网运行和消纳示范项目4个,总装机容量75万千瓦,上述两类项目合计2872万千瓦。而此前,2011年发布的“十二五”第一批核准风电项目为2683万千瓦,去年发布“十二五”第二批拟核准风电项目共计1492万千瓦,这次获批风电项目规模再创新高。根据“十二五”规划,到2015年,投入运行的风电机组容量达到1亿千瓦,年发电量达到1900亿千瓦时,风电发电量在全部发电量中的比重超过3%。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示,风电与火电相比具有资源丰富、无污染等优点,国家鼓励风电的发展出于能源结构调整及节能减排的考虑。受国外“双反”影响,目前国内风电行业产能过剩,大力发展战略也可以缓解行业产能过剩。

此外,能源局要求,各地应采取各种技术手段和政策措施,促进风电的市场消纳,不断提高风电在电力消费中的比重。风电运行情况好的地区可适当加快建设进度,确保风电优先上网。

· 北京动态 ·

## 市医管局亮出首份医院绩效成绩单

北京商报讯(记者 李子君)市医管局昨日公布了去年21家市属医院绩效考核成绩。其中A级(90分及以上)11家,B级(90-75分及以上)10家,平均分为90.04分。成绩最好的是北京朝阳医院95.59分,前五名还包括北京天坛医院、北京地坛医院、宣武医院、北京世纪坛医院。

2012年市医管局制定了《北京市市属医院年度绩效考核办法(试行)》。据市医管局统计,2012年市属医院“总诊疗人次”2726万人次,比上年增长了12.4%,“总出院人数”达57.86万人次,比上年增长了13.04%。在人员和实有病床未增加情况下,“总诊疗人次”和“出院人数”同比分别增加了278万人次和6.67万人次,相当于增加了一个综合医院的服务量。

绩效考核成绩结果显示,患者医药费用明显降低。2012年市属医院“门诊病人次均医药费用”下降了8.5元;“住院病人例均医药费用”下降了716元;共为患者节省医药费用6.45亿元。门诊和住院患者医药费用的用药占比也逐月降低。据市医管局相关负责人介绍,每名医生日均负担诊疗人次增加0.8人次的同时,运行成本却在降低,“医疗成本控制率”增长下降了7.17个百分点。“万元医疗收入基本运行及卫生材料支出”比2011年下降了4.13%。整体看,市属医院运行效率提高了。

## 四级风以上天气不得进行土方作业

北京商报讯(记者 齐琳)“四级风力以上天气不得进行土方开挖作业”、“暂停扬尘治理不达标施工单位投标资格”,在扬尘治理取得阶段性成果的基础上,市住建委再次重拳出击防治施工扬尘污染。昨日,市住建委决定即日起在全市施工现场持续开展扬尘治理专项行动,并专门印发了《施工现场扬尘治理专项行动工作方案》(以下简称“方案”),对于扬尘治理问题严重的施工企业,将面临暂停在本市建筑市场投标资格的严厉处罚。

方案要求,施工现场主要道路必须进行硬化处理;房屋拆除、土方开挖、土方回填、清运建筑垃圾和渣土等作业时,须边施工边适当洒水;遇有四级以上风的天气不得进行土方运输、土方开挖、土方回填、房屋拆除等作业。为防止施工扬尘,施工现场应每天根据现场情况及时进行清扫洒水(雨雪天及地表结冰的天气除外);在土方施工、干燥天气、风力四级以上的天气条件下,应适当增加洒水次数。施工现场设置垃圾站也应为密闭式,垃圾清运必须采用密闭式专用垃圾道或封闭式容器吊运;水泥、砂石等易产生扬尘的细颗粒建筑材料应密闭存放或进行覆盖。

## 北京启动专项产品领域质检培训

北京商报讯(记者 陈伟)北京商报记者昨日获悉,为从生产源头确保北京地区的产品质量安全,北京市质监部门3月中旬统一部署启动专项产品领域质检培训。北京质量检验认证协会结合2013年北京市农资打假专项整治工作会议精神举办的第一期化肥生产企业“免费质量课堂”培训于本周正式开课,全市32家化肥生产企业60余名企业质量管理负责人、技术人员和相关区县质量监管人员参加了此次春耕农资质检培训。

近年来,北京质量检验认证协会协助政府部门为提高产品质量开展“免费质量课堂”培训,对质量监督抽查中发现的问题进行分析,已在多个产品领域对企业法人、质量负责人、质量检验员及区县产品质量监管人员进行了专项培训,提升了北京地区生产源头的产品质检水平。

编辑 熊海鸥 美编 王飞 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

# 人口、水资源、生态、交通超载 京津冀发展报告指出 北京综合承载力接近极限

北京商报讯(记者 张慧敏)昨日,第二部京津冀蓝皮书《京津冀发展报告(2013)——承载力测度与对策》(以下简称“蓝皮书”)在京发布。蓝皮书指出,北京作为首都,综合承载力已进入危机状态,人口、水资源、生态、交通等方面均为北京承载力的短板。专家建议,加快大都市周边新城及中小城镇建设是疏解中心城市承载压力的根本之策。

蓝皮书由社会科学文献出版社出版,北京社科院经济研究所副研究员李彦军表示,北京综合承载力超过警戒线,处于危机状态,其主要原因是城市承载压力过大,而城市支撑力随人口增加而下降。

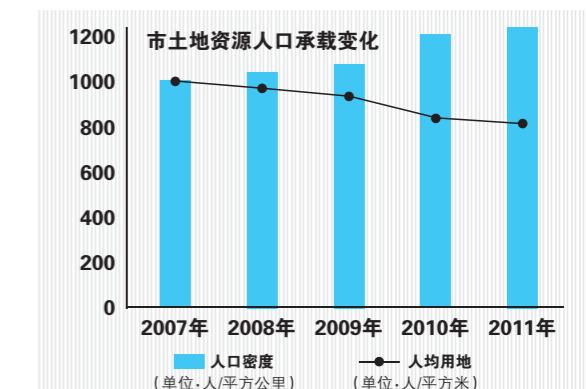
分要素承载力评价来看,水资源、生态、土地、交通设施均为北京承载力的短板。其中生态环境对北京发展的影响最大,水资源是北京发展的主要短板,土地资源紧缺正在成为北京发展的关键限制因素,交通基础设施不堪重负最为突出。

中科院研究员石敏俊指出,按照2011年末常住人口2019万人,加上流动人口240万计算,北京市人均水资源占有量仅为119立方米,远低于国际人均水资源占有量1000立方米的重度缺水标准。而现实水资源承载

力只有1000万人左右,相当于现有人口规模的60%,如果人口持续膨胀,南水北调的水量将会被快速增长的人口所吞噬。“水危机已经成为影响北京及周边地区经济发展关键短板。”

此外,在土地资源承载力方面,北京后备土地资源空间也越来越有限。首都经贸大学教授彭文英表示,随着社会经济的发展和城市化推进,土地开发建设强度不断扩大。北京市建设用地面积占总面积的比重日益提高,年均以0.4%的比例增加,而人均耕地不断减少。目前北京市土地利用率高达87.37%,建设用地率为20.58%,全市土地开发利用空间已经非常有限。到2008年末,北京市实有房屋建筑面积为63937万平方米。如果按照0.6合理容积率计算,北京市最大建筑规模承载量可达到83160万平方米,意味着北京还有19223万平方米的房屋建筑潜力。

对此,蓝皮书主编之一、首都经贸大学教授祝尔娟表示,国内外大都市发展实践证明,建设新城是疏解中心城市承载压力的有效途径。针对京津冀发展实际,在推进国家主体功能区战略和区域一体化进程中,要加快小城镇建设,尤其应加快大都市周边的新城建设,将



大城市非核心功能和部分产业向周边转移,充分发挥它们在产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚等多方面的功能和作用。对于水资源承载能力和生态环境恶化,则要“开源节流”,跨区域水资源调入的同时控制人均水足迹,发展绿色、低碳、循环经济,采取综合措施治理大气污染。

王飞/制表

**T 今日评  
Today's review**

## 刘翔的免费医保是赢家通吃

韩哲

不得不提,这一次刘翔是“被出名”了。

据媒体报道,根据上海市体育局与上海一家医院签署的医疗保障协议,包括刘翔在内的23名上海籍世界冠军运动员,将享受终身免费医保。今后,无论是感冒发烧还是运动损伤,甚至看牙医,都是免费的。

刘翔的财富和收入是明摆着的。刘翔之外,其余的那22名世界冠军,作为成功站在竞技体育金字塔尖上的翘楚,想必也是名利双收的,比刘翔不足,比起其他运动员乃至广大的社会公众,也算得上优渥了。终身免费医保这个东西,对他们来说,也只不过是锦上添花而已。

医疗等公共服务资源是有限的,特别是在我们国家,医疗资源远远不足,一方面老百姓看病难、看病贵,另一方面医生护士的工作强度过大,谁也不好受。医改是天字号第一等难事,在世界各国都是如此,如果在改革过程中还有层出不穷的医疗特权,还

有层出不穷的过度医疗,不仅是在挤占本来就捉襟见肘的公共医疗资源,同时也在这个关乎民生的领域制造新的不公和戾气。

类似的事情在两年多前也曾被推上风口浪尖,深圳公布的高层次专业人才住房补贴拟发名单中,腾讯创始人、也是超级富豪的马化腾也位列其中。彼时就是舆论哗然,给马化腾房补,开什么玩笑,就好比人家的家庭都快够得上一个新发地了,你还一本正经地资助一颗白菜,怎么瞧着都滑稽。

当然了,两个人都是在各自的岗位上做出了贡献,都是引领中国向前发展的人才,对人才予以照顾无可厚非,自古皆然。但是,他们俩不是那种“穷并贡献着”的人才,不是那种安贫乐道的人才,他们的才干早已在市场上变现,两个人一言以蔽之:不差钱,既用不着免费医保,也用不着房补。都开法拉利了,非得给人家再添置一个中级车,就怕路不堵?

就怕不找骂?

我们也知道,人才难得。所谓爱才之心,人皆有之。地方政府部门也是希望藉此吸引人才,但这么做的后果却是助长了“马太效应”,凡有的,还要加倍给他,多余也要给,赢家通吃。因此,地方政府部门适时地应改变一下施政思路,不要总是想着为那些高精尖的人才谋福利,他们已然在市场上获得了天价报酬,政府区区那点福利的边际效用早已是大大递减了,特别是对于企业家人才和知识人才,他们更看重的福利,应该是更公平和自由的创作和创新环境吧。

而无论是刘翔们,还是马化腾们,面对公众的质疑,就应该更重视自己的声誉、珍惜自己的羽毛。既然已是成功人士,地方政府部门的盛情就心领吧,别再想着手领了。大可先对地方政府部门再三感谢,然后放弃这份特权,或者说是殊荣,岂不皆大欢喜。

冀望家庭消费、旅游休闲消费得到释放

## 商务部:今年消费整体乐观

百姓的消费能力和消费预期。”

沈丹阳介绍,《服务业发展“十二五”发展纲要》和《国民旅游休闲纲要》等文件近期也纷纷出台,提出要优先发展家政服务、养老服务、社区照料等家庭服务业态,满足家庭的基本需求,还要落实职工带薪休假制度,探索安排学生放春秋假等,这些将有利于释放家庭服务、旅游休闲等消费潜力、增加消费规模。

而原商务部部长陈德铭在今年全国“两会”期间表示,今年全国社会商品零售总额仍然预计保持在14%左右。

业内专家指出,相比去年,今年实现14%的增长压力相对较大。商务部研究院消费经济部主任赵萍分析,一方面,宏观经济增长还面临较多挑战,物价、房价上涨预期明显,在收入预期增长不是特别乐观的情况下,将一定程度上降低消费信心,从而减少消费支出。另一方面,与去年相比,除汽车节能补贴之外,家电下乡补贴等促消费政策全部退出,加之国家提倡消费理念转变,过度消费开始转向适度消费和实惠消费,也将对消费增长产生一定影响。因此,在长效机制建设的同时,需关注短期消费政策带动。

不过,沈丹阳表示,国家会继续实施“节能产品惠民工程”,促进绿色消费,这将在很大程度上解决通常所说的“没钱消费”或者“不敢消费”的机制性问题。

### 聚焦首届诺奖中国峰会

“首届诺贝尔经济学家中国峰会”进入第二天,多位专家学者就“未来经济十年模式与变革”发表主题演讲。

### 辜胜阻: 本地城镇化可减少不必要代价

针对目前城镇化进程,全国人大财经委副主任委员辜胜阻表示,我国要建更多的城市群,让中小城市有吸引力,实现本地城镇化,可以减少城镇化的巨大代价。辜胜阻坦言,此前,人口红利在稳定增长方面起到了非常重要的作用,但也留下了很大的代价,我国东南沿海的经济发展是以钟摆式、候鸟式的人口流动为基础的,春运高达几十亿的人口流动,使交通不堪重负,背后还留下了数千万的留守儿童、留守妇女和留守老人。“我们应重新反思我国的城镇化模式,实际上,中小城市中生活的农民工幸福感非常强,完全不同于北京这类大城市的农民工,因此我主张大力推进就地城镇化。”辜胜阻建议,北京这类大城市要更多发挥辐射功能,而不是聚集人群的功能,要建更多的城市群,让中心城市发挥辐射作用,带动中小城市发展,让百姓可以在中小城市安居乐业,如果能在本地城镇化,将减少城镇化的巨大代价。



### 成思危: GDP应挤掉超前基建水分

中国风险投资之父成思危认为,在我国经济快速发展的这段时间里,GDP的计算过程确实存在水分,而过于超前的基础设施建设就是需要挤掉的一类水分。

“基础设施建设适当超前是我们的,比如建高速公路就不能只建到一定规模,等国家发展之后再扩建,那会消耗相当大的投资。”成思危坦言,建设一公里地铁大概需要5亿-7亿元甚至高达10亿元,真正建成的地铁基本上在建设和运行过程中都需要政府补贴,但一些中小城市是否有必要建地铁就需要讨论了,如果建设地铁只能快速拉动GDP却发挥不了效益,就成了问题。另外,GDP中需要挤掉的水分还包括豆腐渣工程、建成之日就关门的项目。成思危建议,要挤掉GDP中的水分,就要保持投资的适度增长,把投资中的三种水分挤掉。



## 北京将试点医院床位统一调配

北京商报讯(记者 李子君)北京大医院热门科室床位紧张状况有望得到缓解。市卫生局局长方来英昨日做客城市管理广播“市民对话一把手”时透露,北京为打破科室间的限制,提高床位使用效率,将在市属大医院试点建立床位统一调配中心。

针对有市民反映等了5个多月还住不上院的情况,方来英表示,现在医院是以“科”为单位,科室之间的割裂使床位不能流动,这也导致了有些热门科室床位吃紧,而另一些科室床位压力较小。目前,卫生部门正在研究,今年北京将选取几家市属大医院进行试点,把全院的床位综合协调进行调配,提高床位使用效率,合理利用医疗资源。对于今年会选取哪几家医院试点床位调配,方来英表示,将在未来适时公布。

事实上,早在两年前,为应对产科床位紧张,北京曾试行过区域内床位调配。即12家三级甲等综合医院与区域医疗中心和区域内的妇幼保健机构签订了对口转诊帮扶协议,后者如遇床位紧张、高

危产妇等情况,将第一时间被转诊至对口支援的三甲医院。

不过,北京商报记者发现,在生育高峰期,各三甲医院产科床位也很紧张,很少再接收区域内部调剂来的患者。

对此,曾参与医改政策制定的北京大学法学院教授孙东东表示,解决热门科室床位紧张问题,可以将冷门科室的床位进行归并,或是减少冷门科室床位数量,来增加热门科室床位。“如果患有同种疾病的患者被分散到不同楼层住院,负责这些患者的医生恐怕跑不过来,而且对于专业性较强的护士来说,也不便于照顾非本科室病人。”

昨日,方来英还表示,年内医疗联合体的数量有望达到6-7家,计划用两到三年时间组建20个医疗联合体,以改变大医院看不上病、基层医院看不好病的问题。目前,北京已经先后成立了以朝阳医院、友谊医院和世纪坛医院为核心的三家医疗联合体。

北京商报记者 蒋梦惟/文 暴帆/摄