

· 本周关注 ·

周二 11月非制造业PMI报告发布

12月3日，国家统计局将发布11月中国非制造业商务活动指数报告。由于没有合成的非制造业综合PMI指数，国际上通常用商务活动指数反映非制造业经济发展情况。数据显示，10月中国非制造业商务活动指数为56.3%，环比上升0.9个百分点，也是连续三个月持续上升。分析认为，由于刚刚公布的11月中国制造业PMI创下2012年5月以来高点，连续14个月处于扩张区间，预计非制造业PMI也将延续扩张趋势。

周三 美国副总统拜登访问中国

12月4日-5日，应国家副主席李源潮邀请，美国副总统拜登将对中国进行正式访问，这是拜登继2011年后第二次访华，这也是其此次访问中国、日本和韩国的第二站。外媒消息称，拜登将和中方高层领导人进行“高层次”会谈，涉及内容“非常广泛”，涵盖了区域利益、地区冲突与合作等方面。

栏目主持：熊海鸥

· 简讯 ·

新任官员财产将试点公开

北京商报讯(记者 熊海鸥)昨日，中纪委监察部网站发布“解读三中全会《决定》反腐新规”文章，其中提出，推行新提任领导干部配偶子女从业、财产、出国境等有关事项公开制度的试点。这意味着我国官员财产申报与公开制度将从增量开始突破。

三中全会《决定》提出，要健全反腐倡廉法规制度体系，完善惩治和预防腐败、防控廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项、任辞职回避等方面法律法规，推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。对此，中央纪委研究室主任李雪勤解读强调，要着力健全领导干部报告个人有关事项等制度。推行新提任领导干部配偶子女从业、财产、出国境等有关事项公开制度的试点，抓紧制定领导干部个人有关事项报告抽查核实办法，加强报告核查结果的运用和违规惩处力度；建立健全对国家工作人员配偶子女移居国(境)外的管理制度，制定配偶子女移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法。

据了解，1987年我国首次提出官员财产申报与公开制度，至今几乎毫无进展。2009年，新疆阿勒泰市在全国首晒55名领导干部的个人财产，目前全国有近十个地区试行领导干部财产公开，但都昙花一现，只局限于处级科技干部。业内分析认为，官员财产公开从新任官员开展，是希望借助于增量改革来推动现有官员财产公开存量改革，但信息核查机制主要解决公示财产真伪问题，还需配套以法律追责机制和公众监督机制。

中石化输油管道泄漏爆炸事故调查工作全面展开

据新华社电 记者昨日从国家安全监管总局获悉，山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故调查工作全面展开。国务院事故调查组副组长、国家安全监管总局副局长孙华山率队多次赴事故现场，指导开展事故抢险救援，加快推进事故调查工作。

针对事故调查工作，孙华山提出，要按照国务院事故调查组的工作部署，高质高效地开展工作。要牢牢把握基本原则和总体要求，把“四不放过”以及“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则贯穿全程，得出一个经得起历史检验的结论，交出一份合格的调查报告。

他说，要明晰主要任务。查明事故经过、原因和性质，核清人员伤亡和直接经济损失，认定责任单位和责任人员，提出处理建议和防范措施。要深查细究事故技术环节。充分发挥专家作用，不断梳理思路，紧紧围绕重点和切入点，充分论证，反复推敲，客观公正地做出判定。要加强管理原因调查问责。既要查明企业主体责任落实情况，又要查明地方政府及部门监管责任落实情况，做到依法依规、追责到位。

孙华山说，要强化统筹协调与纪律要求。各工作小组要加强团结协作，有关单位要积极配合，严格执行中央八项规定，切实做到廉洁自律。他强调，这起事故涉及面广、影响力大，党中央、国务院高度重视，社会和媒体高度关注，群众期望要求高，调查组全体成员要以高度的责任感、紧迫感和使命感，做好事故调查工作，让更多的政府、企业和单位接受教训，不断推进全国安全生产形势持续稳定好转。

卫计委：将探索跨省就医即时结算

北京商报讯(记者 李子君)随着人口流动的加剧，患者异地就医即时结算的呼声越来越高。国家卫计委体制改革司副司长、国务院医改办政策组负责人傅卫日前表示，下一步将全面推行省内的异地就医结算，目前正在积极探索建立跨省异地就医即时结算的机制。

我国基本医保体系目前已经覆盖了全国95%以上的人口，但是对于异地工作的人来说，想实现医院就医即时、足额报销还十分困难。公众曾用“时间长、手续多、跑断腿”来形容异地就医报销不方便。

对此，傅卫介绍，我国针对跨省异地就医即时结算，已经开展多种形式探索，目前在北京、内蒙古、吉林等地建立了省级平台，和一些大型医疗机构实现了联网，这为跨省的即时结算奠定了一个基础。此外，城镇职工和居民医保在长三角、珠三角已经通过区域联网、点对点联网这样一些方式方便群众及时报销医药费用。

目前，城镇职工医保、城镇居民医保、新农合都已经基本实现统筹区域内就医即时结算，并且通过建立省级结算平台来积极推进在一个省级内的异地就医即时结算。”傅卫同时表示，目前异地就医结算推进存在各地信息化建设标准不统一、平台不健全、各地医保政策和待遇不同等问题，这给异地就医结算带来了一定的难度。下一步将全面推行省内的异地就医结算，对于退休职工异地居住的就医问题，正在积极探索建立跨省异地就医即时结算的机制。

农业部：推进农村金融产品创新

据新华社电 农业部副部长余欣荣昨日表示，我国将大力推进农业金融改革创新，把国家现代农业示范区作为农业金融改革的试验区，努力在破解金融进入农业难题上不断取得新成果，持续为现代农业发展注入新动力。

他表示，农业部将会同有关部门和金融机构，推动有关国家现代农业示范区和农村改革试验区在金融组织体系、金融产品、金融激励机制、农业保险服务机制方面加大探索力度，加快推进农业金融改革步伐。

编辑 孙丽朝 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

津秦高铁开通 中国高铁路网南北贯通

6条城际铁路12月密集开通

备受关注的津秦高铁昨日开通，标志着华北与东北地区的高铁咽喉打通，中国高铁路网也实现了南北贯通。今年下半年以来，我国铁路建设步伐加速，包括厦深铁路(厦门到深圳)、渝利铁路(重庆到利川)在内的6条高速铁路都在年底密集开通或试运营，对完善区域综合运输体系、促进区域经济社会发展有重要意义，但同时专家也提醒，城际铁路停靠站点较少，一些地区间物流和客流都相对有限，在城际铁路建设过程中应充分考虑运营成本问题。

东北至华北开启“全高铁时代”

昨日起，津秦高速铁路正式开通运营。旅客乘高铁从天津到秦皇岛的最快旅行时间，将由2.4小时压缩至1小时11分，天津至哈尔滨从12个多小时缩减到7小时。从此，东北至华北的主要城市开启“全高铁时代”。

据了解，津秦高铁运营里程287公里，设计时速350公里，初期运营时速300公里。津秦高铁向北连接京哈线、哈大高铁，向西连接京津城际铁路，向南连接京沪高铁，将东北、华北、华东地区的快速客运通道连接成网，将大幅缩短旅客往来华北、华东与东北间的旅行时间。

另据媒体报道，“渤海海峡跨海通道(以下简称“渤海通道”)项目研究计划近日已取得阶段性成果，渤海通道的方案初步确定，通道两侧登陆点将设在辽宁的旅顺和山东的蓬莱。在运输模式上，将同时满足铁路运输和公路运输要求。业界预计，这一方案一旦实施，对于加强东北和华东、华北地区的经贸往来有重要意义。

城际铁路年底密集开通

同样是在昨日，连接深圳、汕头、厦门三个经济特区的厦深铁路开始全线空载试运行，向正式开通再迈进一

步。据北京商报记者不完全统计，在今年12月，将有包括渝利铁路(重庆到利川)、西宝高铁(西安到宝鸡)在内的6条城际铁路开通或试运营。

在铁路专家、同济大学教授孙章看来，多条城际铁路在12月开通有其偶然性，也有其必然性。“铁路许多款项都是以年为单位结算的，各级政府通常希望能早一年完成任务，建设部门可能将原计划明年初完工的项目加班加点地赶在年底完工。此外，今年下半年以来，铁路改革初显成效，货运量开始由负转正，这样给铁路投资者和建设者以信心，下半年以来，铁路资金加速到位，项目进展也就更加顺利，所以能够实现年底完工。”

城际铁路建设应做好运营规划

从去年9月原铁道部正式确定“原则上不再给城际铁路投资，放手让各省以及沿线地市自主筹资”以来，各地掀起了一轮城际铁路规划和投资热潮。

北京交通大学经管学院教授赵坚表示，“城际铁路跟各地城市内部的轨道交通关联性比较大，城际铁路的建设对于缓解一些大城市的的城市密度、加强城市间的经济和社会联系有重要作用，但从铁路运营的角度来讲，当前建设的许多城际铁路都是亏本的”。

孙章也提醒，在建设城际铁路过程中，应做好运营的相关规划，经济性好的城市间应先行建设。

据了解，广东在建的珠三角城际轨道体系中，采取TOD开发模式(以公共交通为导向的开发)推进土地综合开发，打造一批“城市综合体”，通过对站点周边进行综合开发规划，并获得相关收益。对城际轨道运营可能出现的亏损进行补亏。在不少铁路专家看来，珠三角的经验可以作为经济较发达地方建设城际铁路的样本。

北京商报记者 孙丽朝/文 胡潇/制图



2013年12月开通的城际铁路列表

津秦高铁(天津到秦皇岛)	12月1日开通
厦深铁路(厦门到深圳)	12月1日试运营
西宝高铁(西安到宝鸡)	已实现联调联试，计划年底投入使用
衡柳高铁(衡阳到柳州)	年底将开通运营
渝利铁路(重庆到利川)	12月下旬开通
武咸(武汉到咸宁)城际铁路	初定于12月26日正式通车

“永州之野”与永城之罚

韩哲

T 今日评
Today's review

“永州之野”与永城之罚

据央视报道，河南永城一辆大货车被当地运政、路政部门相继罚款。当事女车主再三求情无果，当场服剧毒农药自杀，现仍在医院抢救。而执法部门只留下一句话：“你死跟我们没关系。”据货车司机反映，这里有有名的“三多”：执法人员多、罚款金额多、罚款花样多。据女车主的哥哥介绍，从4月买车到现在，他们兄妹两辆车跑运输也就半年多，但光罚款就将近20万，有时一次罚几万元。

对永城有些孤陋寡闻，对与其一字之差的永州倒有些熟悉。永州之野产蛇，黑质而白章……柳宗元家喻户晓的大作，说的是蒋氏一家为不用交税而甘愿冒死捕蛇的故事。作者搁笔之前感叹，以前孔子说苛政猛于虎，还有点“不明觉厉(不明白但是觉得很厉害)”，现在由不得不信。苛捐杂税之毒要远远超过蛇之毒。

1000多年以后，苛捐杂税换了个马甲，叫乱罚款，毒性依然很强，这一次又超过了农药的毒性。生

命诚可贵，但女车主在没完没了的罚款之下愤然饮下农药，永城之罚与“永州之野”一样，都让人“不明觉厉”。

据新华社最新消息，当地已成立联合调查组，调查此事。对于调查结果，如果只是处罚几个人，则有些隔靴搔痒。我们所介怀的，比如权力寻租、罚款定指标、以罚代管，这些地球人都知道的事情，恐怕仍将是地球人都知道的老样子。这些现场执法的人员，无论是不是临时工，都只是代权力受过。虽面目可憎，却也只是权力链条末端的可怜虫。

乱象久矣，痼疾早已混个脸熟，是不是专家都能说个一二三出来。多头管理，九龙治水，都知道相互重叠之下必然导致乱罚款，但是每个单位只顾罚够自己的，至于大货车有没有活路，那就不在考虑范围之内了。

制度设计出了问题？似乎是，似乎也不是。说是，执法主体一拥而上，神仙打架，自然是小鬼遭殃。同

时，执法主体靠山吃山，靠海吃海，靠公路吃公路，自身的薪金福利与罚款息息相关，想不多罚款都不行，说不好听叫逐利性，说好听的叫经济理性。如此，制度设计显然不能推诿；说不是，执法主体的重叠，为什么不是三个和尚没水喝，而是只要是和尚就有水喝？每个部门都可以根据自己的部门利益开罚单，这背后是权力无拘无束。权力，离利益太近，离服务太远。这也是为什么习近平总书记一再强调，要把权力关进制度的笼子里。

在央视的报道中，我们看到一个新鲜事物，那就是如果大货车想免交罚款，则必须出示月票(每月给路政3000元)和年票(每年给运政3000元)才放行。罚款可以包月和包年，如果这也算制度创新，那么我们的创新能力是不输于人的。与其说这是制度创新，毋宁说这是权力创新。权力的可畏之处，在于其可大可小，可进可退，凭自己的心意行事。寻找一个固若金汤的笼子，任重而道远。

11月制造业PMI为51.4% 经济进入平稳增长期

北京商报讯(记者 王晔君)昨日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布的11月中国制造业采购经理指数(PMI)为51.4%，与上月持平，为2012年5月以来的高点，连续14个月位于临界点以上。业内认为，PMI数据小幅上升之后转为平稳，表明我国制造业继续稳中向好，新订单指数回落所反映的需求不足问题，表明制造业经济企稳回升的基础不够牢固。

“制造业PMI自7月以来，经历连续4个月小幅上升之后转为平稳，显示经济运行进入平稳增长区间。”中国物流信息中心高级经济师陈中涛说。

国务院发展研究中心研究员张立群表示，PMI指数与上月持平，预示未来经济增长总体平稳。而综合企业预期、投资、消费、出口等市场需求方面的情况，经济平稳增长态势已初步确立。

从12个分项指数来看，生产指数、新出口订单指数、从业人员指数等5项指数呈现回升，7项有所回落；其中，生产指数上升0.1个百分点；新出口订单指数回升0.2个百分点至50.6%；新订单指数、生产经营活动预期指数则是分别回落0.2个和2.6个百分点。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示，制造业虽然总体稳中向好，但PMI继续走稳的动力仍需进一步巩固提高。11月生产指数回升0.1个百分点，但新订单指数连续两个月小幅回落，两者差值连续两个月拉大，显示出需求扩张慢于生产；主要原材料库存指数为47.8%，比上月下降0.8个百分点，表明企业补库存动力不足。

值得一提的是，部分产能过剩行业表现生产扩张冲动，生产指数、采购量指数连续5个月上升。11月生产指数为54.5%，新订单指数为52.3%，二者差距又见扩大，达到2.2个百分点。

“在市场需求增长基本平稳的形势下，要防止市场供需矛盾加剧。”陈中涛提醒。

改为按里程计费 最高涨至24元

首都机场巴士价格调整或每年一次

北京商报讯(记者 王晔君)昨日起，北京机场大巴改变实行17年的单一票价，开始实行计程收费。此次票价调整最低票价是15元/人次，最高票价是24元/人次。

根据市发改委发布的通知，新实行的机场巴士票制票价将与里程挂钩，采取按人/公里基准票价率分段确定票价的定价方式。机场巴士基

票价率为0.6元/人/公里，最高上浮幅度为20%，下浮不限。机场巴士各线路具体票制票价由运营企业根据规定的票价率确定，并报民航局机关服务局同意，然后报市发改委备案后执行。

此前每次16元机场大巴的价格是1996年制定的，17年来未做调整。近

年来，由于燃油等成本快速增长，运营企业开始处于亏损状态。市发改委

票价调整原则上年不超过一次。

对于此次调价的影响，市发改委表

示，调价后各线路平均票价约21元/人次，乘客每乘次平均增加支出约5元。

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日，北京官方微博发布消息称，因11月大风天气频至才增多，证明目前要改善北京的空气质量仍然需要依靠自然条件，如不加强减排力度，雾霾污染仍有频繁造访的可能。

据北京公众环境研究中心主任马军介绍，从1998年左右开始，北京每年基本上就以蓝天的数量来评价全年空

气质量的好坏，以PM10作为测算标

准，计算年度二级或好于二级蓝天数

是否达到年初制定的标准，而直到去

年雾霾天气集中频发之后，北京又公

布了新蓝天计划，将PM2.5计入衡量

“蓝天”是否达标的标准，并提出了包

括区域性治理等多项污染治理措施。

数据显示，从2000—2011年，北京年

度蓝天数量从177天增至了286天。

相关新闻

丰台区环境总规明年将出炉

北京商报讯(记者 刘玉飞)记者从日前举行的《清洁空气·为美丽北京加油——一把手访谈》会上获悉，作为全国直辖市城区中惟一一个被纳入环保部城市环境总体规划编制工作试点城区，《丰台区环境总体规划》编制工作已于今年启动，预计明年完成。

丰台区区长冀岩表示，丰台区为确保完成市政府下达的到2017年细颗粒物(PM2.5)年均浓度比2012年下降30%、控制在60微克/立方米左右的目标，丰台区自我加压，把目标提高了5个百分点，要下降35%。

门头沟将制定环保“负面清单”

北京商报讯(记者 刘玉飞)门头沟区区长王洪钟表示，该区接下来将按照《门头沟区2013—2017年清洁空气行动计划实施方案》，大力推进压煤、控车、降尘、治污等七大减排工程68项重点工作任务。其中，还将制定“企业准入负面清单”，禁止高污染工业项目立项。

王洪