

·简讯·

## 西城区将批量建设养老机构

北京商报讯(记者 李子君)住在小区里,不仅离子女近,还能享受养老院专业级的照料服务,这是很多人梦寐以求的养老服务。西城区日前下发《进一步加强养老服务工作的实施意见》(以下简称《意见》),提出未来将在每个街道建不同类型的养老机构。同时建立评价指标体系,基本养老服务将纳入绩效考核。有业内人士表示,随着老龄化的加剧,未来在大城市微型养老院将逐渐兴起。

《意见》指出,将完善区、街道、社区三级养老服务身心(站)建设。街道根据地区老年人口的规模,通过改建、扩建、新建以及资源共享等形式,建设一批位置适宜、规模适中、具备日间照料功能、辐射周边社区的街道养老服务。在每个街道建立不同类型的养老机构。在新建的安置小区配建相应的养老服务设施,支持有资质、有实力的企业建设养老机构。同时,保障基本养老服务纳入绩效考核,建立评价指标体系。

北京松堂关怀医院副院长朱林认为,随着社会老龄化加剧,养老机构的数量将呈上升趋势,尽管每个街道都建设成规模的养老院不太现实,但未来小微型养老院将逐步走俏。不过,也有业内人士坦言,养老服务前期投入太大,养老院床位数太少容易造成资本回流困难,如果开办者希望尽快收回成本,床位数至少要在50张以上。

## 中轴线保护规划项目将推进实施

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日,首都第二十届城市规划建筑设计方案汇报展在前门地区的市规划展览馆举行开幕式,包括北京中轴线保护规划等城市规划项目将在此集中展出。据悉,包括8号线鼓楼大街站、钟鼓楼周边风貌整治、地安门百货商场风貌整治等在内的17个中轴线规划保护项目近期将推进实施,其中,大高玄殿已经完成修缮,钟鼓楼周边风貌整治也已经进入尾声,地安门百货商场外侧已立上围挡。

北京中轴线南起永定门、北至钟楼,被称为北京旧城的灵魂和脊梁,自元代至今一直是城市发展最重要的基准和方向。据统计,中轴线上的历史结点有12个基本消失,例如明代建成的地安门、正阳桥仅保留了地名,同在明代建成的地安门雁翅楼、北上门、长安左门、长安右门、千步廊、中华门、棋盘街、正阳门瓮城已完全消失;此外,永定门箭楼和瓮城只保留了地面对标志。

北京商报记者了解到,中轴线保护规划和申遗文本编制工作已于去年底完成,沿线文物建筑的腾退、修缮以及缺失历史建筑的修复研究工作随之启动。据介绍,规划首次针对中轴线遗产整体编制专门的文物保护规划,整合、凝练相关规划并补充、完善,形成了覆盖完整、口径一致的中轴线遗产保护控制体系。

## 民间借贷涉企案件四年增长四成多

北京商报讯(记者 蒋梦惟)近年来,作为“自助式”融资手段的民间借贷市场规模日益壮大,但随之引发的各种纠纷甚至经济犯罪的数量也持续攀高。昨日,在“民间借贷纠纷典型案例暨风险防范”通报会上,市高院相关负责人介绍,北京民间借贷案件近年一直呈高发态势,民间借贷案件占所有民事案件一审案件的17.8%。而且,市一中院介绍,近四年北京民间借贷纠纷不再局限于自然人,涉企业案件增长四成多,担保行为不规范等成为该类案件频发的诱因。

北京一中院民三庭的庭长孙小平介绍称,市一中院2010年至今审理民间借贷相关案件涉案标的额增长达到176%,资金用途从生活性消费向经营性借贷转化,而且放贷主体的也从传统的个人逐渐演变成企业法人、小额贷款公司、典当行、职业放贷人,参与主体多元化、职业化的倾向越来越明显。

分析称,民间借贷产生纠纷的一大原因是担保行为不规范,难以确保债权的实现,比如不动产抵押时没有及时办理登记手续,以及经常担保范围与担保形式、保证人身份不明确等,而且大量该类案件,当事人都无法提供双方具有借贷意思表示的书面证据等材料,借贷双方经常因这些问题损失大量资金,无法保障自己的权益。

## 东黄输油管道燃爆事故62人遇难

据“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸事故现场指挥部消息,截至12月2日,“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸事故最后1名失踪人员遗体已找到并确认身份。此次事故共造成62人遇难。医院共收治伤员136人,无1例死亡,已出院14人。

11月22日10时30分许,位于山东省青岛经济技术开发区的中石化东黄输油管道发生泄漏爆炸特别重大事故。事故发生后,事故现场指挥部组织精干力量,对事故现场及其周边地带进行了连续搜救。

经公安机关反复核查,原公布55名遇难、9名失踪人员,经DNA检测后,确认其中有2名遇难者被重复计为失踪人员。

北京商报综合报道

(上接第1版)

## 国家新型城镇化规划明年出台

另外,对于明年的整体经济工作,会议强调,要把改革贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,以改革促创新发展,完善调控方式手段,强化经济发展方式转变的内生动力,加快经济结构调整优化,加强基本公共服务体系建设。与此前政治局会议“不断深化改革开放”的简单表述不同。中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军表示,十八届三中全会35年第一次对改革进行了全面部署,到2020年之前,改革和发展都将是主基调。与以往单兵突进的改革不同的是,今后的改革进入了一个全面深化的阶段。

值得关注的是,在2014年经济部署中消费、外贸、农业被放在头三位,提出坚持扩大内需战略,加快培育消费新增长点;积极拓展出口市场,强化多边双边及区域经济合作,推动对外开放向纵深拓展;加快发展现代农业,加快构建新型农业经营体系。没有提出要实施积极的财政政策和稳健的货币政策,而在去年经济工作会议和今年下半年经济会上,货币和财政政策改革是重点工作领域,“这与三中全会公报首次明确的市场对资源配置起决定性作用基调一致,以后政府的作用主要是提供公共服务,市场则交由市场自己去决定。”王军说。

# 卡梅伦密集约会中国产业大佬 促成电商汽车医疗养老多领域联手

责编 刘佳 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

离京抵沪的英国首相卡梅伦继续扮演着“首席推销员”的角色。昨日,卡梅伦先后会见了多位中国产业大佬,为英国产品和进入中国市场不遗余力地推广。而与此同时,也为中国公司带来了拓展空间。

## 密会马云欲促英国产品上天猫

北京商报记者昨日从阿里巴巴集团证实,来华访问的英国首相卡梅伦与该公公司董事局主席马云会面,就如何通过电商途径将中英两国产品互通有无进行了探讨。同时,在卡梅伦这个“首席推销员”的撮合下,英国投资贸易总署还与阿里巴巴签署了备忘录,推动英国中小企业在包括天猫在内的阿里巴巴各平台发展,并把优质的英国产品介绍给中国消费者。

昨日上午,卡梅伦在上海一家酒店与马云进行了近20分钟的私人会面,马云也在阿里巴巴力推的即时通讯工具来往中上传了两人的自拍合影。

据悉,卡梅伦随行团中有不少英国新鲜品牌的掌门人,比如做英伦学院风书包的Cambridge Satchel、网络定制家具的Made.com等。英国最大的鞋业公司之

Pentland集团CEO Andy Rubin介绍,旗下品牌Speedo、Lacoste等已经在天猫开店,目前正在筹备第四家天猫店铺。英国驻华使馆也发布官方微博称,越来越多的英国公司计划在天猫上销售它们的独特产品;从英国茶到非主流时尚。

值得注意的是,在私人会面结束后,卡梅伦向马云大力推荐了伦敦证交所CEO,该负责人又与马云进行了十余分钟的交流。事实上,阿里巴巴集团IPO地点问题一直悬而未决,之前曾与港交所发生激烈争执,反倒是伦敦证交所一位负责人曾向阿里巴巴递出橄榄枝。

## 借力吉利复兴伦敦出租车公司

卡梅伦昨日还会见了吉利控股集团董事长李书福,从现场传来的消息称,吉利集团不仅计划于2017年在英国投建一座新工厂,还要在全球投资1.5亿英镑来进行下一代出租车产品的研发。更为重要的是,伦敦出租车公司的未来发展还将会借力吉利集团在全球的资源。李书福表示,伦敦出租车公司的目标市场将跨出英国,走向全球。

今年2月,吉利集团出资1104万英镑

从锰铜公司并购了伦敦出租车公司的核心资产,全资控股该公司。收购后,吉利集团首先恢复了对库存车辆的销售。同年9月11日,伦敦出租车公司在英国考文垂的工厂全面恢复生产。

业内有声音认为,由于对伦敦出租车公司的“拯救”,以及帮助提升当地的就业,所以,在中国进行国事访问的英国首相卡梅伦会见了李书福。

## 助英公司分食中国医疗养老市场

在中国大力推进健康医疗和养老服务的背景下,卡梅伦也在访华期间宣布与中方签订价值超过1.2亿英镑的中英一揽子医疗保健协议,其中包括,Sinopharm医疗健康投资公司签署价值1.2亿英镑的医院管理及投资合同。其中包括与江苏省最大的医院之一淮安第一人民医院成立合资企业,并签署协议建立一家拥有1000张病床的肿瘤医院。卡梅伦对此评价说,这项协议为英国医疗服务企业进军中国医疗市场创造了巨大的机遇。有预测数据称,到2017年中国医疗消费将增长4000亿美元。

首都医科大学卫生管理与教育学院教授崔小波作为嘉宾参加了签约仪式。

“与中国较为市场化不同,英国的医疗模式更加注重福利性,即全部以病人为中心,中英在医疗领域的合作实际上是管理模式的合作。”崔小波说。

中英双方此次签署的协议除涉及医疗领域外,还包括养老产业。Heythorp医疗健康服务公司与江苏远东(亚东)公司签署了谅解备忘录,将成立一家拥有旗舰型多用途医疗设施的合资企业,包括在江苏省以外开展老年护理、老年痴呆症专业服务和护理培训。此外,英国医疗与中国国际信托投资公司以及Circle Partnership医疗服务公司也签署了在初级医疗服务、综合医疗与教育和培训方面的商业协议。据崔小波介绍,此项协议也是以养老服务为主,包括培训护理人员等,并着眼于中国高端养老市场。

“英国也是老龄化比较严重的国家,过去英国主张集中养老,现在很多英国老人则选择社区养老,这与中国的现状非常接近。”崔小波告诉北京商报记者,我国高端养老市场需求量巨大,英国的养老理念进入中国后,双方的合作空间将不断扩大。北京商报记者 李子君 钱瑜 崇晓萌 张绪旺

T 今日评  
Today's review

## 备案制和负面清单,简政放权左右手

韩哲

改革来得很快,不旋踵就扑面而来。

十八届三中全会落幕未及一月,证监会和央行先后抛出了改革的“大家伙”。前者的IPO新政被认为是在第二次股改,后者对于自贸区的金融支持政策,也在此既有的政策水平上再往前迈出了好几步,资本项目可兑换和存款利率市场化均有所突破。

我们相信,整个中国目前就在改革的节奏之上。陆续地,其他领域的改革措施也会接力,让这改革的蜜月再飞一会儿。

改革各有侧重,具体技术层面的分析解读在过去一周已是面面俱到。近些年,在改革疲劳症的影响下,改革一词多少被绑架,以至于有的改革最后形式化和原地踏步。人们之所以对当前的改革频频点赞,就是因为这是政府放权、让权、还权的改革。只有这样的改革,才是真改革。

简政放权就是本届政府公之于众的改革理念。而理念想要付诸实践,需要有更具体的改革思维以

及在此思维之下更具体的改革政策。对于简政放权,备案制和负面清单就是这样更具体的思维,让简政放权这样的理念有的放矢,有路径可循。更具体的股改也好,金改也罢,比照着这样的路径前进,必然会受到市场好评。

负面清单,现在最主要的改革载体是上海自贸区。在此之前,自贸区针对外国投资者列出了负面清单。简单说,就是除了名单上列举的禁止准入事项,其他都可以投资,而不用小心翼翼,担忧来自相关监管部门的出手阻挠。事实上,负面清单不仅是适用于外商投资,于国内经济中各类企业的市场准入更是大有裨益。

今年以来,国务院已经累计取消和下放334项行政审批事项,放权让利的步伐始终未有放缓。在这种常态性的削减审批事项之外,我们更重视负面清单的制度创新。负面清单的模式,等于政府与市场、企业之间做出了一项契约安排,等于给了市场、企业一个稳定的未来预期,同时也给企业的创新留下了足够的空间。

同样,备案制也压缩了权力在微观市场领域的运行空间,不言自明,逻辑上自洽于简政放权。

据经济之声报道,国务院副总理汪洋昨日在第五届中国对外投资合作洽谈会上称,要改革对外投资管理体制,加快完成从核准制向备案制的转变。国家发改委副主任对此做了进一步的补充:一般性境外投资项目,将由核准制改为备案制。

而稍早的IPO新政,则在强化注册制,淡化审核制,强调信息披露的第一责任人是发行人。注册制与备案制其实是相通的,都是将权力的事前卡位向后移动,颇有点民不扰、官不完的味道。也就是说,你只要按照法律要求,老老实实地披露自己的全部信息,就不用与政府发生太多不必要的接触,从而大大降低了企业的运营成本,同时也降低了政府的寻租风险。

## 人口聚集降低资源占有率 北上广深无一人入围公共服务满意度前十

人口聚集降低资源占有率

北上广深无一人入围公共服务满意度前十

北京市的加速聚集给当地资源承载带来巨大压力,降低人口对资源占有度的同时也稀释了公共服务公众满意度。“北京作为首都,由于其服务能力明显高于全国城市的平均水平,对外来人口就更具有吸引力。”

北京市发改委副主任赵磊今年也曾公开表示,北京人口的加速聚集,给城市发展提供了支撑,但也令水资源短缺、可利用土地资源不足、能源供需等矛盾日益突出。数据显示,截至2012年末,北京常住人口达到2069.3万人。从2006年初至2012年底的七年间,平均每年增加76万人,相当于一个中等城市的人口规模。

此外,报告指出,厦门的公共服务公众总体满意度得分为6.26分,在全国34个城市中排名第一位,深圳5.18位列最后,研究指出,城市公共服务提供的公众满意度与当地经济发展水平并没有明显的相关性。

150亿今日招标 率创年内新高

## 铁总“被迫”提升铁道债利率吸引投资者

北京商报讯(记者 刘玉飞)在一份最新发布的中国城市公共服务公众满意度排名中,“北上广深”四大一线城市无一人入围前十。

昨日,上海交通大学与社会科学文献出版社共同发布了《中国城市公共服务评价报告(2013)》,这份报告重点围绕公共服务提供维度中的基础教育、公立医院、房价稳定、社会保障、环境保护、社会治安、基础设施、文体设施、公共交通九个评价指标的公众满意度情况进行了研究分析。在34个城市公共服务公众满意度排名中,四大一线城市的公共服务公众总体满意度排名集体陷入尴尬,其中排名第一的是上海第15名,北京第22名,广州第29名,深圳垫底。而相对来说,这些大城市在公共服务投入上的力度却并不小。北京市社科院经济研究所副所长赵弘分析说,这种看似矛盾的现象其实主要是人口向大城市

的加速聚集给当地资源承载带来巨大压力,降低人口对资源占有度的同时也稀释了公共服务公众满意度。“北京作为首都,由于其服务能力明显高于全国城市的平均水平,对外来人口就更具有吸引力。”

北京市发改委副主任赵磊今年也曾公开表示,北京人口的加速聚集,给城市发展提供了支撑,但也令水资源短缺、可利用土地资源不足、能源供需等矛盾日益突出。

数据显示,截至2012年末,北京常住人口达到2069.3万人。

从2006年初至2012年底的七年间,平均每年增加76万人,

相当于一个中等城市的人口规模。

此外,报告指出,厦门的公共服务公众总体满意度得分为6.26分,在全国34个城市中排名第一位,深圳5.18位列最后,研究指出,城市公共服务提供的公众满意度与当地经济发展水平并没有明显的相关性。

据记者了解,铁道部今日将进行2013年第7期铁道债招标,总额150亿元人民币,为十年固息品种,招标利率区间

4.8%-5.8%,这一利率值创下今年以来十年期铁路债的新高。

业内人士认为,经济转好之后,铁道债的主要投资方银行将投资方向转向回报率更高的基建、房地产等产业,在市场需求减少的情况下,铁总只能提高利率来吸引投资者。

今年下半年以来铁路债中标利率整体呈现上升态势,今年7月发行的第一期200亿元十年期铁道债中标利率为4.97%,8月发布的第二期100亿元十年期铁道债中标利率为5.1%,到今年10月发行的第五、第六期十年期铁道债中标利率已经分别达到5.32%、5.54%。

中金建投债券分析师陈建恒表示,铁道债属于政府支持的企业债,其主要购买方是银行,在经济条件较差或

铁路投资环境非常好的情况下,银行购买有国家保障的铁道债积极性就会很高,铁道债的中标利率会相对较低,

但今年下半年以来,随着经济向好的趋势逐渐明晰,银行更侧重于投资基建、房地产等回报率较高的项目,铁道债就变得不吃香了,所以铁总只能通过提高利率来加大吸

引力。而年末银行间市场资金相对短缺,投资力度减弱,也被金融界看作是铁道债不得不提高利率的原因。

在北京交通大学经管学院教授赵坚看来,当前铁道

投资以高铁为主,目前国内大多数高铁都处于亏损状态,这也很大程度上打击了市场的投资信心,“高铁刚开

始上马时大家很积极,但随着时间推移,项目越来越多,但许多项目仍处于亏损状态,这让大家看不到前景。”

据悉,今年铁道债计划发行规模与上年持平,仍维持

在1500亿元,截止第六期总共发债量达1200亿元,这意味着

在12月铁路总局要发行300亿元的债券。“铁总在年底

最后一个月,仍剩余全年1/5的发债量,急于将这些债券发出去也是利率上升的原因。”赵坚表示。

胡潇/制表

## 中国将美13项反倾销措施 “打包”诉至WTO

北京商报讯(记者 孙丽朝)昨日,中国商务部正式向世界贸易组织提交磋商请求,起诉美国自2004年至今向中国发起的13项反倾销措施,涉及中国企业每年出口额达84亿美元,这也是中国商务部历年起诉案件中涉案金额最大的一次。

多达13起的美国反倾销案件中,涉及的中国产品主要包括油井管、家具、光伏产品等,目前这些相关的中国产品企业虽然还能向美国出口,但是因为被征收高税,竞争力已经受到极大的影响。

“把这么多案子‘打包’一起诉讼,主要针对的是美国商务部在反倾销调查中存在共性的体制性错误,以往一个案子一个案子地打,成本太高,效率也低。”中国商务部条约法律司副司长杨国华说。

杨国华解释道,美国商务部在这13起案件反倾销过程中,存在错误适用倾销定义方法、拒绝给予出口企业单独税率、错误适用不利事实推定等一系列不符合世贸规则的做法,把本来没有倾销的认定为有倾销,把本来仅有小幅倾销的认定为大幅倾销,“以单独税率为例,美国商务部首先推定所有出口企业构成受中国政府控制的单一实体,使用同一个高额税率,除非企业提出单独税率申请并举证证明其出口行为在法律和事实上都不受中国政府控制。”

据了解,2012年5月中国也曾就22类产品集中打包向世贸组织起诉美国违规进行反补贴调查,案件涉及油井管、铜版纸、钢制轮毂等产品,累计涉案