责编 刘佳 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

· 简讯 ·

## 北京今年超额完成老旧机动车淘汰

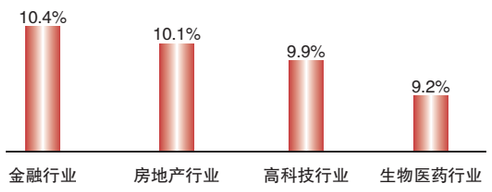
**北京商报讯(记者 蒋梦惟)**昨日,北京市环保局公布了目前北京淘汰老旧机动车的进展情况。数据显示,截至11月底,全市共淘汰老旧机动车32.45万辆,已完成全年淘汰18万辆任务的180%。经核算,淘汰32.45万辆老旧机动车可年减少一氧化碳、氮氧化物、碳氢化合物和颗粒物排放共约11.5万吨,其中氮氧化物8278吨。

不可否认,占比例不多的黄标车和老旧机动车污染物排放量却是全体机动车排放的"大头"。通过监测分析显示,老旧机动车对本市大气污染"贡献"比例极大,PM2.5的来源中,有大约22%以上是机动车排放,虽然在用八年以上的机动车只占本市机动车总数的20%,但其排放的污染却占机动车污染排放总量的60%以上。

因此,《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》提出,要加快淘汰高排放老旧机动车,到2015年底淘汰全部黄标车,到2017年累计淘汰老旧机动车100万辆。2014年起,六环路内及远郊区县城关镇禁止黄标车通行;相关部门不予办理营运证、通行证;每季度进行排放检测;对违反禁行规定的黄标车,予以罚款并记分,每4小时处罚1次且每日处罚不超过两次。

## 人力机构预测企业明年涨薪8.8%

2014年涨薪幅度(预计)前四大行业




**北京商报讯(记者 李子君)**人力资源服务商"前程无忧"昨日发布的《2014离职与调薪调研报告》称,在被称为"史上最难就业季"的2013年员工整体流动性略降,离职率平均为16.3%,2014年预计企业薪酬涨幅为8.8%,同比有小幅增加。

在全球经济复苏乏力、国内经济增速放缓的环境下,企业招聘以及员工离职都变得更为谨慎。从各行业的离职率数据来看,传统服务业、制造业的员工离职率相对较高,分别达到了19.4%和19.1%。能源化工行业的员工稳定性较强,离职率仅为11.8%。业内人士指出,能源化工行业的发展受到外部经济环境的影响相对较小,加之新能源被列为国家重点产业,成为能源化工行业发展的新契机,而且,大型国有企业较多,行业较好的发展前景和企业较高的抗风险能力都保证了员工的稳定性。

"前程无忧"通过调查发现,预计2014年企业的调薪幅度将略有上升至8.8%。2013年中国经济从三季度以来有所改观,而且随着十八届三中全会更多改革举措和稳增长政策的推出,使得更多行业受益。企业在积极抓住发展时机的同时,适当提高调薪幅度,以期达到吸引和保留人才的目的。职场专家表示,CPI指数一直保持增长的态势,通胀压力持续加大,员工对薪酬的期望值也在逐步升高,如果不能满足员工的薪资要求,企业将面临人才流动的风险,也在很大程度上促使许多企业预计将在2014年适当提高调薪的幅度。 **胡潇/制表**

## 我国正研究政府购买服务预算政策

**据新华社电** 财政部日前发布《关于做好政府购买服务工作有关问题的通知》,要求各部门抓紧制定本地区、本部门政府购买服务的实施意见、办法和具体措施,尽快形成中央与地方衔接配套、操作性强的政府购买服务政策体系,加快推进政府购买服务工作。

《通知》强调,要在准确把握公众需求的基础上,全面梳理并主动提出购买服务的内容和事项,精心研究制定指导性目录,明确购买的服务种类、性质和内容。对于政府新增的或临时性、阶段性的公共服务事项,凡适合社会力量承担的,原则上都按照政府购买服务的方式进行。

《通知》还要求,要及时充分地向社会公开购买服务的项目内容、承接主体条件、绩效评价标准等信息,确保社会力量公平参与竞争,严禁层层转包、豪华购买、暗箱操作等违规违法行为,筑牢预防腐败的制度防线。

目前,为进一步做好顶层设计,财政部正抓紧研究政府购买服务管理办法以及相关预算、政府采购、税收等具体政策措施。

## 九部委联合制定适应气候变化战略

**北京商报讯(记者 王晔君)**为积极应对全球气候变化,统筹开展全国适应气候变化工作,国家发改委、财政部等九部委昨日联合制定了《国家适应气候变化战略》(以下简称《战略》),这是我国第一部专门针对适应气候变化方面的战略规划。

《战略》要求,科学规划城市生命线系统。科学规划建设城市生命线系统和运行方式,根据适应需要提高建设标准。按照城市内涝及热岛效应状况,调整完善地下管线布局、走向以及埋藏深度。根据气温变化调整城市分区供暖、供水调度方案,提高地下管线的隔热防潮标准等。

据北京商报记者了解,城市生命线系统是指公众日常生活必不可少的、城市或联合企业的交通、通讯、供电、供水、供气等系统工程。它由各种建筑物、构筑物、管路等组成,还包括容易引起次生灾害的易燃、易爆、有放射性或有毒的工程设施等。

## 南水北调中线干线河北段贯通

**据新华社电** 记者昨日从国务院南水北调工程建设委员会办公室获悉,南水北调中线干线河北段主体工程已全线贯通。

南水北调中线干线河北段工程全长596公里,总投资419亿元,包括北京至石家庄段河北段工程、石家庄至邯郸段工程、天津干线河北段工程。其中,北京至石家庄段应急供水河北段工程于2008年5月建成,自2008年9月起,利用河北省岗南、黄壁庄、王快、安各庄四座水库,先后四次向北京应急供水累计16亿立方米,对保证首都供水安全起到了重要作用。天津干线河北段主体工程于2013年6月完工。河北石家庄至邯郸段工程于2010年4月开工建设,2013年12月9日主体工程基本完工。

南水北调中线工程从丹江口水库引水,沿线开挖渠道,沿京广铁路西侧北上,可自流到北京、天津。中线一期工程多年平均年调水量95亿立方米,可向华北平原包括北京、天津在内的19个大中城市及100多个县市提供生活、工业用水,兼顾农业用水。中线一期工程计划于今年底主体工程基本完工,明年汛后通水。

# 大医院使用基药比例拟设下限

## 缩小与社区医院药品差距 鼓励患者基层就诊

**北京商报讯(记者 李子君)**靠"卖药赚钱"的大医院未来在使用基本药品名单之外的高价药、进口药时将受限制。北京商报记者昨日从权威人士处获悉,为了缩小大医院和基层医院在常见病药品使用方面的差距,国家卫计委正在就《扩大基层药品使用管理规定》(以下简称《规定》)在业内征求意见,其中拟就大医院使用基本药品比例设定40%的下限。

"小病在社区,大病去大医院"一直是医改推行以来政策制定者希望形成的有序就医格局。随着各地转诊制度的建立、社区药品种类的增加,越来越多的人选择首诊在社区。但是,由于受场地和人员等限制,社区医院药品种类较少,部分药品也被限制在社区卫生服务机构中使用,即使患者在大医院就诊之后回社区进行康复,经常仍然需要回到大医院去开药。

据上述权威人士透露,为了缩小大医院与基层医院在药品种类间的差距,国家卫计委正在就《规定》与医院、专家等各方广泛征求意见,在二三级医院设定基本药品的使用比例,二三级医院医生所开药品种类至少要保证40%左右来自各地制定的基本药品名单,并纳入绩效考核。

与此同时,地方上也开始对社区医院的用药报销目录进行扩容。今年10月起,北京社区药品报销范围增加到1435种,这意味着,几乎所有常见病、慢性病都可以在社区开出适合的药。随着大医院的药品种类与基层医院逐步接近后,将会有更多患者选择在基层看病。此外,目前基本药品在社区医院全部采用零差率售药,即药品按进价销售,但在大医院则会加价15%,因此这类药品在社区医院要比大医院便宜。新规的推行也是通过价格杠杆将更多患者吸引至基层医院。

参与《规定》征求意见的一位专家向北京商报记者透露,目前国家卫计委已有相关的测算数据,《规定》实施后,大医院基本上都能完成任务,"但是需要努努劲儿"。

不过,强制大医院使用基本药品的比例之后,是否会造成医院推诿病人呢?"《规定》会根据医院级别、特色等条件对医院用药种类制定不同的规定,以满足大医院在治疗疑难杂症时有足够的药品种类,因此不会出现大医院为了完成任务而推诿病人。"上述专家说。

事实上,在北京除仅有的几家"医药分开"改革试点医院外,其他公立医院都还延续着过去靠"卖药赚钱"的状态,因此,基本药品使用数量增加,自费药、进口药的使用比例就会减少,这显然会让大医院难以接受。

"公立医院想赚钱,政策就要对此加以引导和限制。"市卫生局医政处处长路明表示,北京为了改变"以药养医"的现状,已将医院基本建设、大型设备购置、重点学科、离退休人员经费、公共卫生服务和政策性亏损等六项核心费用全部由政府买单,这在很大程度上减轻了医院的经营压力。

不过,也有业内专家认为,不应一味缩小大医院和基层医院的差距。北京大学卫生法学研究中心主任孙东东认为,应明确二者各自的定位,基层医院的作用就是保基本,保证患者治疗常见病、慢性病可以得到优质服务,大医院要在治疗疑难杂症方面下功夫,一味限制大医院的用药种类反而不利于双方的长远发展。

今日评 Today's review

# 雾霾承受不住这么深情的期待

韩哲

昨日,有媒体撰文总结了雾霾带来的五大意外收获,它让中国人更团结、更平等、更清醒、更幽默以及长知识。

语不惊人死不休,文章当然要努力自圆其说。比如,雾霾面前人人平等,雾霾前面无人可逃,确实倒逼着我们反思传统的发展模式。但一个雾霾就可以使国人更团结、更平等和更清醒吗?如此,改造国民性也不用历时百年而依然未竟。至于更幽默和长知识,则是有点圆不过来了。这些年,人民群众最烦的就是被迫学习他们本无需学习的东西,比如三聚氰胺、瘦肉精和PM2.5。至于幽默,我并不认为那是幽默,而是吐槽,吐槽多了容易产生无力感,未见得是好事。文章一不留神就写出了"雾霾激发了中国人的幽默,这种幽默是战胜雾霾的力量源泉",步子迈得太大,容易扯着蛋,呵呵。

其实,揣摩一下文章作者的意图,应该是想从诸多或严肃讨论或严厉问责雾霾的文章中另辟蹊径,"幽默"一下。结果,"幽默"并没有换来读者的会心一笑,讥笑倒是有的。吐槽未成,反被槽吐,非要拔苗助长般鼓舞人们从雾霾中振作起来,非要刻意引导人民从绝望中看到希望,以至于表达不能随心而是打哪指哪,那么是一定会写出一篇不伦不类的文章来的。人道是,不作死就不会死。

这种逻辑是不可取的,就好像我们不多难就不能兴邦似的,就好像为了兴邦,我们没有苦难创造困难也要上。难不成我们笑对雾霾,雾霾就会知难而退了吗?

如今,雾霾席卷全国,地不分南北,人无分老幼,连火车头都不例外,都在承受着雾霾对自己的销蚀。世界卫生组织此前已经发布报告,首次认定大气污染对人类致癌,并视其为普遍和主要的环境致癌物。环保部称,中国将进入雾霾高发期,若城市污染治理无根本改观,此局面至少会持续10-20年。可以说,治理雾霾一万年太久,只争朝夕。这样一个摆在我们面前的严峻局面,就别以这样的"幽默"想当然地为政府分忧解难了。

文章在最后登高而呼,"如果说这些都是雾霾带给我们的恩赐,那么代价也太大了。风在吼,霾渐散,希望这风只把浊物带走,而给我们留下团结的民族、平等的社会、清醒的头脑、幽默的精神和求知的热情——让它们在神州大地生根发芽,我们就能更有信心地应对环境和其他挑战"。

雾霾承受不住这么深情款款的期待。雾霾倒逼的是实实在在的行动,是能源消费结构的嬗变,是无限透支环境发展模式的断腕,是公民责任的人人做起,是政府责任的无可旁贷,是轻松不起来的国家短板。少年不知霾滋味,为赋新词强说笑,这样的文章实在没必要。雾霾影响了我们的呼吸,但希望还没有影响到我们的思考。

## "十三五"我国将普及就医一卡通

### 集挂号、查询、信息存储、缴费于一体

**北京商报讯(记者 李子君)**作为集挂号、缴费、查询等于一体的全国就医功能卡,居民健康卡有望全面推广。国家卫计委昨日公布《关于加快推进人口健康信息化建设的指导意见》(以下简称《意见》),要求"十三五"时期,普及应用居民健康卡,全国实现"一卡通"。

《意见》提出,至"十二五"末,基本实现各级各类卫生计生机构的信息网络安全互联;以区域为重点完成全员人口信息、电子健康档案和电子病历数据库建设,实现试点地区互联互通;公立医院综合改革试点地区全覆盖;在试点地区普及应用居民健康卡。"十三五"时期,深入开展与新一轮信息技术革命相承接的人口健康信息化重大工程建设,实现全员人口信息、电子健康档案和电子病历数据库基本覆盖全国人口并整合共享;普及应用居民健康卡,全国实现"一卡通"。

业内人士指出,集识别身份、存储健康信息、数据交换和费用结算等多功能于一体的居民健康卡,将极大方便城乡居民跨地区和跨机构就医,在检查结果互认的情况下,医生可以通过健康卡轻松看到患者此前的健康情况以及所有检查结果,不仅使医生对患者情况全面了解,还能避免"过度检查"情况的发生。不过,"过度检查"情况的减少,将使依赖药费和检查费的公立医院收入降低,这需要加大财政补偿以及加快推进"医药分开"改革。

北京一位不愿透露姓名的二级医院负责人告诉北京商报记者,如果全部患者使用一张健康卡,各医院的用药情况、诊疗花费、患者个人信息将全部公开,对于同一种疾病,在这家医院需要花费多少钱,另一家医院花了多少钱,将十分清晰,这对很多医生来说很难接受。

事实上,在全国尚未实现异地就医实时结算的情况下,居民健康卡还很难完全取代社保卡。曾力推社保卡就医实时结算的市政协委员唐俊杰表示,为顺利衔接健康卡与社保卡、医院就诊卡,相关基础信息系统建设尚需加快推进,比如居民健康卡系统与各医院信息端口进行衔接等。

## 第二批自贸区明年下半年挂牌

### 各地纷纷亮出主打牌争有限名额

**北京商报讯(记者 孙丽朝 陶凤)**在上海自贸区成立之后,全国各地便掀起了一股"自贸区"热浪,天津滨海新区、深圳前海、浙江舟山等多地加入申报自贸区的战团。北京商报记者日前从相关人士处获悉,第二批自贸区有望批准1-2个,将在明年下半年挂牌成立。为在这场争夺战中取胜,各地也纷纷打出了自己的特色牌。

一位参与天津自贸区方案制定的专家表示,按照国家对自贸区申请"差异性"原则,天津的主要落脚点在实体经济,天津版的负面清单也更多向放开投资倾斜,尤其是在制造业和高科技领域的投资。相比之下,深圳前海主打的是二次开放和粤港澳一体化,改革的重点在于贸易便利化和电子商务发展;重庆则重点强调建设西南大陆桥,以及重庆建立自贸区对边贸和内陆开放的带动作用;此外,浙江大学经济学院常务副院长黄先海透露,舟山自贸区的定位倾向于以粮油为主的大宗商品加工贸易区,希望将南美阿根廷交易中心转移至舟山。

据了解,天津滨海新区、深圳前海、浙江舟山、重庆两江、河北曹妃甸、福建平潭等地区的自贸区方案均已在商务部备案。"第二批迟迟没有批复主要是由于中央的意见不统一,各地在中央也各有支持者。"上述专家透露,第二批自贸区应该是1-2个,将在明年夏天有正式的批复,下半年挂牌。

他还向北京商报记者透露,天津版自贸区将以东疆港保税区为核心,现在正在争取将于家堡纳入,整体区域面积将超过上海自贸区,但涉及企业数量和企业实力不如上海。

黄先海则介绍,舟山的独特优势在于深海岸线和港口,综合保税区的核心竞争力在衢山岛(二期),到上海洋山港的货轮、途经此地的国际航线以油、煤炭、矿砂为主,因此可以着重发展大宗商品、国家战略储备商品、物流服务等。他强调,由于舟山是国内重要的原油出产基地,包括中石油、中海油等在内的国内大型油企都在舟山设有仓储基地,建议未来可以借助自贸区的政策优势实现民营企业进驻原油产业,并有望使油价下降10%。

此前有媒体报道,天津和广东的方案有望最先进入国家各部委的会签程序。对此,上述专家称,这主要看中央下一步的战略抓手是什么,现在还没有一个明确的结论。 **胡潇/制图**

## 商务部:我国新兴服务供给明显不足

**北京商报讯(记者 孙丽朝)**商务部部长高虎城昨日在接受北京商报记者采访时表示,尽管住房、汽车等传统消费热点受到制约,增长放缓,但一批新的消费热点正逐步形成,消费市场仍有巨大的增长空间。但是目前我国服务业与同等发展水平国家相比差10个百分点以上,相对于产品供给过剩,服务则是供给不足,特别是新兴服务供给明显不足,家政服务、休闲旅游、文化产业等服务消费仍将有较大增长空间。

"据专家预计,到2015年我国服务业增加值占GDP比重将由2012年的45.6%提高到47.2%。"高虎城举例道,今后一个时期我国平均每年约增加1000万老年人,2013年老年消费及养老服务市场规模即可达到1.5万亿元。

商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍表示,当前这些新兴服务业都处于成长前期,市场空间很大,但民众的消费习惯需要培养、相关的配套政策和设施都没有形成,所以企业有兴趣,但投资的积极性并不高。

高虎城表示,商务部将研究制定"关于促进基本生活服务业发展的指导意见",从总量供给、结构布局、服务标准、模式创新、诚信经营等方面入手,加快构建基本生活服务业促进体系。

## 北京近九成二手房纠纷涉及中介

**北京商报讯(记者 蒋梦惟)**随着近年二手房市场火爆,北京的房地产中介机构在房屋交易过程中扮演的角色也越来越重要。与此同时,据北京市第一中级人民法院统计,该院三年多共审结二手房屋买卖合同纠纷2374件,其中一方当事人为中介机构的案件达2065件,约占全部二手房屋合同纠纷总数的87%。

据介绍,在巨额利润的刺激下,某些中介公司明知房屋存在可能影响交易达成的因素,却不履行居间义务,故意怠于告知,甚至为谋取利益,不惜协助不符合购房条件的买受人,虚构在京纳税或社保缴费符合规定年限的证明,以逃避限购政策的规制。在一中院公布的几起二手房纠纷典型案例中,某中介公司得知手中房源并未办完上市前需要办理的手续,但仍促成买房人交纳了首付款,并向其收取了中介费。而这也最终造成买房人并未能如期过户拿到房子。

对于这些情况,法院认为,中介公司未尽审核义务仓促促成交易,存在居间中失职行为,最终应承担相应责任。