



### 海淀区 今年超额淘汰机动车13%

北京商报讯(记者 刘玉飞)记者从昨日举行的海淀区清洁空气通报会上获悉,在机动车污染控制方面,海淀区今年超额13%完成市政府下达的老旧车淘汰任务。

海淀区区长孙文镔在“清洁空气——一把手访谈”会上表示,海淀区已淘汰高排放老旧机动车3.3万辆,超额13%完成市政府下达的2.91万辆老旧车淘汰任务。同时海淀区环卫车辆改天然气和电等清洁能源改造工作正进行初步论证,环卫车辆替换方案年底将正式出台。数据显示,截至11月底,全市共淘汰老旧机动车32.45万辆,已完成全年淘汰18万辆任务的180%。《北京市2013~2017年清洁空气行动计划》提出,到2015年底淘汰全部黄标车,到2017年累计淘汰老旧机动车100万辆。

海淀区环保局副局长邢立凯会后进一步透露,2014年海淀区20蒸吨以上燃煤锅炉将退出四环,并将淘汰退出以家具、印刷企业为主的8家高污染企业,2015年所有燃煤锅炉将退出五环。到2017年高污染企业将全部退出海淀区。

### 平谷区 引导工业企业向园区集中

北京商报讯(记者 蒋梦惟)作为工业企业集中度较高的平谷区,为了实现北京的清洁空气行动计划,明确了宁可牺牲经济利益关停利税污染大户企业也要淘汰落后产能,引导工业企业向园区集中的规划方向。在日前平谷区召开的“清洁空气——一把手访谈”新闻通报会上,平谷区提出,将到2015年底基本建成两个生态工业园区,并在明年继续淘汰10家落后产能产业,不排除关停部分大型企业。

据平谷区代区长姜帆介绍,平谷区治理工业污染的目标是通过关、停、并、转等措施,构建结构优化、布局合理、清洁安全的工业产业体系。因此,平谷区顺应工业企业主要集中在兴谷、马坊两个园区的布局,准备继续引导工业企业向园区集中。不过,他明确指出,引进园区的工业项目在入园前将会实行严格的环境准入制度,坚决不上高污染、高耗能企业。

· 简讯 ·

### 京92号汽油零售价升至7.86元/升

北京商报讯(记者 王晔君)国家发改委昨日发出通知,决定从今日起将汽、柴油价格每吨均提高60元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别提高0.04元和0.05元,这是国内成品油零售价在经历“三连跌”后迎来的“两连涨”。价格调整后,北京92号汽油零售价升至7.86元/升。

此次成品油价格上调,是年内成品油价格的第八次上调,每吨60元的涨幅,创下年内新低,也是十年来最小涨幅。以月跑2000公里,每百公里8L汽油的私家车为例,此轮92号汽油每升上调0.05元,相应地下个计价周期的油耗成本将增加4元,对车主来说几无影响。一箱油加60升计算,可增加3元。

中宇资讯分析师王金涛指出,本轮调价后各地汽油价格料小幅上扬,而恰逢柴油市场调整期,估计调价对柴油市场的提振较为有限。

### 个体户验照明年暂停 翘首改革细则

北京商报讯(记者 刘玉飞)按照国务院常务会议通过的工商登记制度改革方案精神,个体工商户验照将改为年报制度,据国家工商总局昨日消息,自2014年1月1日起个体工商户验照工作将暂停,等待年报具体办法出台。

工商总局在昨日的通知中称,正在抓紧制定出台包括《个体工商户年度报告办法》在内的相关配套管理办法。根据现行规定,每年1月1日至5月31日个体工商户都应到核发营业执照的工商机关或工商所申请办理年度验照,但不用交任何费用。个体工商户未在规定时间内申请办理年度验照的,将被责令限期改正;逾期未改正的,将被吊销营业执照。目前的《个体工商户验照办法》为2008年10月1日起实施,但在实施过程中存在个体工商户变化频繁难以验照、验照程序繁琐等操作问题,对不定期验照的个体工商户也没有相关法律法规进行有效制约。

截至今年11月底,全国共有个体工商户4400.41万户,数量已占到我国市场主体总量的70%以上,其中90%从事第三产业。

### 人社部正调研央企收入分配

北京商报讯(记者 熊海鸥)人社部副部长胡晓义昨日在国新办举行的新闻发布会上表示,正在调研央企收入分配,相关情况正在汇总中,将适时提出政策建议。

一直以来,包括央企在内的国企内部高管薪酬与员工之间存在十倍级差距,国企员工平均薪酬和其他企业也存在巨大反差。一项数据显示,去年国企效益大幅降低,但不少亏损的国企高管薪酬仍大幅上升。目前国企平均工资约是私企的1.9倍,这还不包括大量隐性收入。

据悉,政府面对国企薪酬调研并非首次,但调查结果并未对外公开。对于人社部调研,有专家认为,其结果与建议将对国企高管薪酬制定产生明确影响,降薪将成为主旋律。在中国经济体制改革研究会管理科学研究所研究员崔长林看来,国企薪酬不公根源在于其腐败性收入,腐败的根源是国企直接销售社会资源,不能体现市场化和公平化,因此国企薪酬改革需要让社会资源市场化,同时增加财务的公开性。

### 养老服务业标准体系拟五年内完成

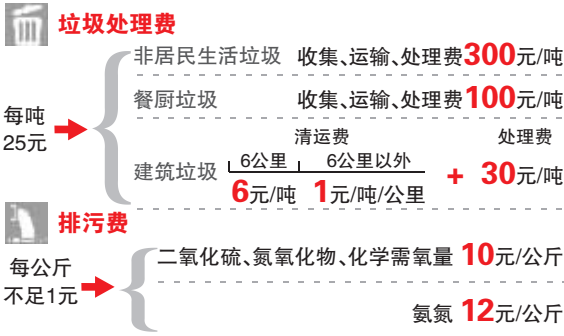
北京商报讯(记者 李子君)民政部社会福利和慈善事业促进司昨日就《养老服务业标准体系框架研究》课题研究成果征求意见。其中的《养老服务业标准化建设规划(2013~2017年)》指出,经过五年的努力,将基本建立覆盖全面、结构合理的养老服务业标准体系。

《规划》提出,未来四年将明确养老服务业标准在国家服务业标准体系中的定位和范围。经过五年的努力,基本建立覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务业标准体系;制定推进养老服务业标准化建设的目标、任务和实施步骤并有效推进。通过提高养老服务业标准化建设水平,促进养老服务和管理水平的提升。

老人在养老机构中出现意外,机构就要为此付出高额代价。为此,《规划》提出,将探索推行养老服务专项保险,由保险机构开展保险监管工作,规范养老机构行为、降低机构运行风险。

# 北京非居民垃圾处理明年涨价

## 十年未调整 专家建议未来全成本收费推进市场化



“此前由于收费过低,民营不愿加入垃圾处理这一市场,垃圾处理市场主体基本是以环卫集团等国企以及区县环卫服务中心为主,这些企业往往也都是靠政府财政补贴才能维持正常的运作。这次调价后,收费标准明显提高,可以吸引民企参与进来,增加市场竞争,提高整个市场的效率。”北京环境科学研究院院长潘涛说。

一位建筑企业相关负责人向北京商报记者透露,以前建筑产生的垃圾基本都是以每车200~300元的价格运走,折算起来每吨也就30元左右,以后每吨估计可能

接近50元,将加大施工成本,未来还需要找开发商商量修改相关价格,这样才能不亏损。

由于此次调整幅度较大,行业内也出现了关于不法企业会铤而走险加剧乱倒乱卸垃圾和违法排放的担忧。对此,市市政市容委相关负责人表示,该部门将会同城管、工商、交通、公安、卫生等部门和所属区县政府建立完善综合管理和执法机制。同时,违法成本也将提高。“那些有侥幸心理的偷排企业可能处罚一次就面临关闭的境地。”市环保局副局长冯惠生说。

实际上,欧美等发达国家都早已通过立法实施了垃圾处理收费制度,并且进行了产业化运作。作为垃圾制造大国,美国垃圾处理产业是上世纪末以来发展最快的产业。在回收、交易、处理等环节都催生了相关产业,企业也投入大量的资金进行设备研发,运用高科技进行垃圾的分类回收和处理。

宋国君指出,市场化是未来非居民垃圾处理和排污治理的发展方向,这次收费标准虽然有明显提高,但是仍低于目前的处理成本,建议未来可推广全成本收费。同时,应该积极鼓励民资进入垃圾处理、排污治理领域,公开竞标,保障过程公开透明,这样才能通过市场之手解决垃圾处理、排污问题。

胡潇/制表

今日评  
Today's review

## 吃力不讨好的假日办

韩哲

国家发改委叫屈:“发改委不容易啊,我有朋友在里面,他们抱怨,我天天加班加点,可是对我们却这么多抱怨。我做了很多出力不讨好的事情。”

当付出得不到回报时,就该反思这付出是不是别人想要的。国家发改委是自己揽了太多的活儿,把很多原本市场能做的事情都把持起来,累并快乐着,所以越是诉苦就越是让人感觉矫情。假日办不是一个正式的编制单位,还不至于引起人们对于机构膨胀的反感。但是全国人民怎么过节要假日办来决定,本身就感觉不舒服。就像是全国人民看什么电影,由电影局的一些人决定,本地地就会想凭什么。一会儿让你休息七天工作九天,一会儿让你过初七不过除夕,年年根据自以为是的情况来“因时制宜”制定放假方案,对公民生活权利大包大揽,却从未考虑过自己是否就多余管。

根据公开资料,假日办的组成人员都是相关部委的司局级干部,在旅游局之外,涵盖国家发改委、公安部、交通部、商务部、住建部、工商、民航、广电等

等,从成员构成可以看出,放假主要还是从旅游经济的角度考虑的,带有强烈的功利主义色彩。事实上,假日办不可能解决人民群众对于休假权日益增长的需求,所以也就是不能解决任何问题的。黄金周期间接个什么投诉电话,用着节假日办吗?

归根结底,人们感觉假期太少,不是公共假日太少,而是带薪休假太少。我们11天的法定公共假日是与法国、意大利等国家持平的,超过了美国、英国、加拿大、澳大利亚、德国等国家。但是,我们的带薪休假是远远落后于上述国家的,基本上是不可同日而语的。假日办再怎么闪转腾挪、拆东补西,也注定是吃力不讨好。

更多的GDP和更多的休假权是经济发展中的一对矛盾。在不同的发展阶段,需要审时度势地匹配不同的权重。人们无法总是甘心这么少的假期。甚至我们可以认为,尽管著名调查机构说中国员工是全球最勤劳的,但勤劳也未必一定敬业。休息权总是稀缺,算是一个原因吧。

图片新闻

### 模拟“三经普”

“您好,我是第三次全国经济普查的普查员,我们将对您的经营情况进行登记。”在简单的开场白之后,手持电子设备的普查员开始对个体户的营业执照进行拍照,并对有关信息和经营状况进行登记。这是昨日在东城区经济普查宣传活动现场,普查员对百荣世贸商城中一家销售衬衫的个体户普查登记过程进行现场模拟时的一幕。

明年1月1日,全国第三次经济普查登记工作将正式启动,届时,全市3.5万名经济普查员将在全市逐一入户。北京商报记者 李子君

## 北京将批量置换双源无轨电动公交车

### 车辆成本比纯电动车低二三十万



104路快车即将搭上电缆,变身双源无轨电车。目前其途经地的电路线网已搭建。

北京商报讯(记者 蒋梦惟)已退出北京公交运营主力阵容多年的无轨电车将逐步回归。昨日,北京商报记者从北京市环保、交通部门联合召开的公交车“油改电”新闻发布会上获悉,从本月28日起,随着104路快车正式更名为127路并全面置换为双源无轨电车,这种“长着两根犄角”的无轨电车又将重新开始大批上路,从今年起到2017年,北京每年或将有500辆、20条线路的柴油公交车被双源无轨电车代替。

与此前不同的是,此次新增的双源无轨电车都会随车配备电池,平时连接线网运营时就依靠线网供电运营并为电池充电,如遇线网出现故障或某段线路无线网的情况,车辆可随时“脱线”变为纯电动公交车。

北京公交集团技术部部长马慧新介绍,近年来随着柴油公交车的普及,北京已经12年未曾增添过无轨电车了,自2001年以来,一直固定在15条线路。“老式无轨电车因为线网布局限制了公交车的运营线路,而且线网一旦出现故障,公交车就只能滞留在路上,易造成交通拥堵,机动性差。”马慧新坦言。

成本较低也是公交集团选择重新批量启用无轨电

车的主要原因。根据北京此前发布的清洁空气行动计划,北京公交集团计划在未來五年将4058辆更新为电驱动公交车,占全市公交车总数的两成,其中双源无轨电车2600多辆。交通专家徐康明介绍,作为“零污染”的交通工具,目前北京主要选择作为电驱动公交车的车型分为纯电动车和双源无轨电车两种,但北京能为纯电动车充电的设施较少且短时间内难以建设到满足需求的数量,而且纯电动车购置车辆、电池等成本过高,重新开始推广无轨电车无疑更为划算。徐康明透露,目前国内购置一辆双源无轨电车的成本在两三百万元,上面配备的电池可使用五年,仅需利用北京已有的线网和变电站即可使用,而纯电动车每辆购置成本比无轨电车多20万~30万元,电池三年就需更换,而且更换电池、充电等服务都需要一定费用。马慧新透露,公交集团预计会投入30多亿元用于购置双源无轨电车。

马慧新表示,明年北京预计还会继续将中心城区公交线路进行“油改电”车辆更替,具体范围应以目前已有线网及延长线周边为主,比如东单、西单、两广路、平安大街、朝阳路等地周边地区。

北京商报记者 冯中豪/摄

## 上海自贸区政策 两三年内推广至全国

北京商报讯(记者 孙丽朝)商务部国际经贸关系司副司长孙元江昨日在2013东北亚区域经贸合作学术论坛上表示,上海自贸区的政策最大的特点就是可复制性,而在未来两至三年,这些政策将推广到全国,以推动中国的改革开放。

上海市副市长、上海自贸区管委会主任艾宝俊昨日在接受媒体采访时也表示,上海自贸区今年提出了98项改革措施,涵盖制度创新、服务业开放和功能拓展等方面。上海将积极探索在全国其他地方可复制、可推广的改革模式,更好地为全国服务。

此前,一位参与天津自贸区方案制定的专家向北京商报记者透露,上海自贸区获批后,国家已经开始研究第二批自贸区审批事项,第二批自贸区应该是1~2个,将在明年夏天有正式的批复,明年下半年正式挂牌。

## 铁路运输和邮政业“营改增” 敲定11%税率

北京商报讯(记者 孙丽朝)明年起加入“营改增”试点的铁路运输和邮政业确认适用11%的税率。日前,财政部和国家税务总局联合印发了《关于铁路运输和邮政业纳入营业税改征增值税试点的通知》,明确了税率问题。

北京大学财税法研究中心主任刘剑文表示,由于铁路运输和邮政服务业原来营业税税率均为3%，“营改增”之后虽然部分税费可以抵扣,但这两个行业的进项税抵扣范围较小,部分企业的税负短期内可能会有所增加。

此前江苏省无锡市地税局税务工作人员曾提到,邮政业的增值税税率定为11%的话,由于邮政企业进项税抵扣范围窄,会导致实际增值税税负重于原来的营业税税负。文章以某邮政速递物流公司一家分公司为例,该单位2012年总收入为1.9亿元,其中邮政业收入为1.5亿元。根据现行增值税管理办法,可以抵扣的进项税额为250万元,如果邮政通信业增值税税率为11%,该单位2012年的增值税税负率为6.9%,较2012年营业税实际负担率增加4.7个百分点。

但在刘剑文看来,这两个行业“营改增”更大意义在于减少了重复征税并保障了整个大交通业税率的统一。比如,铁路运输业“营改增”后,可能单个企业税负增加了,但铁路货物运输可开具专用发票,下游企业可增加进项税额抵扣,能够有效消除重复征税,降低下游企业税收负担,从整个产业链条来看,税负肯定是减少了。