



### 西城力争餐饮业100%达标排放

北京商报讯(记者 蒋梦惟)作为首都功能核心区的西城区，在落实清洁空气行动计划时担负的节能减排压力无疑更大。在日前西城区召开的“清洁空气——一把手访谈”新闻通报会上，西城区委副书记、区长王少峰针对西城区的主要污染来源是机动车尾气排放、工地扬尘、燃煤和餐饮油烟污染的特点提出，西城将加强工业和其他行业污染防治，尤其将督促餐饮企业和单位食堂100%安装高效油烟净化设施、达标排放、定期清洗烟道。

此前，市环保局曾在对北京餐饮企业和单位食堂检查后发现，本市不少这类企业和单位都存在未安装油烟净化装置，油烟未经处理直接排放；装置密封不严或使用不正常，导致部分油烟未经处理直接排放；故意不使用净化设施，导致净化设施闲置油烟直排等问题。而王少峰介绍，西城区餐饮企业数量多，位置集中，油烟污染不容忽视，“全区目前共有大小餐饮企业(含内部食堂)近3000家，餐饮油烟的排放对区域空气质量也会有较大影响”。

### 昌平启动首批天然气入农户试点

北京商报讯(记者 蒋梦惟)常年在冬天只能靠烧柴、烧煤取暖、做饭，日常生活极其不便的昌平区马池口镇辛店村的农民今年已经可以用上价格基本相同但使用更为方便的天然气了。日前，在昌平区召开的“清洁空气·为美丽北京加油——一把手访谈”新闻通报会上，昌平区代区长张燕友针对该区分布面积较广的农村地区“煤改气”工作介绍称，昌平通过炊事气化、优质燃煤替代等“五个一批”途径实现减煤近10万吨，其中马池口镇辛店村更成为首个实现天然气入户的试点村，今后将陆续在其他有条件的村镇进行推广。

据介绍，今年昌平区区政府与全区73个委办局、镇街、公司签订了目标责任书，围绕“压煤、控车、治污、降尘、增绿”5个关键环节，层层落实。针对其中较为重点的减煤环节，昌平区自从2011年8月以来，共清退煤场66家，清退煤炭450万吨。同时目前该区已加大了清洁能源的改造力度，除了居民、村户之外，还完成科技园区西区、新城东区共计340余吨燃煤锅炉清洁能源改造工程以及九华山庄、回龙观医院等7家单位共计156余吨燃煤锅炉清洁能源改造工程，共实现减煤10.97万吨，削减二氧化硫932吨、氮氧化物323吨。

· 简讯 ·

### 水泥消费五年内将达峰值拐点

北京商报讯(记者 刘玉飞)尽管水泥行业处于产能过剩状态，但其总消费量目前仍未达到饱和点。建材工业规划研究院水泥产业研究部主任高智昨日指出，预计今年水泥产量将达到23.5亿吨，2017年或2018年将迎来消费需求拐点25亿吨。

中国国际经济交流中心昨日举行了以“如何有效化解过剩产能”为主题的第54期“经济每月谈”，对于严重产能过剩的水泥行业未来走向，高智告诉北京商报记者，随着铁路、公路、保障房以及新一轮城镇化的推进，水泥行业短期内仍具有大量消费需求。如果我国经济总量在2020年以前依然保持在7%的增速，那么水泥需求量也可能会伴随小幅增长趋势继续高位运行，2017年或2018年会迎来水泥需求量顶峰值25亿吨，之后随着国家经济转型以及投资方向的调整，水泥需求量会进入下降时期。

国务院日前公布的《国务院关于进一步化解产能过剩矛盾的指导意见》提出，在提前一年完成“十二五”淘汰落后产能目标任务基础上，2015年底前再淘汰水泥(熟料及粉磨能力)1亿吨。

“预计2015年淘汰1亿吨水泥后，国家将会继续淘汰水泥行业的落后产能，”高智认为，淘汰落后产能是大方向，但由于涉及就业、银行债务等影响地方发展稳定性的因素，压缩淘汰落后产能要做好监督工作，循序渐进。

### 北京将开展人工消减雾霾试验

据新华社电 “北京市将开展人工消减雾霾科学试验，加强环境气象监测预报预警工作，为大气污染防治提供气象科学依据。”北京市副市长林克庆昨日在全市气象现代化工作会议上透露。

林克庆介绍，北京气象观测环境保护不力，全市一半以上国家气象观测站遭受不同程度破坏，5个台站因环境破坏被迫迁建；全市仅有的两部天气雷达因附近新建高楼被阻挡，全市惟一国家基准气候站因附近的高层建筑严重影响探测环境，作用难以发挥。

林克庆透露，到2015年，北京应基本实现监测预报精准化，自动监测达到5分钟，1公里时空分布，24小时晴雨预报准确率达90%以上，气温预报准确率80%以上，局地暴雨、雷电、冰雹预警提前1小时以上发布，沙尘、高温、雾霾天气预警提前1天发布，持续严重雾霾天气预警提前3天发布，观测站网密度每百平方公里不少于3个，完成多部雷达组网布局。

今后两年，北京将新增气象自动观测站200个以上，人工气象观测站全部达到国家基准站标准，新增3部多普勒天气雷达，5部风廓线雷达，到2015年基本建成覆盖城乡的立体式、高密度全天候气象观测网，扩充高性能计算能力，到2015年底完成400万亿次高性能计算机建设，加强其对精细化数值预报系统的技术支撑，建立1公里、1小时分辨率的精细化数值预报业务模型，确保气象预报信息精细到乡镇和街道。

(上接第1版)

### 张毅履新国资委主任

根据近期的公开报道，张毅近三个月的工作主要集中在紧抓反腐倡廉、安全生产和落实中央重要会议精神方面，且不难看出他的严抓严控思路是从领导班子入手。就在接替蒋洁敏临时主持国资委工作后，张毅在9月10日-16日密集主持召开了10次座谈会，逐一听取114家中央企业和23个机关厅局主要负责人对国资委党委领导班子和班子成员在贯彻落实中央八项规定、反对“四风”、践行党的群众路线，以及深化国资监管推动央企改革发展方面的意见和建议。或许是曾多年在纪律监察领域工作的缘故，当时张毅在会上就强调，勿以恶小而为之，要慎始、慎微、慎独，切实做到自重、自省、自警、自律。而在中石化东黄输油管道发生泄漏爆炸事故之后的中央企业安全生产工作视频会议上，张毅也强调，企业主要负责人要亲自动手抓安全生产，是第一责任人，要把安全生产作为企业负责人的重要考核指标。

# 首个地方版国企改革细则落地

## 国资产业布局面临调整 为全国改革提供样本

酝酿已久的首个地方版国资国企改革在千呼万唤中出炉。昨日，上海国资系统在世博中心召开工作会议，出台了《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》，其改革核心就是以国企改革带动国企改革，将80%以上的国资集中在关键领域。同时将上海国企分类进行监管。而上海国资改革释放的一系列信号，实则是三中全会关于国企改革精神的一个落地，其借鉴作用不可忽视。

#### 八成以上国资流入非传统领域

“上海国资国企改革20条”共涉及国企分类监管、国资流动平台搭建、股权激励扩容等20条细则，从国资管理、国资布局、国有企业三个方面确立了未来3-5年的主要目标。在国资布局方面，上海80%以上的国资将集中在战略性新兴产业、先进制造业与现代服务业、基础设施与民生保障等关键领域和优势产业。培育具有国际竞争力和影响力的企业集团，未来将形成一批具有国际竞争力和影响力的企业集团，包括2-3家资本管理公

司，5-8家跨国集团，8-10家国内整体实力领先的企业集团。

“此次改革的核心是以国资改革带动国企改革，从过去管国企为主向管国有资本为主转变，更好地体现国有资本出资人的角色。管多、管少、不管并举，凡是和出资人有关的事情，都要严格地管起来；少管企业人事，特别是竞争类的企业；不管企业内部事务，把过去越位、错位的归位，让企业更好更主动地面向市场。”上海市委书记韩正在会上指出。

“就全国而言，国资在民生领域投入基本是欠账，以前多集中在传统制造业。此次改革相当于除了关乎国计民生的产业，其他逐步退让给市场，国家只是起到监督作用。”中国经济体制改革研究会管理科学研究所研究员崔长林说，比如钢铁业，国有资本将适当退出，仅保留几家大的国企，其他就交给市场。

在申银万国首席宏观分析师李慧勇看来，目前国资错位太严重，钢铁、有色、房地产等领域占比较高，资本投向集中到关键领域后，意味着国资将逐步退出高污染、高耗能的水泥等行业。

#### 国企分三类进行监管

“上海国资国企改革20条”中的关键环节的另一个亮点是统一管理、分类监管，也是将此前三中全会中提出的要准确界定不同国有企业功能的一个落地。今后，上海国企将被分为三类，即竞争类、功能类和公共服务类，其中竞争类企业将以企业经济效益最大化为目标，兼顾社会效益；功能类企业则是以完成战略任务或重大专项任务为主要目标，兼顾经济效益；公共服务类企业将以确保城市正常运行和稳定实现社会效益为主要目标。

具体而言，以竞争类企业为例，上海将积极推进以外部董事占多数的董事会建设，领导人员以市场配置为主，上海市委仅管理企业党委书记、董事长、总裁三个岗位，经理层副职以及相应的党群干部不再列入市官干部序列，提高市场化选聘比例，在薪酬体系方面，在上海市国企领导人员现有的基薪加绩效薪酬的基础上，符合条件的竞争类企业实施股权、现金两种类型的中长期激励。

“国有企业过去是统账，分类之后就

知道亏损到底是经营性责任、政策性亏损还是社会责任，便于引入市场化机制，也方便考核，国外也有分类监管的先例，但是具体做法有所不同。”李慧勇说。

#### 对各地国企改革具有借鉴意义

虽然目前全国性的国资国企改革指导意见还未出台，但是上海国资国企改革20条实则是十八届三中全会关于国企改革的落地细则，特别是针对提出的到2020年上缴国有资本收益提至30%能否实现的市场争议，此次上海改革提出国资收益原则上按照产业调整发展、基础设施建设、民生社会保障各1/3安排支出，建立国资收益资金使用评价制度，就是在为实现30%目标提供了一个可能。

在专家看来，上海国企资产总额在全国排在前列，其国资国企改革意见对全国借鉴作用明显。崔长林分析认为，上海国企与全国和地方相比，既有共性也有个性，在上海先做试点，有利于全国国资国企改革的推进，未来地方国企改革也将集中在这几大方面。

北京商报记者 熊海鸥

今日评  
Today's review

# 避免改革底线轻易被逾越

韩哲

中国改革在过去一年，最热的两个词除了顶层设计，就要数底线思维了。

底线思维，其实就是风险锁定。我们今年经济上下限的提出，运用的就是底线思维。在7月9日，国务院总理李克强在广西主持召开部分省区经济形势座谈会时谈到，宏观调控要立足当前、着眼长远，使得经济运行处于合理区间，经济增长率、就业水平等不滑出“下限”，物价涨幅等不超出“上限”。

经济增长上下限的提出，依据的就是底线思维。凡事从坏处着眼，对可承受的困难给出一个区间和底线，一旦经济增长跌破这条底线，就必须进行兜底，而不是采取原教旨主义的市场改革态度，为了改革不顾引擎熄火。一旦经济增长变得糟糕，救市计划就应该毫不犹豫地出炉。经济不稳，人心不稳，改革有可能让事情更坏。

救市本身并不是贬义词，世界经济再也回不到亚当·斯密设想的自由放任时期，政府已经深深嵌

入到经济活动中来，并对经济活动产生举手投足的影响。政府已经不可能退出经济活动，那么最好的办法就是厘清政府与市场的关系。政府可以宏观调控，不要微观调控，可以依法调控，不要突击调控。比如救市，完全不救是掩耳盗铃，但怎么救就有差别。救市之后是否退出、什么时候退出也是差异所在。我们之所以对4万亿式的救市心有余悸，不在于4万亿，而在于4万亿所引发的近10万亿天量信贷以及地方政府的跟风投资，让救市变得有些失控，过犹不及。

让政府的归政府，市场的归市场，也是我们改革的底线思维。十八届三中全会所通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出，“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府

## 全国首现住宅土地设置溢价率上限

专家认为控制地价作用存疑

北京商报讯(记者 蒋梦惟)今年各地土地市场的持续火爆，让一些地方政府不得不对土地的出让规则做出调整。日前，有消息称，杭州已将入市的住宅用地的最高溢价率明确限制为35%，而杭州市国土局土地利用处工作人员也向北京商报记者证实了这一消息。

业内人士告诉北京商报记者，这应该是全国首个明确规定土地出让溢价率并且标准如此严格的城市，但类似这样对溢价率的限制其实并不能真正有效地降低企业拿地成本，把土地出让价格控制住，可能不适合向更多城市推广。

今年，随着购房需求回暖，新房市场反弹，土地市场也出现了逐步升温的态势。链家地产市场部张旭坦言，部分一二线城市土地出让金规模等出现大幅上涨，个别核心地段的优质地块土地价格更是创下历史新高，这些都将对市场预期产生不利影响，随着年末临近，多地升级对土地市场的管控力度合情合理。

## 北京行业工资集体协商迎来“破冰”

六家汽车零部件企业率先签约

北京商报讯(记者 李子君)北京工资集体协商终于迎来“破冰”，北京汽车零部件行业工资集体协商首批六家企业日前在北京签约，协议的签订标志着北京汽车零部件行业探索“集中协商，二次确认，分别通过，属地备案”的工资集体协商新途径，迈出实质性一步。业内专家指出，行业工资集体协商机制，对员工和用人单位双方来说都十分有利。

据了解，工资集体协商是用单位与职工以集体协商的方式，就劳动报酬、工作时间、休息休假、保险福利等事项，签订集体的书面协议。

《北京市汽车零部件行业工资集体协议》是北京市汽车零部件行业的首份工资集体协议。协议将向北京汽车零部件企业工会联合会的110多家成员单位，3.5万名职工延伸。值得一提的是，此次协商采取了“集中协商，二次确认、分别通过、属地备案”的途径：先由企业工会联合会与行业龙头企业集中进行协商，广泛征求意见后形成草案；再由企业工会与企业就内容协商沟通，通过企业职工代表大会审议等民主程序进行二次协商；各企业通过全体职工大会，审议通过相关协议，并由企业法定代表人和工会负责人在认可书上签字；

最后到企业注册地人力资源和社会保障部门备案。

全国总工会集体合同部部长张建国表示，北京工会此次对行业工资集体协商的探索具有“里程碑的意义”。

中国劳动学会副会长苏海南认为，法律早已赋予工会就工资增长水平与用人单位进行协商的权利，但多年来落实得并不好，尤其是一些小微企业，员工与企业谈工资，很有可能意味着将因此被“砸饭碗”，此次北京市以行业的形式签订工资集体协议，这在过去几乎是没有任何先例的。行业工资集体协商形式对员工和用人单位都十分有利，北京的做法可以成为其他地区参考的样板。

不可否认的是，与国外员工动辄因为待遇问题罢工相比，中国的劳动者在个人权益保障方面做法一直相对温和，企业工会和行业协会承担的义务也十分有限，如何不使行业工资集体协商的做法流于形式，成为各方关注的焦点。对此苏海南说，首先要保证领域内行业协会的建立健全，其次，所协商的工资待遇要根据本行业劳动产出情况理性协商，使双方都能接受。最重要的是，要强化协议的法律效力，任何一方违背协议都要承担法律责任。

## 中国首个 通勤航空试点项目通航

据新华社电 昨日11时17分许，一架新舟60型飞机从内蒙古自治区阿拉善左旗巴彦浩特机场的跑道上腾空而起，标志着中国首个通勤航空试点项目——阿拉善盟3个旗(县)的通勤机场正式通航，结束了享有“苍天圣地”之称的阿拉善没有民航运输业务的历史。

据内蒙古民航机场集团公司工作人员李伟介绍，通勤航空试点机场包括阿拉善左旗巴彦浩特机场、阿拉善右旗巴丹吉林机场、额济纳旗桃来机场，采用委托经营管理模式，由阿拉善盟交由内蒙古民航机场集团公司经营管理。

阿拉善盟3个通勤机场按照“小航线、小机型、小机场、低门槛、运输组织灵活”的原则，于2012年8开工建设，总投资为3.895亿元，近期飞行区规划等级均为3C，机型暂选用50座左右的中小型飞机。

此外，阿拉善左旗巴彦浩特机场将作为出口机场设计航线，开航初期开通巴彦浩特至呼和浩特、天津航线，同时充分发挥小机型的灵活性，开通阿拉善盟3个旗(县)串飞的航线。

按照规划，巴彦浩特机场2020年旅客吞吐量达到25万人次，巴丹吉林机场达到4.5万人次，桃来机场达到8万人次。目前已引进奥凯航空和幸福航空两家航空公司运营。

## 调查显示 半数民众认为养老覆盖面窄

北京商报讯(记者 刘玉飞)有朝阳产业之称的养老服务业，目前却并未满足老年人日益增长的服务需求。昨日发布的公共服务蓝皮书《中国城市基本公共服务力评价(2012-2013)》显示，有51.81%民众认为所在城市养老保险覆盖面窄，报销或发放程序也不尽如人意，31.71%民众对所在城市养老服务不满意或非常不满意，高于满意或非常满意人数比例为22.44%。

中国老年学会副会长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏日前表示，在我国实现养老保障的制度全覆盖后，有2/3的老人在城市靠离退休金生活，但在农村只有4.6%。有41.2%的农村老人依靠自己的劳动收入自给养老。

然而，目前养老覆盖率不仅在城乡方面，国企和民企年金覆盖率也差距明显。业内分析，目前只有部分大中型国企有条件建立年金制度，而受困于经济大环境的中小企业则较难建立。但分析认为，中小企业职工工资收入水平低、社保缴费低，恰恰是更需养老保障的群体。