

· 本周关注 ·

## 周一 北京将介绍预约挂号新进展

12月23日,北京市卫生局将召开盘点2013年医疗卫生工作,会议将重点介绍今年预约挂号工作推进情况。2011年7月28日,北京市统一预约挂号平台启动试运行。今年8月公布的官方数据显示,两年来,144家医院加入统一平台,所有上线医院投入号源累计达5218.7万个,其中专家号源1235万个,预约就诊率41.1%。

## 周五 11月工业经济效益报告发布

12月27日,国家统计局将发布11月工业经济效益报告。数据显示,10月规模以上工业企业实现利润5810.4亿元,同比增长15.1%,增速比9月回落3.3个百分点。业内预计,11月中国制造业PMI为51.4%,与上月持平,为2012年5月以来的高点,11月工业经济效益增速有望回升,不过相比三季度,四季度经济或小幅回调,所以回升势头不会太快。

栏目主持:熊海鸥

· 简讯 ·

## 11月交通运输经济延续回升态势

北京商报(记者 孙丽朝)交通部近日发布的数据显示,11月全社会客运量增速扭转了自8月以来逐月放缓的趋势,货运量和规模以上港口完成货物吞吐量也保持了增长态势。交通部表示,交通运输经济总体延续了下半年以来的回升态势,但回升势头有所减弱,回升基础仍不稳固。

11月,全社会(铁路、公路、水路)完成客运量33.2亿人、旅客周转量2386亿公里,同比分别增长5.2%和7.5%,客运量增速扭转了自8月以来逐月放缓的趋势,较上月回升0.2个百分点。从货运上来看,11月全社会(铁路、公路、水路)完成货运量40亿吨,货物周转量16918亿吨公里,同比分别增长10.9%和14.8%,货运量自5月以来增速平稳,始终保持11%左右的增长速度。

1-11月,规模以上港口完成货物吞吐量97.5亿吨,增长9.3%,比前三季度回落1.1个百分点,但比去年同期加快2.3个百分点。交通运输部副部长何建中在此前召开的水运转型升级发展专题座谈会上表示,交通运输部正积极推动将海运发展上升为国家战略,明年将开展港口转型升级专题调研,研究出台指导意见,引导行业健康发展。

## 药店售婴幼儿奶粉须专项许可

北京商报(记者 李子君)药店售卖婴幼儿配方奶粉将设高门槛。国家食药监总局日前印发《关于开展在药店试点销售婴幼儿配方乳粉工作的通知》,其中明确指出,药店销售婴幼儿配方乳粉须专项许可。

根据通知,试点实行自愿申请原则,药店申请成为试点单位应当符合食品流通许可规定的条件,并同时满足三项要求:无因经营假冒伪劣药品等商品被有关监管部门予以处罚的记录;具备专区专柜销售婴幼儿配方奶粉的经营环境、条件和设施;具有提供食品安全消费专业指导的人员和能力。

通知要求,各地食品安全监管部门要按照现行食品流通许可管理规定的许可条件、范围、要求和程序等,对药店申请婴幼儿配方奶粉销售实施专项审核许可,并纳入日常监管。与此同时,药店要对配方奶粉实行专柜销售,并设立专门区域单独存放库存的婴幼儿配方奶粉,符合标签标注的储存条件,并与库存的药品隔离,禁止混放。

## 怀柔坚持引进项目环保一票否决制

北京商报(记者 蒋梦惟)为实现成为全市最低PM2.5区县之一的目标,怀柔区将在工业治污方面坚持对引进项目的环保“一票否决制”。在日前举办的怀柔区“清洁空气,为美丽北京加油——一把手访谈”新闻发布会上,怀柔区相关负责人明确表示,怀柔除了逐步调整退出污染企业,实施高耗能、高排放行业产能总量控制外,还变“招商引资”为“挑商选资”,项目环保不达标,投资再大,效益再好,也坚决拒之门外。

据介绍,怀柔区根据北京清洁空气行动计划制定的总体目标是,到2017年,辖区空气中PM2.5年均浓度比2012年下降25%以上,控制在每立方米50微克左右,比北京市60微克/立方米左右的平均值低10微克,成为全市PM2.5值最低区县之一。

为实现这一目标,怀柔区将降能耗作为“硬门槛”发展生态绿色工业。数据显示,今年以来怀柔区先后拒绝不符合环保要求,对环境有污染的各类企业项目73个,全区工业万元GDP能耗水平和下降幅度均居全市榜首,目前全区已完成60家印刷企业、75家汽修一二类企业的挥发性有机物治理设施安装工作,力争到2015年调整退出30%的污染企业,2016年退出60%,2017年基本清退完毕。

值得注意的是,怀柔区对于项目引进标准也颇为严格,引进前会对在科技含量、能源消耗、环境保护和土地利用等方面制定严格标准,由主管部门组织专家评审论证,按标准强制对项目进行“体检”,只要环保不达标,项目就坚持“一票否决”不引进。

## 今年北京低价票剧场数量增至23家

北京商报(记者 蒋梦惟)解放军歌剧院、中国评剧院、民族宫剧院……在日前举办的2013年首都公共文化服务体系建设成果汇报展上演上,北京市文化局透露,今年,北京再增8家享受补贴并推行优惠价的大中型剧场。至此,像这样在部分演出中留出全场30%的坐席作为低价票价,推出100元以下“亲民”低价票的剧场已达23家。

市文化局介绍,为丰富市民文化消费渠道,发挥首都文化联盟作用,整合首都资源优势,首都剧院联盟今年继续推行了低价票演出补贴等惠民服务措施,增加了8家低价票演出剧场,而且,在国家大剧院等单位还试点开展了针对高端艺术演出的200元以下低价票补贴。据不完全统计,今年1-9月,全市实施低价票演出的剧场中21家剧场共完成补贴演出622场,补贴票张数约7万余张,补贴金额近1040万元。

此外,市文化局还透露,今年,北京还在不断加大财政投入和政策引导力度,大力推动公共文化设施建设。目前,全市现有四级公共文化设施6691个,平均覆盖率98.14%;市、区、县级文图两馆44个,覆盖率100%;街道文化服务中心乡镇综合文化站322个,覆盖率99.1%;社区行政村文化室6323个,覆盖率94.07%。

## 中央农村工作会议本周开幕

## 粮食安全有望成一号文件主角

北京商报(记者 王晔君)中央农村工作会议将于本周开幕,会议主要将部署明年工作任务,并就明年的中央一号文进行讨论,粮食安全将成为核心议题。业内认为,从中央经济工作会议表态来看,明年一号文件很可能聚焦粮食安全,土地流转也有望成为会议重要内容。

按照以往惯例,会议的主要任务有三,一是总结今年农业、农村工作的成绩;二是部署明年农业、农村工作目标;三是围绕2014年中央一号文件征求意见,吸收各省主要农业官员的意见和建议。

12月13日闭幕的中央经济工作会议把保障粮食安全作为明年六大任务之首,粮食安全成为国家的“一号战略”,业内预计这也将是此次农村工作会议的核心议题。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,把粮食安全列为第一大任务,史无前例。中央提出“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”,实际上就是对新的国家粮食安全战

略的概括总结。

根据《国家粮食安全中长期规划纲要(2008-2020年)》,中国粮食自给率需维持在95%以上,但这是一个笼统的说法。近年来,在包括稻米、小麦、玉米、大豆在内的主粮中,由于大豆进口量增速迅猛,实际的粮食自给率已经突破红线。

据海关统计,中国2012年的粮食进口总量(包括大豆)已达7236万吨,相当于中国全年粮食产量的12.2%。今年以来,大豆进口的增速也丝毫没有放缓的迹象,海关最新数据显示,11月中国进口大豆603万吨,创下历年同月最高水平,1-11月累计进口大豆5597万吨,同比增长6.6%。

北京工商大学经济学院教授、商务部特聘专家、农业部农产品市场流通专家洪涛表示,从此前中央经济工作会议表态,到当前的粮食进口形势看,粮食安全仍将是明年部署农业工作和中央一号文件关注的焦点,预计会议将继续要求增加农田、水利方面投资,但对95%的粮

历年“中央一号文件”一览



食自给率目标可能进行修订,未来强调小麦、大米等口粮自给率要达到95%以上,而大豆、玉米自给率可能在90%以上,其他农产品不再提出明确目标,这样更加适应现在的发展需要。

李国祥也表示,我国粮食十连增在全球范围内都属罕见,但随着十连增,给水资源、土地利用都带来了很大压力,导致地下水下降、大量使用化肥,未来继续增长的空间有限,预计我国粮食目标将迎来拐点,不再过分强调数量,而是更加关注质量。

“粮食安全关注的重点将从产量向质量、效益转变,在产量方面可能不会再提出‘十一连增’的目标,更多的是强调

产量稳定,而质量主要是针对消费者,旨在提高食品安全性,效益主要针对农民,增加农民收入。”洪涛说。

除了粮食安全外,稳中有进地推动农村土地流转也有望成为会议内容之一。目前,安徽、海南、山东、上海等地正在加快土地流转试点探索,推进土地管理制度改革。

在李国祥看来,中央农村工作会议主要是对三中全会精神的贯彻和落实,这次会议上会出台一些农村改革的具体措施,农村集体用地改革有望提速,农村集体用地进行市场化流转空间加大,建立土地要素市场,农民可以通过土地流转获得更多的财产权利。 胡潇/制表

## 今日评 Today's review

## “夺命快递”背后的野蛮生长

韩哲

野蛮生长的快递行业,让人们见识到了这其中的野蛮。

在山东潍坊,圆通速递的工作人员在卸载快件时发现液态化学品泄漏,48小时内先后导致5名工作人员出现不同程度的中毒症状。然而,泄漏发生以后,圆通并没有向当地邮政管理部门报告,而是自行对疑似污染快件隔离,并将同一车次的其他快件先后投出,导致多名收件人身体不适,并造成一人死亡。

电商为快递打开了广阔的发展空间。市场豁然开朗,快递企业都忙着跑马圈地,先把市场份额占住,再想着服务体验的事情。萝卜快了不洗泥,加盟网络不挑不拣,可一个不都变成了水泊梁山,既招安了好汉,也招安了偷鸡贼。在此之前,快递行业就屡屡成为过街老鼠,监守自盗、暴力分拣、倒卖个人信息,样样冲击着人们的心理底线。每一次都愤怒声讨着“是可忍孰不可忍”,每一次都被更低的底线调

戏得哑口无言。直至出了人命,底线已硬着陆了。在一定程度上,这跟当年掺着三聚氰胺的奶粉吃出了人命一样,都是不能接受的行业底线。

那一次,被三聚氰胺卷入最深的三鹿倒地。同样是出了人命,圆通速递似乎还能不紧不慢地说着片儿汤话。对收件企业大加鞭挞,要用法律讨个说法,对自己的失误和违规则惜字如金,好像自己也是受害者一样。

圆通出事,并不意味着其他快递企业就是安全的。据央视报道,其记者昨日发现一本上述涉案快件企业自今年6月起快递的登记,其中记录超20次,包括11月底寄往山东潍坊的样品。快递公司也不只圆通一家,还包括中通、韵达、德邦等。也就是说,这几家快递企业不过是有些运气,没有赶上俄罗斯转盘。

昨日,国家邮政局发出紧急通知,决定自即日起,在全国范围内开展一次落实收寄验视制度专项

整治活动。我们不能说运动式执法有多么不好,运动式执法总比静默式执法强。只是,紧急通知里所说的收寄验视制度,在《邮政法》和《快递市场管理办法》里写得清清楚楚。法律尚且能够被执行得形如一纸空文,一次专项活动的效果,更多地是平息人们对于邮政监管部门不作为的质疑。

野蛮生长,必有其不规范的地方,之所以在中国改革的过程中赢得些许同情和叫好,盖因其力求以创新绕过管制。在现有的监管法律面前是显得“野蛮”,但是这种对监管松绑的推动却惠及很多人,互联网金融就是最明显的例子。但是,野蛮相对应的是管制,而不是底线。如果野蛮生长以至失控,变成了草菅人命,那就必须停下来反思,将其纳入到法治轨道,而不能一味享受着创新和活力来当挡箭牌。而作为邮政监管部门,其最重要的职责在于维护市场法治秩序,规范市场环境,而不是忙着为自己的企业设租争利。

## 中美农业合作再获新突破

## 美国牛肉被禁十年后获准重返中国

北京商报(记者 孙丽朝)被禁十年后,美国牛肉有望重返中国市场,终于传来了合作共识之音。农业部副部长牛盾在近日召开的第24届中美商贸联委会上透露,双方就推进美国牛肉输华和中国自产熟制禽肉输华尽快实现实质性贸易达成共识,争取明年7月实现美国牛肉输华,美国食品安全检验局对中国自产熟制禽肉输华美终端也将在2014年结束,这将为我国自产熟制禽肉输华铺平道路。

据了解,本届联委会是两国新一届政府组建后的首届联委会,农业合作是这次会议的重要议题。2003年底美国发生疯牛病,中国禁止进口美国牛肉。2006年中国恢复进口美国30月龄以下带骨牛肉和5种副产品,但美方坚持其全系列牛肉对华出口,拒绝签发卫生证书,所以至今没能实现贸易。此次联委会就推进美国牛肉输华达成共识。

牛盾表示,将尽快争取在明年7月就相关牛肉贸易的质量安全追溯问题、牛肉产品范围还有风险、饲料方面达成一致,实现贸易。

与此同时,在禽肉贸易中,中国长达五年的“只能

进口、不能出口”的局面也有望终结。牛盾指出,美国食品安全检验局对中国自产的熟制禽肉输华进行最后一轮终审,将在2014年结束终审。据悉,美国是全球禽肉消费大国,但是其等效性评估法规条款繁多、要求高,通过难度很大。2006年美国曾对我国开放部分市场,但要求原料来自第三国,因此我国禽肉产品尚未实现实质出口。值得一提的是,美国总统奥巴马日前提名参议院财政委员会主席鲍克斯为下任驻华大使人选,鲍克斯对中国向美国开放牛肉市场尤其关注,此次中美相互开放肉类市场,被视为加强中美经贸往来的积极信号。

“这是中美双方各让一步,各得一利的结果。”中国人民大学经济学院副院长、国际经济与贸易系主任刘元春表示,这次中美双方能够达成共识有两方面原因:一是国家发展的需要,近两年我国牛肉进口量呈现大幅上升的态势,需要增加进口,而我国具有劳动力等成本优势,对中国产品放行也有利于保障美国的禽肉市场;二是今年以来中美双方关于TPP谈判的态度出现转机,农业是TPP谈判中非常重要的一环,现在达成的共识是为未来可能的TPP谈判的铺垫。

## 国家发改委:科技成果转化率低仅10%

## 财政科研支出或将倾斜企业

北京商报(记者 刘玉飞)在专利申请不断攀升的背景下,我国科技成果转化率低问题日益凸显。国家发改委副主任张晓明近日在“中国经济年会(2013-2014)”上透露,中国的科技成果转化率低仅为10%左右,远低于发达国家40%的水平,要围绕激励企业创新来完善金融、税收、价格、财政、知识产权等管理政策,增强企业内生动力,积极研究提高财政科技支出于企业比例的措施。

“虽然近年来我国科技研发投入快速增加,但科技资源配置不合理,利用效率低,大量的科研成果不能转化为应用技术的问题十分突出。”张晓明说。

事实上,我国科技成果转化率低问题已引起不少官员关注。国务院发展研究中心副主任韩俊此前也表示,我国许多重大专项投入了大量研发资金,但结果是研发和商业化的脱节,研发不少, outcomes 却比较慢;专利不少,但是真正有价值的不多。

国家行政学院研究室副巡视员胡敏认为,我国高

等院校科研项目体系过度重视基础研究的投入,却忽视开放市场方面的研究以及市场需求,轻视科技成果的应用推广,进而难以转化为现实生产力,成为制约高等院校科技成果转化的重要因素。

“与教育经费支出倾斜形成对比的是,政府对企业的研发投入比例的相对低下。”胡敏说道。据了解,目前中国财政科技支出中企业仅占15%,而发达国家则达30%以上。中国大中型企业科技研发投入目前占营业收入的比重仅为1%,与发达国家企业5%的水平也有很大差距。

与高等院校科研项目“重投入轻市场”相比,身处激烈市场竞争中的企业显然更加重视投入产出效率。为此张晓明建议,要围绕激励企业创新来完善金融、税收、价格、财政、知识产权等管理政策,增强企业创新的内生动力,同时加快构建“由企业牵头,科研机构、高等院校支撑,各类创新主体相互协同的技术创新体系”,同时积极研究提高财政科技支出于企业比例的措施。

## 海淀等五区试点“水影响评价”未过审查将禁建住宅区

北京商报(记者 蒋梦惟)今后,未通过水影响评价的新建住宅区项目将不被允许建设。日前,北京市水务局发布的《北京市建设项目水影响评价编报审批管理规定》(试行)提出,民众关注度最高的住宅区项目,以后须在建设前接受所在地点的取排水是否方便、用水来源所在地等方面的审查,如果项目在审查过程中不符合规定将无法落地建设,今后将在朝阳、海淀等五区进行试点,明年6月后择机向全市推广。

近年来,北京水资源短缺的问题尤为凸显,如何既保障居民用水质量和便利性达标,又最大程度地确保水资源不被浪费就成为了各界最为关心的问题之一。专家透露,此前北京有部分住宅区建设在立项前没有进行水影响评价,开发商将房子卖给市民后,住户才发现用水根本没有保障。

市水务局表示,实施“水影响评价”是北京贯彻落实最严格的水资源管理制度,实现首都量水定发展而出台的一项重大改革举措。将“水影响评价”作为建设项目立项的前置条件,目的是将水资源管理利用控制在源头,避免无端的资源浪费,但同时也让居民本应享有的用水权利得到保障。

据介绍,到明年6月底前,北京将率先在朝阳、海淀、丰台、通州、大兴五区试点实施“水影响评价”,总结经验后再向全市推广。

## 新机场线明年开建 最高时速将超120公里

北京商报(记者 李子君)明年3号线、12号线、17号线和新机场线4条地铁线有望开工建设,届时北京地铁将在目前通行456公里的基础上再增62公里。据北京市轨道交通建设管理公司消息,在明年开工的4条地铁线中,新机场线最高时速超120公里,有望成为全市最快的地铁线。

根据规划,3号线、12号线为东西向,17号线为南北向。具体来看,3号线将分为东、西两段建设,从6号线的南锣鼓巷站和东四站各自向东、向西延伸,中间不贯通。12号线则西起四季青桥,东至东坝管各庄,经由远大路、长春桥、苏州桥,再沿东北三环铺设。17号线位于5号线东侧,从未末科技城出发,经京承高速路、望京、香河园、东大桥一带直达亦庄站前街。

备受关注的新机场线全长50多公里,目前仅规划5站,分别是牡丹园站、金融街站、草桥站、南苑站和新机场站,列车最高时速超120公里,成为全市最快的地铁线。市轨道交通建设管理公司相关负责人表示,虽然这几段新线距离都不算长,但无一例外地处于节骨眼的位置,“织补功能显著”。