

## 市常委会本周听取计生条例修正案

北京商报讯(记者 李子君)北京市人大日前发布公告,市十四届人大常委会第八次会议定于2013年12月27日召开,会议安排听取市人民政府关于《北京市人口与计划生育条例修正案(草案)》的说明和市人大常委会教科文卫卫生体育委员会审议意见的报告等多项议程。

本次会议议程还包括:听取市人民政府关于本市碳排放权交易试点工作情况的报告,以及市人大财政经济委员会关于《北京市人民代表大会常务委员会关于北京市在严格控制碳排放总量前提下开展碳排放权交易试点工作的决定(草案)》的说明;听取关于市人大常委会向市十四届人大二次会议所做的工作报告的说明;听取市人大常委会代表联络室、“一府两院”关于2013年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告;审议通过市十四届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格报告。

## 全国蔬菜价格以降为主

北京商报讯(记者 王晔君)国家统计局昨日公布的50个城市主要食品平均价格变动情况(12月11日-20日)数据显示,在监测的27种食品价格中,价格下降的有11种,上涨的有15种,持平的有1种,蔬菜价格以降为主,猪肉价格由涨转跌,粮油价格基本稳定。

数据显示,进入12月中旬以来,蔬菜价格继续回落,在监测的7种蔬菜中,大白菜、油菜、芹菜、黄瓜、西红柿均出现不同程度的回落,其中芹菜下降2.3%,降幅居首,猪肉价格由升转降,五花肉价格下降0.3%。主要粮食品种、豆制品与食用油价格小幅下降,降幅在0.3%以内。

专家认为,进入12月,萝卜、大白菜等应季蔬菜大量上市,市场需求充足,导致菜价整体回落;猪肉消费目前还没进入旺季,加上市场整体供大于求,导致近期价格涨幅回落。此外,全国范围内没有发生大范围的极端天气,适宜蔬菜生长,也为蔬菜价格涨幅放缓打下了基础。

## 国家铁路局官网试行开通

北京商报讯(记者 孙丽朝)今年3月原铁道部官方网站关闭后,铁道局与铁道总公司的官方网站迟迟未有动静。继10月初铁总官方网站率先启用后,国家铁路局官网近日也试行开通。

国家铁路局官网依托其上级机构交通运输部网站。在该网站原有的“中国民用航空局”和“国家邮政局”两局中,新增了“国家铁路局”链接,并放置于首位,可见交通部对于国家铁路局的重视程度。

但从内容上看,“中国民用航空局”和“国家邮政局”官网无论从架构、内容、栏目设置上看都已自成一体,而国家铁路局官网内容则较为匮乏,仅为自成立以来发布的十余条通知、意见、规定等。对此国家铁路局称,其政府网站正在筹建中,目前开通页面仅是为了让公众及时了解国家铁路局组建和履职情况,并接受公众监督而发布。

2013年3月,在国务院机构改革和职能转变中,原铁道部被一分为三:由交通运输部管理的国家铁路局,承担部分行政职责。2013年5月中旬,国家铁路局“三定”方案完成,其中局长1名,为陆东福,副局长为陈兰华、傅选义、朱望瑜,4人均来自原铁道部。目前国家铁路局已经正式进入北京铁路局院内办公。

## 发布虚假广告将被追究刑事责任

北京商报讯(记者 刘玉飞)记者昨日从国家工商总局网站获悉,工商总局今日发布了《工商总局关于进一步加强电视购物广告监管工作的通知》(以下简称“通知”),通知决定自2013年12月至2014年6月在全国集中开展电视购物专项整治,对屡次发布严重违法违法电视购物广告,暂停其广告业务,提请有关部门追究相关责任人的责任。

近年来,我国电视购物行业呈现快速发展势头,然而不少企业却以此“商机”发布虚假性、欺诈性等违法广播电视广告,不仅损害了电视传播机构的公信力,而且严重侵害了消费者的合法权益。

因而,针对发布和曝光夸大产品功效、内容虚假等严重违法电视购物广告,通知要求各地工商机关加强《大众传播媒介广告发布审查规定》落实情况的检查,监督指导大众传播媒介以及互联网站依法查验有关证明文件,核实广告内容,严把广告发布关,对不履行广告审查责任,屡次发布严重违法违法电视购物广告,暂停其广告业务,提请有关部门追究相关责任人的责任。

## 轨道交通批准里程超过5700公里

据新华社电 随着上海地铁11号线北延线车辆招标采购结果出炉,今年我国有轨电车、地铁车辆市场采购全部结束。由中国土木工程学会城轨委员会等单位编写的2013年《中国城市轨道交通年度报告》统计,全国已批准了36个城市的轨道交通线网规划和建设,总里程达5790公里。

2013年,共有20个城市总规模达到了34个项目3982辆(一组有轨电车统一按三辆编组计算),为历年最高。其中,中国南车共获20个项目2160辆订单,市场达到54.24%,成为地铁车辆最大供应商。

分析人士预计,2015年通车的线路将超过3000公里,到2020年将达到7000公里。

(上接第1版)

## 明年楼市调控将实行分类指导

值得注意的是,陈国强认为,姜伟新所提出的“分类指导”的楼市调控方向除了各类型城市之间的调控政策需要有所差别外,在一线城市内部也需要制定差异化更明显的调控政策,比如今年部分城市除了加强针对中低收入人群的保障房供应外,还特别注重了对“夹心层”改善型住房需求的满足。而姜伟新也提出,北上广深等房价上涨过快的城市要从严格落实差别化住房信贷政策和住房限购政策,“继续严格限制不合理需求,并且针对不同层次需求加大供给,能够更有效地缓解一线城市目前仍然紧张的房地产市场供需矛盾,让大量入市的供应能够与各类刚需契合性更高。”陈国强称。

## 沿边各省区掀起边境自贸热

## 针对性开放模式惹争议

在上海自贸区余热全面扩散的背景下,不少沿边省份提出了建立边境自贸区的口号。近日,宁夏、新疆、广西、内蒙古、黑龙江等多地都表现出申请边境自贸区的意向。无一例外的是,这些沿边省份都将推动与邻近国家或地区的经贸作为设立自贸区的重点,这种建立针对性自贸区的开放模式也引发了业界的争论。

现象:  
多省区欲申请边境自贸区

近日,黑龙江政府常务会议提出,实施《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》,要积极争取国家在保税区、自由贸易区建设等方面给予支持。事实上,黑龙江不是第一个打出沿边自贸区牌的省份。

早在2011年7月7日,宁夏回族自治区主席王正伟就曾表示,宁夏已向中央政府

申请设立中阿自由贸易区,着力建设内陆开放试验区,全面提升开放竞争力。据了解,目前宁夏正在向国家积极申请设立中阿自由贸易区,先行先试保税物流、旅游免签、购物离境退税等新政策。

内蒙古、广西等省区也分别筹划建立中蒙边境自贸区、中越自贸区,希望借此推动与边境国家贸易。今年9月商务部对编制国家沿边地区开放开发规划进行调研期间,广西凭祥市市委书记邱明宏曾提出,恳请商务部在凭祥边境自由贸易示范区申报上给予帮助。

支持者:  
边境自贸区符合沿边省市新需求

以前的改革开放政策更多向东部沿海,尤其是向珠三角、长三角、环渤海地区倾斜,而沿边地区对外开放程度相对不足。不少专家表示,赋予沿边地区更多的

地方自主权,可以从体制上释放它的活力,增强沿边地区跟周边国家经贸关系。十八届三中全会提出:“加快自由贸易区建设,扩大内陆沿边开放。”这一表述也为沿边省份申请自贸区增加了底气。

当代中俄区域经济研究院院长、黑龙江省科学顾问委员会外贸专家组组长宋魁非常支持在东北设立对俄的自由贸易区。他表示:“中俄战略合作伙伴关系正处于不断深化的过程中,在这样的背景下,尝试在东北开展自由贸易区是一种新的内需和要求。继上海自贸区批准设立之后,具备基础的沿边开放口岸萌生自贸区的设想顺理成章。”

反对者:  
针对性自贸区可造成行政分散化

而在对外经贸大学教授、国际直接投资研究中心主任卢进勇看来,现在大

部分沿边地区都已经建立了内陆开放型经济区或跨境经济合作区,政府为扩大内陆沿边开放也出台了政策,沿边地区没有必要也没有条件建立像上海那样的自由贸易区。“上海自贸区的重点是金融改革和服务便利化,最核心的目的是形成可推广可复制的改革样本,沿边地区金融、服务业薄弱,自贸规模也都不大,不具备上海这样的改革条件,现在这些地区炒作自贸区概念就是想借着这股风潮向中央要更多的利好政策。”

清华大学经管学院教授、中国与世界经济研究中心主任李稻葵认为,上海自贸区是对全世界全面开放的,但如夏沿边只对一个国家或地区开放,如宁夏建一个只对阿拉伯的自贸区,新疆建一个只对土耳其的自贸区,以后可能造成我国经济和行政上的分散化。

北京商报记者 孙丽朝

今日评  
Today's review

## 去杠杆化的关键在于地方政府

韩哲

日前,媒体援引中国社科院副院长李扬的表述,2012年中央政府与地方政府加总债务接近28万亿元,占当年GDP的53%。其中,地方政府债务19.94万亿元,中国经济整体的债务规模为111.6万亿元,全社会杠杆率为215%。

中央经济工作会议把“着力防控债务风险”列入2014年经济工作六大任务,显然不是无的放矢。

在2010年,地方债规模是10.7万亿元,自此审计署的数据再无更新。据媒体报道,今年6月以来,审计署对于地方债启动了新一轮的审计,涉及5级政府,审计的种类和范围均有所扩大。这个审计结果迟迟没有公布,数字想必不会好看。

2008年国际金融危机以来,我们的经济其实是经历了一场加杠杆化的趋势。地方政府通过表外贷款、企业债券、银行间债务融资等形式,使得地方债迅速坐大。彼时,地方政府掌握的土地非常容易变现,现金流稳定,支撑着地方政府有底气大举借债。

这个时期,也是我们信贷-投资增长模式发展的高峰。如今,这种增长模式的边际效用递减已是不争的事实,而且其对环境资源等的透支也已让人不能忍受,去杠杆化在所难免。而去杠杆化的关键就在于地方政府和国企去杠杆化。

地方政府及深受地方政府影响的地方国企,其杠杆存在着两大问题,一是在缺乏财政纪律约束和对资金利率极不敏感的情况下,地方债稍不注意就能吃成个胖子。我们常常听到的一个安慰是我们的政府是强势政府,地方政府控制的大量可变现资源足以保证偿债能力。可是,这份自信既有可能变成“致命的自负”,借起债来也更加肆无忌惮。对比2010年审计署和2012年中国社科院的数字,我们就可看到这趋势的可怕;二是地方债的偿付能力令人担忧。最开始卖的土地都是最好的土地,剩下的土地越来越不好卖,土地价格势必也要滑坡。土地变现能力渐趋不稳定,影响着地方政府的债务偿还能力。同时,

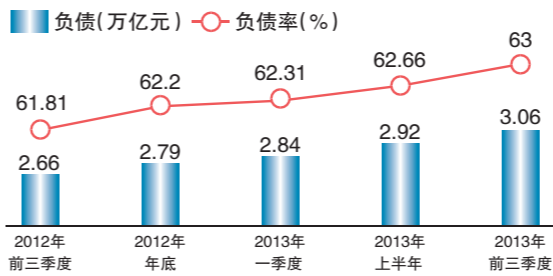
地方政府因为通常在表外,钱都投到哪里去了,黑箱外的人是不知道的。有些项目可能是优质的,比如收费的高速公路,有着稳定的现金流预期,还不怎么令人担心。怕的是钱投入到貔貅式的项目中,钱大量的进去,回报迟迟不露面,还得不停通过借新债以维持,钱就淤积沉淀下来了。只吃不吐,地方债质量堪忧,看不到稳定的现金流以偿还债务。

归根结底,要去地方债的杠杆,就要限制地方政府花钱的能力。全口径的预算必不可少,在阳光下,在监督下,有些杠杆就没有那么容易加上去,而地方政府发债的需求则应规范化,引导到市政债券的设计轨道上来。将地方债的风险明确地告诉市场和公众,什么项目的债券是以税收等财政收入为担保的,什么项目的债券是以拟投资项目的现金流收入为担保的,让市场根据债券的风险来选择债券的利率和价格。如此,既可抑制地方政府不加节制的加杠杆冲动,也可降低地方债的风险。

## 三季度盈利仅为利息1/3

## 铁总沦为银行“打工仔”

## 铁总(原铁道部)近期负债情况



“一方面是要保障现有铁路项目的建设进度,国家给项目都设定了完工期限,没有钱怎么建,所以铁总只能借借借;另一方面巨额的债务意味着每个季度都需要大笔的付息资金,铁总就只能借新债还旧债。”赵坚表示。

铁路专家、同济大学教授孙章认为,解决铁总的债务问题仅靠铁路总公司是不行的,需要有个整体的顶层设计。“铁总现在有3万亿元负债,需要找个专家组进行专项调查和审计,哪些钱属于原铁道部政策性失误造成的,哪些钱属于铁总管理缺陷造成的,前者应该由国家来买单,后者则应该由铁总自己负责。”胡潇/制表

## 今年北京两成住宅用地专供自住房

## 将增加低价商品房供应 拉低房价上涨预期

北京商报讯(记者 蒋梦惟 赵秀静)临近年终,开发商在京拿地的热情却丝毫未减。昨日,北京市土地整理储备中心中,近20家房企前后激战了3个小时,只为争夺通州区永顺镇等四个地块。在富力地产以35.6亿元的价格拿下通州区永顺镇地块后,北京今年已成交的自住型商品房地块刷新至21块,总面积已达241.28万平方米,占今年截至目前北京住宅类土地供应建筑面积的20%左右,进一步为明年稳定北京房价奠定基础。

开拍后,富力地产、合景泰富、东亚新华三家房企现场竞价几近“肉搏”、十分胶着,最终历经52轮的激烈角逐才以35.6亿元的价格成交,溢价率为22.75%,折合楼面价在7600元/平方米左右,其中除了需要配件的1.3万平方米,最高售价不高于1万元/平方米的限价房外,其余所有居住用途建筑规模均需建设自住型商品房,销售限价价为1.6万元/平方米、最大套型面积105平方米,单套总价需控制在200万元以内。

看似利润被摊得极薄的自住型商品房地块在今年房企进入“不计成本拿地时代”后也显得颇为珍贵。11月初,

旭辉为竞得平谷大兴庄地块,不惜将地块内除限价房外所有商品房面积都竞满成为自住型商品房震惊业内后仅半个多月,中弘再次上演类似戏码,以商品房面积全部配建自住型商品房的代价夺下平谷区夏各庄地块。

有房企内部人士现场观看竞拍后告诉北京商报记者,大型房企目前都颇为看好北京等一线城市楼市的发展前景,都急着尽快拿地,就算需要全部建设利润率不高的自住型商品房,也要坚持保持一定的拿地数量。

实际上,在大多数业内人士看来,今年北京在加大整体推地力度的情况下,着重快节奏、大体量地推出这么多自住型商品房地块,更多是为了明年甚至将来北京能够有更多价格相对较低、能满足“夹心层”购房需求的住房项目入市,有效带动整体房价上涨速度放缓。从目前情况来看,不少房企也确实感到了这种压力,链家地产市场部张旭告诉北京商报记者,为避免明年与大量入市的、至少低于周边普通商品房价格三成的自住型商品房 房直接竞争,大量房企甚至不惜提前至今年底推出新盘,以免过多地影响收益。

环保部气象局将联合发布  
重污染天气监测预警

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日,环保部公布消息称,环保部与中国气象局近日签署了合作框架协议。据了解,两部门将以重污染天气监测预警为重点,建立两部门联合会商、联合应对和联合发布信息的“三个联合”工作机制,协同应急条件下信息发布,及时妥善应对重污染天气。业内表示,两部门的合作将有效节省资源并提高我国对于污染天气预测的准确度,让有关部门可以更有效率地针对重污染天气开展相应联动应急措施。

据悉,目前除了国家及各地环保部门会按时发布空气质量状况的数据,重污染天气预警外,气象部门也会根据监测情况发布雾霾预警等污染类的指数,“霾原本作为气象名词一直属于气象部门监测,发布数据的范围,但随着PM2.5等颗粒物形成的雾霾天气频发,这种与污染密切相关的天气状况也成为了各级环保部门主要监测的对象之一。”北京公众环境研究中心主任马军坦言,两部门无疑目前在这方面的监测、发布等环节上存在一定的重叠,如果继续持续单方面的工作则势必会造成资源的浪费,也会在一定程度上降低信息发布的准确性。

马军表示,两部门合作后,双方不仅能互相借助监测站点大数据的采集范围和采集力度,还能在污染天气的预测上提高准确度,尽可能地减少社会因预测不准确或失误造成的负面影响。“目前,环保部门要进行重污染天气预测时需要结合未来几天的气象条件进行分析,但气象部门对于这些数据的采集、分析肯定更为全面和专业。”

成品油调价预期将提前锁定  
机构预测每吨下调60元

北京商报讯(记者 王晔君)新一轮成品油调价窗口将于12月26日24时正式开启,由于本轮汽柴油调价周期最后两个工作日恰逢西方圣诞节,欧美原油市场将面临休市,若亚洲原油现货也相应休市,则本轮调价预期将提前锁定,机构预测成品油价格每吨下调60元。

据卓创资讯数据监测模型显示,截至12月23日,原油变化率已反弹至-1%,相应的,按照目前原油情况,预计本轮国家发改委下调国内成品油零售限价幅度将在60元/吨左右,至26日24时,国内0号柴油零售价将下调0.05元/升,93号汽油也将下调0.05元/升左右。金银岛测算也显示,截至12月24日,三地原油变化率为-0.96%,汽柴油对应下调幅度为50-60元/吨。

中宇资讯分析师路伟才表示,受调价预期影响,全国性柴油资源紧张现象正在逐步缓解,短期商家在出货压力之下或继续下调柴油价格。预计短期国内油价延续稳中零星下行趋势。