

## 水环境根本好转需削减五成排放

北京商报讯(记者 蒋梦惟)在昨日国新办的新闻发布会上,环保部副部长翟青透露,目前我国水环境形势依然非常严峻,水污染物排放总量仍巨大,远超过目前的环境容量,必须削减30%-50%,我国的水环境才会有根本性的改变。对此,翟青表示,环保部已在编制《水污染防治行动计划》,在已经加大对水污染防治投资力度的基础上,治理重污染水域的同时前置保护措施,对水质较好的河湖坚持不能先污染再治理。

近年来,我国水污染事件频发,2005年至今,松花江流域重大水源水污染事件、北江镉污染事件等都严重影响了民众的用水安全,一定程度上减少了我国可利用水资源量。翟青介绍,虽然“九五”以来,尤其是“十一五”期间,重点流域、七大水系水质是基本稳定的,前些年污染比较重的“三河三湖”这些年都有了较大变化,比如辽河流域干流已经消除了劣V类,所有断面水质在IV类以内,但目前我国水污染物的排放中,化学需氧量的排放量大概在2400万吨左右,氨氮的排放量大体在245万吨左右,远远超过了环境的容量。

据悉,今后将出台的《行动计划》将具体从大幅度削减工业污染的排放;管理好城市生活污染的排放;治理好农村河沟、河岔三方面入手,力争责任、任务、措施、体制机制上有所突破,不断推进水环境质量的改善。

## 养老服务将逐步实现标准化

北京商报讯(记者 李子君)养老行业标准不清晰、服务水平参差不齐的情况有望得到改善。民政部、国家标准委、商务部、国家质检总局、全国老龄办等五部门昨日联合出台《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》(以下简称《意见》),要求各地进一步加强养老服务标准化建设,到2020年,基本建成涵盖养老服务基础通用标准。

我国养老产业市场空间很大。截至2010年,我国年均为老年人提供的产品不足1000亿元,而老年人市场需求达1万亿元左右。事实上,老年人的消费潜力十分巨大,据全国老龄委推算,2015年我国老年人仅护理服务和生活照料的潜在市场规模就超过4500亿元,但养老服务行业却没有通用标准。

《意见》设定的总体目标是,到2020年,基本建成涵盖养老服务基础通用标准,机构、居家、社区养老服务标准、管理标准和支撑保障标准,以及老年人产品用品标准,国家、行业、地方和企业标准相衔接,覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务标准体系。为加快健全养老服务标准体系,《意见》提出,在养老服务管理服务方面,要加紧制定养老服务设施设备配置规范、养老服务机构内设医疗机构服务质量控制规范等标准;在社区养老服务方面,加紧制定社区养老服务基本规范、社区老年人日间照料中心服务基本规范等标准,并积极研究制定居家养老服务标准。

## 国家提高今年稻谷最低收购价格

北京商报讯(记者 王晔君)国家发改委昨日宣布,今年国家继续在粮食主产区实行最低收购价格政策。今年生产的早籼稻(三等)、中晚籼稻和粳稻最低收购价格分别提高到每50公斤135元、138元和155元,比上年分别提高3元、3元和5元。

我国2004年全面放开粮食收购市场和收购价格后,为保护农民利益和种粮积极性,从2004年、2006年起国家在主产区分别对稻谷、小麦两个重点粮食品种实行最低收购价政策。此后,国家每年综合考虑粮食成本收益、供求情况、市场价格、宏观调控等因素,确定小麦、稻谷各品种最低收购价格水平,并于作物播种前向社会发布,引导农民种植,促进粮食生产。

2008年以来,针对粮食生产成本上升较快的情况,国家连续六年提高粮食最低收购价格。截至去年,稻谷、小麦最低收购价分别提高到每斤1.39元、1.12元,六年累计分别提高0.67元、0.41元,提高幅度分别为92%、57%。

## 春运26天铁路发送旅客1.677亿人次

北京商报讯(记者 孙丽朝)昨日记者从铁路部门获悉,截至2月10日,春运26天,全国铁路累计发送旅客1.677亿人次,同比增加1943.9万人次,增长13.1%。

铁路部门发布的数据显示,2月10日,全国铁路全天发售车票656.4万张,其中互联网发售281.5万张(含手机34.2万),占发售量的42.9%。电话订票10.9万张。自2月5日以来,全国铁路单日客流连续5天保持750万人次以上高位运行,预计下一个高峰将出现在2月15日左右。受雨雪天气影响,目前除郑西高铁部分区段仍然限速运行外,其他高铁已经恢复正常运行。

据气象部门消息,近日湖南中部、江西中部、浙江中部偏南部分地区有大雪,其中江西东北部、浙江西部局部地区有暴雪,部分地区将出现道路结冰。另外,贵州中部、湖南西北部、江西南部等地区有冻雨。针对恶劣天气对铁路运输带来的影响,铁路部门启动应急预案,组织人员除冰除雪,加强调度指挥,科学安排运力,确保运输安全平稳有序。

## 北京节后多场招聘会应对“用工荒”

北京商报讯(记者 李子君)每年春节之后,家政、建筑等行业市场都会面临从业人员减少、雇主需求增加的供求矛盾。北京在春节之后准备了多场招聘会,以应对“用工荒”。

尽管很多打工者赶在春节长假结束前就已陆续返回打工城市,但与往年相同,今年春节假期过后,多地出现“招工难”、“用工荒”现象仍然如期而至。曾经企业在用工时只找最年富力强的人当员工,但现在在很多企业的老板甚至要跑到车站拦截工人。北京商报记者昨日从市人力社保局获悉,为解决节后劳动力市场出现的供需矛盾,北京市将在近期举办多场特色鲜明的招聘会。

距离长途汽车站最近的赵公口人才市场从2月10日起到3月底,会持续举办多场招聘会,其中包括中高级技工/机械制造专场、营销服务/服装服饰专场、物业酒店/餐饮旅游专场等;2月15日-16日的北京农展馆春季招聘会会在现场提供数万个就业岗位;作为传统的人才招聘地——北京人才开发中心雍和宫桥分部已从春节刚过就开始了招聘活动,公开信息显示,这里将有大学生专场、房地产/制造业/物业专场、营销专场、生物医药专场等不同主题的专场招聘会等待求职者的到来。

责编 刘佳 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

# 各地集体瞄准负面清单模式

## 助力地方激发投资活力 双刃剑风险值得关注

因上海自贸区而成为热门词汇的“负面清单”模式也受到全国各个地方政府的青睐。据北京商报记者初步统计,北京、辽宁、吉林、黑龙江、浙江、山东、河南、广东、广西、云南等省市也在2014年政府工作报告中纷纷提到,要探索负面清单管理模式。

“各地积极探索负面清单一方面是因三中全会明确要求‘建立公平开放透明的市场规则’,另一方面,上海自贸区已经开始试验负面清单,各地也在火热地申报自贸区,但国家肯定不会批复那么多,所以各地都想要在负面清单上先行,使得本地在投资准入方式改革上不至于落于人后。”商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明分析道。

### 多地将负面清单列为重点工作

海南省在近日发布的政府工作报告中提出,海南将深化投融资体制改革,制定负面清单,允许各类市场主体依法平等进入清单之外领域,最大限度缩小企业投资核准范围,促进贸易投资便利化。

事实上,此前,北京、辽宁、吉林、黑

龙江、浙江、山东、河南、广东、广西、云南等省市也在2014年政府工作报告中纷纷提到,要探索负面清单管理模式。

质和功能定位,研究制定负面清单”;广州的负面清单则重点强调“支持非公有制经济平等参与竞争”;浙江则把重点放在“放宽外商投资准入”。

“很明显各地负面清单是为地区发展服务的,按照北京当前的发展情况,负面清单重点可能放在限制高污染、高能耗产业上。”首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示。陈及认为,各地可以根据自身实际制定自己的负面清单,但要防止一些地区利用负面清单夹带地方保护和国企垄断的内容。

### 负面清单是把双刃剑 应稳步推进

“从当前中央政策导向和各地的表

现来看,负面清单在全国范围内推广是大势所趋。这将有利于激发民营资本和外商投资活力;从国际上看,许多国际经

贸谈判都采取了负面清单模式,各地积

极探索负面清单,有利于我国更好地参与国际经贸合作。”但白明也指出,负面清单是一把双刃剑,一旦对外商投资实行负面清单的管理模式,必然要扩大外商的经营准入范围,对于我国相关产业,尤其是服务业将产生较大的压力。

中国社科院学部委员杨圣明此前在接受媒体采访时也表示,我国许多服务部门尚未建立起来。在这种条件下,让一个发展中国家确定是否将一个很弱的服务部门或尚未出现的服务部门列入负面清单是很困难的。“如果不列入清单,这就意味着新出现的服务部门从它诞生的那天起,就将面临发达国家相同服务部门的强有力的竞争。”

“负面清单的推广步伐应当放慢一点,一些投资领域要稳步推进,确保相关产业的稳定性。”白明强调。

北京商报记者 孙丽朝

## T 今日评 Today's review

# 民间资本需要能够落地的支持

韩哲

据媒体报道,2月10日,国务院总理李克强在中南海主持召开座谈会,听取各界代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见和建议。

座谈会上,全国工商联主席王钦敏直言,去年,国务院委托全国工商联对“鼓励和引导民间投资健康发展有关政策措施”的落实情况做第三方评估,评估反映出制约民间资本进入部分行业领域的问题仍然存在,建议政府进一步激发民间投资活力。对此,李克强当场做出回应,并希望全国工商联继续做好后续评估,并插话说,“你刚才讲的比较客气,说有些问题得到初步解决,可能这个初步是很浅的”。

弹簧门和玻璃门,是民间资本和民营企业的老大难问题。过去十年,先后有新旧非公经济36条出台,但问题依旧,以至于民营企业期待政策,市场却对政策渐有审美疲劳。

十八届三中全会至今,改革呼啸而至,人们欢欣鼓舞,也对民资松绑和市场扩大有了更多的期

待。过去一年,行政审批权取消和下放,尽管市场仍存在着“只放芝麻,不放西瓜”的质疑,但改革的节奏是铿锵的,是坚定走在正确路上的;公司注册资本登记制度改革算是一个干货,这是基于民营企业的含金量的减负。国资改革致力于管资本而非管企业,但对于垄断行业的准入和放开没有提及,也导致了人们对于民间资本进入垄断行业领域信心不足。这一点,工商联看在眼里,总理也以“客气”表意。

十八届三中全会指出,要发挥市场的决定性作用,市场的作用毫无疑问要被放大。民营企业是伴随着市场而生,伴随着市场的发展而壮大,强调市场的作用,本身就是对民营企业的政策支持。但理念上的支持如何化为行动上的支持,这是我们以往政策往往不能突破窠臼的困惑所在。

在支持民资和民企方面,我们缺少可以落地的政策,缺少掷地有声的政策。说鼓励和引导民间资本

进入垄断行业,没有人反对,连垄断企业都不会反对,因为用不着反对,不执行谁也不能把自己怎么着。因为不够具体,不够细化,就无所谓反不反对,因为不需要做什么,也没有什么明确的外力倒逼着自己做出改变。过于宽泛的改革政策是很容易被“各取所需的”。

什么是落地的政策和掷地有声的政策?类似公司注册资本登记制度改革的干货,因为实在,所以可量化和可监督,既得利益即使不情不愿,也不能强加张胆的反对。比如取消三类公司最低注册资本限制,不取消就不行;比如企业年检制度改为年度报告制度,不改就不行,这些都是明白无误的条款,没法偷换概念和采用“拖字诀”。因此,市场的决定性作用,必须有实实在在的政策支撑,否则看不出差别。

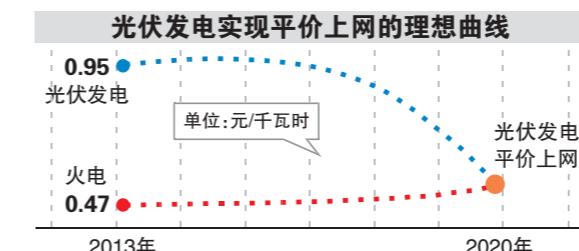
民营企业守望市场,眺望政策,眺望的就是这些掷地有声的政策。

## 力争上网价格追平传统能源 2020年光伏发电有望区域性“断奶”

北京商报讯(记者 王晔君)国家能源局局长吴新雄近日在2014年全国能源工作会议上透露,2014年,新增光伏发电装机1400万千瓦,探索形成符合实际的分布式光伏发电商业模式,逐步降低发电成本,力争2020年光伏发电实现用户侧平价上网。这意味着光伏发电成本将降至传统能源的水平,彻底告别依赖政府补贴“过活”的日子。但专家表示,这一目标实现难度较大,考虑到太阳能资源分布差异,部分地区届时可能率先实现。

平价上网与光伏市场应用到底有怎样的关系?“把光伏发电成本设置为一条曲线,将传统能源发电成本设置为另一条曲线,随着时间的推移、技术的进步,光伏发电的成本曲线会不断下行,而传统能源发电的成本曲线会不断上行。这两条曲线终会在某个时点出现交叉,这个交叉点就是光伏发电的平价上网点。”一位业内专家介绍称,当光伏上网电价与传统电价持平时,光伏市场将被充分打开,显示出巨大的发展前景。

据了解,光伏发电虽然具有清洁、环保等优点,备受各方看好,但由于组件价格高、发电不稳定、电网难,发电成本远高于传统能源发电。国家发改委去年8月发布了《国家完善光伏发电价格政策》,根据各地太阳能资源条件和建设成本,全国分为三类资源区,分别执行每千瓦时0.9元、0.95元、1元的电价标准。对分布式光伏发电项目实行政策,标准为每千瓦时0.42元。



“目前我国的传统火电发电成本大约0.4元/度,而光伏发电成本达到0.9元/度,中间存在着巨大的差价。”卓创资讯分析师王晓坤表示,虽然光伏发电作为一个新兴产业,随着技术的进步,光伏组件价格可能会继续降低,但是在短短5-6年内发电成本要达到火电价格水平,从目前看还有不小的挑战。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强则认为,要想实现光伏发电用户侧平价上网,单独依靠自身成本降低是不够的。如果国家同时适当提高传统能源发电价格,缩小电价差,这样两者还有平价的可能。“但是电价调整影响过大,应该不会轻易调整。”林伯强表示,光伏发电受地域影响明显,一些太阳能资源丰富的地区发电成本相对较低,到2020年实现用户侧平价上网还是有可能实现的。

胡潇/制表

## 国企医院改制方案最快年内出台 专家建议因地制宜不搞“一刀切”

学院教授孙东东说。

有业内人士指出,近年来,国企医院不仅要面对公立医院的竞争,还要与民营医院争夺市场。随着国企不断改革,国企办医院改革也是大势所趋。

以北京为例,近年来,包括首钢医院、铁路医院在内的数十家国企医院均进行了改制,比如首钢医院就与北京大学签订联合办院协议,医院更名为北京大学首钢医院,成为北京大学附属医院。据介绍,国企办医院需要承担本企业职工的诊疗工作,例如,煤炭总医院有相关职业病鉴定和煤矿抢险救治的任务,首都机场医院会负责首都机场公共卫生的应急处理工作。

孙东东认为,国企办医院改制不需要统一的方案,要因地制宜,不应搞“一刀切”。“承担企业和行业特殊任务的医院需要继续保留一些职能,规模小的医院可以转为社区卫生服务中心,担负周边群众常见病、多发病的复诊和健康管理,规模大的医院可以采取与大医院联合办医的形式进行改革,让大医院带动国企办医院的改制,特色鲜明的医院也可以经过评估之后改制为民营医院,来继续发挥自身特色。”孙东东说。

## 各类营业执照拟统一版式

北京商报讯(记者 刘玉飞)各类市场主体营业执照有望统一为一种版式。国家工商总局昨日就《营业执照修改方案(征求意见稿)》向社会公开征求意见,方案中提及各类市场主体营业执照的标题将统一为“营业执照”,还将应用二维码技术于营业执照中。

目前,我国不同类型市场主体使用不同营业执照名称,如企业法人营业执照、个体工商户营业执照、农民专业合作社法人营业执照等。根据征求意见方案,各类营业执照统一为一种版式后,照面将印有国徽、边框、标题、企业信用信息公示网址、登记机关公章、年月日、中华人民共和国工商行政管理局监制等内容。

“这体现了市场个体向法人主体化发展的大趋势。”北京工商大学商业经济研究所所长、商务部市场运行调控专家洪涛在接受北京商报记者采访时表示,统一各类市场主体营业执照版式将便于现有企业多元化经营、多业态经营和多种方式经营,提高市场主体参与市场竞争的积极性,也更便于解决现有小规模市场主体遭遇的进货贷款难等问题。

值得一提的是,新版营业执照将采用二维码技术,记载注册号、记载事项名称及内容、登记机关、登记日期和企业信用信息网址等信息。“这将进一步便于各类市场主体实现现代化管理。”洪涛认为,营业执照电子化管理也是工商注册制度便利化的体现,统一版式、减并事项等放松管制的举措将为相关部门监管各类市场主体提供便利,加快注册资本登记制度改革。

## 住宅地价增长率重回高位

北京商报讯(记者 蒋梦惟)继2012年全国主要监测百余城市住宅地价增速下降至2.26%的近十年低位后,去年,这一数字重回高位水平。昨日,国土资源部公布统计数据显示,去年全国105个主要监测城市地价总体水平持续上涨,其中住宅地价为5033元/平方米,同比增长率高达9%。业内认为,这一热潮或延至今年,但长期来看持续增加的供应量或将缓解住房供需矛盾。

去年,我国各地普遍增加了住宅土地的供应量。然而,在难掩涨势的房价带动下,各地尤其是一二线城市地价涨幅却并没有因为供应量的增加而受到抑制。

年初至今,多个城市土地出让市场热度仍然居高不下,去年的土地热潮很有可能蔓延至今年。北京中原地产首席分析师张大伟认为,1月之后,不少一线城市仍有热门地块被列入出让计划内,这些地块继续带动“面粉”价格攀涨可能性较大,短期来讲,这些地块的出让结果仍会影响楼市的价格预期,但从长期来看,供应的增加对缓解后市的供需结构压力有比较大的作用。