

## 人社部:就业政策需向服务业倾斜

北京商报讯(记者 李子君)一方面是大学生高呼“找工作难”,另一方面是企业举牌加薪招不到合格的员工。日前,人社部公布的由中国就业促进会承担的课题报告《关于就业结构性问题的研究》指出,招工难与就业难“两难并行”,是我国就业结构性矛盾在全国不断加剧并逐步上升为主要矛盾的表现,未来破解就业结构矛盾,政策调整需向电子商务、养老等服务业倾斜。

报告称,在一批劳动者难以实现就业的同时,另有一批企业则难以招到员工,这就是就业结构性矛盾,未来就业政策要与“调轻”就业结构相结合。一方面要在推动与生活相关的现代服务业的发展上下功夫,包括电子商务、社区服务、家政服务、健康服务、养老服务,形成放开搞活就业扶持的相关政策。另一方面,要着力推动与生产相关的现代服务业,包括研发、信息、科技、物流、金融、咨询等智力密集型领域,实行鼓励支持创新研发带动大学生就业的政策。

人力资源服务商“前程无忧”职场顾问王剑认为,未来包括服务业在内的第三产业将是一个吸纳大量劳动力的重要平台,对于这类企业来说,现在更需要在税收、用地、员工福利等方面的扶持政策,以此减轻压力的同时,使企业提供更多就业岗位。

## 小产权房集中区县或断供土地收益

北京商报讯(记者 蒋梦惟)小产权房屡禁不止成为北京各级政府都颇为头疼的问题。昨日,市国土局发布消息称,按照部署,从今年二季度开始,全市将把发现的账外违法建设纳入绩效考核,加大问责力度,确保上半年拆除任务总量不少于2013年下半年拆除总量。对于北京市违法占地问题突出的区县将暂缓拨付土地出让政府收益。而作为全市最突出的违法占地建设问题的“小产权房”,或将成为影响区县获取土地收益的主要因素。

小产权房是指未依法批准占用农村集体土地建设,并向集体经济组织以外的单位和个人销售或变相销售的住宅项目。小产权房一般既涉及违法建设和销售,又涉及违法用地。由于未获得土地、规划、建设、销售等行政许可,不能办理房地产权登记,属于没有产权、不受法律保护的住房房屋。虽然本市一直在以各种严厉的手段遏制小产权房滋生,但各区县仍时常被曝光出不少“顶风作案”的小产权房项目。

## 我国将对假冒伪劣案实行信息公开

北京商报讯(记者 熊海鸥)食品、医疗等领域的假冒伪劣、知假售假案件不断刺激着公众的神经,如何增加企业违法成本迫在眉睫。昨日,国务院批转《关于依法公开制售假冒伪劣商品和侵犯知识产权行政处罚案件信息的意见(试行)》(以下简称“意见”)提出,行政执法机关原则上应当主动、及时公开适用一般程序查办的假冒伪劣和侵权行政处罚案件相关信息,并将信息作为社会征信系统的重要内容,方便社会公众查询。

意见明确,对属于主动公开范围的假冒伪劣和侵权行政处罚案件信息,自行政执法机关做出处罚决定或处罚决定变更之日起20个工作日内予以公开。对食品药品、卫生器材、农业生产资料等事关人民群众健康和安全生产领域的假冒伪劣和侵权行政处罚案件信息,应及时予以公开。并且,行政执法机关要建立健全假冒伪劣和侵权行政处罚案件信息公开的内部审核机制和档案管理制度等。各级人民政府要将假冒伪劣和侵权行政处罚案件信息公开工作纳入政府信息公开工作的监督检查内容,建立健全考核制度和责任追究制度,定期进行考核。

北京汉卓律师事务所律师朱立新认为,一般程序查办的假冒伪劣和侵权行政处罚案件以往没有明确纳入信息公开的范围,由于涉及到食品、药品等假冒伪劣产品关注度高,因此除了行政处罚处罚外,还应增加市场处罚。而通过信息公开,可以增加消费者的知情权,消费者也可以通过公共平台查询到企业违法记录,增加了企业的违法成本。

## 公租房将成社会救助人员主要选择

北京商报讯(记者 蒋梦惟)目前,国家正在逐步持清对于社会救助人员的住房保障制度。在昨日国新办举办的介绍困难群众基本生活和住房保障情况新闻发布会上,住建部总经济师冯俊表示,此前整体经济发展水平不太高的时期,我国为困难群众解决住房问题仅仅是提供住所,今后我们从总体制度安排上规定为给他们提供租金较低的公租房,甚至为没有收入来源的提供免费公租房,或者提供租赁补贴等形式解决他们的住房问题。

“对救助对象住房救助的标准也是与经济社会发展的阶段相关联的。”冯俊如是说。不可否认,不论我国经济发展到哪个阶段,社会上总是会有一些人群由于各种原因无力支付住房成本,没有能力通过自身的劳动在市场上获得合适住房。对于救助对象的住房安排,冯俊表示,国家仍然坚持应保尽保、优先安排的原则。由于他们几乎无力支付住房成本,因此总体制度安排主要以公租房为解决渠道。“给他们安排一些租金较低的公租房,甚至为没有收入来源的人士提供免费的公租房,或者通过住房租赁补贴、农村危房改造补助的方式解决住房困难。”冯俊表示。

另外,冯俊还透露,国务院法制办目前正在就《城镇住房保障条例》送审稿征求各部门、各地方、社会机构的意见,现在住建部正根据意见进行修改,争取尽快上报国务院,公开征求社会意见。

## 商务部终止对欧盟安检设备反倾销

北京商报讯(记者 孙丽朝)商务部昨日发布公告,决定自昨日起终止对原产于欧盟的进口X射线安全检查设备征收反倾销税。

据了解,中国自2011年1月23日开始对原产于欧盟的进口X射线安全检查设备征收33.5%至71.8%不等的反倾销税,实施期限为5年。欧盟于当年7月25日将与中国间就前述产品的贸易争端提交世贸组织解决。2013年4月24日,世贸组织争端解决机构通过了“中国-对原产于欧盟的X射线安全检查设备反倾销措施”争端案的专家报告。

今年1月,商务部对该案进行再调查,商务部表示再调查期间,原反倾销案申请人代表国内产业向商务部提出撤销原反倾销措施的申请。经审查,调查机关认为没有必要维持原反倾销措施。

## 定价机制该涨 实际需求在降

# 成品油定价市场化尚待时日

尽管2月12日成品油调价搁浅,但三地原油变化率一直处于正值范围,上调预期占据市场。而受节日因素影响,柴油需求萎缩至低位,汽油批发出货稀少,汽油市场一直处于下滑态势,市场本应出现上调预期而国内油价一直处于下滑的局面。

### 成品油定价机制难反映供需

中宇监测显示,截至外盘2月19日,三地原油变化率为+0.72%,累加上一轮调价搁浅的涨幅后,预测2月27日零时汽柴油零售限价上调将成大概率事件,幅度约为80元/吨,由于目前国际油价仍在上涨通道,最终涨幅可能突破100元/吨。而国内成品油市场汽柴油批发价格却在需求清淡打压下持续下跌,2月18日,国内26个主要城市中石油、中石化的国四93号汽油批发均价较1月26日均价下跌

61元/吨,国三0号柴油批发均价较1月26日跌幅在93元/吨。

卓创成品油分析师胡慧春认为,现行成品油定价机制虽然缩短调价时间、取消了调价幅度,但更多的仍是反映成本因素,即与国际原油期货保持联动性,并未真正反映出国内成品油市场供需情况,所以才会出现市场本应出现上调预期而国内油价一直处于下滑的局面。在目前原油对外依存度高达57%的背景下,国内油价调整与原油期货保持密切联动性是必不可少的,但国内油品市场的供需也较为重要,这也为以后成品油定价机制改革指明了方向。

### 市场决定价格是大势所趋

2013年3月26日,国家发改委出台国内成品油价格机制完善方案,主要调整三大参数:调价周期由22个工作日缩短

至10个工作日;取消4%的调价幅度限制;调整挂靠油种。

中宇分析师孙雪君认为,未来成品油改革应该考虑市场需求,毕竟应该由市场决定价格,在成品油定价机制方面,我国可以借鉴日本的做法,制定成品油价格的时候既参考国际油价变化,同时也考虑国内石油企业的具体情况,把两者结合起来。

虽然成品油定价应参考国内需求已经成行业共识,但业内认为,目前我国成品油市场以垄断为主,还不适合直接参考国内需求来进行价格调整。

### 防止三桶油借市场化操纵价格

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示,成品油应该参考国内需求是未来市场化改革的重点,但是从目前来说,我国还不具备相关条件。如

果成品油定价参照国内需求,就要求国内价格能够真实反映市场,而目前国内成品油市场基本为三桶油所垄断,如果参考国内需求,可能就会被垄断企业借机操纵价格,为自身谋求私利。

据不完全统计,现今,中国有近80%油源掌握在“两桶油”手中,并形成其全国性的垄断地位。民营企业不能进口汽油和柴油,只能用一定的配额进口燃料油。此外,民营企业如要进口原油则必须持有中石油和中石化集团出具的“排产”证明,进口后还要将原油返销给两大集团,由其统一安排销售。

“因此,成品油定价要参考国内需求,首先要打破国内市场垄断,让更多的主体参与到成品油市场中来,通过充分竞争来形成市场价格,这样成品油定价参考起来才有意义。”林伯强说。

北京商报记者 王晔君

## 今日评 Today's review

# 增量和存量,两手都要硬

韩哲

临近全国“两会”,承接十八届三中全会的改革意志,届时改革会有一番新的部署,这是毫无疑问的。日前,国务院总理李克强在省部级主要领导干部专题研讨班上以深化经济体制改革为题做了报告,李克强指出,要建立更加公平有效的体制机制,注重利用增量带动理顺利益关系,让全体人民共享改革发展成果。

在过去一年,李克强对存量多有强调,意在盘活存量,在金融市场尤为显著。只不过盘活存量的表述实在亮眼,以至于紧随其后的“用好增量”被人们忽略了。如今,李克强再次点出“利用增量”,说明对于本届政府,增量改革和存量改革,一个都不能少,两手都要硬。

存量改革和增量改革,不同的历史发展阶段,侧重有所不同,扬长避短,都是改革的策略。在增量中减少改革带来的紧张关系,是中国特色改革的成功经验。在改革初期,增量改革主导了改革的节奏,并

随着增量的不断壮大而冲击乃至冲垮了一些存量,倒逼了存量的改革。上世纪九十年代末期“抓大放小”的国企改革,就是在民营经济的倒逼之下完成的突围。至此,无论是“国进民退”还是“国退民进”,国资与民营共存局面已定,改革成果锁定。

但是,增量改革如何避免增量分配失衡,则决定着增量改革是否能够带动理顺利益关系。以前都是吃土豆,现在是一个吃鱼翅另一个吃更好的土豆,这样的增量就使得共享改革发展成果的目标失去意义。

增量改革在商品市场最适用,但商品市场的发达与否,最终要取决于要素市场的开放程度。要素市场包括金融市场、土地市场以及其他重要原材料市场,这些市场增量改革无能为力,非得进行存量改革不可。

在现阶段,我们的经济增长日益感受到要素市场不够开放所带来的制约和掣肘。在这些市场普遍

存在着由权力支配的管制和垄断。要素市场是上游市场,它的封闭不仅导致了自身市场的低效和浪费,同时也挤压着下游商品市场的生存空间。因此,改革如果非得用一句话来概述,那就是与管制和垄断为敌。管制与监管不同,前者是阻碍竞争,阻碍要素的自由流动;后者则是基于防范系统风险和道德风险。垄断也只是反对行政垄断,而不反对寡头垄断,前者是关系竞争,后者是市场竞争。

增量改革遵循的是帕累托改进的路径,即在改善一部分人福利的同时,并不对另一部分人的福利造成损失。时至今日,帕累托改进的空间基本触顶,愿不愿意都得转向“多数人受益,少数掌握话语权的人受损”的改革。因为掌握话语权,所以当改革触及他们的权力和利益的时候,当然就比触及灵魂还难,改革就难以向前突进。面对指向既得利益的改革,面对盘根错节的存量改革,在硬骨头、深水区、刮骨、刮肉面前,新权威主义再度盛行不是没有道理。

## 养禽业多方式自救应对量价齐跌

### 合同养殖成企业避免价格风险新招

从去年下半年开始,H7N9禽流感的卷土重来让我国国家禽业备受打击。中国内业网数据显示,近两年来,鸡肉价格一直处于低迷状态,尽管略有波动,但始终未会上扬。截至今年1月下旬,我国鸡肉平均价格为每斤9.1元,低于去年同期的9.4元,作为肉鸡主产区,江苏省活禽市场价格从去年12月下旬开始一路走低,肉鸡价格甚至下跌近五成。北京商报记者采访发现,除了对此默默接受外,越来越多的养殖户开始采取合同养殖等方式,渡过这个关口。

### 养鸡户:加强免疫 减少饲养规模

山东省夏津宏伟青年鸡养殖专业合作社是一家规模化的青年鸡养殖基地,其官网上显示,常年供应60-110日龄优质青年鸡,每批次最多供货6万-8万只,向社会供应青年鸡500万只,产品已销往山东、河北、辽宁、河南、山西、浙江、甘肃等地区遍及到全国各地。北京商报记者昨日联系这家养殖专业合作社,自称是负责人的吴女士说,现在其所在的养殖场基本上只以卖鸡苗为主。

吴女士表示,养殖专业合作社现在主要销售红羽鸡苗,每只3块5,这个价格比上一年跌了2毛钱,而养殖专业合作社的营业额一年来也至少下跌了两成。“经营困难是肯定的,但我们只能默默接受。”吴女士说,在减产止损的同时,还要为鸡加强免疫,避免疫情的出现。

### 养殖场:合同养殖不赔钱

想要渡过禽流感这个难关,养殖户采取合同养殖的方式可以减少不少损失。在广东省经营一家肉鸡养殖场的孙先生告诉北京商报记者,近几年的禽流感对他的养

殖场均带来了不同程度的影响。从去年开始,他与广东省的一家肉联厂合作,免除了销路难的后顾之忧。

孙先生的养殖场养鸡10万只,肉鸡出栏后,肉联厂按照合同,直接以每斤3元的价格将鸡收走,集中屠宰分割后放入冰库并销往各大超市。“过去肉鸡价格最高的时候曾经卖到每斤5块钱,现在每斤3块钱,至少没有赔钱。”孙先生说,据他所知,广东省一些散户的笼养鸡由于没有进行合同养殖,销路不好,每斤仅能卖到2元钱,无不亏损。

### 大企业:适当减产 期待补贴

日前有报道显示,受H7N9禽流感影响,今年以来,国内最大的家禽企业广东温氏食品集团股份有限公司每只活鸡的亏损额在10元以上,而温氏集团的同行们也都无一幸免,均处于亏损状态。

白羽肉鸡联盟总裁李景辉告诉北京商报记者,我国肉鸡产业解决了2286万人就业,提高农户、产业人员收入500亿元,创造产值超过3000亿元,眼睁睁看着这个产业巨亏,对养殖户、企业和普通老百姓都不利。“目前,肉鸡产业的龙头企业除了适当减产,没有其他的路可走,大家都在硬扛着,除了少量减少养殖环节的人员外,没有任何一个企业裁员,这些企业都盼着下一个周期能看到希望。”李景辉说。

有业内人士坦言,为了保护养殖户的利益,合同养殖、亏本回收会让大企业承受较大损失。李景辉认为,未来只有政府加大财政补贴,规范禽流感病例公布程序,并推动家禽业的转型升级,才能保障企业和农户的共同利益。

北京商报记者 李子君

## 发改委:64家银行乱收费被罚8.25亿

借贷款之机,以各种名目向客户收取费用,收费后不提供实质服务……记者昨日从国家发改委获悉,截至1月底,价格主管部门依法对违规乱收费的64家商业银行分支机构实施经济制裁总额8.25亿元。其中,直接退还企业4.09亿元,罚款4.16亿元。

为优化实体经济发展环境,切实减轻企业负担,国家发改委从去年10月开始,开展为期8个月的涉企收30个交叉检查组,对各类商业银行150家分支机构2012年以来的收费行为进行了检查,涵盖五大国有商业银行、十二家全国性股份制商业银行,以及部分城市商业银行、农村商业银行和农村信用合作社。

据国家发改委价格监督检查与反垄断局介绍,从检查的情况看,2012年以来,随着监管力度的加大,商业银行认识普遍提高,对外公示了收费价目表,调整取消了一批收费项目,如有的银行收费项目从814项减少到409项,有的银行调整了中间业务考核指标,有的银

行清退了部分不合理费用。

但这次检查还发现,银行在规范服务收费方面仍缺乏长效机制和明确的办法,部分乱收费问题仍然比较突出,加重了企业负担,主要表现在四个方面:借贷款之机,以各种名目向客户收取费用;收费后不提供实质服务,只收费不服务少服务;自身监管职责变身有偿服务;继续收取明令禁止的收费项目。

北京商报综合报道

### 新闻链接

#### 发改委回应三大领域反垄断案进展

**科技:**正在对高通及IDC进行反垄断调查,IDC已提交中止承诺,高通还处前期调查。

**汽车:**正在对汽车配件垄断做外围调查,还未立案。

**通信:**正在对电信联通是否完全履行承诺进行评估,将依法对两公司价格垄断案做出处理。

## 工商总局

### 3月1日起停止企业年报检

据新华社电 工商总局决定,自今年3月1日起停

止对领取营业执照的有限责任公司、股份有限公司、非公司企业法人、合伙企业、个人独资企业及其分支机构、来华从事经营活动的外国(地区)企业,及其他经营单位的企业年检工作。

这是记者2月19日从工商总局了解到的。工商总局要求各级工商部门,抓紧做好企业年度报告公示制度等一系列新制度的实施准备工作;结合本地企业和经济发展实际,进一步加大监管力度,依法查处各类违反企业登记管理法律法规的行为,切实履行监管职责。

根据国务院新近出台的《注册资本登记制度改革方案》,企业年度检验制度改为企业年报公示制度;改革个体工商户验照制度,建立符合个体工商户特点的年度报告制度;探索实施农民专业合作社年度报告制度。

去年12月,工商总局已发文暂停了个体户验照工作。

## 发改委

### 拟启动新一轮猪肉收储

北京商报讯(记者 王晔君)猪肉价格的持续下跌终于引起政府关注,北京商报记者昨日从国家发改委获悉,截至2月12日,全国猪粮比价已连续5周低于盈亏平衡点,为了防止生猪价格过度下跌,维护养殖户利益,国家发改委正会同相关部门,密切关注生猪生产和市场价格形势,按照调控预案规定积极准备启动中央储备冻猪肉收储工作。

去年12月中旬以来,国内猪肉价格出现较快回落。国家统计局发布数据显示,1月全国居民消费价格(CPI)总水平同比上涨2.5%,其中猪肉价格下降4.3%,影响CPI下降约0.15个百分点。商务部最新监测显示,上周全国36个大中城市,猪肉价格比前一周下降1.7%。截至2月12日,中国生猪出场平均价格为每公斤13.12元,猪粮比价跌至5.51:1,已连续5周低于盈亏平衡点。

搜猪网首席分析师冯永辉认为,猪肉价格持续下跌主要是因为目前市场处于供过于求的状态,现在生猪、母猪存栏均处于较高水平,而猪肉消费从去年以来一直没有太大起色,所以出现连续猪肉价格大幅下跌的情况。

国家发改委表示,从当前情况看,生猪产能依然偏高,未来几个月是消费淡季,预计生猪价格将低位运行,存在继续下行压力。建议广大养殖户根据市场价格变动情况,继续合理调整养殖结构,以充分发挥市场调节和政府调控合力,尽快恢复生猪生产和市场平衡。