

· 三言二拍 ·

## ■ 大国外交

中央外事工作会议11月28日—29日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，中国必须有自己特色的大国外交。我们要在总结实践经验的基础上，丰富和发展对外工作理念，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。要坚持中国共产党领导和中国特色社会主义，坚持我国的发展道路、社会制度、文化传统、价值观念。

## ■ 国民党惨败

台湾地区地方公职人员“九合一”选举于11月29日进行投票，选举产生了22个县市的县市长、议员以及乡镇长、村里长等。据统计，在22个县市长中，中国国民党获得6席，民进党获得13席，另有3席为无党籍。对于选举结果，国民党主席马英九表示，“这次选举国民党遭遇极大挫败，国民党将尽快提出改革方案”。

## ■ 青年诉求

11月29日，香港特区行政长官梁振英表示政府将成立专责小组，巨细无遗检视青年人诉求，并愿与社会各界在《基本法》和人大有关决定的基础上，商讨香港政制发展问题。当天，梁振英在出席扶贫委员会工作会议时说，近两个月发生在香港的占领行动，凸显了青年人的多元需要，政府将成立专责小组探讨具体方案，向政府提出具体意见，促进基层青年向上流动。

## ■ 国考考题

在昨日上午进行的国考行测考题中，涉及多个社会时政热点问题，如习近平在出访时引用的名言。考题：“2014年是第二次世界大战爆发75周年，3月28日，国家主席习近平在德国发表演讲，谈到二战时引用的名言是？”除此之外，大城市病、政府信息公开等热点也出现在行测卷子中。

## ■ 米轨出海

“21世纪海上丝绸之路”迎来中国高端轨道交通装备出海。昨日，中国首次出口最高速度的米轨动车组在南车株洲电力机车有限公司下线，预计明年底前在马来西亚吉隆坡至怡保200多公里的线上运营。目前中国南车株机公司已与马来西亚签订5个项目共98列动车订单，成为大马轨道交通装备发展最大的推动者。

## ■ “两个尺度”

原国家新闻出版总署署长、全国人大常委会教科文卫委员会主任委员柳斌杰结合他最近在人大的工作透露，国家正在研究传播立法，柳斌杰表示，新媒体发言随意，吸引眼球；传统媒体管制严格，面容呆板。一样的传播两个尺度，让传统媒体常常感叹“戴着镣铐跳舞”、环境不公、而传播立法的出台，将终结这一局面。

栏目录主：陶凤

· 本周关注 ·

## 周一 国家统计局发布11月PMI

今日，国家统计局将按照惯例公布11月制造业采购经理人指数(PMI)。11月央行降息，显示出当前经济下行压力较大，有市场人士预计降息周期已经开启。有机构预计，中国11月官方制造业PMI料降至50.6，总需求未见明显好转。

## 周三 火车票退改签新政实施

自12月3日起，火车票退改签新政将实施：对开车前15天以上退票的，不收取退票费；开车前48小时以上，可改签预售期内的任意车次；开车前48小时以内，可改签从办理改签之时至票面日期当日24时之间的其他车次；开车之后，仍可改签当日其他车次。

栏目主持：肖玮 实习记者 肖鹏

· 简讯 ·

## 安全生产违法今起最高罚2000万

北京商报讯(记者 熊海鸥)今日起，新修订的《安全生产法》(以下简称“新法”)正式施行，企业违法生产成本将大幅提高，一旦发生安全事故，将最高获罚2000万元。

违法成本不高是安全事故屡禁不止的原因之一，对此，新法加大了对安全生产违法行为的责任追究力度，将罚款上限提高了2—5倍，并且大多数罚则不再将限期整改作为前置条件。除生产经营单位承担相应的赔偿等责任外，企业生产发生一般事故罚款20万—50万元，较大事故罚50万—100万元，重大事故罚100万—500万元，特别重大事故罚500万—1000万元；特别重大事故的情节特别严重的，罚款1000万—2000万元。

此外，新法还对重大、特别重大事故负有责任的生产经营单位主要负责人实行终身行业禁入。建立安全生产违法行为信息库和公告通报制度，对违法行为情节严重的生产经营单位，应当向社会公示。

据统计，今年前十个月，全国各类事故总量和事故死亡人数同比分别下降2.6%和8.8%，较大事故由升转降，重特大事故同比减少12起，下降了25.6%。

## 2015年底前基本实现全国ETC联网

北京商报讯(记者 肖玮 实习记者 郭少丹)据中国政府网消息，今年底前，北京、天津等14省市将实现高速公路电子不停车收费系统(ETC的区域联网)；明年9月底，将基本实现全国联网，届时中国将建成全世界里程最长的高速公路ETC联网系统。

据了解，目前全国共有26个省、区、市建成ETC专用车道7600条，ETC用户数超过1300万。根据交通运输部要求，2015年底要基本实现全国ETC联网，客车ETC使用率不低于25%，非现金支付使用率达到20%；主线收费站ETC覆盖率达到100%。

和传统的人工收费站相比，ETC在提高效率、节约人力成本等方面优势明显。“实践证明，一条ETC车道相当于5条人工收费车道。通过收费站的平均时间由14秒降低到3秒。对缓解高速公路拥堵，提高通行效率作用明显。”交通运输部路网中心ETC中心主任王刚表示，ETC可以节约近87%的收费站扩建费用，降低约20%的人工与服务成本。

同时，对车辆的燃油消耗平均可以降低20%；二氧化碳排放减少约50%，一氧化碳减少约70%。此外，随着法律法规和货运市场的完善，ETC如果应用到货车上，将大大提高物流运输的效率。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# 油价暴跌 中国经济喜多于忧

被誉为工业血液的石油正在遭遇“滑铁卢”，在石油输出国组织(欧佩克)决定不减产后，日前国际油价接连暴跌。在四年来首次跌穿每桶70美元重要关口后，继续深度下跌，并一举跌至每桶67美元下方，为2009年9月以来最低水平。业内认为，此轮国际油价下跌，总体对我国经济利大于弊，为我国建立石油战略、推进成品油价改都提供了前所未有的机遇，但同时对炼化行业、可再生能源推广产生不利影响。

## 中国迎油储建仓机会

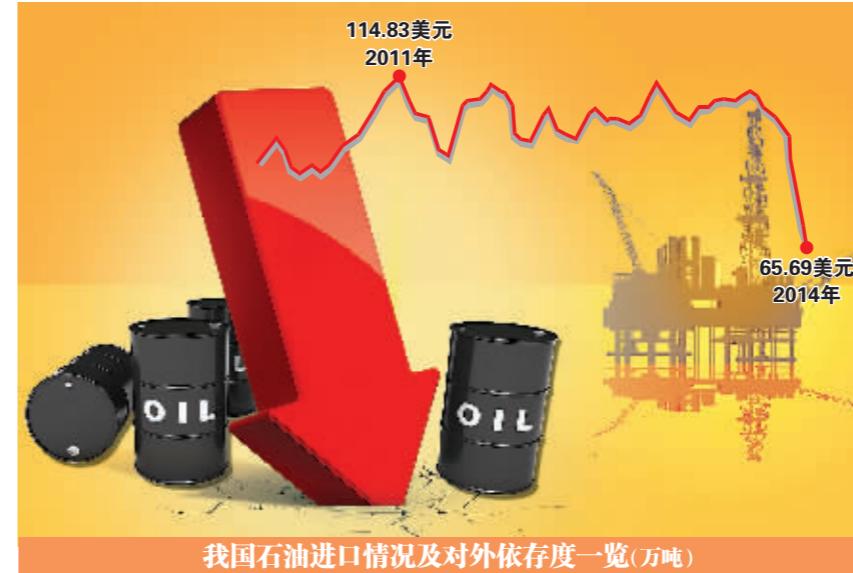
国家统计局11月20日表示，国家石油储备一期工程已完成，包括舟山、镇海、大连和黄岛4个国家石油储备基地，在这4个基地储备原油1243万吨，相当于大约9100万桶。据了解，这是中国首次公布战略石油储备数据。

在不久前召开的澳大利亚G20第九次峰会议论能源议题时，中国国家主席习近平曾宣布，根据二十国集团在数据透明度方面的共识，中方将定期发布石油库存数据。此次公布石油储备的举措，被国际社会评价为履行承诺的积极步骤。

不过，根据统计局公布的数据，目前1243万吨的原油储量仅约为16天的石油进口量(以10月我国原油日均进口量计)，国际能源署(IEA)建议的储量应该相当于90天的进口量。相较之下，有数据显示，美国目前战略石油储备容量超过7亿桶，日本也超过了3亿桶。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，国际油价下跌为我国石油储备提供了前所未有的好时机，除了满足刚性进口需求，节省巨额外汇支出，还有利于我国加快建设石油战略储备。

一位专家指出，现在我国石油储备与能源署建议的90天还有不小差距，目前制约我国石油储备的主要问题是储备设施建设，我国应该趁着此轮油价下跌，加快



储备设施建设，提高战略储备总量。

## 油价低迷为价改提供空间

不断走低的国际市场油价也为成品油价格改革创造了好的时机，受近期国际市场油价震荡下行，按现行国内成品油价格形成机制规定，11月28日是调价窗口期，国内汽、柴油价格可有所下降，但财政部11月28日发布成品油消费税的价格调整方案，适当提高汽柴油、润滑油、燃料油、航空煤油等的消费税，其中汽油消费税每升上涨0.12元，柴油消费税每升上涨0.14元，这个价格浮动填补了此次成品油调价窗口期内的跌幅。

中期原油研究员暴玲玲坦言，能源价格改革之所以敏感主要就是涉及面比较广，要考虑到民众的接受程度，如果在

油价较高时推进价格改革，肯定引起的关注更大，而且容易进一步推高价格。“比如，这次在成品油价格九连跌之际提高成品油消费税，虽然油价没有如期下调，但是价格改革又推进了一步，而且从目前看，民众反应还都比较理性，这些都与成品油价格走低分不开。”

中投顾问高级研究员任浩宁认为，成品油价格走低正是推进价改的好时机，未来成品油价改一方面可以进一步缩短调价周期，目前是两周，还可以缩短为一周，进一步与国际接轨；另一方面，应该考虑把成品油调价发布权下放给第三方，政府主要负责监管，现在政府宣布在某种意义上还是政府干预价格表现，下放给第三方，可以减少政府对于定价的干预，减少市场的不确定性。

## 对能源结构调整或产生负面影响

除了减轻企业成本、有利于原油进出口、有利于推进价格改革等有利因素外，业内认为，持续走低的原油价格对可再生能源推广、炼化行业产生负面影响。

日前，中石油发布的三季报显示，实现净利润960亿元，同比增长0.8%，在中石油的四大板块中，勘探与生产板块实现经营利润1459.54亿元，比上年同期降低0.7%。而中石化三季报也显示，中国石化勘探及开发板块前三季度实现油气产量357.41百万桶油当量，同比增长8.05%，受价格下降、成本上升等因素影响，勘探及开发板块实现经营收益417.48亿元，同比下降10.69%。

一位原油分析师向北京商报记者透露，油价持续下跌可能带来下游行业成本降低、盈利空间可能扩大的好处，但对原油生产、炼化企业来说，很可能导致行业盈利率持续缩水，甚至大面积亏损。近年来，为了治理雾霾，加快能源结构调整，中国不断加快可再生能源推广力度。中美两国领导人在前不久闭幕的APEC会议上发表了《中美气候变化联合声明》。中国计划2030年左右二氧化碳排放达到峰值，并将可再生能源消费比重提高到20%。

林伯强称，如果油价长期低迷将产生一些不利影响，目前政府在大力推广可再生能源，可再生能源与石油、煤炭等主流能源都有一个比价关系，如果成品油价格不断下跌，势必造成与可再生能源直接差价不断扩大，不利于能源结构调整、环境治理。

可再生能源学会副理事长孟宪淦也认为，虽然可再生能源逐渐替代化石能源已经成为各区政府的共识，未来可再生能源占比不断提升的趋势也不会改变，但成品油价格走低，将对可再生能源发展产生一定负面影响。

北京商报记者 王晔君/文 胡潇/制图

## T 今日评 Today's review

# 存款保险制度的“娜拉风险”

韩哲

90年前，挪威剧作家易卜生的《玩偶之家》在中风靡，娜拉离家出走时那一记重重的摔门声震动了中国文艺界。出走容易，出走之后难。鲁迅犀利地看到了这一点，在1923年的一次演讲中给出了娜拉出走之后的命运：不是堕落，就是回来。

存款保险制度昨日终于掀开面纱。好处是显而易见的，防控金融系统风险，鼓励金融市场竞争，保护中小银行。同时，对储户存款的担保，从隐性变成显性，从国家行为变成市场行为，对纳税人也是好事。

坏处呢？储户要承担一些利息损失。虽然投保的是银行，但是羊毛出在羊身上，银行会以降低成本的方式，悄悄地将这个成本转嫁给储户。当然，这个转嫁是要看整个市场的博弈结果，中国特色的市场竞争天鹅太多。

除此之外，就是改革的风险。存款保险制度是利率市场化的重要一跳，这个过程是充满风险的。改革总是伴随着“娜拉风险”，不是堕落，就是回去。比如，

全面完整的改革遏制腐败，半吊子改革却制造更多更大的腐败。存款保险制度也应避免成为单兵和孤军，它离不开改革大环境对它的支持，离不开多种宏观治理下的平衡，否则很容易堕落或回去。

首先，设计不当的存款保险制度，极容易引发逆向选择和道德风险。中小银行被保护是一方面，另一方面也怂恿中小银行追求高风险高收益。一般而言，大银行趋向稳健，中小银行趋向激进。覆盖99.5%以上存款人、最高50万元的偿付限额，让储户基本无视银行资质和风险，惟存款利率高与而已；那些偏激进的中小银行自然愿意提供更高存款利率揽储，而稳健之道的大银行反而被市场嘲笑。冒险者更冒险，激进者更激进。原本是为了防控金融风险的存款保险制度，反而引发了逆向选择和道德风险，加剧金融市场的风险。

其次，投保费率定价不当，容易造成搭便车或马太效应。在经典的“智猪博弈”中，在给定条件下，小

猪的最佳策略是不劳而获，大猪的最佳策略是多劳少获。规则造成了搭便车的现象。存款保险制度选择了差别费率，这避免了稳健的大银行补贴激进的中小银行，但如果这个差别费率仍不够精细化，搭便车仍将存在。此外，如果差别费率过猛，投保成本加大了中小银行的资金紧张，使其负轭前行，经营更加恶化，这时马太效应就要登场了。

最后，成敗在央行之外。存款保险制度是利率市场化的一大步，但利率市场化功成尚非易事。在刚性兑付和隐性担保之下，地方政府和国有企业对利率毫无弹性，央行也就建立不起来利率走廊。若如此，利率市场化终难实现最后的“惊险一跳”。法治不足、契约孱弱和权力寻租，都有可能使得存款保险制度走到金融稳定的反面。所以存款保险制度这支箭，一旦开弓就无法回头，其他改革需要跟上，而不是原地不动拆台。市场欢迎娜拉出走，更欢迎走得胸有成竹。

## 职工居民医保基金均陷“入不敷出” 专家建议：医保付费制度改革以收定支

北京商报讯(记者 蒋梦惟)我国医保基金入不敷出的现象仍未出现明显改善。在日前召开的第八届中国医院院长年会上，人社部社会保险研究所所长金维刚介绍，目前，我国各项医疗保险基金支出增长率均超过收入增长率，部分地区医保资金支出增长太快，超出统筹地区医疗保险基金承受能力，有些地区医保资金甚至出现“穿底”。

金维刚进一步表示，现在各项医疗保险基金进一步扩面的空间已经极为有限，筹资标准继续提高也很困难，如果这种态势再继续发展下去，将会给整个医疗体系的建设带来很大风险。业内表示，改善这一情况需要从资金后期把控制度框架调整着手，不能仅靠医院去“把关”。目前，我国城镇职工医保和城乡居民医保主要以市级统筹为主。从去年的情况来看，全国有225个统筹地区的职工医保资金出现收不抵支，占全国城镇职工统筹地区的32%，其中22个统筹地区将历年累计结余全部花完。

在居民医保方面，去年全国有108个统筹地区出现收不抵支，医保资金已经不堪重负，而且现在各项医疗保险基金支出增长率均超过了收入增长率。2013年，城镇基本医疗保险基金增长率18.9%，支出增长率22.7%；新农合基金增长率19.6%，支出增长率20.8%。

医保基金是百姓看病的“救命钱”，一旦入不敷出将影响患者报销。然而，这一问题至今已在各地存在了至少两年并且没有出现明显改善。

在中国社科院城市发展与环境研究所副研究员单菁菁看来，医保基金收、支制度都需要有更合理的

制度设计。现在，我国的医保筹资主要靠政府的财政来支撑，以城镇居民医保为例，去年各级财政补助900多亿元，在整个筹资比例方面占的比重过大，个人缴费所占比重很小，导致未来医保基金的压力会越来越大。

“与此同时，更重要的是对后期支出、使用的合理管控。”单菁菁坦言，目前我国医保基金使用制度存在一定不合理，比如患者是否住院直接决定了截然不同的医疗费用报销比例，导致了城乡居民均会以“小病大治”的观念看病。单菁菁介绍，她曾在调研时发现，不仅城市中不少家长会要求医院在给孩子看病时坚决要求不论病情严重与否一律住院，而且，农村部分居民甚至为了享受医保报销，每年都会定期去医院住院挂点滴打葡萄糖，就充当补充营养。

“一进一出，两个方向制度设计都存在一定缺口，收费不合理、保费滥用现象并存，收支不平衡很难根治。”单菁菁表示。

金维刚也建议，下一步医保付费制度改革要按照以收定支的原则执行基金预算，将医疗费用控制在合理范围之内，同时要结合门诊量开展相应付费方式改革；要建立与市场经济体制相适应的谈判机制，通过谈判来确定医保的付费标准和质量控制标准；加强和完善重大疾病保障制度；对个人医保账户进行适当的政策调整，减少从单位缴费划入个人账户的比例，充实基金，提高门诊大病保障能力。利用部分个人账户资金建立高费用段的普通门诊统筹，形成通道式的统账结合模式。

此外，实行社区首诊和按人头付费，降低统筹基金起付线，最终整合门诊大病统筹和普通门诊统筹。

## 明年起市国税局代征 “一税两费”

北京商报讯(记者 王晔君)近日，记者从北京市地税局了解到，2015年1月1日起，市地税局将委托市国税局对于增值税、消费税纳税人、扣缴义务人应缴纳或解缴的城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加(以下简称“一税两费”)进行代征。同时，国、地税双方将合并登记窗口统一受理设立税务登记，这意味着纳税办税程序更简单，在一方税务机关实现办理两方税务事项。

据市地税局工作人员介绍，上述委托代征纳税人范围是：以网上申报方式在国税局申报增值税、消费税的纳税人、扣缴义务人，依照税收法律、法规相关规定应申报缴纳或解缴的“一税两费”。

上述纳税人、扣缴义务人应按照规定期限通过国税局网上申报系统，填报《城建税、教育费附加、地方教育附加(费)申报表》申报“一税两费”。

市地税局工作人员还特别提醒纳税人，地税局委托国税局代征“一税两费”的政策解释及退税事项由地税机关负责。如遇国税局网上申报系统发生故障造成无法代征“一税两费”的情况，纳税人、扣缴义务人可通过地税局综合服务管理信息系统进行网上申报或到地税主管机关进行上门申报缴纳。

市地税局工作人员还表示，国、地税局将合并政府综合行政服务大厅税务登记窗口，统一受理纳税人的设立税务登记手续，实现税务登记“一站式办理”，国、地税双方共享纳税人提交的各项申请资料。

纳税人将领取税务机关核发的代表国、地税局共同实施税务登记管理的税务登记证件，同时领取《分户通知单》和《新户报到须知》，并应按照规定时限内向国、地税局主管税务所分别办理新户报到手续。该公告还明确了纳税人办理注销税务登记的有关规定。