

· 三言二拍 ·

## ■ 拨浪鼓

近日拥有百年历史的中国国家博物馆迎来了史上首个拨浪鼓藏品。拨浪鼓是半个月前,国务院总理李克强考察浙江时获赠的。递给总理拨浪鼓的何海美告诉人民网记者:“我们送总理拨浪鼓,最初只是希望总理能摇一摇它,在义乌当地这个动作寓意生意兴隆。”当时李克强不仅接过拨浪鼓摇了摇,还高声说:“应该把这个拨浪鼓转赠给国家博物馆。”

## ■ “下棋者”

商务部部长高虎城昨日接受央视专访,从上海自贸区、中韩自贸等多方面解读当前中国的国际贸易格局。“中国不再是一枚棋子,而是变成了下棋者。实际上下一步中国的对外贸易出口会有一个质的变化,中国已经到了资本输出的时代,实际上资本输出的同时商品已经输出了,无论是消费性的还是投资性的,这一点趋势已经越来越明显。”他说。

## ■ 南海问题

针对美国国务院网站近日发表的题为“海洋界限——中国在南中国海的海洋主张”报告,外交部发言人洪磊昨日在例行记者会上敦促美方恪守承诺,客观、公允地看待和处理南海问题,洪磊说,美方报告无视基本事实与国际法理,违背其做出的在南海问题上不持立场、不选边站队的承诺,丝毫无助于南海争议的解决和南海地区和平稳定。

## ■ 铁路基金

“铁路发展基金公司9月底就已经成立了,领导基本都是中国铁路总公司的人马。”中国工程院院士、中铁隧道副总工程师王梦恕近日向媒体表示。据悉,工行、农行、建行、兴业银行作为股东参与到铁路发展基金,将获得年化5.5%的固定收益。一位接近铁总的人士表示,离铁路发展基金远期打算筹集的巨量资金相比,还有很大缺口。

## ■ “占中”清场

香港冠忠巴士集团旗下的跨境全日通公司,12月8日获颁金钟的临时禁制令,获法庭盖章。消息称,警方内部已经制定多个方案,以执行禁制令为先,再视各个有可能出现的情况,逐步将禁制令以外的占领区清场,当中包括铜锣湾;鉴于过去多日,出现多宗警棍“误中”示威者头部的情况,警方内部亦已经向警员重申使用警棍的细则,只打手脚,不打头颈。

栏目主持:陶凤

· 直击南水抵京 ·

## 大宁调蓄水库换“冬装”等南水

北京商报讯(记者 肖玮 实习记者 肖鹏)昨日,在南水北调工程的江水进京前夕,北京商报记者走进江水进入北京城区的第一站——大宁调蓄水库。记者在北京市南水北调大宁管理处了解到,大宁调压池和大宁调蓄水库已换上了“冬装”——防冻泵,只等南水到来。

大宁调蓄水库位于丰台区和房山区的交界处,是江水进京后第一处能看到“明水”的地方。参与大宁调压池建设的张禄东表示,大宁调压池是南水北调中线干线北京段非常重要的一个工程节点,用于调节南水北调干线的水压,并同团城湖和南干渠分水。

在调压池的边缘,北京商报记者看到了两个喷水的装置。张禄东告诉记者,这是给蓄水池“穿”上的防冻泵。“北京的夜间温度已达到零下,池水很容易结冰。为此,我们特意为调压池换上了‘冬装’,让池水流起来,避免水面结冰。”

大宁调蓄水库副所长胡晓斌介绍,大宁调蓄水库原为永定河的滞洪水库,在汛期到来时起到了泄洪分流的作用。但这些年来,永定河始终没有特别大的水量,大宁调蓄水库并没有完全发挥出它的作用。2009年,为提高北京市南水北调来水的调蓄能力,大宁调蓄水库进行了升级改造,筑起了防渗墙、橡胶坝,为南城储水。

胡晓斌表示,为了保证供水安全,大宁调蓄水库目前已经实行全封闭管理,库坝四周设置了17个摄像头、8个固定安保岗位和3个巡逻岗位,全部都是24小时值守,保障监控无死角,外部车辆一律不准进入。

(上接1版)

## 北京抛61项目撬千亿元社会资金

为进一步转变政府职能,引进民间资本,燕瑛介绍时表示,首都大外环等试点项目拟采取BOT(特许权投融资方式)或PPP模式,总投资408亿元,拟吸引社会投资215亿元。北京市副市长程红强调,“北京市不断优化审批措施,营造更好的营商环境、投资环境,欢迎民营资本以特许经营等多样形式进入北京公共领域”。

但是,有专家称,目前政府在引进民间资本项目规划方面还需进一步细化,如企业和政府具体工作的分工问题、各占投资比例问题等。

## 社会投资养老院获强支持

近两年来,养老产业逐渐成为引入社会资本的吸金石。与此前发布的公共领域市场化试点项目相比,北京此次将引入社会资本新建18家社会养老机构。这些机构分布在西城、朝阳等城6区的占到8家,其余位于大兴、通州、密云等区县。北京商报记者梳理发现,18个项目中,完全以社会投资模式建设的有国投大厦养老公寓等12个,以社会投资模式为主的项目有夏各庄新城项目2号地等6个。

燕瑛告诉北京商报记者,18个项目以社会投资为主,总投资144.5亿元,拟吸引社会投资144.5亿元。此次推出了夏各庄新城项目2号地等6个养老地块作为试点,每块用地面积为5公顷。但是,项目的相关具体信息目前尚未公布,“项目性质(营利性或非营利性、高中低端)等具体细节还得通过招标招商谈判才能确定”。

据悉,为更好地落实国务院关于政府向社会力量购买公共服务,以及加快健康服务业和养老服务发展的相关政策部署,北京市去年年底连续出台加快养老服务发展和养老机构建设的意见和实施办法,特别强调支持社会力量进入养老服务领域。业内分析师表示,下一步,北京市各相关部门将在前期政策和实践探索基础上,全面贯彻国务院文件精神,细化本市落实方案,完善各类配套政策,不断深化本市公共领域市场化改革工作。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

## 打破地方保护和行业垄断

## 地方税收优惠面临全面清理

今后,地方政府通过税收招商引资的各种优惠将受到全面规范。昨日,中国政府网公布了《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》(以下简称《通知》),我国将全面清理已有的各类税收优惠政策,重申各地区不得自行制定税收优惠政策,先征后返等减免土地出让收入等政策也将被强制取消。此举意在捋顺税收优惠政策制定权限,加强规范过去地方各种不合规优惠,对地方政府财政合理预算,规范地方债发放等具有积极意义。

## 招商引资的利器

在不少地方政府官员看来,招商引资可是当地发展经济的头等大事。对于众多自身软、硬件条件都不是非常突出、竞争力相对不高,尤其是同类型数量较多的城市来说,创造更多本地区独有的优惠政策,成为了它们用来吸引企业、投资落地的“有力”手段。但北京商报记者走访天津市、河北省内部分城市时,有部分地方投促局、商务局相关负责人告诉记者,有时候,为了和周边城市争夺几家知名企业在本地投资、落户,地方有时候会适当、适时出台一些“大尺度”的优惠政策,其中包括了税收等多个方面。

“而多年来,我国也一直在强调根除地方对于市场的干扰,地方对于清理税收等优惠政策的态度并不积极。”中国社科院财经战略研究所收税研究室主任张斌表示。上述地方政府相关负责人告诉记者,“地方不想清理,但如果我们清理了政策,而其他地方没有清理,或者形成了时间差,就会在招商引资过程中吃亏”。

“然而,不可否认,这些没有法律法规做支撑的、地方政府自己‘做主’的优惠政策,实际是政府为吸引企业人为制定的、不合理降低企业经营成本的政策,把大量原本应用于公共服务的财政支出给了企业。”张斌表示。而财政部部长楼继伟此前更直言,中国现行税收优惠政策尤其是区域优惠政策过多,已出台实施的区域税收优惠政策约50项,几乎囊括了全国所有省区市,有些地方政府或财税部门执法不严或出台“土政策”,甚至通过税收返还等方式变相减免税收,制造政策“洼地”,形成投资吸引力。



## 明确税收法定原则

根据《通知》,本次国家对于地方和部门实施优惠政策清理,涉及税收、非税收入以及财政支出等三大主要方面。张斌表示,对于地方普遍采取的变相的税收优惠政策,本次《通知》再次明确了税收法定原则。

目前全国力推依法治国、依法执政的大背景下,《通知》指出,除依据专门税收法律法规和《中华人民共和国民族区域自治法》规定的税政管理权限外,各地区一律不得自行制定税收优惠政策;未经国务院批准,各部门

起草其他法律、法规、规章、发展规划和区域政策都不得规定具体税收优惠政策。

此外,土地好不好拿、拿的贵不贵是不少企业选择落户、投资地的重要原因之一,地方政府不乏在此方面为企业大开绿灯,降低拿地难度和成本,甚至不按规定走招拍挂的情况。

《通知》明确,未经国务院批准,各地区、各部门不得对企业规定财政优惠政策。对违法违规制定与企业及其投资者(或管理者)缴纳税收或非税收入挂钩的财政支出优惠政策,包括先征后返、列收列支、财政奖励或补贴、以代缴或给予补贴等形式减免土地出让收入等,坚决予以取消。

## 倒逼地方加强预算管理

张斌分析称,GDP为主的地方政府考核机制和我国现行税制亟待进一步完善才是问题之源。张斌坦言,现行的税制确实让地方政府有了充分的动机去不计一切代价招商引资。

“增值税等税种地方留下的比例较高,而且部分小税种甚至100%归属地方,地方政府即使前几年通过各种方式给企业提供减免税等优惠,但长期来看,地方政府税收收入还是非常可观的,而且企业落地还能带动就业及相关产业,为政府带来较大的既得利益,因此,地方有冲动也愿意去跟企业谈条件,甚至跟其他城市攀比,优惠力度。”

目前,不少城市地方财政因为各种不合规、不合法的补贴、优惠,呈现出支出不合理凸显的问题,虽然企业享受优惠只是前几年,但不断落地的企业需要的支出确是持续的,这就导致地方对于财政的管理始终围绕着招商引资转,一旦财政收入减少了就立马再陷入补贴、吸引企业、收税的循环。专家称,随着补贴政策的厘清,干扰地方管理财政的因素也随之减少,有利于地方更合理地规划财政预算、地方债。

北京商报记者 蒋梦惟/文 宋媛媛/制图

T 今日评  
Today's review

## 企业家和经济学家莫相轻

韩哲

近日,在北京和上海背靠背参加的两次浙商大

会,马云的演讲一如既往的精彩和引发争议。在北京的演讲中,马云跟经济学家较上了劲,他指出春江水暖鸭先知,企业家最能感受到时代的变化、经济的变化,判断未来如果听经济学家的预测,灾难就大了。早在2012年,马云就向经济学家开过炮,他说“假如企业家要去听经济学家,这些企业家一半已经死掉了”。马云也曾说过,基本不看经济学家的书。

在上海的演讲中,马云再次提到企业家和经济学家的区别,表示企业家优于经济学家。“经济学家讲完了,这个事情就过去了,企业家讲完了,事情还没开始。”不过,当天他最出众的言论不是关于经济学家的,而是在谈及中国教育时,马云说如果自己毕业于北大、清华,可能现在每天就做研究了。因为自己是毕业于杭师院,所以玩儿出来了。这可能是一时的“口滑”,否则就是在给李彦宏

和张朝阳抹眼药了。

马云是商业偶像,是极为成功的企业家,从体制的夹缝中开辟出偌大一个电商市场,服之者众。按照韦伯的分类,马云当属“卡里斯玛”型领袖,对自己的魅力深信不疑,带着反潮流的直率,甚至有着轻微的反智倾向。

建功立业之人,总是高度认可自己的发迹心路,看不上按部就班的作为。但企业家和经济学家不是文人相轻的老套路,两类人才社会都需要。他们彼此用理论和实践,相互修正和支撑市场经济。经济学家总结规律,解释过去,企业家进行破坏性创造,开拓未来。

经济学家包括理论型的和策论型的,马云口中的经济学家多半是指后者。马云可以不懂IT技术和经济学投资学知识,在他管理下的高管和工程师不能不懂。没有马云,阿里帝国不会有今日之高高仰止,但如果这个社会全是马云,大概也成不了事。这

个社会需要领导力,也需要知识和执行力。

企业家听不听经济学家,都要死一半。这是市场规律决定的,概率和运气很重要。理论经济学家累积出的微观和宏观认知,成为现代市场制度的基石。经济学不是屠龙术,阿里的合伙人制度,就建立在经济学的知识基础之上。今年的经济学诺奖得主让·梯若尔,贡献在于给出了驯服垄断的监管对策。策论经济学家不能告诉你什么是对的,但能够告诉你什么是不对的。不排除一些策论经济学家想预测未来,总按捺不住想证实自己的先见之明,但经济学从来都不是算命。

甚至,预测不准也有理论支撑。在反身性理论看来,市场本来就是错的,价格永远不可能反映全部市场信息。至少这个理论,能够解释A股的暴涨与暴跌。

在中国,出类拔萃的人大概都会不自觉地追求“三不朽”:立功、立德、立言。功业最易,思想和德行不易。

中央经济工作会议定调2015  
下调GDP增长目标成共识

## 国家发改委秘书长王一鸣日前公开建议明年增长目标可适度下调。他表示,目前中国经济增长速度在减慢,同时也在消化过去高速增长时期积累的矛盾,包括压产能、去杠杆、挤泡沫。

“在这个阶段,我们对速度不要预期过高,可以把增长速度的底线目标适度下调,给结构调整和改革更大的空间”。

兰格经济研究中心首席分析师陈克新称,年均增长7.5%是“十二五”时期的目

标,但现时中国经济已经由高速增长向中高速增长换挡,7.5%的目标已经不再符合现阶段的

增长,加上目前政府在推动各项改革,需要在经济上预留一定的空间,适当下调GDP目标合情合理。

进入四季度以来,宏观经济不仅没

有呈现出回暖迹象,还有加速下滑的势头。

海关最新数据显示,11月我国进出口总值2.27万亿元,同比下降0.3%,相比

10月8.4%的增速下降了8.7个百分点,同时创下7个月新低。

虽然11月投资、消费数据还没有发布,受房地产降温影响,市场普遍预计投资将小幅回落,消费增速与上月基本持平。此外,12月初发布的中国11月官方制造业PMI和11月汇丰制造业PMI也双双回落,进一步印证了经济增长仍处于下行态势。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及也认为,从目前看来,宏观经济环境并没有大的改善,国内需求依然疲软,今年的经济增长目标大概可

能在7.3%或7.4%,离去年的7.7%有不

小差距。

摩根大通、花旗银行、彭博以及中

国银行、瑞银证券、申银万国等中外机构

近期发布报告,不约而同地预计明年

中国政府会将经济增长目标由7.5%左右下调至7%左右。

据权威人士透露,2015年中国宏观

调控或将寻求稳增长、促改革、调结构、

控风险等多个目标的平衡。

具体政策上,

经济增长目标或大概率下调,

投融资体制改革、混合所有制改革将进一

步提速,“一带一路”等重大经济战略有

望落实。

官网首开“反腐败国际追逃追赃”专栏  
中纪委织网全球追“老虎”

北京商报讯(记者 熊海鸥)“腐败分子跑到哪里都要一追到底。”中纪委副书记黄树贤的这一表态已经转化成一记重拳重拳具体落实。海外——被视为腐败分子的最后一个“避罪天堂”,随着中纪委海外反腐败力度的加大也将难以存在。

在国际反腐日,中纪委首次在官网

开通“反腐败国际追逃追赃”专栏,邀请海内外网友举报。该平台受理对党员和国家工作人员逃往国(境)外行为,及其涉嫌向国(境)外转移违法违纪资产等

线索的举报。中纪委提出,特别鼓励署

真实姓名和准确联系方式的实名举报,

依法保护举报人权利。对认定为实名举报的,优先办理,及时回复。同时,举报人

应对所举报的问题真实性负责。对借举报故意捏造事实、诬告陷害他人的或

者以举报为名制造事端等行为将依照

规定严肃处理。

北京商报记者进入网上举报窗口

注意到,举报内容最多可达6000字,还

能上传5个文件。而此前纪检部门的

网络举报窗口发送的举报内容多限定为

几百字。中纪委强调,腐败分子携款外逃,必须将其绳之以法。不能让国(境)外成为一些腐败分子的“避罪天堂”,不

能让外逃腐败分子逍遥法外。

今年以来,我国海外反腐力度明显

加强。1月,十八届中央纪委第三次全会

明确要求,要加大国际追逃追赃力度,

决不让腐败分子逍遥法外。3月,中纪委

监察部机关整合成立国际合作局,其中

一个很重要的职能就是海外追逃追赃。

“只要是贪腐,不管跑到哪去都要

一追到底,从此贪官没有避风港,反腐的威

威慑力也将大幅提高。”北京大学政

府管理学院党委书记周志忍表示,反腐

</div