

· 三言二拍 ·

■南海权益

外交部发言人秦刚昨日在例行记者会上强调，中方不接受、不参与菲律宾单方面提起的所谓南海问题仲裁案，中方捍卫领土和海洋权益的决心是坚定不移的。据悉，12月15日是中方就菲律宾所提南海仲裁案向国际海洋法法庭提交答辩状的截止日期。中国政府已于12月7日发表关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件。

■中国装备

国务院总理李克强当地时间12月14日在达阿斯塔纳与哈萨克斯坦总理马西莫夫举行中哈总理第二次定期会晤。随后，李克强与马西莫夫出席了中哈企业家委员会第二次会议闭幕式。今年出访已签大单超1400亿美元的李克强，在闭幕式上继续大力推销中国产品，将中国钢铁、水泥、平板玻璃、电厂设施等装备制造能力广而告之，还表示了中方支持中企赴哈促进当地发展。

■法治香港

继旺角和金钟“占领区”被清场后，香港警方昨日午时完成对铜锣湾被占街道的清场，港府网站同日刊登行政长官梁振英受访的消息，梁振英称，随着铜锣湾“占领区”的清理工作完成，香港过去两个多月的非法“占领”行动告一段落。梁振英提醒，香港追求、实践的民主应该是“法治民主”，即根据法律进行民主活动，行使民主权利。

■无罪

内蒙古自治区高院昨日对呼格吉勒图故意杀人、流氓罪一案做出再审判决，撤销内蒙古高院1996年做出的关于呼格吉勒图案的二审刑事裁定和呼和浩特市中级人民法院1996年对呼格吉勒图案做出的一审刑事判决，宣告原审被告人呼格吉勒图无罪，并向其父母送达了再审判决书。该案因呼格吉勒图的父母申诉，内蒙古自治区高级人民法院于11月19日决定启动再审程序。

■清理“裸官”

根据中央决策部署，2014年各级党委（党组）及其组织人事部门进一步加强“裸官”管理监督。截至目前，结合开展领导干部报告个人有关事项工作，全国共有3200余名副处级以上干部报告了配偶或者没有配偶但子女均已移居国（境）外的情况；对近千名在限人性岗位任职且配偶或子女不愿意放弃移居的领导干部，全部进行了岗位调整。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

社科院：明年GDP增速7%回调触底

北京商报讯（记者 肖玮 实习记者 郭少丹）昨日，中国社科院发布的《经济蓝皮书：2015年中国经济形势分析与预测》预计，2015年我国GDP将增长7%左右，明年消费、出口、投资需求的增长态势预计趋稳，据此可以判断经济增速回调基本触底。《蓝皮书》预测，2015年消费实际增长率为10.5%左右；投资增长率为16%左右；综合考虑到国内外需求因素及大宗商品价格因素，预计2015年出口和进口分别增长6.9%和4.6%。

对于预测的依据，除了国际整体经济态势转好之外，从国内整体现状看，《蓝皮书》称，我国消费将继续保持平稳增长。在服务业发展势头比较好，小微企业发展比较多等因素支持下，预计2015年就业形势仍会较好。就业增加和政府保障基本民生政策的落实，预计会继续支持城乡居民收入平稳增长，进而支撑消费平稳增长。

在国内投资方面，政府主导的基础设施投资已经大体形成一个可持续的模式。所以，在房地产和基础设施投资带动下，制造业投资预计也会由跌到稳。

北京六行业能效领跑最高奖8万元

北京商报讯（记者 王晔君）昨日，记者从北京市发改委获悉，北京全面启动能源计量能力建设，2015年底579家重点用能单位的水、电、气、热一、二级计量器具将基本实现完善配置和智能化升级。同时，对发电、供热、零售、宾馆饭店、高等院校、汽车制造等6个行业先行开展能效领跑者试点，获领跑者试点单位最高可奖8万元。

市发改委相关负责人介绍，北京年综合能耗5000吨标准煤以上（含）579家重点用能单位，明年底将基本完成水、电、气、热一、二级计量器具的完善配置和智能化升级工作，在全国率先实现主要能源资源品种计量器具的完善配置和数据的智能化采集传输。

此外，北京选取了发电、供热、零售、宾馆饭店、高等院校、汽车制造等6个领域，先行开展领跑者试点。据了解，获得领跑者先进称号的单位，北京市将给予第一名8万元。

(上接1版)

新机场 新机遇

另外，不少航企人士都注意到，在可研报告中提及，新机场工程总投资799.8亿元，资本金占总投资的50%，其中，民航局安排民航发展基金180亿元，首都机场集团公司安排自有资金60亿元，积极吸引社会资本参与。“其实东航和南航都有野心参与新机场的项目建设，此举可让两家航企掌握更多话语权，可以预料，未来京城民航势力范围很可能将被重新划分。”民航业内人士普遍认为。

新机场和她的城

即将开建的二机场让人兴奋不已，但一座环绕新机场的航城则更让人血脉喷张。按此前披露的方案来看，新航城计划投资840亿元，规划面积达300平方公里，比北京三环圈的面积还要大。其周边的“五城六镇”将作为主要载体。建成后将形成“一轴两核三区四组团”的产业空间布局，一轴是指南中轴线景观路；两核指的是空港产业核和居住生活核；三区指的是综合保税区、航空产业区和国门商务区；四组团是指作为临空商业服务配套区的礼贤组团、作为临空产业配套服务区的庞各庄组团、作为临空产业创新总部区的魏善庄组团以及作为临空休闲旅游配套区的安定组团。“五城六镇”则指北京市南城地区，包括河北的廊坊（乃至保定）相关地区都很可能形成新的城镇格局。

为了更好地服务区域，国家发改委还敲定要统筹建设新机场连接北京市中心的快速轨道，北京至霸州铁路、大广高速北京六环至黄垡桥段（扩建）、京台高速北京五环至市界段、北京城区经新机场至霸州高速公路，以及机场北线高速公路和廊坊经新机场至涿州城际铁路等“五纵两横”综合交通主干路网，与北京新机场同步建成。至此，一座辐射颇广的临空经济新城面目正逐渐清晰。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话：64101946 bbtzbs@163.com

中央农村工作会议召开在即

三大涉农改革初登一号文件

中央农村工作会议将于12月中下旬召开，会议主要将部署明年工作任务，并就明年的中央一号文件进行讨论，转变农业发展方式将成为核心议题。根据往年惯例，中央农村工作会议所讨论的内容将成为2015年中央“一号文件”的基础，与中央经济工作会议进行互补。业内认为，从中央经济工作会议表态来看，明年一号文件很可能聚焦转变农业发展方式，农垦、土地改革也有望成为会议重要内容。

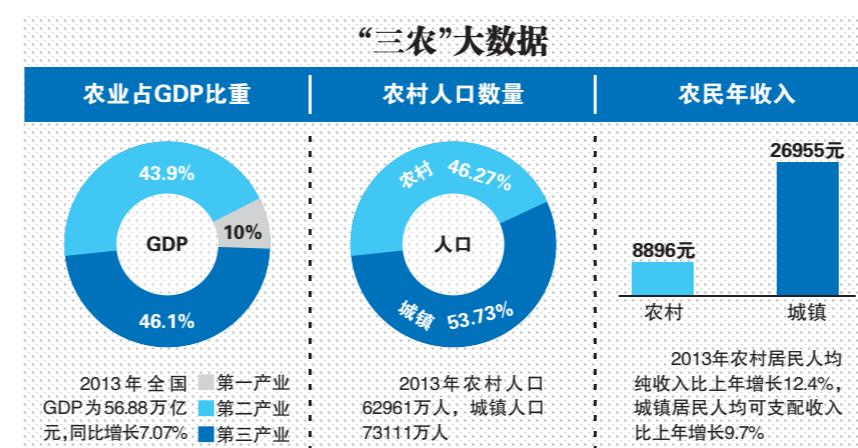
转变方式：告别不惜代价的增长

日前召开的中央经济工作会议提出，要加快转变农业发展方式。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，经过多年不惜代价的增长，目前我国农产品供给处于过剩状态，但是这种农业发展方式是以牺牲资源环境为代价的，在增产的背后土地污染、地下水下降等问题日益凸显，传统的农业发展模式已经不可持续，转变农业发展方式迫在眉睫。

去年底，国土部公开第二次全国土地调查主要数据，目前中国人均耕地是1.52亩，还不到世界人均水平的一半。此外，全国还大约有5000万亩耕地受到中、重度污染，在较长的时期，国家将每年拿出几百亿元，对重金属污染耕地进行修复、治理。

12月13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江苏调研时强调，现代高效农业是农民致富的好路子。要沿着这个路子走下去，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业。

“今年中央经济工作会议提出要稳



定粮食产量，并没有说增加产量，表明目前政府对农业发展思路已经有所变化。”

北京工商大学经济学院教授、商务部特聘专家、农业部农产品市场流通专家洪涛指出，转变农业发展方式主要从以往的传统农业生产向现代农业转变，由追求产量向追求质量、安全转变，要走出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。从目前看，2015年中央一号文件的主题最有可能的是“加快转变农业发展方式”。

农垦改革：打造现代农业样本

除了转变农业发展方式外，农垦改革也是此次中央农村工作会议的关注焦点。据农业部相关数据显示，我国农垦系统有1785个国有农场，612万公顷耕地（约占全国耕地面积的5%），3200多家国有及国有控股企业，主要从事农林牧渔业生产，以粮食、橡胶为主。专家认为，如

果能用市场化机制来改善目前农垦系统计划经济体制，农垦企业拥有的资源潜力将被进一步释放。

李国祥称，如果说转变农业发展方式是未来农业发展的指导思想的话，农垦改革就是具体的措施。目前农垦归属国企管理，由于政企不分、脱离市场，导致经营效率低。在中央积极发展混合所有制经济，推进国企改革的背景下，改革速度也必将加快。

今年7月以来，由国务院研究室、农业部、财政部等中央机构组成的“农垦改革重大问题调研组”奔赴全国各地垦区调研，为下一步的农垦体制改革铺平道路。北京东方艾格农业咨询有限公司研究员马文峰指出，农垦普遍规模比较大，又属于国有，非常适合大规模、公司化经营，目前我国密集关注、调研农垦，看中的就是农垦非常适合发展现代农业，可以把农垦打造成我国现代农

业发展的样本，为发展现代农业积累宝贵经验。

新土改：有望获突破

农村土地制度改革一直以来备受各方关注，作为新型城镇化发展的重要支撑，土地承包经营制度改革释放红利将让亿万农民受益。中央深改组成立以来共召开了七次会议，其中两次聚焦农村土地制度改革。由此可见农村土地制度改革革受重视。

今年9月底，中央深改组审议通过了《关于引导农村土地承包经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》、《积极发展农民股份合作、赋予集体资产股份权能改革试点方案》。12月初，中央深改组又审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。

业内认为，预计今年中央农村经济工作会议将出台更加具体的措施，推动农村土地承包经营权流转和农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。

中国农业大学副校长郑风田表示，目前农村土地工作应该“还权赋能”，即先把农民的财产权利确定下来，然后才有可能名正言顺地使用这些权利，使农民通过行使这些权利得到财产增值。

在马文峰看来，农村土地有望加快向农村新经营主体流转，未来我国农业规模化、集约化程度大幅增长，为农业信息化、机械化等农业现代化创造了必要条件。

北京商报记者 王晔君/文

胡潇/制表

T 今日评
Today's review

刘铁男 请不要说不懂法

赖大臣

用手去拿一把烧红的铁钳，知道者被烧的严重还是不知道者被烧的严重？这是释迦牟尼弟子解释“不知者无罪”的典故。“无知”的人最容易受到最大的伤害，因为他们无法通过分析得知事件的背景和可能产生的后果，只有“有知”才可以使人明智，找到真理。

但无知的人往往更能得到人们的同情，现而今中国大大小小的贪官全打起了“无知”这张牌。昨天国家发改委前副主任刘铁男案件的审理细节对外披露，检察官称，刘铁男不懂法，一直认为“老子台前办事，儿子幕后收钱”不算受贿，直到把摆在一起来比一个成年男子还高的证据向他讲清楚后，刘铁男嚎啕大哭，幡然悔悟。

这简直是一个滑天下之大稽的笑话，一个在国家发改委工作了三十年，历任国家计委产业发展司司长、发改委工业司司长以及发改委副主任的副部级高官，在位时每天“讲政治谈法律”犯罪后居然不懂法，

在这个信息高度发达的社会恐怕连十几岁孩童全知道这是犯罪的事，刘铁男居然不知道，显然是在装不懂。

其实像刘铁男这样装“法官”的，在过去的贪官审理中，装傻充愣的事件比比皆是。贵州省委书记刘方仁在法庭上曾说：“我其实是个法官。我最大的懊悔，就是恨自己当省委书记时对法律的无知”，“如果知道是犯罪，我不会置省委书记这个重要职务而不顾”；另一个是新疆有色地质勘查局原局长杨有明贪污受贿案在乌鲁木齐市中级人民法院开庭审理时，杨有明竟然自称“我是个法官，我不懂法”。

如果说“不懂法”是贪官违法犯罪托词的话，那么“不把法律当回事”才是他们心灵深处最真实的想法。贪官“不懂法”的根子在于他们“不畏法”，权力至上、以言代法、权大于法等观念在他们的头脑中根深蒂固。监管薄弱也为他们带来了“可乘之机”，在此前的庭审自辩中刘铁男就曾提及“审判权应当下放到市场的反腐倡廉建议”，从源头上解决一些政府不

该管的事，通过完善监管来防止以权谋私。

在依法治国、依法执政、依法行政的今天，“不懂法”这句话如果出自普通老百姓身上倒还可以理解，身为领导干部，用时下流行的说法就是“受党教育好多年”，自己经常上台，口若悬河地给下属做廉政报告，能知道自己贪污受贿是犯罪行为吗？别说这些官老爷们每年要参加多少次反腐倡廉的活动，就是每天看看新闻联播积累起来的法律知识也足够用了。

贪官不懂法不学法也暴露出在过去的很长一段时间里，“人治”在社会中依然根深蒂固，最为简单的一个例子就是“什么事情全要请示领导”，而不是依照规章制度操作，不是按照法律条文办事，领导的喜怒哀乐决定了办事的难易程度，因此让行贿成为了“捷径”。刘铁男“我没有直接收钱就不是犯罪”的简单逻辑的背后，其实是对犯罪进行故意掩盖的事实，是有目的的犯罪，因此请各位官落马后不要再说我不懂法。

22家市属医院拟重定位分流患者

北京商报讯（记者 肖玮）随着医改进入深水区，医院自身改革也开始下沉，北京市医管局决定在全市22家医院开展总体战略规划编制工作。昨日，市医管局改革发展处处长刘伟告诉北京商报记者：“按照初步设想，要求医院制定规划，其中一大目的就是要对这些医院进行重新定位，未来各家医院将主要发展核心业务，此举有助于将部分患者向二级医院疏解。”

据了解，此前，市医管局已下发了《关于市属医院开展总体发展战略规划工作的指导意见》。在市属22家医院开展医院总体发展规划编制工作，此举是市医管局成立以来的首次。总体来看，编制市属医院总体发展规划目的是进一步理清市属医院未来发展思路，找准市属医院的发展定位。

此外，市医管局也指出，当前市属医院的建设发展还存在很多问题。例如，基础设施的总体水平有待提高；就医环境和工作环境亟待改善；科研教学设施不足、条件较差；信息化水平尚待提升；后勤保障系统

设施、设备老化等问题。要解决这些问题，关键是要有一个长远的规划，做好医院未来发展的顶层设计。

对此，业内普遍认为，编制医院总体发展规划是一项重要的基础性工作，但也事关医院的未来发展。只有明确医院的发展战略定位，才能依据发展战略定位确定医院各专项发展规划，进而确定医院的建设规模等。

“目前，22家市属医院已经初步完成了总体规划的初稿，下一步我们将广泛征求意见，进一步优化完善医院的总体规划。我们将强化医院总体规划的权威性和规划的指导作用，今后市属医院的新建、改扩建和其他改造项目都要依据医院总体规划组织实施。”刘伟说。

另悉，明年北京市医药分开改革试点有望扩容，目前，市政府正对改革具体方案进行研究。此前，北京市陆续在友谊医院、朝阳医院、同仁医院、天坛医院、积水潭医院等5家市属医院分三批实施了医药分开改革试点，而明年有望将试点推广至更多医院。

11月用电量同比增长3.3%

北京商报讯（记者 王晔君）昨日，国家能源局发布数据显示，11月全社会用电量4632亿千瓦时，同比增长3.3%，较10月回升0.2个百分点。此外，1-11月全国用电量累计50116亿千瓦时，同比增长3.7%。

分产业看，第一产业用电量925亿千瓦时，同比增长0.4%；第二产业用电量36744亿千瓦时，同比增长3.8%；第三产业用电量6071亿千瓦时，同比增长6.1%；城乡居民生活用电量6376亿千瓦时，同比增长2%。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，通常来讲，经济上行的时候，用电量增幅比GDP增速会快一些；但经济下行的时候，用电量增幅则比GDP增速低一些。前11月用电量增速3.7%低于去年经济比较差的时候，

说明现在整体经济形势仍然不好，处于下行通道。

而此前发布的多项宏观数据也指向经济运行尚无明显好转这一事实。11月规模以上工业增加值同比增长7.2%，比10月回落0.5个百分点；1-11月固定资产投资累计增速15.8%，为近13年来最低。此外，11月官方及汇丰制造业采购经理指数（PMI）也双双回落，进一步印证了经济下滑。

在林伯强看来，单月数据往往具有一定偶然性，可能是季节性因素，未来经济走势具体如何还要看12月和明年1月的增速能否延续回升态势。考虑到下半年政府出台了不少稳增长政策，未来用电量增速可能会有所复苏。

国家文化产业创新实验区在京揭牌

北京商报讯（记者 蒋梦惟 卢扬）国家文化产业创新实验区揭牌仪式昨日下午在北京朝阳规划艺术馆举行。

该实验区以“北京商务中心区（CBD）—定福庄”一带78平方公里为核心承载空间，未来将在总结核心区建设和发展经验的基础上，适时拓展至北京市其他重点文化产业功能区，形成“一区多园”的空间发展格局，并将建立京津冀协同合作机制，促进京津冀文化产业一体化的整体发展。

据了解，实验区由文化部于2014年7月31日批复设立，以文化产业改革探索区、文化经济政策先行区和产业融合发展示范区为建设目标，是文化产业政策先行先试的试验田。

文化部部长蔡武在揭牌仪式上表示，建设国家文化产业创新实验区，是文化部、北京市签署的首都文化建设战略合作框架协议下的重要项目，文化部将积极会同北京市，加强对实验区建设的统筹规划和业务指导，稳步推进实验区建设进程。一是建立完善实验区建设的工作机制，协调各级财政加大对实验区建设的投入力度；二是推动国家级层面出台的各项文化产业政策在实验区内率先落地，为全国提供可借鉴的经验；三是加强公共技术、文化金融合作、人才培训、展示交易、文化产业协同创新等一系列公共服务平台建设；四是吸引国内外知名文化企业入驻，支持建设一批重点文化产业项目，形成集聚和辐射带动效应，为全国文化产业创新发展探索路径、做出示范。

北京市委副书记、市长王安顺说，北京市将认真落实文化部批复意见，加快文化体制改革先行先试，积极探索促进文化产业发展的新路径、新手段，力争把实验区建设成为文化产业改革探索区、文化经济政策先行区、产业融合发展示范区，促进文化产业规模化、集约化、专业化发展，努力为全国文化体制机制创新提供新的经验。