

■ 装备输出

国务院总理李克强当地时间12月16日下午出席了中国-中东欧国家第四届经贸论坛。李克强说,中国正从提供消费品转变为提供装备制造的国家,有充足的外汇储备对外投资。李克强还会见了中东欧多国领导人,计划在铁路、核电等领域合作。中方鼓励中东欧国家继续用好“100亿美元专项贷款”,支持中国企业和金融机构积极参与中东欧国家的公私合营合作和私有化进程。

■ 50年不变

香港政制及内地事务局局长谭志源近日表示,维持港人生活方式“50年不变”是中华人民共和国政府声明,不是与联合王国的联合声明。中国政府拒绝英国议员访港,调查中英联合声明落实情况。谭志源在立法会会议上回应议员质询时表示,有关问题涉及中英两国政府签订的国际文书,而下议院成员的调查计划,属英方的官方行为。根据基本法,香港外交事务交由中央管理,英方需通过外交渠道与中央政府交涉。

■ 反腐无禁区

昨日,解放军报刊发评论文章,题目为《反腐是一场输不起的生死仗》,对“再反下去会不会反散人心”、“还能不能反得下去”等疑惑做出回应。文章明确指出,必须坚决将反腐斗争进行到底。“到此为止”绝对是一种错误,“骑虎难下”显然是一种误判。腐败没有特区,反腐没有禁区,像周永康、徐才厚这样的“大老虎”都动了,还有谁动不了?

■ “反腐通讯社”

开通网站、独家消息、采访高官名人、拍电视上央视黄金档。中纪委已成为时政记者必须关注的重要消息源,也因此获称“反腐通讯社”。12月16日,监察部副部长郝明金在中纪委在线访谈中透露,党的十八大以来,中纪委也调整了内设机构,加强办案力量。

■ 传统友谊

昨日,中央政治局常委、中央书记处书记刘云山前往朝鲜驻华使馆,出席已故朝鲜最高领导人金正日逝世三周年纪念活动,以中共中央名义送花篮。他表示,以习近平总书记为总书记的中共中央高度重视中朝传统友谊,愿同朝方一道,把中朝传统友谊维护好、巩固好、发展好。

栏目主持:陶凤

## 明年北京养老预算拟定6亿元

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日记者获悉,市人大财经委第十六次(扩大)会议对市级预算草案初步方案及对口政府部门12015年预算安排进行初步审议,其中,本市拟较往年追加8000万元,共6亿元用于养老服务,并且计划统筹预留其中的1.22亿元项目预算主要用于为居家养老服务条例的实施做准备和出台相关配套政策措施。

根据此前市民政局公布的数据显示,按照资金统筹的原则,“养老专项”来源包括公共财政预算资金、福利彩票公益金、残疾人就业保障金,年度资金规模5.2亿元,其中公共财政预算1.2亿元, 市级福利彩票公益金3.655亿元,市级残疾人就业保障金3450万元。重点用于落实居家养老(助残)政策,支持养老服务机构改造和运营、生活失能城乡低保老年人入住养老服务机构、老年精神关怀和老龄信息建设等项目。

资深居家养老研究专家同时也经营着居家养老服务机构的礼爱护理托老所负责人张雪梅坦言,明年本市拟安排超过20%的专项资金用于居家养老,能看出政府力推这项服务的趋势越来越明显。“从目前居家养老市场来说,服务企业能得到的费用和付出的成本仍然很难成正比,造成了需求大但企业难以存活的矛盾局面。”张雪梅认为。

## 国家卫计委要求严查饮用水安全

据新华社电 国家卫计委昨日下午发通知,要求加强涉及饮用水卫生安全产品监管,维护人民群众健康。

此前,国家质检总局在“净水器产品质量执法打假‘质检利剑’集中行动”中检查发现了部分净水器质量不合格问题。国家卫计委要求,对不合格产品开展监督检查,其中包括不合格产品生产企业在当地卫生计生行政部门及监督执法机构重点检查相关企业是否按照卫生许可内容进行生产、是否符合《涉及饮用水卫生安全产品生产企业卫生规范》等。

国家卫计委还要求,对净水器经营单位开展监督检查,重点检查大型电商场和连锁超市,发现销售无卫生许可批件产品的,依据《生活饮用水卫生监督管理办法》的规定严肃查处;发现有销售此前曝光的不合格产品的,要及时向生产企业所在地卫生计生行政部门核实信息,对检测不合格的,责令经营单位下架停售。

(上接1版)

## 京津冀机场一体化线路浮现

“如果要将从北京进出的旅客吸引至天津、河北,低廉的机票价格绝对是一大法宝。而要实现票价的大幅下降,必须依靠当地政府的补贴。只有这样,才能让航企愿意飞、旅客愿意坐,进而带动当地经济发展带来一定变数。”民航专家慕琦也指出,与三大国有航企相比,进京难且看重政府补贴的中小航空公司从京津冀机场一体化运营中获益更大。

### 二机场带来的变数

不过,天津、河北要承接北京客源的前提是,北京二机场尚未建成以及北京空域资源持续稀缺,但随着民航技术水平不断提升,北京改变现在单一航路的局面是迟早的事,届时,“一市两场”将可以保障北京的民航市场需求,由此京津冀机场的协同发展也将发生变化。

民航局在最新表态中称,要确保北京新机场在2019年建成通航,并将其打造为大型国际航空枢纽、京津冀区域综合交通枢纽。“总体来说,一旦北京机场的旅客运输压力减小,航线时刻扩容,航空公司肯定会掀起新一轮进京热,目前奥凯也尽最大努力要进入二机场。”奥凯航空创始人刘捷音透露,“也就是说,几年后,北京二机场投入运营,将会给京津冀机场协同发展带来一定变数。到那时,津冀机场应该重新调整业务中心。”

业内普遍认为,几年后,石家庄机场、天津机场应设立低成本航空公司、分公司和基地,完善低成本运营相关配套设施,吸引低成本航空公司新增航线、加密航班。同时,创造条件加快通用航空发展,完善通用机场布局,在北京周边选址建设可供公务机起降的通用机场。

## 市环保局发布空气保障措施“功劳簿”

# 留住APEC蓝机动车管控成重点

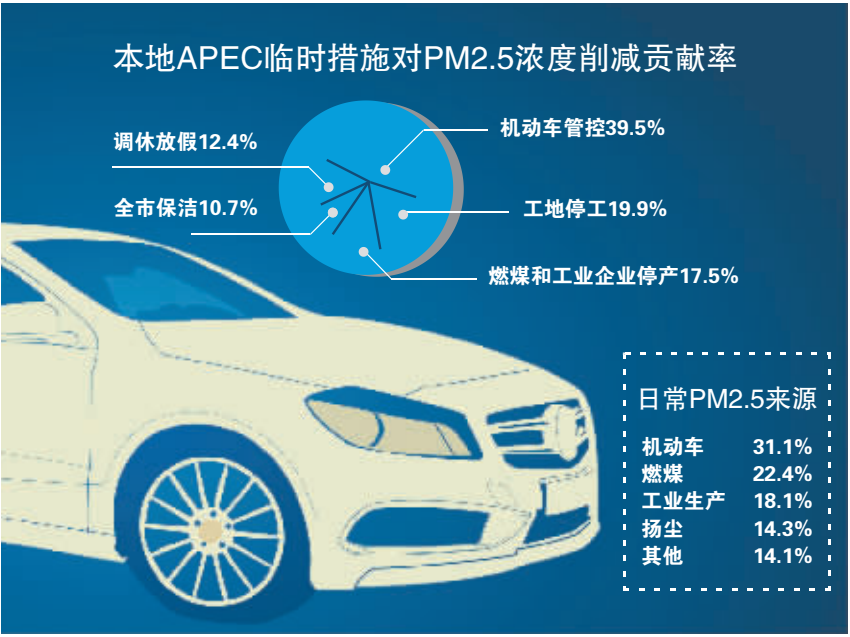
昨日,北京市环保局发布了APEC空气质量保障措施效果评估结果。评估结果显示,会期全市PM2.5平均浓度为43微克/立方米,由于共同采取了会期保障措施,使PM2.5浓度下降26.5微克/立方米。本市机动车限行及相关措施对本地PM2.5浓度削减贡献率最大,高达39.5%。对于市环保局公布的APEC蓝贡献占比数据,业内表示基本符合预期,而日后如何实现APEC蓝常态化,除了加强机动车污染排放的治理,其他方面的污染来源也不容忽视。

### PM2.5降六成机动车贡献39.5%

据市环保局介绍,上个月刚刚结束的APEC会议期间,北京的PM2.5实际浓度为43微克/立方米,而如果北京及周边地区没有共同采取保障措施,这一污染物浓度预计将会达到69.5微克/立方米,比实际浓度增长61.6%。采取会期保障措施与不采取措施相比,全市平均削减二氧化硫、挥发性有机物等五种主要污染物排放浓度为50%左右。

对于被削减的六成多的PM2.5,市环保局相关负责人表示,除周边实施工业停限产、机动车单双号行驶等临时性减排措施发挥减排效益外,本地减排效果首先得益于机动车的限行与管控,包括北京实施的机动车单双号限行、渣土车等禁行限行和外埠进京车辆禁行限行和过境机动车绕行等措施,这些措施不仅令机动车污染物排放总量明显下降,还让机动车的“搅拌机”作用降低,从而减少了路面扬尘的生成。

综合以上措施,机动车减排对会期PM2.5下降的本地贡献为39.5%。“可见,对于降低PM2.5浓度来说,采取机动车管制措施,能够带来最大的综合效果。为此,本市应把治理机动车污染作为深度



治理大气污染的重点方向。”市环保局相关负责人表示。

### 机动车二次转化成最大“元凶”

据本次数据分析机构、市环保局官方智库、北京环保科学研究院院长宋强介绍,本次调查所使用的数据,是APEC会议之前市交管局、经信委、住建委等部门就已经开始着手进行检测的,由市环保局组织评估,并协助收集的,环科院负责从技术方面进行分析计算并得出最终的结果。

以PM2.5削减浓度贡献占比最大的机动车单双号限行等措施为例,环科院在计算这一系列措施的贡献时,参考了这系列措施对于北京市内会议期间车辆

数量降低幅度、全市车流量即路网车速、单车污染物排放浓度变化等数据,计算出各类主要污染物排放因此减少的数量,并将其与机动车污染在本地污染排放占比数据代入敏感系数公式进行统计得出。

“北京空气中的PM2.5来自二次转化的多于直接排放,二次转化最高可达80%~90%,而机动车排放又是二次转化最大的来源之一,因此,会议期间机动车活动强度、车流量减少50%,进京火车下降一半左右对PM2.5浓度削减的贡献较大还是符合事实的。”宋强表示。

据悉,备受市民关注的APEC放假措施,环科院调查了北京人员活动数量,以及由此带来的车流量变化、企业停限产情

况,根据系数进行计算得出的贡献比例。

宋强坦言,从统计机构的角度来看,APEC期间北京采取的各项保障空气质量的措施还是实现了空气质量改善效果的,如果此后北京再举办此类大型活动,措施是有一定借鉴价值的。

### 区域联合减排不应“被忽略”

对于市环保局公布的APEC蓝贡献占比数据,业内表示基本符合预期,但专家同时表示,除了机动车污染排放的治理,其他方面的污染来源也不容忽视,而且京外周边五省区市采取的各种措施对APEC蓝的贡献同样值得关注。

北京市公众环境研究中心主任马军表示,从以往民间环保机构统计数据也能发现,北京机动车污染排放的占比确实是比较高的,尤其是数量较少但排放占比较大的重型车、外埠车。而APEC会议期间,渣土车等车辆禁行限行措施确实对PM2.5浓度削减形成了较大的帮助。“据调查,进京、过境北京的外埠重型车不少都在外地添加了非清洁燃料,污染排放量之大难以被忽略,APEC期间的措施将这部分污染明显削减掉了。”马军表示。

然而,马军也指出,从APEC前北京连续几天的雾霾天气不难看出,天津、河北甚至北京周边更多省区市的联合减排对于会期PM2.5的削减也是不能被忽略的。“会议期间北京至少经历了污染扩散条件不好的三天,而因为这段时间内,京外各地一把手和大量人员对当地减排进行了检查、落实,导致北京并没有出现明显的PM2.5浓度上升的情况,因此,这部分贡献也应同时进行计算并予以公布,增加中央及各地对于联防联控的重视程度。”马军表示。

北京商报记者 蒋梦惟/文 宋媛媛/制图

## 今日评 Today's review

# 卢布危机下的中国地缘

韩哲

俄罗斯财政部昨日确认出售外汇,卢布兑美元汇率出现短暂的大幅反弹。不过,在强大的反身性理论策动下,卢布的防线仍是岌岌可危。

卢布进入本周遭到“血洗”,如风等断线一般,已经逼近到80大关。俄罗斯政府当然竭尽所能挽救卢布,观察者列出了可能措施,比如出售外汇、出售黄金、出售国资、求援“金砖”以及资本管制,甚至有人开玩笑“再卖一个阿拉斯加”。俄罗斯肯定不会“再卖一个阿拉斯加”,但挽救卢布的代价绝不会小。

至于俄罗斯银行在12月16日将利率从10.5%大幅提升至17%,只是要了一次任性。这么高的利率是俄罗斯经济不可承受的,它将毁灭实体经济。想想1992年的英镑保卫战吧,英格兰银行一天之内两次加息,利率从10%提高到15%,结果却是英镑狂跌,最终摇了白旗,以英镑退出欧元区告终。以高利率力挺币值的做法,市场从来就不会买账。

俄罗斯经济严重依赖能源出口和国际油价回升无望的现实,短期内改变不了;欧美对俄发起的经济制裁战和俄罗斯地缘政治环境变差的现实,短期内改变不了;包括俄罗斯在内的新兴市场守不住美联储QE退出乃至加息预期冲击的现实,短期内改变不了。2014年虽然不是1998年,但对于俄罗斯经济而言,凶险程度也是不同凡响的。

中俄亲密关系摆在那儿,中国不可能不受影响。已经有人在惊呼之前两国央行的货币互换协议变成“送钱”,认为央行“遇人不淑”。所谓的1500亿元人民币双边互换损失,其实还是一种小概率损失。除非卢布在三年内一直贬值,一旦涨回来,对冲即可。更何况,两国间的货币互换协议也未见得已经全部交割。俄罗斯经济的衰退风险,对于中国而言甚难拿捏。一旦出现衰退,俄罗斯或更加倒向中国,中俄之间的合作将更紧密,这是中国的收益。但这同时也意

味着中国要面临欧美更大的压力,无法像今天这般超脱一些。而面对俄罗斯的经济求助,帮与不帮,如何帮,帮到什么程度,都是一道道的精算题,考验中国的判断力;如果是另外一种情况,即俄罗斯在乌克兰问题上向欧美让步,换得制裁的缓解和国际环境的宽松。这样的话,美国将更专注“重返亚洲”,中国将承受更多的地缘压力和战略压力。

到目前为止,中国最大的风险就是地缘政治风险,这需要中国及早打算。甚至,除中国外的金砖国家和其他新兴市场国家,在2014年流年不利,国家实力下滑,对于中国在国际上的作为究竟是好事还是坏事,对于中国所倡导的金砖银行等国际新格局有怎样的影响,都还不好说。一方面中国会更受新兴国家的倚重,一方面却也使中国面临更加分化的新兴国家间的内部矛盾,这是中国外交现在所要面临和解决的复杂局面。

## 2015年高考 6项加分项目取消

据新华社电 教育部等五部门昨日联合下发《关于进一步减少和规范高考加分项目和分值的意见》,规定自2015年1月1日起,取消重大体育比赛获奖者、二级运动员统测合格者、省级优秀学生、思想政治品德突出事迹者、奥赛获奖者、科技类竞赛获奖者等6项全国性加分项目。

对于2015年1月1日之前在高级中等教育阶段已取得有关奖项、名次、称号的考生,意见规定,是否具有加分资格由生源所在地省级高校招生委员会研究决定,确有必要保留的按本省(区、市)原有规定执行,加分分值不超过5分,体育部门要重新对二级运动员资质进行复核复测。

同时,意见对“烈士子女”、“边疆、山区、牧区、少数民族聚居地区少数民族考生”、“归侨、华侨子女、归侨子女和台湾省籍考生”、“自主就业退役士兵”、“在服役期间荣立二等功(含)以上或被大军区(含)以上单位授予荣誉称号的退役军人”等全国性加分项目予以保留,对一些地方性加分项目,如地方性体育、艺术、科技、三好学生、优秀学生干部等,意见决定予以取消;对确有必要保留的地方性加分项目,意见要求要合理设置加分分值,由省级人民政府确定并报教育部备案,原则上只适用于本省(区、市)所属高校在本省(区、市)招生。

值得注意的是,取消加分项目后,考生的一些特长和取得的荣誉在高招过程中并非毫无作用。考生的体育、艺术、学科等特长将如实记入学生综合素质档案或考生档案,供高校录取时参考;考生的相关学科特长和创新潜质,可作为自主招生试点高校优先给予初审通过的条件。

## 企业面临最高165.04%反倾销税

# 美对华二次光伏“双反”终裁税率确定

北京商报讯(记者 熊海鸥 马骏昊)时隔半年,美国商务部发布了对中国光伏产品二次“双反”调查的肯定性终裁。认定从中国内地进口的晶体硅光伏产品存在倾销和补贴行为,从台湾地区进口的此类产品也存在倾销行为,将对相关产品征收“双反”税。如果终裁明年初被通过,企业将面临最高165.04%的反倾销税。

商务部昨日公布了美国的终裁结果。根据美方裁决,中国强制应诉企业的倾销税率为26.71%~78.42%,获得分别税率的企业为52.13%,其他涉案企业的税率为165.04%;中国强制应诉企业的补贴税率为27.64%~49.79%,其他涉案企业的税率为38.72%。美国国际贸易委员会预计将于2015年1月29日就本案做出损害终裁,若结论为肯定,美方将对中国产品进行征税。

这是继2012年之后,美国第二次对我国光伏产品进行“双反”裁决。根据美国商务部的数据,2013年美国从中国内地和台湾地区进口的这类产品金额分别为15亿美元和6.57亿美元。同时,中国机电产品进出口商会数据显示,2013年中国光伏产品出口市场中,美国占比13.64%。

商务部贸易救济调查局负责人就此发表谈话指出,美国在已对中国同类光伏产品采取“双反”措施的情况下,不顾法律适用和事实依据存在的诸多问题,对中国光伏产品再次进行“双反”调查并做出征税裁决,拟实施更加不合理的限制措施,这是滥用贸易救济措施,损害了中国企业的合法权益,违反了美国承担的遵守世贸规则的义务,中国政府表示严重关切。

对此,中国机电产品进出口商会称,下一步,中国企业将进一步通过各种手段维护其合理利益。其中包

括在美国法律程序中,中国企业将继续抗辩,并不排除通过司法途径和提起政府诉诸WTO寻求纠正美国商务部一系列不正确调查做法的可能性。

“这一结果不出意外。”商务部研究院国际市场研究部副主任白明如此评价,“双反”终裁最终通过的可能性较大。这次制裁对象扩展到台湾企业,将使为应对第一次“双反”内地光伏公司经由台湾出口的渠道被堵死。不过,很多企业在上次“双反”后经历了关停并转,加上国内对分布式发电等出台了扶持政策,这次“双反”影响应该在大部分企业掌控之中。

晶科能源相关负责人在接受北京商报记者采访时介绍,美国两次“双反”,第一轮主要针对电池,第二轮针对组件,对于一个企业,两个税率只交一个,不需要叠加交税,如果交了第一轮的就不用交第二轮的。并且,美二次“双反”终裁结果出来前已有初裁,中国企业对于税率已经明晰,至于交哪个税最为有利,企业已经心知肚明。“其实在初裁甚至开始调查的时候,企业已有相关预期,截至目前,已经有了半年甚至一年的准备,所以,从企业运营层面上讲,影响不会太大,而真正影响大的是前一轮。”该负责人说。

事实上,企业早已调整了战略版图,包括开拓国内及新兴市场、海外设厂等。业界预估,2015年全球装机容量仍保持正数增长,中国、日本、美国今年的装机容量可能分别实现15GW、8.8GW和9GW。

不过,也有业内人士预计,美国二次“双反”,实则是对中国光伏业的加力围堵,加之不久前加拿大宣布对中国光伏“双反”,未来有关光伏产品的贸易争端将有增无减。