

· 三言二拍 ·

## ■ 中韩自贸区

国家主席习近平昨日在人民大会堂会见韩国国会议长郑义和。习近平说，中方高度重视中韩关系，始终将韩国放在周边外交重要位置。当前，中韩关系发展势头很好。上个月，我和朴槿惠总统在亚太经合组织领导人非正式会议期间举行会晤，达成多项新的共识。希望双方共同努力，积极落实上述共识，重点推动中韩自贸协定相关工作，早日完成后续谈判；深化财政金融合作，拓展新的合作领域。

## ■ 力挺

针对俄罗斯货币卢布急跌，外交部发言人秦刚昨日回应称，中方注意到近期卢布汇率出现波动的情况，也注意到俄罗斯政府为稳定外汇市场所采取的各项措施。俄罗斯拥有较充裕的外汇储备，公共债务占GDP比例较低，再加上俄罗斯有着丰富的资源、较好的工业基础，我们相信，俄罗斯有能力克服目前暂时的困难。中俄之间的双边本币互换协议是按照国际惯例签署的，目前这一协议没有受到影响。

## ■ 落马

据中纪委网站消息，山东省委常委、济南市委书记王敏涉嫌严重违纪违法，目前正在接受组织调查。根据济南日报报道，12月8日，济南市委书记王敏主持召开十届市委第79次常委（扩大）会议。12月3日、6日、13日，王敏先后到长清区、济阳县、商河县调研乡村扶贫解困工作。

## ■ 慈善追责

据中国政府网消息，国务院日前发布《关于促进慈善事业健康发展的指导意见》，《意见》指出，建立健全责任追究制度，对慈善组织按照“谁登记、谁管理”的原则，由批准登记的民政部门会同有关部门对其违规开展募捐活动、违反约定使用捐赠款物、拒不履行信息公开责任、资助或从事危害国家安全和公共利益活动等违法违规行为依法进行查处。

## ■ “吸金”

据新华网报道，公诉机关指控，丁书苗先后帮助23家公司中标57个铁路工程项目，中标标的额超过1800亿元。丁书苗等人从中获取违法所得30多亿元，其中，她个人非法获利20多亿元，案发后，司法机关对丁书苗的违法所得进行了追缴，扣押和冻结的财产中，除了大量的现金和公司股权，光银行账户就达131个，位于北京CBD核心区域的伯豪瑞庭酒店客房及公用房337套，其他房产37套。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

## 京港合作再添新平台

北京商报讯（记者 肖玮 实习记者 郭少丹）京港政企合作再添新平台，力向多元化“进军”。昨日，在深圳举办的“京港合作 走向海外”高端交流活动上京港两地相关政府机构、商协会、中介服务机构以及海内外企业合作，搭建“四位一体”双向投资运行综合服务平台，推动企业以境外融资、股权并购、海外上市、资产收购、品牌推广等方式“走出去”。这是继“京港会”之后，京港两地为企业联合“走出去”开拓国际市场搭建的又一新渠道。

据北京市副市长程红介绍，今年1-10月，北京市在境外投资达到44亿美元，与去年同期相比接近两倍。十年以前，北京市的境外投资一年只有1.58亿美元，十年间增长了25倍。而北京的对外投资中，超过1/4在香港落地。

据了解，今年北京市投资促进局联合京泰集团，在港建立了“企业‘走出去’香港孵化器”和“国际云网”海外投资网络平台，为促进北京企业走进香港、走向国际方面发挥了重要作用。“下一步，将按照行业、区域、线上线下相结合，采取‘政府引导、企业主办、协会参与、中介协助’的模式打造多个联合‘走出去’的平台。”程红强调。

## 11月一线城市二手房价继续回暖

北京商报讯（记者 王晔君）国家统计局昨日发布的“2014年11月70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，二手住宅价格环比上涨城市继续增加，由上月2个增至6个。其中，北上广深四大一线城市延续上月升温行情，北京环比上涨0.7%，深圳环比上涨0.4%，上海、广州与上月持平。

具体来看，11月70个大中城市二手住宅价格环比下降的城市个数为58个，比10月减少了6个；持平的城市个数为6个，比10月增加了2个；上涨的城市个数为6个，比10月增加了4个。二手住宅价格环比上涨的城市均集中在一二线城市，其中，北京、上海、广州、深圳4个一线城市环比无一下降；南京、郑州等部分二线城市环比也出现上涨。

上海易居房地产研究院研究员严跃进表示，一线城市二手房价格出现增长或止跌，背后说明此类城市二手房的楼市基本面在发生变化。一方面，二手房的报价和一手房有很大区别，一手房的供应者即房企需要综合考虑财务压力等指标，进而进行价格调整；而二手房房东显然在看涨预期下，不愿意松动价格。这使得此类城市房价容易上升，“二手房将成为住房市场价格上涨的领头羊”。在二手房价格上升的过程中，一手房价格也容易为高涨的购房情绪带动，进而出现价格上升。”

## 广东将实现与港澳服务贸易自由化

北京商报讯（记者 肖玮 实习记者 郭少丹）记者从商务部获悉，昨日，商务部与香港、澳门分别签署了关于广东与港、澳基本实现服务贸易自由化的协议，并将于2015年3月1日起正式实施。

新签署的协议以负面清单为主，绝大多数部门以准入前国民待遇加负面清单的开放方式予以推进，个别部门继续采用正面清单的开放方式。

此次协议签订后，广东对港、澳开放的部门将分别达到153个，均占全部服务贸易分部门的95.6%。其中58个部门拟完全实现国民待遇，134个部门采用负面清单，同时列出132项不符合或不适用国民待遇措施。同时，协议中采用正面清单扩大开放的部门新增24项开放措施，其中个体工商户新增开放行业84个，累计开放行业达130个。

此次和港澳签订的协议是内地首次以准入前国民待遇加负面清单的方式签署的自由贸易协议，协议签署后，内地将在广东率先与香港、澳门基本实现服务贸易自由化，同时为内地与香港、澳门基本实现服务贸易自由化先行先试积累经验。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

法治经济在路上  
(之三)

## 民法典这次准备好了吗

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。自十八届四中全会明确提出要正式开始民法典的编撰工作，法律界就对此展开了激烈的讨论。“过去的几个月中，高校和相关政府部门已组织召开了多次编撰民法典研讨会，因为民法是市场经济的基本法也是市民生活的基本行为准则，一向受到高度关注。”昨日，一位长期研究民法的法学教授告诉北京商报记者。然而同样不能忽视的是，在过去的60多年里，我国民法典编撰工作已启动四次，都无疾而终，至今中国民法仍呈“碎片化”趋势，由此这让人不禁疑惑，此次再度尝试摆脱“散装体系”，民法真的准备好了吗？

## 民法典必须重出发

从事多年律师工作的郝俊波常常遇到一种令人两难的局面，就是当处理厂商欺骗消费者的案件时，摆在面前可适用的法律不止一部，包括消费者权益保护法、产品质量法甚至涉及反不正当竞争法等。“其实，没有形成统一的民法典，经常会遇到多个法规对同一种行为做出不同规定的情况，这无论对律师还是法官都会增加工作难度，也不利于消费者获得最公正的裁决。”

不少法律界人士认为，我国已经形成的民法体系是初级层次的体系，不够完善、科学化程度不高。例如，缺少民法总则；缺少债法总则；单行法之间存在着重复、矛盾、冲突等等。这些问题严重影响了民事司法的统一、公正、高效和权威性，是产生社会矛盾的原因之一。这些问题都属于立法问题，不能用司法解释的方法解决。进一步说，即使物权法、公司法等单行法都修订好了，而不将其整合为民法典，也不是高层次的、科学的民法体系。

更重要的是今年以来，在谈及简政

放权时，国务院总理李克强多次强调，我们要正确地处理好政府和市场的关系，市场经济也是法治经济，我们要努力做到让市场主体“法无禁止即可为”，调动千千万万人的积极性，为中国经济发展不断地注入新动力。而民法典正是确立全面的民事权利体系，为正确处理行政权力和民事权利的关系奠定法律基础。从这一角度来看，民法典的诞生确实已到必要时。

## 网络入法引关注

众所周知，民法典被称为“社会生活的百科全书”，其所涵盖范围极广。而中国人民大学常务副校长王利明则进一步指出，民法典必须反映经济全球化的趋势，反映生态社会和风险社会的特点，反映互联网时代和大数据时代的特点。

中国政法大学相关研究员也认为，中国制定民法典正值互联网技术昌盛之际，网络技术已经将民事生活各个方面“互联互通”，因此，只有将互联网技术的特征深刻印到民法典中，才能显现出立法

21世纪立法趋势，才能真正显现出立法

的“指引作用”。

据悉，网络入法至少要在电子证据、虚拟财产、虚拟人格、网络交易、网民契约、网络服务提供者责任、网络平台责任、网络金融、网民权益、网络侵权等多方面做出针对性立法，既要突出现有网络技术的特征，也反映出未来网络经济社会发展趋势；既要鼓励和支持中国网络经济发展，也要规范和惩罚网络社会不法行为。

“目前，我国关于网络侵权的法条几乎只有2010年实施的侵权责任法第36条，而这对于网络极速发展、信息大爆炸的当下，相关法律明显缺失。所以，此次编写的民法典，如果能在信息时代建立法律规则，将对未来有深远影响。”上海泛洋律师事务所律师刘春泉在接受北京商报记者采访时强调。

## 尚有待解难题

不可否认的是，虽然法律界对于民法典的编撰取得了高度共识，但要颁行一部系统、完整的民法典的工作量是难以想象的巨大，仅修改现有民法通则已属不易。

“民法典首先要有总则，而目前在民法通则全部156个条文中，真正具有行为规范或者裁判规范价值的条文约140多个，但其中将近一半法条已被其他法律替代而失去了作用。”民法研究室主任孙宪忠公开表示，“民法通则中一些未被替代的，又基本上直接失效。如联营制度（含3个条文），因不符合市场竞争规律早已不再被适用，应该立即废止。像土地不得买卖、出租、抵押（第八十条第三款）这样的规定，早已不符合当前体制。所以将民法通则修改是首当其冲的工作，但也困难重重。”

“我认为，如果民法典仅作为当前法律的汇总，其意义就被明显削弱了。其实，民法中一直缺少惩罚性赔偿条款，民众往往赢了官司但经济得不到很好补偿，”刘春泉建议，“比如食品安全法中规定，假一罚十，原本法律界认为这一规定不会产生很大影响，因为大量产品的单价过低。可没想到，有些消费者认准假货就大批购入，这样就可获得高额赔偿，对企业也起到了震慑作用。民法典中也应陔加大惩罚性赔偿的比例。”

北京商报记者 肖玮

T 今日评  
Today's review

## 呼格案后，司法要做对哪些事

韩哲

据媒体报道，呼格吉勒图案当年的专案组组长、现担任呼市公安局分管治安、信访等工作的副局长冯志明，因涉嫌职务犯罪，被检察机关带走，接受调查。

此前，内蒙古公安、法院和检察院陆续宣布，将对呼格案相关人员启动调查。

平反和追责，少了任何一个都难得称得上正义。

在过去一周，随着这桩尘封18年的冤案一朝平反，司法不公对于正义的戕害，赤裸裸地通过呼格案展现在世人面前，这里面既有年轻生命的枉死，也有翻案之路难于上青天。舆论场热切地讨论这个案子，不只是掬一把泪，更是希望在未来最大限度减少司法不公，让正义人都能够触摸得到，而不是成为奢侈品。

司法公正，在于使人免于恐惧。中国发展到今天，基本上是一个有产的社会。根据马斯洛的需求层次理论，在生理需求之外，人们开始对安全需求和尊重需求更多渴望。相对应地，司法观念也应该开始疑

罪从有到疑罪从无的转型。从经济学的角度分析，无罪推定的社会成本最低。因为有罪推定存在两个风险，一是枉杀了好人，一是放走了坏人；无罪推定只有一个风险，放走了坏人。

司法公正，在于严禁刑讯逼供。从法律条文上说，我们毫无疑问是严禁刑讯逼供的，但从司法实践上说，冤假错案的背后，往往看到刑讯逼供的影子。广义上的刑讯逼供，不仅是明显的“上手段”和“躲猫猫”，还包括疲劳审讯、超期羁押、诱供和以家人作威胁。此前媒体报道最高法正在制定有关非法证据排除的解释文件，疲劳审讯等行为将被排除。这将是结结实实的法治进步，如果其能够成为基层执法的铁律。在呼格案中，根据媒体汇总的信息，存在着诱供和熬审的嫌疑，这样的口供天然就是冤案的温床。

司法公正，在于程序正义神圣不可侵犯。当年，呼格吉勒图在证据链条上存在多种空白的情况下就

被定罪，程序被当做可有可无的工具，这使得案件很

难办成铁案。同时，呼格吉勒图被冤杀有“严打”的历史因素。仅仅62天，呼格吉勒图便走完了全部法律程序，被从重从快判了。显然，“严打”本身就视程序正义如敝屣，这是今后历史所应极力避免的现象。

呼格案最终翻案，跟十八届四中全会提出的全面依法治国的时代背景分不开。正是在十八届四中全会对司法领域提出了一系列凌厉的改革要求，包括跨行政区域设立法院和检察院，建立办案质量的终身负责制和错案责任倒查问责制，建立审判中心制和领导干部干预司法记录制度。这些制度，都致力于让司法成为维护社会公平正义的最后一道防线。正是在十八届四中全会之后，呼格案开始翻案。

最后，让我们听听习近平总书记在十八届四中全会上谈及提高司法公信力时是如何说的。总书记说，“我曾经引用过英国哲学家培根的一段话，他说‘一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源’”。

## 国内首个商场候机楼将落户北京

业内称城市候机楼成京津冀民航“新常态”

北京商报讯（记者 肖玮 蒋梦惟）今后，从南苑机场登机、下飞机的旅客，可以在购物中心中边逛商场边候机了。昨日，中国联合航空有限公司和北京宝苑国际购物中心签署了战略合作框架协议，根据协议，双方将宝苑国际购物中心共建国内首个商场候机楼，旅客可以在购物中心完成登机手续办理、行李托运、安检、候机等一系列步骤，并由摆渡大巴送至南苑机场登机。

业内表示，这能有效拓展南苑机场较紧张的候机空间，同时为位置相对偏僻的购物中心带来大量客流，更与刚刚启用的石家庄机场北京西客站候机楼一起开启了国内城市候机楼的趋势，今后，京津冀区域内，以城市候机楼带动区域民航业发展或成市场“新常态”。

据中国联合航空有限公司总裁张兰海介绍，目前，南苑机场中共有中联航运营的31架飞机，共飞行1000多条航线，年均旅客吞吐量接近600万人次，但目前机场内的商业运营面积相对较小，且大多都在候机区内。而原民航管理干部学院院长田保华还坦言，从目前南苑机场的运营情况来看，机场内部的候机楼确实面积过小，候机条件也并不理想，机场的候机压力有越来越重的趋势。而宝苑国际购物中心距离南苑机场仅3公里、15分钟的车程，且辐射范围与南苑机场几乎重合，有帮助机场分担压力的空间。

因此，本次框架协议确定从南苑机场登机或下飞机的乘客可以将宝苑国际购物中心作为候机楼，双方将共同规划机场大巴路线、市区候机厅建设、专属客户优惠措施等，今后，在购物中心的候机楼内，旅客可以直接完成领登机牌、行李托运、安检等程序，并由专门的摆渡大巴车在购物中心候机楼与机场间接送，旅客及接送亲

友还可在购物中心5000平方米的停车场享受72小时的免费停车。

此外，北京中恒宝苑国际商业管理有限公司总经理史中良还告诉北京商报记者，由于购物中心地下一层将规划大面积的华联BHG超市，因此未来宝苑国际购物中心也将成为华联班车的一站，市内跑各条线路的华联班车将成为旅客的接送服务车，车

上将配有移动值机平台提供打印登机牌的服务。张兰海表示，理想中，在2019年南苑机场搬迁至二机场前，每年机场能有1/5-1/4的旅客吞吐量在购物中心候机。然而，田保华也担忧地表示，虽然短时间内中联航和宝苑国际的合作是共赢的，且双方付出的成本相对应，但一两年后，合作模式固定下来，尤其是如果购物中心因此获得的利润相对较高时，双方必然会面临利益分成的问题。“目前，国外机场设立类似候机楼都会向购物中心收取一定租金或进行一定比例的利润分成，但本次的商场候机楼项目并不在机场内，没有经验可以借鉴，因此可能成为双方持续合作的难点。”田保华称。

就在南苑机场购物中心候机楼合作计划宣布的当日，石家庄机场在北京西站的城市候机楼也正式运营，为旅客提供现场购票、机票变更、航班查询、旅客值机以及实现实时、全方位的航班动态信息共享等服务。业内表示，虽然两个城市候机楼的定位有所不同，但却能看出在京津冀区域内，城市候机楼的建立已成为未来区域民航业发展的新趋势。田保华表示，虽然商场候机楼的形式在河北、天津短时间内难以复制，因为两地的机场周边并没有足够的客源提供给购物中心，但城市候机楼却可以在一定程度上满足区域内越来越多的旅客飞行服务需求，摊薄机场候机楼的压力。

京津冀试水跨区域碳权交易  
提高减排效率

北京商报讯（记者 王晔君）记者昨日从北京市发改委获悉，河北承德市与北京市正式启动跨区域碳排放权交易试点工作，在全国率先探索开展跨区域交易试点建设，待成熟后将全面推广。承德市先期将6家水泥企业纳入跨区域碳排放权交易体系。

京津冀区域碳排放权交易市场实行二氧化碳排放总量控制下的配额交易机制，交易产品包括碳排放配额和经审定的碳减排量。承德市政府在参照北京市已有配额分配方法的基础上，使用相同的配额计算方法，与北京市建立配额分配协调机制，利用北京市碳排放权注册登记系统，做好配额的核发和管理。

河北省发改委副主任宋立民表示，京津冀发展阶段和产业结构不同，开展跨区域交易，承德重点排放单位可以通过挖掘减排潜力，出售富余配额和碳汇项目产生的碳减排量获得收益，实现横向的生态补偿。

市发改委副主任洪继元介绍，近日，国家发改委发布了《碳排放权交易管理暂行办法》，计划建设全国统一碳排放权交易市场。必将为国家推广碳排放权交易制度、建设统一的碳市场探索路径积累经验。

国家发改委气候司司长苏伟也指出，跨区域碳排放权交易试点是一项创新性的系统工程，可为全国推进跨区域碳交易市场建设做出有益探索。

北京参与碳交易的重点排放单位中，既有国企，也有民营企业和外企等，涵盖供暖、发电、水泥等多个行业。例如，作为APEC主要场馆之一——“北京雁栖湖国际会展中心”的承建方，北控置业就通过北京环境交易所购买碳减排量，抵销了会议场馆建设过程中所产生的3909吨碳排放量，实现了中国首个国际首脑峰会“零碳”场馆。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心研究员苏明山透露，由于两地经济发展水平存在差异，两地的控排系数也将有所区别。目前，跨区域市场中需进行碳排履约的重点排放单位“门槛”正在研究。