

从 A 到 I 的发展逻辑

闫文亮

特别策划
京津冀这一年



A是APEC,即亚洲太平洋经济合作组织;I是Integration,即一体化,在这里指京津冀一体化。

提到APEC会议和京津冀一体化的关系,大多数人脑海中浮现出的第一个字眼可能就是APEC蓝。几乎所有人都知道,之所以能在雾霾的重重包围中实现APEC蓝,京津冀乃至周边更多省份的大气污染联防联控功不可没。北京APEC会议极大地推动了京津冀大气联防联控从务虚到务实的步伐,也使其成为京津冀协同发展的一个典型范例。

然而,APEC会议对京津冀一体化的影响远不止于此。正如专家所说,APEC像是一个被放大的京津冀一体化,而京津冀一体化则是一个微缩的APEC。两者的共同之处在于,都是加强区域间各成员的各作,促进自由贸易,推动经济发展;不同之处则在于,京津冀之间不只有共同的诉求,还有来自更高层面的顶层设计,协调的难度要比APEC会议成员更为容易。

京津冀一体化并不是个新概念,早在十多年前就已经有人为之呼吁。客观现实是,在三地各自为政、经济发展极不平衡的前提下,河北的人才及生态资源源源不断地流出,北京和天津两大直辖市的丰富资源却很难为河北所用。但在成就繁荣的同时,北京也造就了一个超级大城市,从交通拥堵到大气污染,从用水紧张到教育、医疗资源的紧张,各种负面因素已经深刻地影响了人们的生活。北京要根治“大城市病”,需要进行大范围的功能疏解,这显然已经超出了北京的能力。而河北迫切希望借力京津摆脱贫困,恰恰有强烈动力承接北京的功能,京津冀一体化的历史必然性正在于此。

几天前,天津自贸区获准成立。业界普遍认为,在京津冀越来越多的经济资源和行政资源开始互联互通的情况下,天津自贸区开放的经济模式将对京津冀一体化带来深远影响。据知情人士称,高层敲定天津成立自贸区,正是在北京APEC会议召开期间,这也许并不只是一个偶然。而在天津自贸区成立之后,在京津已经实现通关一体化的基础上,一个范围更大、影响更遥远的京津冀自贸区也许并不遥远。

从A到I,还可以有另一种解释,即从Average到Improve——只有先将手中的资源平衡,然后才可能实现共同提高。以APEC会议为契机,呼吁了十多年的京津冀一体化已经步入快车道。不可否认,在一体化的过程中,三地之间的经济发展水平参差不齐、居民福利水平悬殊巨大的现状都是亟须攻克的难点,但从另一个角度看,京津化一体化的目标之一,也正是为了消除这些差距。所谓“开放倒逼改革”,从小的方面看,基于历史原因形成的这些差距并不是停止改革的原因,而恰是进一步改革的动力;从大的方面看,在面临京津冀自贸区这个前景更为广阔的话题时,如何调整政府和经济、政府和市场之间的关系,推动自由贸易的进一步发展,不仅是京津冀地区,同时也是整个中国经济的大课题。

李杰/制图