

从A到I的发展逻辑

闫文亮

A是APEC,即亚洲太平洋经济合作组织;
I是Integration,即一体化,在这里指京津冀一
体化。

提到APEC会议和京津冀一体化的关系,大
多数人脑海中浮现的第一个字眼可能就是
APEC蓝。几乎所有人都知道,之所以能在雾霾
的重重包围中实现APEC蓝,京津冀乃至周边更
多省份的大气污染防治功不可没。北京
APEC会议极大地推动了京津冀大气联防联控
从务虚到务实的步伐,也使其成为京津冀协同
发展的一个典型范例。

然而,APEC会议对京津冀一体化的影响远
不止于此。正如专家所说,APEC像是一个被放
大的京津冀一体化,而京津冀一体化则是一个
微缩的APEC。两者的共同之处在于,都是加强
区域间各成员的合作,促进自由贸易,推动经济
发展;不同之处则在于,京津冀之间不只有共同
的诉求,还有来自更高层面的顶层设计,协调的
难度要比APEC会议成员更为容易。

京津冀一体化并不是个新概念,早在十多
年前就已经有人为之呼吁。客观现实是,在三地
各自为政、经济发展极不平衡的前提下,河北的
人才及生态资源源源不断地流出,北京和天津
两大直辖市的丰富资源却很难为河北所用。但
在成就繁荣的同时,北京也造就了一个超级大
城市,从交通拥堵到大气污染,从用水紧张到教
育、医疗资源的紧张,各种负面因素已经深刻地
影响了人们的生活。北京要根治“大城市病”,需
要进行大范围的功能疏解,这显然已经超出了
北京的能力。而河北迫切希望借力京津摆脱贫
困,恰恰有强烈动力承接北京的功能,京津冀一
体化的历史必然性正在于此。

几天前,天津自贸区获准成立。业界普遍认
为,在京冀越来越多的经济资源和行政资源开
始互联互通的情况下,天津自贸区开放的经济
模式将对京津冀一体化带来深远影响。据知情
人士称,高层敲定天津成立自贸区,正是在北
京APEC会议召开期间,这也许不只是一个偶
然。而在天津自贸区成立之后,在京津已经实
现通关一体化的基础上,一个范围更大、影响更
深远的京津冀自贸区也许并不遥远。

从A到I,还可以有另一种解释,即从Average
到Improve——只有先将手中的资源平衡,
然后才可能实现共同提高。以APEC会议为契
机,呼吁了十多年的京津冀一体化已经步入快
车道。不可否认,在一体化的过程中,三地之
间的经济发展水平参差不齐、居民福利水平悬殊
巨大的现状都是亟须攻克的难点,但从另一个
角度看,京津冀一体化的目标之一,也正是为了
消除这些差距。所谓“开放倒逼改革”,从小的
方面看,基于历史原因形成的这些差距并不是停
止改革的原因,而恰是进一步改革的动力;从大
的方面看,在面临京津冀自贸区这个前景更为
广阔的话题时,如何调整政府和经济、政府和市
场之间的关系,推动自由贸易的进一步发展,不
仅是京津冀地区,同时也是整个中国经济的大
课题。

李杰/制图

特别策划 京津冀这一年

