

刚刚闭幕的中央经济工作会议提出三大战略,分别为“一带一路”、京津冀协同发展以及长江经济带,争取明年有个良好开局。随着京津冀协同发展规划的发布日益临近,各地也已经着手制定地方版京津冀协同规划细则,三地如何将京津冀规划落地,引发各方猜想。

京津冀规划“地方版”猜想

河北 | 细化11城市功能定位

河北在京津冀一体化中一直扮演着最积极的角色,一位参与河北京津冀细化方案制定的内部人士向北京商报记者透露,河北版的京津冀规划由省发改委在牵头制定,未来河北11个城市的功能定位由省委、省政府来决定,地方可以根据自己的情况提出建议,基本采取的是跟国家规划相同的模式。

中国社科院区域经济研究专家徐逢贤认为,国家层面的京津冀协同发展规划主要是对三地功能进行了定位,具体到下面的市、区一级,规划应该并不会给予详细说明。在这种情况下,根据各地的情况,制定京津冀的详细规划,明确各地功能定位还是非常有必要的。

河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任张贵表示,由省政府牵头制定

各城市的详细规划,可以减少各地之间的竞争。张贵表示,制造业中心、生态中心这些较好的定位谁都想要,如果都按照地方意愿来,就会从自身利益出发,而不太可能考虑整体协同。城市功能定位交由省级决定,也避免了地方直接的竞争。

虽说京津冀协同发展规划还没有正式出台,但大的方向之一必然是逐渐疏解北京非首都核心功能。如何能在承接北京功能疏解中赢得先机,成为北京周边各地市重点关注的议题。以副中心为例,保定的余热还没有散尽,已经又有石家庄、邯郸、沧州、廊坊、唐山等多个地市加入到争当“副中心”队列。

一位参与规划定制的高校专家指出,在各地确定功能定位时,还是优先考虑到现有的产业基础、资源禀赋、区位分布等

因素,既要考虑现在发展情况,也要考虑未来发展趋势。河北这11个城市定位肯定会有所不同,要分工明确,实现错位发展,避免重复竞争。“比如张家口、承德两地就不大可能成为制造业中心,当地都是生态资源比较好,而工业基础相对薄弱,未来发展也是旅游、文化方面更有优势。”

该专家认为,对于未来的城市定位,保定未来可能是新能源和以汽车为主的制造业,目前保定在这两个领域都有一定的优势;廊坊因为离北京新机场比较近,未来可能是临空经济区和商贸物流;沧州有港口,北汽、韩国现代在当地又都有厂房,发展石油炼化条件成熟,未来这些因素在定位中都会考虑;而唐山钢铁产业比较发达,将来的定位中钢铁肯定是绕不开的话题。

■ 京津冀协同发展大事记

发起 (1986—2003年)

1986年

在时任天津市市长李瑞环的倡导下,环渤海地区15个城市共同发起成立了环渤海地区市长联席会

启动 (2004—2009年)

2004年2月

国家发改委召集京津冀三地在河北廊坊召开京津冀区域经济发展战略研讨会

2004年6月

《环渤海区域合作框架协议》出台,这标志着环渤海地区合作机制从构想、探索进入到全面启动和实践阶段

2008年2月

“第一次京津冀发改委区域工作联席会”召开,签署了《北京市、天津市、河北省发改委建立“促进京津冀都市圈发展协调沟通机制”的意见》

加速 (2010年至今)

2010年10月

河北省出台《关于加快河北省环首都经济圈产业发展的实施意见》,提出在规划体系等6个方面启动与北京的“对接工程”

2011年3月

国家“十二五”规划纲要发布,提出“打造首都经济圈”

2011年5月

首届京津冀区域合作高端会议在河北廊坊召开

2014年1月

北京市《政府工作报告》提出,落实国家区域发展战略,建立健全区域合作发展协调机制,主动融入京津冀城市群发展

2014年2月

习近平总书记主持召开京津冀三地协同发展座谈会,强调实现京津冀协同发展是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要,是一个重大国家战略,并要求抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划

2014年3月

国务院总理李克强在政府工作报告中提出“加强环渤海及京津冀地区经济协作”

天津 | 静待国家规划出台

河北的准备紧锣密鼓地进行,而作为“两核三轴一带”中的一大核心,天津似乎并不着急。天津市政府知情人士向北京商报记者透露,在京津冀总规出来前不会推出所谓的天津版规划。

天津社科院城市经济研究所所长蔡玉胜分析称,天津与河北有差别,不能一概而论。河北地方大,城市多,各个城市需根据自身情况进行定位和规划,避免重复和不当竞争,这也是系统内部优化的需求。天津地方小,功能已然清晰,无需进行事无巨细的划分,只需要等到总规出来后,再根据具体情况细致规划即可。

“早在‘十二五’期间,天津就已经有了明确的定位。”蔡玉胜告诉北京商报记者,“第一是北方经济中心,天津市的发展建设,要按照经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略,以滨海新区的发展为重点,不断增强城市功能,充分

发挥中心城市作用。近年来天津经济稳步增长,预计最快将于明年经济规模超过香港;第二是国际港口城市,天津港是全市的核心战略资源,发展潜力巨大。天津作为北方第一大港,理应向更高的标准看齐;第三是生态宜居城市,此前的规划称,到2015年,市内六区、滨海新区、西青区将全部达到国家生态市标准,全市10%以上的社区达到市级绿色社区标准。”

此外,在京津冀一体化战略提出后,天津又增添了几项新的职能。蔡玉胜表示,在一体化的规划当中,天津应当是航运中心和高端制造业中心,并打造金融创新运营基地。

日前,国务院已正式批准天津港口岸新一轮扩大对外开放计划,而天津港下辖的东疆港区正是目前天津市申报自贸区的主要阵地。天津自贸区的开放力度将更大,凸显自由贸易港功能,在带动民营经济

发展方面起到巨大作用。同时围绕国际物流中转业务开展,展现中国北方国际航运中心的风采。

“天津高端先进制造业发展很快,基础比较好,在京津冀一体化的背景之下,可以充分发挥自身的优势,打造成现代制造业中心。与河北不同的是,天津以高端制造业为主,河北大多数是第一、二产业为主的低端制造业。”蔡玉胜说。

此前曾有官员表示,天津建设北方金融创新运营基地是有别于北京的。北京有无数大型金融机构的总部,而一些创新型金融业务因为风险太大,不适合在北京发展,天津有着深厚的创新土壤。天津的金融产业发展,主要是利用高端制造业的优势进行金融创新,发展为中小企业的服务型金融和租赁业务,如融资、租赁、风投等。一些私募股权基金、商业保理、融资租赁产业可以在天津得到较好的发展。

北京 | “十三五”规划先行

北京的态度和天津相似。“国家总规划出台之前北京应该不会出台地方性的规划”,北京市社科联副主席、北京市政府顾问文魁告诉北京商报记者。北京地方性规划要依照国家总规划作为指导方向,所以总规划亮相之前,北京发布地方性规划不太可能。

文魁同时表示,其实从2月习近平总书记对京津冀协同发展提出要求后,北京产业结构调整、出台的限产降污政策等一系列动作,都可以归为北京地方规划的一部分,只不过字面的规划还没有正式亮相。“除了按照国家层面的定位,北京的一系列动作也有自己的发展逻辑和方向,就是疏解过溢功能、高精尖产业升级等。”

日前,北京商记者在第六届投资北京洽谈会上见证了北京产业结构向“高精尖”调整的初效。会上有14个投资额均在亿元人民币以上的重大项目现场签约,签

约金额达311亿元,超过上届21个项目的总额。专家认为,一批大型民企、高科技项目、文创项目等在京落户,将有力地促进首都经济结构调整和转型升级。

事实上,京津冀协同发展地方性规划是否要专门制定,还需考虑多方因素。文魁表示,首先要考虑是否有必要。明年是“十二五”的收官之年,目前京津冀各地方已经开始着手“十三五”规划的制定,其中北京“十三五”规划中已经将京津冀协同发展作为重要课题列入其中。

据了解,早在今年8月,北京市已形成《北京市“十三五”规划研究编制工作方案》。市政府方面表示方案将突出京津冀协同发展,主要包括生态建设、城市建设与管理、社会建设、区域协调等六大方面共53项课题。

另一个方面的考虑是,虽然京津冀三地的发展定位基本已明确,但目前国家总体规划还没出台,中央在京津冀一体化中

对各地方的要求细则都未揭晓,制定京津冀协同发展地方规划,北京还缺少明确的依据。

但中国社科院城环所原所长牛凤瑞认为,“北京有可能正在研究京津冀协同发展的地方规划”。牛凤瑞表示,以目前形势分析,中央给北京“四个中心”的定位已确定,制定地方性规划的基本方向已明确。并表示,如果北京的京津冀协同发展地方性规划能成型,环境污染的相关内容是必然要涉及到的。“北京应该会以调整产业结构、降低污染的规划内容为主,别的方面对各方面都比较有优势的北京来说吸引力不太大。”

同时,牛凤瑞进一步分析,与河北相比,北京由于占有资源配置、行政级别等优势,制定地方性京津冀协同发展规划内在动力不足,缺少积极性。

北京商报记者 王晔君
实习记者 郭少丹 肖鹏/文 李杰/制表