

发改委确定明年四大改革方向

“优先推出一批激活力强、动力效用明显的改革措施。”国家发改委副主任朱之鑫昨日在“中国经济年会(2014-2015)”上透露明年改革的方向,其中2015年国家发改委重点改革的内容将包括加强公平开放透明的市场规则建设、深化投资体制改革、加快价格改革、建立健全规范高效的财政金融体制等。

新自贸区助力“三单”模式扩围

在中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军看来,从今年我国各领域政策改革动作可以看出,本届政府在经济新常态下,改革的突破口和着力点就是在建立公平的全国统一市场这项基础性工作。而朱之鑫更将此作为明年国家发改委深化具有支撑性作用、优先推出的改革措施的首要一项。

朱之鑫提出,明年我国将加强公平开放透明的市场规则建设,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。全面清理非行政许可审批和前置审批,逐步向权力清单、责任清单和负面清单的管理模式迈进,建立纵横联动的协管机制,强化事中事后的监管。

“今年,我国翻开了为市场创造公平竞争环境、打破地方保护格局和人为壁垒的新一页,包括工商登记制度改革等都是具有破题意义的政策,尤其是李克强总理提出的‘三单’模式在上海自贸区开始试行后,已经开始被各级政府认可、被市场接受了。”王军表示。

然而,王军虽然乐观,但也坦言,由于负面清单等“三单”模式在上海自贸区实施了一段时间,但对于全国来说仍停留在理念层面,权力清单、责任清单对于不少地方政府来说更没有太多实施经验,即使明年新设的三个自贸区会成为负面清单扩围的有力渠道,但长期来看,政府颠覆性地转变角色,从市场干预者变成服务者还需要一定过程,需要彻底改变插手规划市场或为市场制定规则的惯性。

重点领域投融资改革再迈一步

朱之鑫指出,深化投资体制改革,加快实施以并联审批和网上核准为主要特点的新型项目的核准式。推动重点领域投融资体制改革能够取得实质性的进展。

上月,国务院最新发布的《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》,重点就吸引社会资本特别是民间资本参与,提出了创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的一系列改革措施。李克强总理在今年以来的国务院常务会议上不下十次提及融资难、融资贵,也不下十次提到投融资体制改革。

投资体制改革一直是此轮政府深化改革的重点,今年4月,国家发改委发布《境外投资项目核准和备案管理办法》,除涉及敏感国家或地区、敏感行业的项目外,对一般境外投资项目一律实行备案制;10月,国务院对城市道路、供水、化肥等15类项目取消核准;11月,国家发改委发布新修订的《外商投资产业指导目录》公开征求意见,修订重点放宽了服务业和一般制造业的外资准入。

兰格经济研究中心首席分析师陈克新认为,今年以来我国投资改革取得了不小的成就,对外投资由审批改为了备案,同时准备修订投资核准目录,不少投资项目取消核准。随着改革不少领域已经对民资开放,但是不少是垄断领域,由于政府定价、市场垄断,民资还是不敢轻易进入。市场也需要一个相当长的准备适应期建立各种规则保障公平竞争。

低通胀助力价改全面攻坚

“加快价格改革,按照三个最大的原则,也就是最大限度地缩小政府定价的范围,最大限度地改革定价机制的规则,最大程度地实现公开透明,修订并公开政府定价的目录,再放开一批价格,下放一批定价权限。”朱之鑫说。

价格改革是今年政府改革的一大亮点,早在今年初国家发改委、住建部联合发文,要求2015年底前,设市城市原则上要全面实施居民阶梯水价;4月,国家发改委等部门宣布放开非公立医疗服务价格;5月,国家取消283种低价西药和250种低价中药的最高零售价;9月,国家开始在新疆进行棉花目标价格改革试点;11月,国家发改委又启动新一轮输配电价格改革试点。

王军认为,价格改革关系到民生,政府进行推进时往往比较慎重,而目前受经济增速放缓、国际大宗商品价格下降影响,我国正处于低通胀水平,价格改革迎来了好时期。

李克强11月15日主持召开国务院常务会议,部署加快推进价格改革,要抓紧制定价格改革方案,改革能源、交通、环保等价格形成机制,疏导价格矛盾,稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。更大程度让市场定价,同时要完善监管措施。

今年的棉花价改、阶段水价改革、药价改革等都使价格更加趋于市场化,体现资源的稀缺性、市场化。此前国务院表态要推进能源、交通、环保、医疗领域价格改革,预计明年电力改革、铁路改革、药价改革都有望获得重大进展。

金融改革“压轴”需再接再厉

在朱之鑫所提明年的四大改革措施中,财政金融体制改革成为了“压轴”的一项。朱之鑫明确,明年我国将建立健全规范高效的财政金融体制,落实财税体制改革的总体完善,完善金融市场准入制度,加强多层次的资本市场建设,稳步推进利率、汇率的市场化改革。

12月16日,中国政府网发文,盘点了本届政府成立以来出台的重要金融政策及成效。建立存款保险制度,建立开发银行住宅金融事业部,深化农业发展银行改革,开展民营银行试点,扩大信贷资产证券化试点规模,金融改革在这一年大动作不断。“在从去年开始的利率市场化改革带领下,包括资本市场、保险市场分别的‘国九条’政策等我国今年频繁出炉了沪港通、开放民营银行等一系列改革措施,让人感觉金融政策似乎快人一步。”王军分析称,其实这是由于此前国内金融体制脱实向虚偏离轨道的情况下,实体经济对金融服务的要求越来越高,中小企业等融资难、融资贵的情况愈发明显,因此金融体制改革今年被推到了风口浪尖上。

“从目前的情况来看,明年各界对于财税改革期待更大,其中重点就是预算制度、中央地方税制改革等具体措施该如何展开和落实。”王军表示,此外,金融市场改革更被业内赋予了更多厚望,希望能够继续“亮眼”下去,而这项改革的关键还得看明年如何进一步深化政策,比如利率改革中最艰难的存款利率市场化的实现等。

北京商报记者 王晔君 蒋梦惟

今日评 Today's review

“强式推销”为何这样强

韩哲

据媒体测算,李克强总理年内五次出访,已经斩获1400亿美元大单,其中,铁路单和能源单唱主角。总理也被称为中国制造的“超级推销员”。

中国的总理为何有这么大的能耐呢?因为中国制造给了总理这样的底气。

比如中国现在向外推介的产品很明确:一是明星产品,高铁和核电。它们与之前中国制造的拳头产品——纺织品相比较而言,不仅单项产品金额巨大,而且一般是装备、劳务和技术三位一体的出口,输出的是中国制造的升级形象;二是过剩产能。中国的过剩产能严重,但过剩产能不等于落后产能,如果“走出去”,在“一带一路”等大战略中找到投资机会,毫无疑问将是双赢的事情,既是两个国家的双赢,也是经济与外交的双赢。

在过去三十多年,中国制造被记下中国经济腾飞的首功。在改革开放之初,我们没有资本,也没有

技术,惟一有的就是劳动力。这构成了中国制造竞争力的原点。廉价就是我们的优势,这不是由我们的意愿决定的,这是由我们的能力决定的。于是,低劳动力价格,以及资源的粗放使用和环境成本的隐性化,既让中国崛起,也让中国承受了增长的代价。

我们做了那么多年的衬衫与裤子,那么多年的玩具和小商品,在资本和技术的积累中慢慢形成中国制造的新优势。价廉仍然是我们的优势,但产品已经乌枪换炮,高铁成为我们的头号明星产品。再没有像高铁一样合适的产品,代表着庞大的新兴产业,代表着一国工业实力的扛鼎之作,让中国制造有机会扬眉吐气。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。在海外市场,中国高铁不是一帆风顺。对一个市场的后来者而言,进入的成本总是更高。在墨西哥煮熟的鸭子飞了,在泰国一波三折。显然,这将是中国高铁在未来的新常态。在国内市场,两车合一,高度统合,既能减

少内耗,亦有可能增加内耗。中国高铁永远是凭技术说话,消灭竞争之后带来的创新陷阱,是否有足够的激励来破解和越过,决定着中国高铁发展的后劲。

一花独放不是春,百花齐放春满园。高铁依然是总理推销的重中之重,但中国制造已经给中国总理提供了越来越多的选项。在高铁之外,总理出访时的中国制造推介名单,陆续有了4G技术、核电、水电、风能、支线飞机,以及钢铁、水泥、平板玻璃等。事实上,当外媒愈来愈多地讨论中国的高铁、华为和阿里巴巴,新一代的中国企业已经开始为中国制造代言。

中国制造并不完美,它有着很多短板,对此我们心知肚明。但只要处在充分竞争的环境,让市场锻炼中国制造的水平,一切问题都只是时间问题。总理一年见证签下1400亿美元的大单,所倚仗的中国制造不是来自温室,而是来自暴风雨后的洗礼。

GDP占比20% 资产总量超百万亿

北京金融业凸显总部效应

北京商报讯(记者 王晔君)备受瞩目的北京三经普数据终于揭晓,昨日,北京市统计局发布第三次经济普查结果。普查结果表明,全市法人单位资产总量首次突破百万亿元。在总资产中,地方单位资产总量所占比重24.7%;中央单位资产总量所占比重75.3%。北京金融业引领作用尤为突出,2013年,金融业单位3811个,增速高于第三产业1.2倍;利润总额1.1万亿元,增速高于第三产业4.3倍。

三经普数据显示,2013年末,第二产业和第三产业的法人单位资产总量122.1万亿元,比二经普增加57.4万亿元,增长88.8%,首次突破百万亿元。在总资产中,地方单位资产总量所占比重24.7%;中央单位资产总量所占比重75.3%。资产总量分行业看,数量位居前三位的是:金融业87.3万亿元,占71.5%;租赁和商务服务业11.8万亿元,占9.7%;房地产业4.7万亿元,占3.9%。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及认为,北京是首都,是全国政治、文化交流中心,具有建设金融中心城市的优势;北京又是中央人民银行、银监会、证监会等国家金融管理机构所在地,具有信息优势;而几大国有银行总部也在北京,基本集中了金融领域所有的大型企业,利润比较高也在情理之中。加上北京服务业增加值占地区生产总值比重近八成,具有发展金融中心北京经济结构优势。

市统计局相关负责人表示,目前金融业在各行业利润算比较高,整个金融业在北京经济发展中的地位也是举足轻重的,占GDP比重在20%左右,下一步市统计局还将发布各行业的详细数据,其中就包括金融业。

此外,数据表明,北京总部企业在经济发展中的地位进一步巩固,2013年,总部企业及在京下属分支机构3937家,拥有资产82.7万亿元,占全市法人单位资产总量的67.7%;吸纳从业人员309.8万人,占全市法人单位从业人员的27.9%。总部企业超七成集中在朝阳区、海淀区、西城区和东城区。

“北京聚集了一批国内外大型企业总部,总部资源优势明显高于其他城市。北京的商务环境高端化趋向也很明显,大量的金融、商务、信息等企业集聚,商务楼宇、酒店等配套设施条件优越,商务环境持续优化完善。”北京市社科院副院长赵弘提出,北京科技创新势头强劲,自主创新能力持续增强,创新环境的不断优化,增强了对更多企业总部入驻北京的吸引力。

北京市第三次全国经济普查领导小组副组长、北京市统计局局长王文杰透露,此次普查还将对北京GDP总量进行一些必要的修订,预计本月24日后发布。据悉,第一次经济普查后,北京GDP曾上修1700多亿元;第二次经济普查后GDP曾上修600多亿元。

陈政高部署2015年住建部工作

定调楼市:确保平稳 未提限购

北京商报讯(记者 蒋梦惟)日前,住建部部长陈政高在履职之后参加的首次全国住房和城乡建设系统工作会如期召开。

在这位“棚改部长”布置的2015年重点工作中,“房地产调控”、“限购”两个牵动行业命运的关键词并未出现。据悉,陈政高部署明年工作重点中,关于楼市政策的内容并不多,对整体趋势,住建部要求,2015年准确把握市场运行中出现的新情况、新问题,注意地区间的差异,跟踪市场走势,积极应对,主动作为,促进房地产市场平稳健康发展。业内表示,这是近八年来住建部首次在新年工作部署中,房地产领域没有提及具体的政策或措施,基本可以确定明年中央层面不会对楼市进行大力度调控。

今年,对于我国楼市来说,中央层面的调控政策也可以用“新常态”来形容,在亚太城市研究会房地产分会会长陈宝存看来,从去年我国确定了双向调控、分类调控的基调后,今年,政府确实在将行政干预房地产市场的手逐步撤出,且力度非常明显,最直接的表现就是今年各地方政府接连退出限购政策时,中央并未出手阻挡、干预,只是多次强调不同地方存在不同情况,要采取不同措施的大方向,明确个别城市要严守不能放松限购的底线。

北京商报记者梳理发现,目前,全国仅剩北上广深四个一线城市及三

亚未退出限购,而陈政高在本次会议上“注意地区间的差异”的表述,在陈宝存看来,是逐渐淡化“限购”中央层面的红线,将更多的自主权下放至地方政府的表现。不过,在陈宝存看来,由于北京等城市直接取消限购的风险过大,明年内完全取消这一政策的可能性很小,但不排除会适当调整。

在陈宝存眼中,他更关注的是“促进房地产市场平稳健康发展”这简单却有利的几个字。陈宝存表示,不少业内人士认为,明年将成为中国楼市的“大年”,而在今年下半年开工、拿地数据不断下降的情况下,今年央行、银监会的各种刺激政策确实也为这一趋势增添了更多的可能性,从住建部对于明年政策“促平稳”表态来看,明年开春降息、降准等适度宽松政策或许还将继续出台,这样的话,各地楼市销售量、房价从3、4月起有望出现普涨,一线城市和重点城市明年全年甚至能将涨幅维持在20%以上。

“从各领域、各部门目前吹风的情况总体来看,明年我国中央层面对于房地产市场的行政手段继续推出,且通过其他方式不过分地继续扶持市场的思路不会改变,而市场发展趋势和格局也已基本确定,消费者和开发商都在时刻准备着下一步政策的出台,只要政策一颁布,市场将会马上出现明显暖意。”陈宝存表示。

