

· 三言二拍 ·

■ 国家安全法

十二届全国人大常委会第十二次会议昨日审议了国家安全法草案。根据草案,国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会持续健康发展和其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障这种可持续安全状态的能力。今年11月,十二届全国人大常委会第十一次会议审议通过了反间谍法,相应废止了原有的国家安全法。

■ 军机坠毁

新华社记者昨日从陕西省政府总值班室获悉,昨日15时44分许,阎良空军某局一架教练机在渭南市经开区辛市镇弘利钢管厂附近坠毁,机上2名驾驶员1人当场死亡,1人被送往医院紧急救治后死亡。飞机发动机掉落在机体残骸西侧约500米处。

■ 打“东北虎”

紧跟隋凤富的脚步,黑龙江又一名副省级官员落马。昨日,中央纪委监察部网站通报,黑龙江省委常委、大庆市委书记韩学键涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。韩学键主政大庆六年,四年前跻身副省级。人民网信息显示,韩学键最后一次出现在公众报道中是12月15日、16日前往萨图鲁区、龙凤区和让胡路区调研。

■ 双开

日前,中共中央纪委对山西省人大常委会原副主任金道铭严重违纪问题进行了立案审查。经查,金道铭利用职务上的便利为他人谋取利益,索取、收受巨额贿赂;收受礼金礼品;与他人通奸;金道铭的上述行为已构成严重违纪违法,其中受贿问题涉嫌犯罪。经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予金道铭开除党籍、开除公职处分。

■ 自首

中纪委网站消息,昨日涉嫌严重违纪违法潜逃美国两年半的辽宁省凤城市委原书记王国强(副厅级),从美国回国向纪检监察机关投案自首。该案是中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室直接督办重点案件,也是中美共同确定的反腐败追逃追赃重点案件。2012年网络传言称,王国强卷款2亿多元离境。 栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

前11月国企利润增长减速

北京商报讯(记者 熊海鸥)在经历一个月短暂回调后,国企利润又现下降趋势。昨日,财政部公布的前11月全国国有及国有控股企业经济运行情况显示,前11月,国企营收434099.2亿元,同比增长3.9%。国企利润总额22383.7亿元,同比增长4.5%,与前10月6.1%的增速相比,增速降低1.6个百分点,也创下7个月以来新低。

其中,前11月央企利润16391.2亿元,同比增长6.1%。地方国企利润5992.5亿元,同比增长0.5%。分行业看,与上年同期相比,交通、钢铁、汽车、建材和电力等行业利润总额正增长;有色、煤炭、化工、纺织和石油石化等行业利润总额负增长。

国资委主任张毅在会上表示,在油、煤、钢铁少有的价格大跌的情况下,能够保持利润5.2%的增长非常不易。在经济进入新常态的背景之下,国企也进入到一个爬坡过坎的阶段,发展也面临着不少困难和挑战。

北京将推系列环保“领跑者”制度

北京商报讯(记者 蒋梦惟)继能效领域确定将领跑者制度后,环保领域也将引入这一概念。

在昨日市环保局召开的2014清洁空气十大关键词发布会后,市环保局副局长、新闻发言人方力向北京商报记者透露明年我国将进一步完善的环境经济政策中,环保“领跑者”制度将成为被重点设计的内容之一,对于相较于行业来说,环保走在前面的企业设置更全面的激励制度。方力告诉记者,从目前的情况来看,北京的环保领跑者制度应该不会是一个单一的制度,而是一个系列制度的综合,包括目前北京调整的排污费制度中对完成情况较好企业减半收费,以及目前已实施的环保技改奖励资金等都可被纳入其中,明年,北京市将着重在领跑者制度的设计上发力,或将就制度设计征求企业意见。

此外,市环保局还透露,今年北京依然超额完成了淘汰污染企业的任务。今年,全市调整退出污染企业392家,约占2013—2017年计划总任务的1/3,超额完成“淘汰300家”的年度目标。

(上接1版)

不动产登记三支箭

不过,李恩平也表示,根据以往的规律来看,不动产登记制度落地后对市场造成的冲击可能只是短期的,因为房地产的开征并非一蹴而就,容易受不动产登记制度影响的房产持有人过段时间后冲击效应将会逐渐减淡。

志本不在反腐

实际上,在《条例》出台前,一张小小的登记簿,一笔笔详细记录的数据还被各界赋予了更大的反腐期待。然而,纵观《条例》中所有有关不动产登记信息查询、共享的内容就能发现,其中并未出现外界盛传的社会均可随意“以人查房”的规定,中国人民大学常务副校长王利明甚至直言目前来看,新不动产登记制度仍然实施的是“以房查人”。

中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生更直言,《条例》中不动产登记情况并不是完全公开,而是“权利”公开,对于反腐意义不大。此外,李恩平也告诉北京商报记者,目前虽然分散在各部门中登记的信息汇总较麻烦,真正实施全国信息联网不能一蹴而就,这就给了被调查官员“缓冲”的时间,反腐败用还得看后续联网实施进度。

不过,兰格经济研究中心首席分析师陈克新表示,房地产市场很可能因为部分房产持有者不希望被摸清“家底”而抛售产权,将资金抽出投入其他领域。

陈克新分析称,资金从房地产市场流出,正当拥有房产的原产权所有者很可能将资本投入到海外或者股市之中,如果海外市场赶上资本兼并重组潮,这些资金选择海外的可能性就更大,如果股市情况较好则反之。但陈克新也坦言,资本从房地产市场流出的情况如果集中出现,至少要等到房地产税即将落地的情况下发生。以目前的情况来看,三年内应暂时不会出现这种局面。

全国人大对《立法法修正案草案》进行二审

我国拟确定税收仅能“法定”

包括税率等税收政策未来或必须“法定”,昨日,《立法法修正案草案》对全国人大及其常委会的专属立法权事项做进一步细化,根据税收法定原则,将税收一项单列出来,明确税种、纳税人、征税对象、计税依据、税率和税收征收管理等税收基本制度只能由法律规定。业内表示,这将从源头杜绝政府通过行政手段调整税收、干预市场的现象,更规范了地方超越法律底线的违法税收减免、优惠政策。

18种税仅3种经人大立法

据统计,我国现行的有效税种为18种,但只有3种实体税法,即企业所得税法、个人所得税法、车船税法立法在人大。其他15个税种“游离”在全国人大的立法之外,包括增值税、营业税、消费税等主要税种,都是由国务院制定暂行条例开征。

税收授权立法制度产生于20世纪80年代改革开放初期,当时我国正处在从计划经济向有计划的商品经济过渡的转轨时期。全国人大及其常委会根据《宪法》第89条的规定,于1984年、1985年两次通过专门授权国务院进行税收授权立法,国务院根据这两次授权,制定了大量的税收条例草案,使得我国税收制度形成了世界范围内少见的由行政主导的授权立法制。

中国社科院财政税收研究中心副主任杨志勇指出,上世纪80年代人大授权国务院税收立法主要出于改革的考虑,当时我国正在改革开放初期,往往需要配套的一些税收政策跟进,而法律需要稳定性,人大把税收立法权授予国务院,就是为了税收政策可以根据改革形势及时调整。这种做法在改革开放、发展经济

方面确实起到了积极作用。

“尽管全国人大常委会已于2009年6月废止了1984年的税收立法授权,但这并不代表在解决税收立法权授权问题上的进步,1985年的授权范围实际上包含了1984年的,人大授权国务院税收立法的现状并没有改变。”北京大学财税法研究中心主任刘剑文说。

税收立法权回归条件逐渐成熟

随着改革逐渐深入,立法权下放的弊端也开始逐渐显现出来。以成品油消费税调整为例,12月12日,财政部、国家税务总局联合发出通知,再次上调成品油消费税税率。这是两个星期以内成品油消费税税率的第二次上调。

中国人民大学财政系副主任张春文坦言,目前人大常委会把税收的立法委托给了国务院,而国务院的下属部门又是负责收税,这样就造成了既是运动员又是裁判员的情况,政府对税收的调整自由度较大。成品油消费税调整与民众生活息息相关,调整应该经过听证、咨询、人大审议等环节,应该谨慎推进。

事实上,2013年人代会上,全国人大代表赵冬苓联名31位人大代表提出征税权应收归全国人大,引发社会关注。在刘剑文看来,目前税收立法权回归人大条件已经成熟。首先是大环境的变化,这些年中国经济已有巨大发展,税收收入从1994年的5000多亿元升至2012年的10万多亿元。中国强调实施依法治国基本方略,十八届三中全会明确了“税收法定”原则,四中全会又全面提出依法治国,要用法治思维和法治方式促进矛盾化解,公民的权利意识、法治观念不断加强,税收立法权回归人大是大势所趋。

今日评
Today's review

每个人都可以更职业一些

韩哲

入手。这不是对医护人员的苛刻,而是这个职业本来就有的门槛。

社会的分工大体产生了两类职业,一类是工程师,主要与机器打交道;一类是医生、律师、会计师、教师、警察等专业人士,主要与千差万别的人打交道,不仅需要专业知识,同样需要专业精神。对他们而言,全心全意为人民服务的“希波拉克底誓言”是共同的职业道德底线。

很多愤怒的头条,都是源自专业精神的缺乏,都是当事人不职业的缘故。前不久,媒体报道,湖南岳阳一高中女生裸死菜地,民警查处现场时嬉笑聊天。毫无疑问,这是缺少对生命的尊重,即使警察和医生一样,面对生死已经成为习惯,也构不成自己开脱的理由。同样对生命缺乏尊重,也体现在呼格案上。公检法的办事人员,对正义的追求显然要逊于对晋升的渴望。

不专业的事情还有很多。记者为了制造更大的舆

论效果,炮制出村民联名驱离艾滋男童的事件。不管是出自公心还是私心,都让事件走向了反面。教师在课堂上是为了让学生相信真理,让学生成为正直的人,让学生去改变国家,而不是夸夸其谈如何收受红包,传道授业解惑一些潜规则。会计师对自己签字的每一份财务报告,都负有全权责任。在金逸影视招股书大乌龙中,保荐机构和审计机构都没有做到尽职调查,让招股书门户洞开,也让武汉国资委暴跳如雷。

不专业提高了市场的交易成本,不仅让我们羁绊于各种社会矛盾之中,也让我们迟迟找不到市场经济的锚。我们的投资者不愿承担风险,喜欢刚性兑付,成飞集成的股民看见股票跌停就要情绪激动地上门维权,各地的购房者房价下跌的时候大闹售楼处,种种不专业让契约、风险、信用等市场精神无处安身。我们每个人都以表现得更职业一些,以专业对专业,是法治的办法。以不专业对不专业,是无赖的办法。

首都新机场拟25日前后动工

2019年启用 南航将整体入驻

北京商报讯(记者 肖玮)经过数年的探讨与博弈,北京新机场终于敲定年底前动工。“北京新机场今年内肯定动工,预计在25日前后,届时将会举办开工仪式,暂定于2019年启用。”昨日,在京津冀三地机场协同发展战略合作框架协议签订仪式上,民航局副局长周来振透露,“虽然目前新机场和首都机场的定位还未完全敲定,但南航已确定将整体搬迁至新机场”。与此同时,京津冀三地机场的定位也进行了重新明确,接下来三地机场将在一体化之路上疾行。

“关于新机场的定位问题,现在国资委正在开会研究,民航局也会和三大航一起来探讨。究竟是将新机场定位为北京惟一一个国际枢纽,还是和老首都机场一起设立双国际枢纽,现在还没有定论。”周来振称,“对新机场定位,需要政府和市场都要发挥作用,还需要技术手段。”

另外,对于外界关心的谁将入驻新机场这一焦点问题,周来振也回应称,最终哪几家航空公司会落户新机场还不能确定,但南航已确定将整体搬迁,并打造成为新机场的骨干航空公司。此前,业内普遍认为,航企未来将以航空联盟的形式整体转场,而目前最有可能是天合联盟成员,包括南航、东航、达美航空、荷兰航空等。

本月16日,国家发改委下发批复,同意建设北京新机场,机场工程总投资799.8亿元。与新机场的建设同时启动的

对房地产等新税法的立法工作。

对此,支振锋解释称,我国市场经济不断发展意味着我国不可能马上将所有税收相关政策“法定”,尤其是税率的具体制定、调整,必须经过一个过渡期,在此期间内,国务院可能会通过借鉴此前出台的相关行政法规起草法律草案并提交全国人大常委会审议等形式将其上升为法律。

另一方面,支振锋也表示,从我国特殊的情况来看,在我国税种比较混乱的情况下,一方面税种的确定还是需要通过对“法定”来规范的,另一方面,由于市场是瞬息万变的,税率确实需要根据经济发展进行短周期的调整,这就意味着,全国人大常委会的过程可能会滞后于市场的发展,因此,支振锋建议,税收“法定”中对于税率的规定应该是以确定原则、空间、底线为主,具体调整过程给予政府一定的灵活度和自由权限等。

北京商报记者 蒋梦惟 王晔君

相关链接

我国拟规定重污染天气部分机动车可限行

北京商报讯(记者 蒋梦惟)北京等地率先开始实施的重污染天气机动车限行等措施或被固定至国家法律之中。昨日,环保部部长周生贤在全国人大常委会上对《大气污染防治法(修订草案)》进行说明时表示,草案拟规定,我国在可能发生重污染天气时,有关地方政府应当适时发出预警,依据预警等级启动应急响应,并可以采取责令有关企业停产限产、限制部分机动车行驶等应对措施。

现行大气污染防治法是1987年制定的,2000年修订时重点加强了对二氧化

硫的排放控制,对防治煤烟型污染发挥了重要作用。目前,中国大气污染正向煤烟与机动车尾气复合型过渡,区域大气环境问题日益突出,雾霾等重污染天气频发,现行法已经不能适应新形势的需要,尤其是机动车尾气已成为不少城市头疼的主要污染源。因此,本次草案将北京等城市率先开始实施的重污染天气限行写入其中。此外,据悉,修订草案还拟取消现行法律“对造成大气污染事故的企业事业单位的罚款,最高不超过50万元”封顶的规定。