

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# 五险一金,不能承受之重

在一些不正规的小公司总会出现这么一幕:每个月发工资时,员工们都会排队从财务室领取一个小信封,信封里装着他们的工资——他们不要五险一金,只领现金酬劳,由此企业和个人便避开了一笔不小的开支。这种违法行为背后折射出五险一金过高的中国式烦恼。

在第十二届全国人大常委会第十二次会议举行的联组会上,国务院副总理马凯表示,现在的养老保险缴费水平确实偏高。事实上,在中国经济告别高速增长“新常态”下,占工资40%-50%的五险一金正在成为企业不可承受之重。

制向部分积累制的转制成本,个人账户缴费不得用于保障当期养老金的发放,形成了“空账”。人社部数据显示,2013年,养老保险个人账户的空账已经达到了3.1万亿元。

马凯也提到,“未富先老”是中国面临的严峻现实,无论是按照60周岁及以上人口占比10%还是65周岁及以上人口占比7%的标准,中国都已进入老龄化社会。苏海南进一步解释称,“目前社保基金情况相当于现收现付,即当期收取的在职员工的全部养老保险缴费,用于支付当期已退休人员的退休金,基本上剩不下钱来做实在职员工的个人账户”。

承担。虽然各地方五险企业缴纳比例不尽相同,但单位缴纳普遍基本高于个人数倍。

人社部社会保障研究所所长金维刚曾明确表示,应考虑对部分困难企业实行临时性的适当降低社会保险缴费负担的扶持政策。“中小微企业是就业的主体,绝大多数属于劳动密集型企业,社会保险缴费在企业成本中所占比重较大。在经济下滑期间,中小微企业生产经营更加困难,许多企业陷入亏损甚至面临倒闭的困境,为保企业、保就业、保稳定,应当在一定时间内适当降低中小微企业的社保缴费负担,并主要通过财政对企业缴费实行补贴的方式来处理,以确保社保基金当期收入不会受到显著影响。”金维刚表示。

五险一金,给予企业支持。“在目前经济增速放缓的背景下,企业正在从规模为中心向效率为中心转型,期间必然支付更大的排污等相关成本,五险一金在大多数企业中占比都在三成以上,降低五险一金标准可为企业节省开支。”

“企业成本负担过重的主要原因并不在于社保缴费,更多地在于其他税收缴纳费用过高。”单青青直言,作为我国综合经济三大收入之一的税收,在我国占比明显比其他发达国家高出较多,因此即使我国居民收入占比逐渐增长,但由于增速赶上不了税收增长,最终收入分配过程中国家占比仍然越来越重。单青青建议,我国应从税收的角度让渡更多利益给企业,而对于社保基金应保持投入比例,继续积累,如无再次大量调研我国人均寿命水平、收入水平、经济增长等数据,没有详细精算的过程,万不能“拍脑袋”就决定降低社保缴费比例。

## 发动京津冀的商业新引擎

在京津冀成为国家一号工程以后,北京商报和北商商业研究院寻着一体化路径走进京津冀,并以此为主题推出《2014北京商业发展蓝皮书》,跨区域、跨业态调查研究区域商业发展的新机遇。

### 权威发布

作为北京范围内影响力最大的综合类经济日报,北京商报联合北商商业研究院,派出20位记者深入京津冀三地14座城市、城镇,历时90天进行深度调查,采访手记达万册。



### 趋势篇



### 生活配套地位凸显



### 公共交通成胜负手



### 一站式消费现萌芽



### 结构性商业过剩逐渐显现

受益京津冀协同发展明显的高郊,目前就有多个体量达到30万-50万平方米的商业地产项目正在建设中,事实上,即便是大城市的核心商圈,这部分商业放量恐怕也难以有效消化。

### 调查篇



《2014北京商业发展蓝皮书》将于12月31日与北京商报同步发行,敬请关注。

北京商报记者:王茜 美编:胡潇

### 社保缴存 为何如此之高

“中国的社保制度从建立之初就没有全面实行补缴以前年度社保费的制度,以前年度对社保基金的欠账很多,而且我国实行的是基本账户加个人账户的养老保险金模式,按制度规定应该把个人账户做实,随着我国进入人口老龄化阶段,养老保险资金的压力必然越来越大。”中国劳动学会副会长苏海南在接受北京商报记者采访时说。

中国养老保险社会统筹和个人账户相结合的结构,本质上是创建了一个前所未有的混合型部分积累制(现收现付制加个人账户制),其初衷是将社会统筹和个人账户的优势发挥出来,目的是实现预期稳定和多重多得。在制度的实际执行中,由于政府没有承担从现收现付

### 经济下行 企业负担加重

根据我国劳动法第九章第七十二条规定,用人单位和劳动者必须依法参加社会保险,缴纳社会保险费。根据相关要求,“五险一金”中“五险”是强制性缴纳的,而其中职工个人只需缴纳养老、医疗和失业这三种保险,工伤保险与生育保险的费用则全部由用人单位

### 税收让利 企业减压更可行

在中国企业改革与发展研究会副会长李锦看来,在五险一金方面,政府应该承担更多的责任,企业在保证税收和利润上缴的同时,应切实为企业松绑,降低

### 北京商报记者 陶凤 蒋雅惟

## 今日评 Today's review

# 深圳限牌,有权任性

韩哲

比有钱还任性的,是有权。

昨日17点45分,深圳市政府召开新闻发布会,决定当日18时起,在全市实行小汽车增量调控管理。有效期暂定五年,每年暂定指标10万个。

留给当地居民突击抢购的时间只有一秒钟,聊胜于无,深圳此举,堪称闪电战。天下武功,惟快不破。青出于蓝而胜于蓝。从广州到天津到杭州再到深圳,突然袭击已臻于化境。

2012年6月30日21时,广州突然宣布自7月1日起限牌,留给老百姓3个小时的反应时间。广州开了头,天津有样学样,2013年12月15日19时宣布,隔日零时起限牌。杭州在2014年3月25日19时宣布,自第二日零时起限牌。在手法上,杭州更加成熟,事前还大放烟雾弹,保证了突袭的成功。相比广州,天津和杭州心肠稍软一些,给老百姓留出5个小时去应对。

深圳将反应时间从以小时计变成了以分钟

计,大概是以霹雳手段行菩萨心肠吧。下一个宣布限牌的城市会不会更上一层楼,自宣布之时起立生效呢。

当然,杭州经验是要学习的。在此之前,深圳相关负责人曾明确表示,如果出台这样的政策,一定会广泛听取意见,绝对不会搞突然袭击。一周前,深圳交通委的负责人还明确表态,不学北上广。多几个这样的回合下来,老百姓就不“图样图森破”了。

此时,距离深圳2000公里的北京,在人民大会堂,十二届全国人大常委会第十二次会议正在审议立法修正案草案。草案提出,“地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加义务的规范”。该条款被普遍认为,地方政府近年来青睐有加的限牌、限购等限制性行政手段,今后将不能再任性下去了。

也许是趁着立法法还没有尘埃落定,先下手为强。可政府即使有一千零一个理由去搞突然袭击,也

敌不过“法治”二字。

四中全会以后,依法治国就是中央精神,凡属重大政策出台都要于法有据。突然袭击怎么也算不得法治,法治提供规范和预期,让权力、企业和个人都知道边界在哪。法治最忌特事特办,最崇程序正义。法治不是屠龙术,它体现在生活的方方面面,稍有不慎就跑偏了。

中国的市场经济已经不是初期的野蛮生长,法治不是可有可无的花瓶,而是市场的重器,经济愈到最后,法治愈是不可或缺,最终决定了一国的制度竞争力。于官于民,于富于穷,法治都是共识。

一个“限”字,道出了权力的傲慢和随意,道出了老百姓的葡萄与无奈。我们用了一个全会,专门研究如何全面推进依法治国,不是为了限制购买房子和车子,不是为了限制这限制那,不是为了限制对美好生活的向往,而是为了限制政府的权力,是为了把权力关进制度笼子里。

## 工商总局点名整治空气净化类用品

北京商报讯(记者 王晔君 实习记者 郭少丹)随着民众生活水平的提高,净化类生活用品这两年大量涌入人们的生活当中,市场火热背后,虚假宣传、误导消费者等现象也日益严重。为保护消费者利益,国家工商总局昨日发布公告,决定2015年1-3月在全国范围内开展集中整治空气和饮用水净化类生活用品专项行动。

根据公告,本次专项行动以消费者反映强烈的问题为整治重点,包括经营者宣称的检测数据,与实际检测数据不符;突出宣传某项数据,误导消费者;未取得检测机构认证,擅自宣传认证;只检测产品的局部部件或某项部件功能,如过滤网、滤芯等,却宣称商品经检测具有同等功能;伪造、虚假标注、虚假宣传产品及其部件产地等十三项重点内容。

近几年,随着雾霾、甲醛等字眼的频现,净化类生活用品成了室内的“常客”。数据显示,随着雾霾问题在全国扩散,2013年京东商城空气净化器销售额达10亿元,零售额同比增长420%;2013年全国各地净水设备销量不断上涨,京东华北地区销售额环比增长率达210%。

但是随着“净化潮”的高涨,以空气净化器为例,目前国内空气净化器行业出现的“五乱”:商品乱、技能乱、宣传乱、认证乱、价钱乱,也已成业内共识。对此,有专家曾表示,现在空气净化器市场的国家标准主要分电器安全、抗菌除菌和净化性能三个方面。其中,电气安全和抗菌除菌的国家标准是强制性的,而净化性能标准则是推荐性的,易造成商家夸大净化效果、虚报适用面积等问题。

北京市公众环境研究中心主任马军指出,空气净化、水净化都是比较新兴的市场,由于时间比较短,缺少各项标准、规范,加上门槛也比较低,各种资本一拥而上,还没有通过优胜劣汰形成有公信力的品牌,市场鱼龙混杂,而公众对这些行业也不够熟悉,导致各种虚假宣传、夸大指标的情况经常出现。

国家工商总局有关负责人表示,整治期间,对生产者拒不改正或整改措施不到位的,经营者继续销售有虚假宣传内容的商品或在销售中进行虚假宣传的,工商部门将依法严格予以查处;对前期已经进行处罚仍不改正的,视为新的违法行为,依法从重处罚。

(上接1版)

## 北京国资首度试水医疗投资

北京商报讯(记者 王晔君 实习记者 马娅)作为北京市国有资产经营有限责任公司(以下简称“北京国资”)的首个医疗投资项目,日前,由北京市卫计委部门批准的三级专科医院——北京爱育华妇儿医院正式开业。医院定位于中高端人群的营利性医院,单挂号费最低260元。

据了解,爱育华妇儿医院是国内最大的妇儿专科医院,紧邻北京同仁医院亦庄院区,总建筑面积达到7.3万平方米,核准床位300张。除了直接服务亦庄地区近百万居民,该院目前还是北京南城唯一的一家妇儿专科医院,填补了市场空白。

“爱育华妇儿医院是北京国资首个自主投资的国有控股混合所有制医院,以国有企业的资金及资源实力为依托,在探索国有资本的同时引导社会资本投入医疗事业。”北京国资副总裁张哲表示,希望通过支持爱育华的发展,走出一条国有资本引导、社会资本办医的路线。这

代表公司在积极响应深化医疗的号召,满足社会多层次的就医需求。同时,这条新兴办医路线也是对国务院此前出台的鼓励社会资本办医的一系列文件的回应。

北京爱育华妇儿医院院长范茂槐介绍,“爱育华的收费标准要高于公立医院,但是要低于其他的民营医院,最低挂号费为260元”。相比于北京一般普通门诊挂号14元,260元的挂号费接近特需门诊的挂号费两三百左右的水平,根据北京市此前发布的《关于促进健康服务业发展的实施意见》,今后政府办医应逐步将高端医疗业务“让”给民营资本,把公立医院资源用在保障基本医疗服务上。

此外,爱育华妇儿医院目前并未纳入医保,不过范茂槐表示,希望借由政策进一步开放,把爱育华的医疗服务纳入医保体系中。医院会不断引入社会资本,将会在明年初投入首都医疗集团的建设,以引入资深战略投资者。

## 最高法出手 力扳民企司法弱勢

郭哲告诉北京商报记者,2005年左右,某国外医疗设备企业已与某地医院签订了购买设备合同,即将办理进出口代理手续,但由于第二年相关部门进口规定变更了,企业只能违约。“从法律的角度来看,这类案件应属商事纠纷范畴而非刑事诈骗,但当时地方政府因保护受害人意愿,将企业举报至公安部门,而当地检察院也直接提起合同诈骗公诉,虽然历经两审企业最终被判无罪,但也历经了两年时间。”

郭哲坦言,这类事件时有发生,法院对非公有制经济主体一概而论的冻结、扣押所有财产等行为,带有浓烈的主观色彩。

司法公正不能矫枉过正

实际上,在中国社科院法学研究所副研究员支振锋看来,最高法发布《意见》的真正目的不是让我国司法机关为非公有制经济主体提供更多的“倾斜”,而是要给予它们更多应有的公平。

但郭哲坦言,最高法积极的信号已发出,态度已经明确,但《意见》毕竟不是司法解释,对于各地法院只有参考的价值没有强制性的作用,不具有司法效力。

“今后,我们仍不排除部分法院在审理案件的过程中仍然带有一定的先入为主或地方保护主义色彩,尤其是在非公有制经济主体和公有制经济主体出现利益碰撞的时候,地方法院很可能会先考虑公有制主体的利益,非公有制经济主体仍然会处于被动。”郭哲表示。

因此,支振锋认为,如果不能创造面对各种所有制经济主体同样公平的司法环境,非公有制经济主体就始终会处于弱势地位,法院在审理案件过程中,还会侧重国有资产保值、增值的维护,对民营企业的裁决则会以维护市场秩序为重。

然而,支振锋也坦言,司法机关也不能因为目前我国强调依法治国、促进非公有制经济健康发展,就矫枉过正,出现对非公有制经济主体的偏重,法院只有在公正司法的情况下,优化工作机制,提供人性化的服务就是对各种所有制经济主体最大的公平了。