

· 三言二拍 ·

## ■“橡皮泥”

省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班昨日在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调，各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。习近平强调，党纪国法不能成为“橡皮泥”、“稻草人”，违纪违法都要受到追究。

## ■公务员晋升

据悉，公务员职务职级并行制度意见已下发。意见提出职级晋升具体条件，办事员任满8年未提拔，可享受科员待遇；科员任满12年未提拔，可享受副科待遇；副科级、副主任科员任满15年未提拔，可享受正科级待遇，正科级干部15年未提拔，可享受副处级待遇。

## ■土地审计

截至昨日，国家审计署尚未公布全国土地出让金审计结果，而据知情人士称，当年度的项目，没有特殊情况是不跨年的。有分析人士称，由于此前有审计人员发现了值得深挖的线索，如果进一步追查深挖，也可能将过程延长。查询国家审计署网站发现，审计署尚未公布这一牵扯15万亿元土地出让金的审计结果。知情人士称，“去年底应该能出结果，当年度的项目，没有特殊情况是不跨年的。”

## ■核电治霾

媒体称内陆核电站项目或将解冻，此前国家发改委曾表示，将在确保安全的前提下启动一批沿海核电工程。中国内陆核电站曾在2011年日本大地震致福岛核电站核泄漏后被集体叫停。湖南、江西等地的内陆核电站已投入巨资筹备多年，仍未破冰重启。专家称，启动核电站最重要的原因就是雾霾治理，治霾需发展清洁能源，而核电是清洁能源中最便宜的。

## ■科普转基因

转基因第六次写入中央一号文件，今年在“强化农业科技创新驱动作用”中提到，“加强农业转基因生物技术研究、安全管理、科学普及”，其中加强转基因科学普及首次写入。专家指出，当前社会对农业转基因认识不足，甚至有“妖魔化”的现象。与此前官方在转基因问题上“积极研究，谨慎推广”的口径相比，此次没有提到推广问题。

栏目主持：陶凤

## · 简讯 ·

## 国内航线燃油附加费5日起停收

北京商报讯(记者 肖玮)油价下跌，让连续5个月下调的国内航线燃油附加费终于停收。昨日，来自国内大型机票销售网站消息，2月5日起，国内多家航空公司停止征收燃油附加费，旅客只需支付机票费用与50元民航发展基金即可出行，这也是自2009年底至今的首次停收。

据悉，目前厦航、祥鹏航空等航空公司已率先发布通知，2月5日(出票日期)起，国内航线燃油附加费征收标准将下调至0元，按照惯例，国内航企对于燃油附加费的征收一向统一行动，所以预计其他航空公司也将于近两天内宣布跟进。

此前，国内航线燃油附加费已连续5个月下调，最近一次调整日期为2015年1月5日，调整后800公里(含)以下航段征收标准为10元，800公里以上航段征收标准为30元。业内专家介绍，此次航空燃油附加费停止征收，主要和国内航油综合采购成本下调有关。进入2月以来，航油采购成本已降至3782元/吨，低于4140元的起征标准，因此航空公司停收了燃油费，为旅客出行带来重大利好。在过去几年中，国内航线燃油附加费曾于2009年1月15日—11月13日停止征收过10个月，原因也是航油综合采购成本下调。

去年春运期间，国内航线燃油费正处于高位，当时800公里(含)以下航段收取60元，800公里以上航段收取120元。有网友算了一笔账，以北京飞厦门为例，如果今年的票价与去年相同，一家三口的往返出行费用可节省600元。

(上接1版)

## 中国高铁该如何在墨西哥维权

黄晋坦言，从我国的法律体系来看，如果国外企业在我国参与该类项目招投标，在投标企业只有一家符合中标资格的情况下，招标方就会直接宣布招标失败，如果企业按照程序中标，除非中标企业在参与竞标过程中有贿赂等违法行为，一般我国是不会单方面做出取消结果这样会令参与投标企业产生较大损失的举动。

## 维权艰难外交补位

中铁建联合体去年曾回应称，必要的时候将通过法律途径维护企业合法权益。但我国企业在外国维权的过程之艰难不言而喻。黄晋告诉北京商报记者，当年平安保险在比利时损失了几百亿元后，向当地维权无果，后又向世界银行旗下国际投资争端解决中心提出要求仲裁，但至今仍未被妥善解决。“可见，时至今日，中方想在墨西哥通过司法途径获得有效维权还是非常困难的。”黄晋表示。

黄晋称，首先，墨西哥的法律机制并不健全，招投标和外商投资等法律非常粗糙，没有清晰的规定墨西哥政府此番行为确实违法，再者由于当地政府在金融危机后，处于贸易保护势力抬头的时期，当地法院很难撇开本国利益完全“客观”地站在中方企业立场上断案。“由于高铁投资项目还未完全落地，在这种情况下向当地法院提起诉讼，我国企业除了要求墨方进行合理的赔偿外，其实也可以提出提高外商投资过程中招投标活动、程序的透明度等要求，力保己方权益。”黄晋建议。在他看来，我国应更加注重通过与他国签订外资投资协定时保护本国企业利益的条款。

“目前我国制造业‘走出去’，往往是一些比较大的项目，比如高铁、港口等，建设周期比较长，可能会经历政府换届更迭。这就要求我国要开展全方位外交，不仅要与执政党搞好关系，还要与在野党、反对党甚至民间组织保持密切的合作，使中国装备得到这个国家的广泛认同，这样才能使商业项目能够不受政治波动的影响，不管谁执政，都要与中国保持密切的商业合作。”白明说。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# 地方自贸区抢注热悄然降温

## 更多省份转投“一带一路”布局

## 今年地方“两会”7省份提及自贸区申报

甘肃	加快兰州新区综合保税区建设，力争6月通过验收并封关运营。积极争取设立自由贸易园区。
陕西	以西安海关获准复制上海自贸试验区制度为契机，扎实做好丝绸之路经济带自由贸易园区筹建申报工作。
内蒙古	探索设立边境自由贸易区、跨境经济合作区，尽快启动满洲里、二连浩特申报申建自由贸易区(园)工作。
湖北	提出夯实申报内陆自贸区基础，全力谋划内陆首个自贸区。
辽宁	提升对外开放水平，积极申报大连自由贸易园区，支持营口建设中韩自由贸易示范区。
河南	充分发挥郑州航空港经济综合实验区的引领带动作用，优化开放环境，积极申报河南自贸区，完善客商投资项目审批代理制。
广西	积极参与“一带一路”，中国—东盟自贸区升级版建设，着力做好中国(北部湾)自由贸易试验区、凭祥国家重点开发开放试验区申报工作。

有战略部署，而今年自贸区的工作重点则是把上述三个新自贸区建设好，所以今年地方申报自贸区有所降温。

不过，在商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明看来，自贸区建设是国家长期发展战略，自贸区申报城市大幅下降并不代表自贸区就降温了，相反说明自贸区建设更有针对性，并且去年新批了三个自贸区，短期内可能再批复与这三个有同质化定位的地区。“自贸区选择定位上要有代表性，要有特点，同时还要有实力。第三批入围的地区可能是丝绸之路经济带上的城市，中西部城市也有希望入围。”

## 转向“一带一路”布局

相比今年“两会”地方申报自贸区降温，多地对“一带一路”建设明显热情高涨，有20多个省份提出了本省的“一带一路”战略，其中不乏去年提出积极申请设立自贸区、今年重点强调参与“一带一路”建设的省份。

比如云南去年“两会”政府工作报告

提出要探索建设沿边自由贸易区，今年则强调要立足于云南在“一带一路”战略中对南亚、东南亚的辐射，发挥桥头堡建设

部际联席会议作用，争取中国—东盟互

联网互通委员会支持，加快连接周边国家的综合交通、电力、信息和仓储物流

等基础设施建设。浙江去年提出要积极

争取设立舟山山海自由港区，今年也避

而不谈，提出积极参与丝绸之路经济带

和21世纪海上丝绸之路，大力推进宁波—

舟山港一体化，积极推进全省沿海港口、

义乌国际陆港的整合与建设。加强与“一

带一路”沿线国家的交流合作，支持杭甬

温等节点城市与沿线国家相关城市开展友好结对交流。

另外，虽然新疆“两会”上也有委员建议争取新疆“中国—中亚自由贸易区”试点，但政府工作报告并未提及自贸区建设，而是提出加快落实丝绸之路经济带核心区建设实施意见和行动计划，积极推动中巴经济走廊及面向中西亚和欧洲的物流通道、信息通道建设。

刘元春表示，“一带一路”涉及面很广，地方要根据中央规划进行落实。并且，自贸区申报程序上相对复杂，“一带一路”先期主要从基础设施方面重点推进，地方可操作的空间较多。

## 自贸区发展面临挑战

自上海自贸区建设一年多以来，国家层面的政策推动一直稳步推进，比如上海自贸区扩围以及新添三地建自贸区。今年1月，国务院发布《上海自贸区可复制改革试验经验》的通知，要求在全国复制推广28项改革事项，包括投资金融等诸多领域。

不过，从上海自贸区公布的一年成绩单来看，自贸区发展还存在一些不足。一年来，上海自贸区新设立企业1.2万余家，其中外资企业占13.7%，整体注册资本在1000万元以上的的企业仅有5200余家。“外资注册企业太少，未达预期，还处于观望阶段，并且注册企业太多，在有限的空间内也不利于发展。”白明如此理解自贸区面临的挑战。

而在刘元春看来，自贸区发展并不尽如人意。自贸区核心是要进行制度全面创新，但负面清单涉及的面还太广。同时金融自由化改革也不可能一蹴而就，还牵涉到金融改革配套问题，以及国际形势的影响，内外部因素导致比预期的改革进展要慢。

北京日报记者 熊海鸥

T 今日评  
Today's review

# “走出去”的三大风险

韩哲

明知山有虎，偏向虎山行。

随着中国成为净资本输出国，中国企业“走出去”的规模日渐扩大，遍布全世界。市场风险此前领教得多，现在则是对政治风险莫测有了更深的理解。

后发国家，有优势也有劣势。当企业能够“走出去”的时候，世界市场已经不允许你挑三拣四，那些成熟的风险较低的市场已没有多少空间向后来者敞开怀抱，那些动荡的充满不确定性的市场仍敬而待远。

市场风险分为两类，一类是系统风险，比如原油价格跳水，依赖石油收入的国家陷入财政困境，则原来欠的债务就拖着不还，没准拖着拖着就拖成呆账了；另外一类是微观风险，就是企业在做出投资决策的时候，成本与收益的计算有误，过低地估量当地的用工成本，结果预算大大超标，咬着牙撑下来。沙特的轻轨，波兰的高速路，都是折戟于市场风险。

而最近，政治风险扑面而来，高铁在泰国和墨西

哥一波三折，煮熟的鸭子飞来飞去，不敢再轻言胜利。泰国这里，说好的大米换高铁计划，因为所在国的政权更迭，而一度接近夭折。沉寂一年时间以后，在中泰两国政府的努力下，其中李克强总理夜航8000公里从巴尔干飞抵曼谷的签约，功不可没。最终，大米换高铁的计划重启，但合作备忘录的签署，距离高铁出海泰国仍有一段不确定性。缅甸也是如此，政治风向一变，原来的重大合作项目要么停摆要么重估，损失尽在不言中。

墨西哥的政治风险则是竞争风险和法律风险。中国舆论之所以对墨西哥的风险给予充分关注，不仅是因为中国首条出海高铁的泡汤，还在于墨西哥有着鲜明的第三世界国家特征，市场机会和法律风险捆在一起，拥有机会就要承担风险。中国高铁在墨西哥的两次搁浅充满了随意，一次是中标后被宣布作废，一次是重新竞标后竞标本身被无限期搁置。

在此前前后后，中国企业为此付出的大量人力物力财力都打了水漂，如果不能通过海外诉讼补偿损失，中国企业还要被别的X因素挖坑。

即使是在法律体系相对健全的欧洲，也会有黑天鹅事件。希腊左翼政府上台后，还没跟“三驾马车(IMF、欧委会和央行)”比划一下呢，就先叫停了比雷埃夫斯港的私有化计划，并称将重新评估与中远集团的合作。希腊新政府上台的“第一枪”指向中国企业，让中国海外投资结结实实地撞到政策风险这面墙上。不过事情又有转机，希腊航运部的高官日前又改口称，新政府尊重与中远已达成的协议。

新世纪以来，中国企业出海已有十余年，既在市场风险上栽了跟头，也在政治风险上吃了苦头，同时还遭遇上了好几次内乱和战争风险，比如在中东、北非，这也是我们开辟不成熟市场难以绕开的风险。

## 对话中央财经大学税务学院副院长刘桓

## 消费税五年内有望实现法定

北京商报讯(记者 蒋梦惟)北京“两会”闭幕后，会上热议的依法治国、依法行政等话题仍未降温，由消费税上调引发的税收法定也开始逐步走进决策层视野。

目前，国内知名税收专家、中央财经大学税务学院副院长刘桓向北京商报记者透露，五年内，消费税等税种将有望实现税收法定，而备受关注的全国房地产税立法现正处于调研阶段，将在2—3年内明确方向。他建议，消费税等税收应调整授权范围，比如税率调整在10%以上的需要走全国人大立法程序，而偏向操作层面或影响范围相对小的就可以授权国务院相关部门调整。

本月上旬，国家发改委与财政部、国家税务总局再次同日下发成品油调价与上调消费税的通知，可谓一石激起千层浪。在国家发改委发布通知调低汽柴油价格的同日，财政部、国家税务总局立即通知将我国汽柴油消费税单位税额每升分别提高0.12元和0.1元，折合每吨影响汽柴油价格分别少下降215元和150元。当时，中国农业大学教授朱青就表示，三次提高汽油消费税的税率，实际上是分阶段提高，没有一次到位，也考虑老百姓的心理承受能力，如果一步提高，比如汽油每升提高0.6元，也是可以做到的，但是这样做老百姓的心理承受压力就大一些。

刘桓坦言，我国石油资源贫乏且污染问题严重，因此通过提价节约用油的大原则，民众还是能够理解的，而本次调价引发争议的关键是在于税率短期调整过于频繁，而且每次都与油价调整衔接的太“紧密”，这才引起了人们心中对于相关部门税率调整过于“随意”的直观感受。

“上一次，全国人大在税收方面对国务院的授权还是在上世纪80年代，虽然在没有新的授权法之前，本轮三次消费税调整并不算违法违规，但却与我国目前依法执政的大趋势并不完全符合。”刘桓认为，有必要

# 国务院提高地方使用中央拨款自主权

北京商报讯(记者 王晔君)关系百姓福祉的教育、医疗、社保等很多民生资金都出自中央对地方转移支付。昨日，国务院对外公布了关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见。

本次改革意见最大的亮点，则是明确了般性转移支付的主体地位，并提出要大幅增加般性转移支付规模和比例，占比逐步提高到60%以上，这意味着地方在获得中央财力支持的同时，对资金统筹使用有了更多自主权。逐步取消竞争性领域专项转移支付，有利于提高资金的使用效率，降低行政手段对市场的干预。而逐步取消竞争性领域专项转移支付，有利于提高资金的使用效率，降低行政手段对市场的干预。

目前，我国全部财政收入中，地方本级收入大约贡献一半，但支出要花掉约85%，这之间的差额就靠中央对地方转移支付来平衡。中投顾问金融行业研究员霍肖桦认为，般性转移支付使用不受限制，对地方而言好比“雪中送炭”。提高般性转移支付占比，可以使地方对中央拨款的自由度和灵活性逐步加大，有利于各地根据自身的实际情况安排财政支出，但由于过去占比不高难获资金。专项转移支付虽然带着指定投向的“帽子”，但对财力困难的很多地方而言，有总比没有好，于是便成为腐败和浪费高发地。

2014年6月，审计署曾发报告直指当前中央专项转移支付项目清理力度不够大，审计发现目前具有专项性质的转移支付明细项目有363项之多，很多项目之下又包含众多小项，如“中央基建投资”一个明细专项就包含110个子项，许多专项在资金投向、补贴对象等方面存在交叉现象。

这意味着地方在获得中央财力支持的同时，对资金统筹使用有了更多自主权。目前我国财税改革还需要厘清以下关系：中央与地方之间的支出责任划分、收入划分，核心是税收的划分，政府间转移支付等。