

■“橡皮泥”

省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班昨日在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调,各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任,全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。习近平强调,党纪国法不能成为“橡皮泥”、“稻草人”,违纪违法都要受到追究。

■公务员晋升

据悉,公务员职务职级并行制度意见已下发。意见提出职级晋升具体条件,办事员任满8年未提拔,可享受科员待遇;科员任满12年未提拔,可享受副科待遇;副科级、副主任科员满15年未提拔,可享受正科级待遇,正科级干部15年未提拔,可享受副处级待遇。

■土地审计

截至昨日,国家审计署尚未公布全国土地出让金审计结果,而据知情人士称,当年度的项目,没有特殊情况是不跨年的。有分析人士称,由于此前有审计人员发现了值得深挖的线索,如果进一步追查深挖,也可能将过程延长。查询国家审计署网站发现,审计署尚未公布这一牵扯15万亿元土地出让金的审计结果。知情人士称,“去年底应该能出结果,当年度的项目,没有特殊情况是不跨年的。”

■核电治霾

媒体称内陆核电站项目或将解冻,此前国家发改委曾表示,将在确保安全的前提下启动一批沿海核电工程。中国内陆核电站曾在2011年日本大地震致福岛核电站核泄漏后被集体叫停。湖南、江西等地的内陆核电站已投入巨资筹备多年,仍未破冰重启。专家称,启动核电站最重要的原因就是雾霾治理,治霾需发展清洁能源,而核电是清洁能源中最便宜的。

■科普转基因

转基因第六次写入中央一号文件,今年在“强化农业科技创新驱动作用”中提到,“加强农业转基因生物技术研究、安全管理、科学普及”,其中加强转基因科学普及首次写入。专家指出,当前社会对农业转基因认识不足,甚至有“妖魔化”的现象。与此前官方在转基因问题上“积极研究,谨慎推广”的口径相比,此次没有提到推广问题。

栏目主持:陶凤

国内航线燃油附加费5日起停收

北京商报讯(记者 肖玮)油价下跌,让连续5个月下调的国内航线燃油附加费终于停收。昨日,来自国内大型机票销售网站消息,2月5日起,国内多家航空公司将停止征收燃油附加费,旅客只需支付机票费用与50元民航发展基金即可出行,这也是自2009年底至今的首次停收。

据悉,目前厦航、祥鹏航空等航空公司已率先发布通知,2月5日(出票日期)起,国内航线燃油附加费征收标准将下调至0元,按照惯例,国内航企对于燃油附加费的征收一向统一行动,所以预计其他航空公司也将于近两天内宣布跟进。

此前,国内航线燃油附加费已连续5个月下调,最近一次调整日期为2015年1月5日,调整后800公里(含)以下航段征收标准为10元,800公里以上航段征收标准为30元。业内专家介绍,此次航空燃油附加费停止征收,主要和国内航油综合采购成本下调有关。进入2月以来,航油采购成本已降至3782元/吨,低于4140元的起征标准,因此航空公司停收了燃油费,为旅客出行带来重大利好。在过去几年中,国内航线燃油附加费曾于2009年1月15日-11月13日停止征收过10个月,原因也是航油综合采购成本下调。

去年春运期间,国内航线燃油费正处于高位,当时800公里(含)以下航段收取60元,800公里以上航段收取120元。有网友算了一笔账,以北京飞厦门为例,如果今年的票价与去年相同,一家三口的往返出行费用可节省600元。

(上接1版)

中国高铁如何在墨西哥维权

黄晋坦言,从我国的法律体系来看,如果国外企业在我国参与该类项目招投标,在投标企业只有一家符合中标资格的情况下,招标方就会直接宣布招标失败,如果企业按照程序中标,除非中标企业在参与竞标过程中有贿赂等违法行为,一般我国是不会单方面做出取消结果这样会令参与投标企业产生较大损失的举动。

维权艰难外交补位

中铁建联合体去年曾回应称,必要的时候将通过法律途径维护企业合法权益,但中国企业在外国维权的过程之艰难不言而喻。黄晋告诉北京商报记者,当年平安保险在比利时损失了几百亿元后,向当地维权无果,后又向世界银行旗下国际投资争端解决中心提出要求仲裁,但至今仍未被妥善解决。“可见,时至今日,中方想在墨西哥通过司法途径获得有效维权还是非常困难的。”黄晋表示。

黄晋称,首先,墨西哥的法律机制并不健全,招投标和外商投资等法律非常粗糙,没有清晰的规定墨西哥政府此番行为确实违法,再者由于当地政府在金融危机后,处于贸易保护势力抬头的时期,当地法院很难撇开本国利益完全“客观”地站在中方企业立场上断案。“由于高铁投资项目还未完全落地,在这种情况下向当地法院提起诉讼,我国企业除了要求墨方进行合理的赔偿外,其实也可以提出提高外商投资过程中招标投标活动、程序的透明度等要求,力保己方权益。”黄晋建议。在他看来,我国应更加注重通过与他国签订外资投资协定时保护本国企业利益的条款。

“目前我国制造业‘走出去’往往是一些比较大的项目,比如高铁、港口等,建设周期比较长,可能会经历政府换届更迭。这就要求我国要开展全方位外交,不仅要与执政党搞好关系,还要与在野党,反对党甚至民间组织保持密切的合作,使中国投资得到这个国家的广泛认同,这样才能使商业项目能够不受政治波动的影响,不管谁执政,都要与中国保持密切的商业合作。”白明说。

地方自贸区抢注热情悄然降温

更多省份转投“一带一路”布局

今年地方“两会”7省份提及自贸区申报	
甘肃	加快兰州新区综合保税区建设,力争6月通过验收并封关运营,积极争取设立自由贸易园区。
陕西	以西安海关获准复制上海自贸区制度为契机,扎实做好丝绸之路经济带自由贸易园区筹建申报工作。
内蒙古	探索设立边境自由贸易区、跨境经济合作区,尽快启动满洲里、二连浩特申报建自由贸易区(园)工作。
湖北	提出夯实申报内陆自贸区基础,全力谋建内陆首个自贸区。
辽宁	提升对外开放水平,积极申报大连自由贸易园区,支持营口建设中韩自由贸易示范区。
河南	充分发挥郑州航空港经济综合实验区的引领带动作用,优化开放环境,积极申报河南自贸区,完善客商投资项目审批代理制。
广西	积极参与“一带一路”、中国—东盟自贸区升级版建设,着力做好中国(北部湾)自由贸易试验区、凭祥国家重点开发开放试验区申报工作。

有战略部署,而今年自贸区的工作重点则是把上述三个新自贸区建设好,所以今年地方申报自贸区有所降温。

不过,在商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明看来,自贸区建设是国家长期发展战略,自贸区申报城市大幅下降并不代表自贸区就降温了,相反说明自贸区建设更有针对性,并且去年新批了三个自贸区,短期内不可能再批复与这三个有同质化定位的地区。“自贸区选择定位上要有代表性,要有特点,同时还要有实力。第三批入围的地区可能是丝绸之路经济带上的城市,中西部城市也有希望入围。”

转向“一带一路”布局

相比今年“两会”地方申报自贸区降温,多地对“一带一路”建设明显热情高

涨,有20多个省份提出了本省的“一带一路”战略,其中不乏去年提出积极申请设立自贸区、今年重点强调参与“一带一路”建设的省份。

比如云南去年“两会”政府工作报告提出要探索建设沿边自由贸易区,今年则强调要立足于云南在“一带一路”战略中对南亚、东南亚的辐射,发挥桥头堡建设部际联席会议作用,争取中国—东盟互联互通工作委员会支持,加快连接周边国家的综合交通、电力、信息和仓储物流等基础设施建设。浙江去年提出要积极参与设立舟山自由贸易港区,今年也避而不谈,提出积极参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路,大力推进宁波—舟山港一体化,积极推进全省沿海港口、义乌国际陆港的整合与建设,加强与“一带一路”沿线国家的交流合作,支持杭甬

今日评 Today's review

“走出去”的三大风险

韩哲

哥一波三折,煮熟的鸭子飞来飞去,不敢再轻言胜利。泰国这里,说好的大米换高铁计划,因为所在国的政权更迭,而一度接近夭折。沉寂一年时间以后,在中泰两国政府的努力下,其中李克强总理夜航8000公里从巴尔干飞抵曼谷的签约,功不可没。最终,大米换高铁的计划重启,但合作备忘录的签署,距离高铁出海泰国仍有一段不确定性。缅甸也是如此,政治风向一变,原来的重大合作项目要么停摆要么重估,损失尽在不言中。

墨西哥的政治风险则是党争风险和法律风险。中国舆论之所以对墨西哥的风险给予充分关注,不仅是因为“中国首条出海高铁”的泡汤,还在于墨西哥有着鲜明的第三世界国家特征,市场机会和法律风险捆在一起,拥抱机会就要承担风险。中国高铁在墨西哥的两次搁浅充满了随意,一次是中标后被宣布作废,一次是重新竞标后竞标本身被无限期搁置。

在此前前后后,中国企业为此付出的大量人力物力财力都打了水漂。如果不能通过海外诉讼补偿损失,中国企业还要被别的X因素挖坑。

即使是在法律体系相对健全的欧洲,也会有黑天鹅事件。希腊左翼政府上台后,还没跟“三驾马车(IMF、欧委会和欧央行)”比划一下呢,就先叫停了比雷埃夫斯港的私有化计划,并称将重新评估与中远集团的合作。希腊新政府上台的“第一枪”指向中国企业,让中国海外投资结实实地撞到政策风险这面墙上。不过事情又有转机,希腊航运部的高官日前又改口称,新政府尊重与中远已达成的协议。

新世纪以来,中国企业出海已有十余年,既在市場风险上栽了跟头,也在政治风险上吃够了苦头,同时还遭遇上了好几次内乱和战争风险,比如在中东、北非,这也是我们开辟不成熟市场难以绕开的风险。

国务院提高地方使用中央拨款自主权

北京商报讯(记者 王晔君)关系百姓福祉的教育、医疗、社保等很多民生资金都出自中央对地方转移支付。昨日,国务院对外公布了关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见。

本次改革意见最大的亮点,则是明确了一般性转移支付的主体地位,并提出要大幅增加一般性转移支付规模和比例,占比逐步提高到60%以上。这意味着地方在获得中央财力支持的同时,对资金统筹使用有了更多自主权。逐步取消竞争性领域专项转移支付,有利于提高资金的使用效率,降低行政手段对市场的干预。而逐步取消竞争性领域专项转移支付,有利于提高资金的使用效率,降低行政手段对市场的干预。

目前,我国全部财政收入中,地方本级收入大约贡献一半,但支出要花掉约85%,这之间的差额就靠中央对地方转移支付来平衡。中投顾问金融行业研究员霍肖桦认为,一般性转移支付使用不受限制,对地方而言好比“雪中送炭”,提高一般性转移支付占比,可以使地方对中央拨款的自由度和灵活性逐步加大,有利于各地根据自身的实际情况安排财政支出,但由于过去占比不高难获资金。专项转移支付虽然带着指定投向的“帽子”,但对财力困难的很多地方而言,有总比没有好,于是便成为腐败和浪费高发地。

2014年6月,审计署曾发报告直指当前中央专项转移支付项目清理力度不够大,审计发现目前具有专项性质的转移支付明细项目有363项之多,很多项目之下又包含众多小项目,如“中央基建投资”一个明细专项就包含110个项目,许多专项在资金投向、补贴对象等方面存在交叉现象。

这意味着地方在获得中央财力支持的同时,对资金统筹使用有了更多自主权。目前我国财政改革还需要厘清以下关系:中央与地方之间的支出责任划分;收入划分,核心是税收的划分,政府间转移支付等。