

· 三言二拍 ·

■ 700亿斤

近日，国务院印发《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》(以下简称《意见》)，《意见》中专门有一部分强调节粮减损和健康消费，这是一个创新和发展。确实当前粮食的损失浪费情况比较严重，有一些机构专门做过调查和测算，每年在农户储粮、仓储运输和加工这些环节导致的粮食损失浪费就在700亿斤以上，接近全年粮食总产量的6%，另外还有消费环节的粮食浪费现象也很惊人。

■ 巡视反馈

中纪委网站昨日连续公布了6家单位专项巡视反馈情况。神华集团故意制造煤田火点，谎报灭火项目；华电集团违规向民营企业让利，造成国有资产流失；中国联通有的领导与承包商、供应商内外勾结，搞权钱、权色交易；东风汽车公款吃喝出国、公车私用，领导干部亲属违规经商办企业问题愈演愈烈。

■ 跨海电缆

据国家发改委网站消息，为适应我国国际互联网业务流量快速增长趋势，面向亚美方向建设新型海底光缆。该项目由我国中国电信、联通、移动联合其他国家企业共同出资建设，设计总容量为60Tb/s，系统全长13618公里。

■ “砸锅卖铁”

昨日，在北京偷挖地下室的原徐州人大代表李宝俊首次露面接受央视采访。李宝俊称，事发后由于媒体的高度关注和高血压复发，没有在第一时间回应此事，他表示愿意接受惩罚，砸锅卖铁也要赔偿。“我是房主，我是有责任的。”

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

国家卫计委将展开医院反腐大行动

北京商报讯(记者 肖玮)以药养医、收取红包等行为屡屡出现，让医药行业成为反腐一大重点。昨日，国家卫计委对新下发的《大型医院巡查工作方案(2015-2017年度)的通知》进行解读，称巡查工作是在新常态下深入推动公立医院改革、完善大型公立医院惩防体系建设、维护公立医院公益性的重要手段，可深入纠正行业不正之风。对此，有业内人士预测，医疗行业有望刮起反腐风暴。

在巡查工作方案中明确，要建立科学的医疗绩效评价机制和内部分配激励机制。以综合绩效考核为依据，规定个人收入不与业务收入直接挂钩，切断病人医疗费用与医务人员收入的利益联系。

同时，要全面落实医药价格公示制度，提高收费透明度。按照国家关于接受社会捐赠资助管理有关规定，制订本单位实施办法，所有捐赠资助行为公开透明，接受全院监督。一位不愿具名的业内人士指出，一直以来，药企常常借资助学术研究等理由，对医生实施贿赂之实，而上述规定就是直指这些行业内的潜规则。

国家卫计委还强调，此次巡查工作还要督促医院建立健全财务管理制度和岗位职责。三级医院须设置总会计师，实行全面预算管理，一切收支活动纳入财务部门统一管理，严禁在医院财务部门之外设立账外账、小金库。建立医院成本核算与控制制度并有效实施，严格执行国家药品价格政策和医疗服务价格政策，规范收费标准等工作。

根据已公布的名单，今年国家卫计委拟对山东大学齐鲁医院、中国医学科学院血液病医院、中国医学科学院皮肤病医院等12家三级医院进行巡查。

成品油价格将告别“十三连跌”

北京商报讯(记者 王晔君)经历了长达7个月的下行之后，国际油价近日强劲反弹，累计涨幅近两成。多家机构预测，伴随国际原油价格上涨，春节前最后一轮调价窗口(2月9日24时)开启后，成品油价格将迎来“十三连跌”后的首次反弹。

受美国炼厂石油工人罢工和美国石油钻井数量减少等因素影响，近日国际油价出现大幅反弹。WTI、布伦特3月期价连续三日收涨，分别自1月底每桶46.23美元、49.6美元快速涨至53.05美元、57.91美元，涨幅均超11%。据金银岛测算，截至昨日第八个工作日，参考原油品种均价为49.91美元/桶，变化率7.99%，国内汽柴油对应上调幅度为290-310元/吨。

此次成品油调价窗口的开启，再次引发市场对于成品油消费税调整的关注。此前，财政部自去年11月28日起，已经三度提高成品油消费税，分别为去年11月28日，将汽油消费税单位税额由1元/升提高到1.12元/升；12月12日，将汽油消费税单位税额由1.12元/升提高到1.4元/升；今年1月12日，将汽油消费税单位税额由1.4元/升提高到1.5元/升。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强指出，此前几次成品油消费税调整都是在油价下调时，可以减少社会对于调价的关注，而这次成品油价格很可能会上涨，如果再上调消费税的话，民众可能难以接受。而经过三次调整后，成品油消费税的调整空间已经比较有限。因此，此次成品油价格的上调，应该不会伴随着消费税的调整。

人社部：社保基金平衡压力增大

据新华社电 人力资源和社会保障部副部长胡晓义在昨日召开的全国社会保险局长会议上透露，到2014年底，基本养老、城镇基本医疗、工伤和生育4项社会保险当期结余5875亿元，累计结存43765亿元，社保基金总体安全，具备一定抵御风险的能力。但基金平衡压力日益增大，2014年基金收入从前几年的平均增幅20%左右降至10%左右，而随着老龄化加剧，支出增幅仍高居不下。

去年职工养老保险收入增长明显低于支出增长，基金收支缺口愈加明显，医保基金出现局部吃紧，前几年社会上对医保基金节余过多的议论逐渐转向对基金风险的担忧。胡晓义说，目前各项社保覆盖面已达到相当规模，参保资源饱和度提高，扩面空间收窄，今后要加强基金运行的预测预警，多措并举增收节支，增强制度的可持续性。基金要坚持依法征收和应收尽收，禁止以各种名义自行降低缴费基数、缴费费率损害参保人员利益，同时打击各种套取、诈骗社保基金行为。

据了解，今年将利用机关事业单位养老保险改革的契机，推进公务员参加医疗、工伤、生育保险。工伤保险将以建筑业为重点展开扩面，今年各地新开工建设项目要实现100%参保，在建项目要实现80%参保。

责编 陶凤 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

商务部：平常心看待高铁遇阻

专家建议可利用当地资源回报高投资



相比高铁出海困境，铁路设备出口成绩单可谓非常抢眼



我国企业参与的境外铁路建设项目348个

比2013年增加113个

累计签订合同额247亿美元，同比增长3倍多

完成营业额76亿美元，同比增长31.3%

业参与的境外铁路建设项目348个，比2013年增加113个，累计签订合同额247亿美元，同比增长3倍多。中国铁路“走出去”正逐步从初期的设备供货向设计引领、技术带动、施工建设、运营维护的全产业链输出转变。

高铁出海难在哪

我国是高铁运营里程最长的世界第一高铁大国，高铁几乎成了领导人出访的推销名片。

公开资料显示，中国已与泰国、老挝、新加坡、美国、英国、俄罗斯等国进行了高铁洽谈，但中国企业真正参与的只有三个，除了上述土耳其安伊高铁二期外，还有正在建设的沙特麦麦高铁部分路段，以及原定于2012年完工但仍进展缓慢的委内瑞拉迪纳科-阿纳科准高铁，这三个项目都局限

在基建领域。

对此，支陆逊指出，中国铁路“走出去”也遇到了一些问题，比如跟欧美日起步较晚，铁路的标准国际化有待提高，个别企业出口秩序需规范，境外售后网络建设与发达国家也有差距。另外，部分国家出现动荡，非商业风险有所上升。

中国高铁也有自己的优势。世界银行发布的报告称，中国高铁每公里造价为0.87亿-1.29亿元，欧洲国家是1.5亿-2.4亿元，日本的建造成本也差不多。同时，工期也是发达国家的3/4。

“除了造价较低，我国高铁从土木工程到轨道交通再到电力通信都是成套的技术，而其他国家都是单一的技术。”中国工程院院士、中国中铁隧道集团副总工程师王梦恕表示，但是高铁是个大工

程，一般需几百亿美元的投入，还不包括高铁机车的成本，这对很多国家来说是个挑战。

资源回报高额投资

“中国企业既要‘走出去’，也要‘走进去’。”支陆逊说，近几年，我国企业开始实施更高水平的国际化经营战略。中国南车相继在马来西亚、土耳其、南非等重点市场实施本土化生产。中国北车先后成立了澳洲公司、美国公司、印度先锋公司等，带动海外市场的深入拓展和海外布局。

德国权威咨询机构调查报告显示，全球铁路市场容量是1620亿欧元，未来有望以每年3.4%的速度增长，到2018年可能增长到1900亿欧元。目前，南美、中东欧、俄语地区的轨道交通设备已经进入了车辆更新换代的高峰，非洲地区对机车、货车、普通客车的需求也在逐步增加，同时很多国家已经将高铁作为交通运输领域的发展重点，未来高铁有望成为铁路市场重要的增长点。下一步，商务部将和有关部门配合，加快铁路标准的翻译和对标的工，鼓励企业参与国际标准的制修订。将重心放在支持企业在境外营销网络的建设上，包括设立维修服务中心、备件库和研发中心，加大本地化发展。

不过，在北京交通大学经管学院教授赵坚看来，国外运营的高铁都是亏损的，几乎没有一条能够依靠客运收入支付全部建设和运营成本。因此海外市场有限，除非政府高额财政补贴。

王梦恕则建议，在他国缺钱的情况下，可以尝试以当地资源回报来解决高铁出海投资问题，但这是个大工程，需要多个政府部门的协调。

北京商报记者 熊海鸥/文
张彬/制表

T 今日评
Today's review

捡到狗头金之后

韩哲

据媒体报道，新疆青河县的一位牧民意外捡到一块重7.85公斤左右的狗头金。不过据律师称，天然金属矿产资源，根据《矿产资源法》，属于国家所有，如果牧民自己占有将涉嫌侵占罪。

事实上，媒体在报道这则新闻的同时，已经自动链接了《民法通则》、《文物保护法》和《物权法》，白纸黑字，按条文索骥，狗头金的所有权归国家所有，大抵无疑。

这心照不宣的新闻敏感，来自于此前沸沸扬扬的乌木之争。

在狗头金之前，乌木之争，反反复复成为法律和舆论的热点。在2012年，四川彭州村民在自家承包地里发现一根巨大乌木，价值估测在数百万元至千万元。但当地政府半路杀出，强行将乌木拉走，称属于国家财产。之后村民与政府争执不下，前者根据自己的计算，希望奖励400万元，后者只同意给7万元。

乌木之争，不止一起。在重庆潼南，8位村民在当

地河道挖出一根30米长的乌木，卖得19.6万元。事后，当地财政局将他们起诉至法院，要求返还这笔钱。在四川泸州，村民挖出千年乌木，被政府“说服”上缴乌木，最后获得6000元补贴奖励。

去年，陕西工人在作业时发现一把有着3000年历史的楚国青铜剑，主动上交给当地政府，为此获得奖励500元，这引发了舆论的如潮吐槽。

这么多的例子说下来，其实意思都差不多，就是“不值”。尽管法律明文规定，乌木青铜剑狗头金这样的拾得物，归属政府。但人们觉得，相比拾得物的巨大价值，政府应给予相应奖励，从鼓励人们“交公”行为的角度来看，这也是符合情理的。同时，这也符合法律特别是民法所强调的公平精神。

政府不能要求所有公民都“心底无私天地宽”。

摆出一条很高的道德标准，要么是批量制造伪君子，要么是批量制造“刁民”，这都不是我们所期待的公序良俗。搞好正向激励很重要，奖励和荣誉能

够匹配得上“交公”的机会成本，才能让人们觉得这个事值，而不至于像祥林嫂和秋菊一样，过不去这个坎儿。

法律必须被信仰，同时良法是善治的前提。一方面，既然现行法律规定所有人不明的拾得物归国家所有，那么人们就得遵守法律，同时希望政府也能够做好激励工作，甚至换成另一种表述，做好补偿工作；另一方面，我们的物权法回避了先占制度，因此在无主之物的争夺上，个人毫无疑问处于劣势。先占制度有利于产权切割，有利于物尽其用，也符合自然法。但在我国由于众所周知的原因，先占不被承认，于是争端不可避免。为了避免“政府是在与民争利”的负面印象产生，避免乌木等上交后被不明不白地处理掉，相关的立法工作应该及时补位。

昨天，新疆青河县官方尚未就狗头金的归属表态。我们希望是一个在法律框架下的公平的解决办法。

北京法院力推“小案”速审

律师称错判几率可能上升

北京商报讯(记者 蒋梦惟)打一场官司对于一般民众来说实在是一场劳心劳力的持久战，有时候或许通过打官司获得的赔偿还比不上打官司过程中所付出的，因此，不少当事人更期待“速战速决”的案件处理方式。为解决这类常见的问题，在昨日召开的北京市法院院长会议上，相关负责人表示，为适应持续增大的审判任务压力，保证案件质量、效率和效果的同步提升，北京法院将加强速裁机制建设，设立以年轻法官为主体的速裁审判团队，集中审理速裁案件，提高审判效率。

北京高院院长蔡平介绍，去年，北京法院收结案数量达到历史新高，全年收案465106件，同比上升10.6%，结案448246件，同比上升10.9%，审判压力空前繁重。“但其实，这其中应该不乏不用按部就班走所有程序进行审批的案件，这类案件不仅长时间拖累着当事人，也在一定程度上浪费了司法资源。”北京高院律师事务所朱立新称。

朱立新根据实际经手案件的经验告诉北京商报记者，一般来说，普通的案件进入法院后，从立案到最后的判决，按照程序流程大约需要6个月才能完成，即使近年来我国在各地力推的简易程序也至少需要3个月。“其实很多案

情相对不复杂的案件，进入法院后在各个环节光‘排队’的时间就耗去了不少，而且这些案件不需要按程序走15天、1个月的答辩期、举证期，也基本不用法院组成三人以上的合议庭，仅一名审判员就可独立完成审判。”朱立新举例称，2013年底，他曾经手过几个房屋租赁纠纷案，这些案件案情基本一致，都是租赁合同到期后，房主不退押金，这样的案件涉及的金额最多几千元，约为2-3个月的房租，这些案件当时按照规则走正常流程两个多月还未进入审判程序。朱立新坦言，按经验来看，这样的案子即使按照简易程序走，也需要5-6个月才能完成，最后法院为压缩时间采取了调解的方式，但这也耗时4个月。

朱立新表示，虽然可能采取速裁制度后，金额较小或者案情相对不复杂的案件错判的几率会相对大一些，但对于身处这些案件中的当事人来说，更看重的是法院的裁决效率，如果延续以往的规则，这种案件等到一个初步结果就要半年甚至一年时间的话，可能更多的当事人就会放弃走司法途径解决问题。朱立新建议，速裁案件的裁决周期可参考劳动、商事仲裁1个半月左右的时间是比较合理的。

北京力争2020年形成“1小时交通圈”

公交出行平均通勤时间不超60分钟

北京市力争到2020年构建一体化的区域综合运输服务体系，形成以北京为中心50公里半径范围内的“1小时交通圈”，实现中心城小客车(含出租车)出行比例在25%以内，绿色出行比例达75%。

在昨日召开的北京市交通工作会议上，北京市交通委主任周正宇介绍，2003-2014年，北京市常住人口增长695万，机动车保有量增长346万，通过系列交通建设项目和疏堵工程，北京市公共交通出行比例从28%提高到48%，中心城平均交通指数控制在6以下，交通拥堵状况得到有效遏制。

周正宇表示，今年北京将建成两条地铁线路，运营总里程将达到550公里；围绕冬奥会、通州环球影城等加快配套交通设施建设，加快推进长安街西延等重点工程，完成商务中心区周边微循环道路建设等100项疏堵工程。

今年，北京还将建设“轨道上的京津冀”，与相关部门协同配合，研究高铁、城际、市郊和地铁的四级轨道网络，强化城市群之间轨道交通的互联互通；加快京张铁路、京沈客专、京九客专、京唐客专等项目的前期研究和建设工作；加快推进京台高速公路、110国道二期等重点工程建设，提速区域发展；加快建设新型物流园区和多式联运功能货运枢纽。

周正宇还表示，2020年北京将把小客车保有量与周转量控制在土地资源、路网容量承载能力的范围之内，抑制机动车使用和排放，并推动个体机动交通方式向绿色出行方式转移，“基本实现中心城小客车(含出租车)出行比例控制在25%以内，公共交通+自行车+步行的绿色出行方式比例达75%”。

北京商报综合报道