

北京市副市长张工： 利用共建园区进行“元素纾解”

在京津冀协同发展顶层设计规划进入出台倒计时之际，人们对于京津冀未来三地产业结构优化方向的猜测也越来越多。在日前召开的2015年北京市工业和信息化工作会议上，北京市副市长张工透露，在目前北京经济下行、纾解非首都核心功能任务等压力较大的情况下，今年北京企业关停转移的难度越来越大。下一步，北京将重点利用和天津、河北签署的重要合作园区进行集中的“元素纾解”，不要求企业一刀切地“连根拔起”。



企业关停外迁难度大幅增加

“舍”与“得”两个字，在去年北京的产业结构调整过程中体现得格外淋漓尽致。一年中，北京接连出台两大目录作为红线，调控产业增量和存量，会同市发改委制定实施的新增产业的禁止和限制目录，发布工业污染企业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录，同时把控“入口”和“出口”，从企业登记、项目审批两大入口确保限制项目“零准入”。数据显示，去年我国共调整退出工业企业近400家。

然而在张工看来，虽然前几年调整退出任务完成情况相对理想，且今年北京只有调整退出300家企业的任务，但数字的降低却并不意味着压力的减轻。“到2017年，北京需要调整退出1200家污染企业，前几年北京调整退出的企业大多规模较小，关停较容易，但越到后期，调整退出就越发多地会涉及一些规模更大、人员众多的企业，这些企业的关停牵扯到的问题相对更多，相关部门

的工作难度也越发增加。”张工坦言，如果说以前北京对于产业转型的考核力度未达到最强的话，那么今后，北京就要“动真格”的了。

而市环保局相关负责人也直言，今年作为“十二五”的收官之年，北京将面临很多啃不下来的“硬骨头”，以前污染企业调整退出，相关部门施加一些压力，或者收紧政策，很多企业就自己知难而退了，如果动力还不足，加上退出优惠政策的引导，不少企业其实并不会给相关部门带来太多的工作负担。

“元素纾解”替代企业“拔根”

“其实，对于很多产业、企业来说，‘拔根’这种一刀切的关停退出其实是不符合市场规律的，生硬的通过行政命令让这些企业搬走，企业的搬迁、经营成本以及员工的就业问题等也是难以妥善解决的。”张工表示。

因此，张工透露，今年北京市对于京津冀一体化的工作部署特别强调合作，希望将企业集中在一定的物理区域内进行

一些前期示范工作，避免出现企业散乱地转移、外迁至各地后难以形成规模效益的问题。张工进一步表示，北京和天津、河北签署的合作园区，将会是北京下一步向京津冀进行“元素纾解”的重要聚集地，让那些可以不用一个产业链全部关停转移的产业进行“面”的外迁。

张工举例称，日前北京医药产业中的化学原料药加工、制作环节集中到河北沧州工业园区发展就是符合市场选择的，项目甚至是企业家非常兴奋地主动去签署的。“北京虽然需要高端药业发展，环境上却又不允许制作化学原料药，但该产业的原料配套需要在合理的半径内才能让企业负担得起成本。”

张工表示，实际上，河北目前是愿意接受原料药制造业在其境内集结、发展的，与此同时，沧州对于北京的成品药企业来说，完全在原料药供应的合理半径内，这些企业也不用完全关停、搬走了。像医药这样两方在产业链的各个环节上都有需求的产业，在张工

看来，就是下阶段三地要重点寻找的“共性环节”，以此作为企业集中转移纾解的着眼点。

据悉，在此前前提下，今年北京将启动在天津蓟县建设生物医药产业园，加快建设张家口和廊坊数据中心产业园，打造“京津冀”大数据走廊，加快推进北京现代第四工厂、奔驰零部件产业园等项目的落地建设。

大院经济乡镇企业成调退重点

除了那些难啃的“硬骨头”企业外，张工透露，今年北京加快纾解不符合首都城市战略定位产业的重点在于，有序引导一般制造业和比较优势不突出的高端制造环节梯度转移，以铸造、锻造、小家具等12个行业为主要领域，重点调整退出镇村工业大院。在张工看来，大院经济既无法给地方财政贡献多少税收，又不能保障多少本地人就业，却为区县政府在土地资源占用、排污等方面带来不小的负担，因此清退势在必行。

市经信委主任张伯旭进一步表示，今年北京将支持一批中小型企业集聚区转型为小企业创业基地，“其实，海淀区外有很多区都打着中关村这张牌发展高新技术产业，但其实却没有将其当做资源来利用，反而是很多外地产业园负责人、政府部门负责人经常来中关村调研”，张工直言。

此外，张工表示，在北京产业转移的过程中，市属国有企业承担着保障城市公共服务和运行的任务，但也有体制机制、历史遗留包袱等问题，效率并不是太高。而他们获得各种资源相对容易，比如至少在拿地时价格相对廉价。“下一步，市属国有企业要围绕着自己的土地资源，研究如何和社会资源尤其是高新技术资源加快整合重组。比如寸土寸金的海淀，高技术氛围浓厚，但大量国企土地闲置、使用效率低下，可考虑能否通过置换，高效利用土地。”

北京商报记者 蒋梦惟/文 张笑嫣/摄

平谷区区委书记张吉福：

生态涵养协同发展试验区纳入总体布局

近几年来，京津冀多个城市空气污染排名全国居前，“十面霾伏”屡屡发生，这些都让治好“生态病”成为三地协同发展的重要任务。对此，北京平谷区区委书记张吉福认为，三地应将设立生态涵养协同发展试验区纳入总体布局。

在京津冀协同发展上升为国家战略、非首都核心功能加快纾解、新型城镇化建设加快推进的背景下，平谷区、天津市蓟县及河北省三河市和兴隆县立足生态涵养功能定位，强化资源优势互补，正探索协同发展试验区建设。平谷区区委书记张吉福透露，此前，四地相关负责人已召开联席会议，就共同打造生态涵养区协同发展试验区达成共识，决定共同推进生态建设、产业发展、旅游资源整合、道路交通等领域合作，拓展区域发展空间。

据介绍，生态涵养试验区应地处京津冀三地交汇处，而放眼北京各区县，只有平谷、通州具备三省市合作地缘条件，地域优势明显。更重要的是，该区域是京津冀发展走廊的重要通道，京平蓟高速、密三路、京秦高速密涿支线等交通便利。另外，平谷轨道交通现已纳入北京市“2020年线网”上报国家发改委审批，远期将与蓟县规划中的轨道交通相连接，以轨道交通为纽带的重点产业正加快布局。

同时，平谷、蓟县、三河及兴隆四地虽行政区划不同，但在各自所属省(市)都被定位为生态涵养区，四地的山地、森林、水等生态资源也相互连通，在大气污染防治、防护林建设、森林病虫害联防联治、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等方面的合作空间巨大。

另外，有行业分析师也指出，上述四地在多方面都存在合作的可行性。平谷县具有首都的地缘优势和产业政策优势；蓟县高新科技产业、高端服务业基础扎实，旅游业发展状况良好；三河可发挥产业综合优势，承接产业转移，如加工制造业和

仓储物流等；兴隆的果品种植可与平谷的食品加工及物流业形成完整的产业链条。近几年来，四地已在旅游、生态保护等多个领域开展了一些合作。

“我们希望北京市政府加强与河北、天津的沟通，共同设立京津冀生态涵养协同发展试验区，在规划、政策等方面加大支持力度，先行先试，加快发展步伐。”张吉福指出，“具体来说，首先应将试验区纳入实际规划层面。根据北京市政府制订的《京津、京冀合作框架协议及备忘录重点任务分工方案》，今年市发改委将配合起草京津冀协同发展规划及专项规划，在生

态、产业、交通三个重点领域制定工作方案，另外，市发改委统筹全市‘十三五’规划编制等工作，恳请将试验区建设纳入发展规划布局。”

除了上述总体规划外，平谷还将加大生态系统和环境保护力度，促进资源节约集约利用，与三河、蓟县联合申报国家生态文明先行示范区，争取国家级政策及资金支持，促进试验区的生态合作和整体发展。

事实上，在建设生态涵养试验区过程中，还需要其他配套资源以及多产业配合，对此，张吉福称，“希望未来能将市中心区优质医疗、教育等公共服务资源，以及高端制造业、文化创意、总部经济、健康养老等产业向试验区加快布局，促进公共服务均衡化发展，加快产业转型升级。此外，还应尽快建立生态补偿机制，重点在水资源补偿和森林碳汇交易进行补偿”。

北京商报记者 肖玮