

· 三言二拍 ·

■ 信仰与力量

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2月28日下午在北京亲切会见第四届全国文明城市、文明村镇、文明单位和未成年人思想道德建设工作先进代表，并发表重要讲话。他强调，人民有信仰，民族有希望，国家有力量。

■《习近平用典》

国内第一本聚焦习近平总书记用典的作品——《习近平用典》上周末举行首发式。该书分13个篇章，从习近平的讲话和文章中遴选出最能体现他治国理政理念的典故135则。分敬民、为政、立德、廉政等13个篇章。习近平引用最多的是儒家经典名言，其中引用《论语》11次，《礼记》6次，《孟子》4次，《荀子》3次，《尚书》、《二程集》等儒学经典著作也被多次引用。

■ 抬头看天

昨日11时半，G90驶入北京西站，来自河南的全国政协委员抵京，参加将于明日开幕的全国政协十二届三次会议。大家下列车第一件事是抬头看天。还好，雪后京城天还行。两个多小时行程里，委员们谈论比较多的是经济形势，改革攻坚，还有“穹顶”治霾。

■ 第一本

昨日上午9时42分，江苏省徐州市居民邢卫锋和赵媛媛夫妇在徐州市不动产登记局服务大厅接过国土资源部部长姜大明颁发的不动产权证书，标志着我国第一本不动产权证正式诞生。专家指出，我国第一本产权证在具有重大现实意义的同时，还具有重要的历史纪念意义，未来国博或者历博可能会考虑收藏。

■ 感谢

新任环保部部长陈吉宁在昨日的媒体见面会上表示，他前一天晚上认真地看了柴静的纪录片，第二天一早就给她发短信，对她表示感谢，感谢她唤起了公众对环境问题的重视。陈吉宁称，过去环保执法过松过软，环保不守法是常态，今后要把这个常态反过来，守法是底线。不论企业还是政府，都要守法。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

农民工总量增速持续下降

北京商报讯(记者 熊海鸥)劳动人口连续三年萎缩下，农民工数量也逐步下降。国务院农民工工作领导小组办公室主任、人社部副部长杨志明日前在国新办新闻发布会上表示，近年农民工总量增速下降，农民工正从无限供给向有限供给转变，不再是取之不尽的蓄水池。

杨志明介绍，农民工新增人数从2010年达到1245万人后逐年下降，目前总量达2.74亿人。去年增长了501万人，增长1.9%，同比增幅回落0.5个百分点；其中外出农民工1.68亿人，同比增加211万人，增长1.3%，同比增幅回落0.4个百分点。从区域看，中西部地区增长快于东部地区；从行业看，农民工所占比重建筑业81.8%，制造业73.6%，餐饮服务业67.4%，一般服务业中农民工比重上升。电子商务快速发展吸引大量农民工就业和创业。农民工就业正从总量压力为主向就业难、招工难“两难”的结构性矛盾转变，普工招工难反映农民工供给的有限性，技工招工难反映转型升级中技能人才的短缺性。

农民工工资收入增长也开始放缓，从多年来的两位数增长滑落到去年9.8%的增速。杨志明指出，下一步将大力发展农民工就业容量大的第三产业、中小企业和劳动密集型企业，落实减税降费等扶持措施，促进农民工就业规模的持续扩大。

北京15所高校公布自主招生要求

据新华社电 教育部“阳光高考平台”近日陆续公布全国部分高校2015年自主招生简章。截至3月1日，除北京大学、清华大学、北京航空航天大学3所备受关注的学府外，包括中国农业大学在内的北京15所高校已先后公布各自招生方案，招考审核方面更加严格。

目前，除了北京大学、清华大学、北京航空航天大学、复旦大学、上海交通大学这5所重点高校外，所有参与自主招生试点高校已全部出台招生方案。在已公布的自主招生简章中，部分高校对考生的申请条件更加明确、细化，或限定获奖情况，或要求学科水平，审核标准上较往年更为严格。例如，北京师范大学今年对申报专业新增系列限制，例如“在省级(含)以上数学、物理竞赛获奖者，以及全国信息类竞赛和科技创新竞赛获奖者，限报教育学、天文学和哲学专业”等。

而北京交通大学则在“优惠分值”一项中，规定“较高优惠分值档仅对学科特长和创新潜质特别突出的考生”，对高中阶段获得全国奥林匹克竞赛全国三等奖及以上取得认定资格的考生，高考成绩达到当地一本控制线方可录取。

(上接1版)

稳增长加码 经济放缓能否扭转

王远鸿也指出，从给小微企业减负，到推重大水利设施建设，再到降息，最近中央释放出了非常强烈的稳增长信号。以往在经济下行不是很严重时，刺激可能主要采取一种手段，这次短时间内，货币政策和财政政策齐发力，显示出目前中央稳定经济增长的决心。

能否扭转经济下滑仍待观察

在制造业及非制造业PMI双双回升、稳增长释放强烈信号的预期下，经济能否扭转下滑势头成为各方关注的焦点。专家分析，虽然目前存在PMI回升及降息双重利好，市场需求不足的限制仍没有得到有效的改善，经济能否扭转下滑态势还需要进一步观察。

陈克新坦言，降息解决的只是资金问题，而目前经济的根本问题是需求不足，PMI只是一个预期指数，反映市场预期有所好转。但市场整体的需求并没有大的改变，现在当务之急，就是把已经批复的万亿基建项目尽快开工，产生投资、消费需求，在这个基础上货币政策、财政政策才更加有效。

在王远鸿看来，目前中央出台稳增长政策主要是改善目前市场预期，希望通过此次政策组合拳来带动民间资本的积极性，使地方政府在财政上更加积极，同时让老百姓敢于消费。只有各方面形成合力，才能扭转经济下行态势。单独靠一次降息或减税，很难改变整个经济走势，下一步的关键就是在稳增长的预期下，各方面能否形成合力。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

政府之手与药企利益矛盾难缓解

药品招标新政下的行业之变

新政改革药品集中采购“一刀切”

- 对临床用量大、采购金额高、多家企业生产的基本药物和非专利药品，由省级药品采购机构采取双信封制公开招标采购，医院作为采购主体，按中标价格采购药品。
- 对竞标价格明显偏低、可能存在质量和供应风险的药品，必须进行综合评估，避免恶性竞争。优先采购达到国际水平的仿制药。
- 对部分专利药品、独家生产药品，建立公开透明、多方参与的价格谈判机制。
- 对妇儿专科非专利药品、急(抢)救药品、基础输液、临床用量小的药品，实行集中挂网，由医院直接采购。

多项新政利好药企

迟到总比不到强，从去年就频频传出将要出台的药品集中招标采购新规终于亮相。上周末，国务院办公厅印发了《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》(以下简称《意见》)，主要破解“招什么、怎么招，怎么配送，怎么结算，如何监管”等关键问题，但不少业内人士也坦言，药品集中招标政策已迈入第15个年头，药品招标办这一价格杀手与药企的矛盾正日趋尖锐化，新规也很难起到缓解作用。

对于《意见》的影响，国务院医改办负责人分析，通过不同采购方式，促进市场竞争，将有效降低药品虚高的价格，而通过规范临床用药行为，降低门诊和住院次均药费，可以减少医保基金和人民群众药费支出。

《意见》明确，医院使用的除中药饮片之外的所有药品，均应通过省级药品集中采购平台采购，鼓励省际跨区域、专科医院等联合采购，采购周期原则上一年一次。

特别值得一提的是，一直以来，对于创新药来说，上市后无法及时进入医保都是一大难题，对此，《意见》提出，对采购周期内新批准上市的药品，各地可另行组织以省(区、市)为单位的集中采购，这意味着创新药随时可进入医保名单。

“我们还注意到，按照新规，很多常用低价药品、妇儿专科、急(抢)救药品不用参加集中招标采购，在药品货款支付方面，《意见》也给出了硬性要求，并鼓励医院与药品生产企业直接结算药品货款、药品生产企业与配送企业直接结算配送费用，这些都可看出，国家已经意识到一味追求低价最终只会死路一条，所以在药品招标中更多地采取市场化手段。”中国医药企业管理协会会长于明德在接受北京商报记者采访时称，“但目前的新政还都是治标，没有从根本上解决药品招标采购的种种问题。”

制药行业仍心存抵触

事实也表明，走过15年的药品集中招标采购，始终以大幅降低药价为目的，这已经引发药企抵触情绪。今年2月初，中国药促会在其官网上刊发了《湖南省药品招标办负责人扬言欲起诉中国医药创新促进会，中国医药创新促进会予以严正回应》一文，就折射出药企与招标办

的矛盾开始公开化。

上述纠纷源起1月21日，湖南省公布了《关于药品集中采购议价谈判与竞价药品报价相关事宜的通知》，明确由60名副高职称以上的医药专家组成药品集中采购评审专家委员会，负责湖南省新一轮药品集中采购投标药品的主观分评审和议价等工作，此举在医药行业掀起了不小的风波。

中国药促会很快撰文直指，专家提出建议价时没有给出科学明确、公平公开的依据，仅以降价作为最终目的，主观随意的色彩较浓。有的第一轮专家建议价直接在投标指导价的基础上砍掉50%，有的专家不考虑企业给出还价理由，第二轮建议价仅在第一次建议价基础上上浮几分或者几毛钱等问题。而随后，湖南省药品招标办致函中国药促会“理论”，这也让双方关系变得异常紧张。

不仅如此，近两年来，多个省的药品集中招标采购规定都引发药企不满，企业则屡屡通过联名上书、当面声讨等方式与招标办对峙。

招标办存废之争

“我认为，药品集中招标采购的问题归根结底还是政府包办、试想，由招标办这一政府部门主导招标采购，正相当于政府既当裁判又当运动员，这种方式也缺乏法律支撑。”于明德指出，“药品招标应该由医院和药企来订立合同，且由双方对负责。”

于明德进一步解释，在药品招标中，政府不应该管药品采购价格、谁来配送、采购频率等问题，而是应该搭建一个服务平台，由买卖双方自主交易，同时，政府对企业资质、药品质量具有监管的职责，一旦买卖双方发生纠纷，政府也应该介入。而现在，由招标办来进行药品招标，这很容易出现问题，比如当政府部门可以指定以什么价格来采购药品时，很可能产生权力寻租，一旦发生药害事件，也很难进行责任认定。

“此前，曾有药品致命事件发生后，医院称问题药来自集中招标采购，故招标办应该对此负责。”一位不愿具名的药企高管称。资深医药专家牛正乾也建议，今后药品招标政府应放权，充分实现市场化运作。取消由政府主导的以省为单位的统一招标采购管制，改为由医院或医院联合体自主招标采购，或者由医疗机构自行委托第三方进行招标采购，确立医疗机构在药品交易中的市场主体地位，而不是行政管制的招标。

另悉，由于对个别省的集中招标采购政策不认同，近日多家药企正酝酿再次向相关管理部门上书。

北京商报记者 肖玮

T 今日评
Today's review

中国经济今年何处去

韩哲

进入3月，便是“两会”时间了。作为年度的参政议政盛事，从来不缺少话题。新常态、反腐、法治、改革、环保、“四个全面”等等，让人应接不暇。但将这些话题汇总起来，其实就是对一个问题的思索，中国经济将向何处去？

2015年中国经济开局并不理想，对于中国经济今年的走势，市场上预期不一。在新常态下，经济增长的底线能否低于7%，经济学家各执一词。有的坚持认为不能低于7%，否则企业利润不保，失业增加，波及社会稳定；有的则认为下探至6%左右，熬几年痛苦的日子，去债务去杠杆，才能进入一个更好的增长周期。中国经济经历了上世纪90年代的下岗阵痛，才最终在新世纪迎来爆发。因此，今年的经济增长目标是否以7%为增长底线，抑或是更高，上至总理的政府工作报告，下至那么多的官员、企业家和经济学家，势必会给出一个头脑风暴后的答案。

稳增长和调结构，在过去两三年，始终被拿来比量中国经济的走向，有的人为层出不穷的改革而欢欣，有的人为层出不穷的刺激而纠结。稳增长和调结构，到底谁应该多一些，谁应该少一些，一千个人眼中有一千零一个哈姆雷特。这原本就是刀尖上的平衡。

刚刚过去的2月，财政政策和货币政策变得更加积极，前者降税扩支，并明言要加力增效；后者贡献降准降息各一次。面对疲弱的经济数据，稳增长出手。

稳增长既然出手，调结构必然也将出手，两者之间始终存在着一种平衡，不会一方太强，一方太弱。稳增长太强，又要走老路，把债务泡沫吹得更大；改革太强，容易引擎骤然熄火，把经济爆掉。这个道理，决策层懂，也是一直这么做的。经过全面深改和依法治国的铺垫，经过风清和反腐的开路，在新一届中央集体执政的第三年，这将是一个强改革年。中国经济的七

大结构性改革，包括收入改革、土地改革、国资改革、户籍改革、价格改革、金融改革和财税改革，将全面展开和深化。与此同时，司法改革也将拉开帷幕，为社会提供法治规范和司法公正，对经济发展的重要性，特别是对船至中流的发展中国家不言而喻。

当然，环保也是新常态的应有之义。在一定程度上，环保意味着愿意牺牲多少发展速度和GDP，这是一个复杂的社会经济结构转型问题，同时孕育着破坏和创新，伴随着市场的打开与关闭，伴随着骂娘和断腕，伴随着逼宫和耍赖，伴随着社会风险和政治责任，既不是柴女神一个视频就能够成与维新，也不是科班出身的新任环保部长一出手就能够几役毕其功，对此所有人都应该保持清醒。

在2015这一年，中国经济会仍很困难，会面临更多艰难的抉择，惟强势的改革，能让这抉择艰难而值得。

京城扬尘排污费开征每公斤最低1.5元

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日，北京正式开征建设工程施工工地扬尘排污费，而这项排污费也成为北京继污水、噪音、废气、固体危险废弃物后的又一大开征排污费种类。据悉，该排污费将实施差别化收费政策，最高档收费标准是最低档的4倍，即施工工地扬尘管理达到优秀等级标准的，每公斤1.5元；达不到达标等级标准的，每公斤3元；不达标的，每公斤6元。作为影响北京空气质量的一大主要污染源，施工工地排污也终于有了排污费这只普遍排污收费之手的遏制。

自市环保局公布去年北京大气污染主要数据时，除了未达标的PM2.5年均浓度外，另一项已经淡出公众视野一段时间的污染物——可吸入颗粒物(PM10)也重新引发热议。数据显示，在去年北京几乎所有大气污染物年均浓度都在持续逐年下降趋势时，PM10年均浓度却出人意料地上升了7.1%之多。市环保局应急管理中心副主任王斌介绍，目前，北京市内的施工工地扬尘排污费对PM2.5的贡献率为14%，而对全市总悬浮颗

粒物的贡献高达30%。“施工工地属于典型的无组织扬尘源，且具有较大的不稳定性，北京建设施工面积大、项目多，始终难被有效地监管起来。”有专家坦言。而市环境科学研究院大气所副所长黄玉虎透露，经测算，北京的施工工地面积高达2亿平方米以上。

据市环保局副局长姚辉介绍，昨日开征的施工工地扬尘排污费将由建设单位缴纳，根据测算，北京的扬尘污染防治成本为每公斤3元，因此收费标准按照弥补治理成本的原则制定，实施差别化收费政策。市环境监察总队副总队长李斌表示，目前该项排污费的收费标准将为建设单位每月或每季度主动申报，环保等部门检查核定后发放缴费通知书再缴费的模式。市环保监察总队总队长仲崇磊坦言，在施工工地扬尘排污费开征之前，工地污染主要由城管部门管辖，但今后，环保部门也将深度介入管理，对污染排放较不稳定的施工工地进行检查，城管、住建委、环保等部门将建立处罚、检查等信息共享机制。

天然气价4月起并轨
试点放开直供大用户价格

北京商报讯(记者 王晔君)日前，国家发改委宣布，自4月1日开始，中国天然气价格正式并轨，各省增量气最高门站价格每立方米下降0.44元，存量气最高门站价格每立方米上调0.04元，并试点放开直供用户用气价格。

业内认为，天然气价格并轨后，非居民用气价格基本理顺，有利于创建公平的市场竞争环境，为推进天然气价格市场化奠定良好基础。

2013年7月，我国实施了天然气价格调整方案，各省门站价格按照存量气和增量气分别定价。目前，存量气与增量气最高门站价格每立方米相差0.48元左右。据了解，存量天然气是指上一年的实际用气量，增量气是今年比上一年新增的用气量。目前在天然气使用中，存量气约占80%，增量气占20%左右。

数据显示，2014年我国天然气消费量超过1800亿立方米，同比增长4%左右，其中，非居民用气大约在1400亿立方米，居民用气约400亿立方米。专家表示，这次非居民用天然气价格并轨，将使得用气企业成本下降约300亿元。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强认为，天然气价格并轨后，将来就可以跟国际气价实现联动，定期根据国际气价进行适时调整。虽然仍由政府宣布价格，但是与此前相比已经取得了明显的进步，为天然气价格市场化铺平了道路。

此次，国家发改委将宣布将先行试点放开直供用户门站价格。并且在价格开放后，国家还将引导这部分气量进入交易中心进行交易，逐步形成中国天然气市场价格。2014年底，上海市政府批准组建上海石油天然气交易中心，开展天然气现货交易。

在林伯强看来，试点放开直供用户门站价格，意味着未来直供用户门站价格可以通过市场竞争形成，在这方面天然气比石油更远。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松称，此次放开直供用户用气价格，目的就是要倒逼管道第三方准入和开放，创造条件把非直供用户放开。

北京暂不发放新版不动产登记证

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日，终于到了不动产统一登记实施的日子，然而，北京商报记者日前也从北京市国土局获悉，现阶段，北京暂不发放新版的不动产登记证，各部继续按照原有职责发放各类旧版权属证书，目前本市已研究制定了机构职责整合初步方案，年内将完成不动产统一登记的职责机构整合工作。

近日北京市国土局明确，现阶段，北京市办理房屋、土地、林权、土地承包经营权等不动产登记的政策和程序不变，本市国土、住建、园林绿化、农业等部门，仍按原职责和程序发放各类旧版权属证书，待条件成熟后再颁发新版权属证书。而按国土部要求，各地依照在登记过程中遵循“不变不换”的原则，即权利不变动簿证不更换，不得强制要求更换不动产权证书和登记

证明，因此，此前已依法颁发的不动产权证书依旧有效，不需要更换。

在回答为何北京的不动产统一登记“慢人一步”时，市国土局相关负责人表示，因为北京的不动产登记职责和机构尚处于整合阶段，按照国土部关于“完成职责和机构整合前，要继续按照原有职责发放各类旧版权属证书；具备颁发新版证书条件的地方，才能停止发放旧版证书，确保工作不断，秩序不乱、平稳有序”的规定，可以暂不颁发新版不动产登记证。目前，北京的不动产统一登记正在稳步推进，在此前已建立了不动产统一登记联席会议制度的基础上，市里研究制定了机构职责整合初步方案，正在报市政府审批，预计年内将完成不动产统一登记的职责机构整合工作。