

·三言二拍之“两会”声音·

■房产税

全国政协委员、财政部副部长朱光耀昨日表示,目前由全国人大牵头、财政部配合的房地产税立法工作正在研究过程中,立法程序一定会充分听取和反映民意。但他没给出具体时间表,全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康称,房地产税推出的前提是加快立法,2015-2016年房地产税应该进入立法程序,最迟在2017年“两会”之前能完成立法,之后才能进入实施程序。

■个税5000元

全国人大代表、珠海格力集团有限公司董事长董明珠在接受专访时表示,根据她在空调行业多年调研发现,要切实提高个税起征点,起码提高到5000元,董明珠称,个税一定要提高起征点,让工薪阶层减少负担。现在物价这么高,应该让有钱人多交税,“比如年收入100万元者就该交50万元,而5万元收入的就不该交税”。

■“雅腐”

一面是玉石字画成了“受贿清单”新“宠”,为投官员所好,助长隐形腐败歪风;一面是功力不足、笔墨欠佳的领导干部扎堆艺术协会,权力染指文化圈,滋生更多权钱交易;文艺评奖“暗箱操作、利益交换”的弊病,部分政协委员建言:文化界、文艺圈亟须防治“雅腐”,不能沦为腐败滋生的“后花园”。

■网络挂号

今年“两会”,全国政协委员、百度公司CEO李彦宏建议全面开放医院挂号号源,让病人找到最合适的医生,取消部分地区对商业机构开展网络挂号业务的限制,同时,根据不同地区实际情况,逐年加大医院挂号号源上网的比例,加强对网络挂号的宣传力度,引导患者更多通过互联网进行挂号。

■融资痛点

全国人大常委、人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席辜胜阻表示,传统产业最大的痛点在金融,互联网金融出现非常重要。我们整体融资成本是国际上的2-4倍,小微企业要5-6倍。我们在美国硅谷的初创企业只有一半能够活三年,必须进行金融改革,否则这些企业长不大也活不长。

栏目主持:陶凤

·简讯·

出口退税将全部由中央财政负担

北京商报讯(记者 熊海鸥)国务院昨日发布的《完善出口退税负担机制有关问题的通知》指出,出口退税(包括出口货物退增值税和营业税改征增值税出口退税)全部由中央财政负担,地方2014年原负担的出口退税基数,定额上解中央。

对于外贸企业,尤其是资金压力较大的小微企业来说,出口退税直接影响企业的资金周转速度。所以,业界一般把出口退税看做是刺激出口的一个重要举措。据了解,在多数国家增值税都是中央税,因此出口退税由中央财政承担。而我国增值税是共享税,所以出口退税是中央与地方共同分担。2005年起,出口退税由中央财政负担,而我国增值税是共享税,所以出口退税是中央与地方共同分担。2005年起,出口退税由中央与地方的比例由75:25调整为92.5:7.5。十年后,出口退税比例再次调整,全部由中央财政负担。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明认为,在中国经济减速之际,地方财政面临地方债压力,而且房地产收入减少,也不可能有太多资金用来退税,容易造成企业拿不到退税额的情况。因此,出口退税由中央负担,可以缓解地方退税压力,调动地方尤其是口岸城市的出口积极性。

首届袖珍人公益春晚元宵节推出

北京商报讯 3月5日14时37分,北京电视台青年频道将播出“2015全国首届袖珍人公益春晚”,时长约60分钟。该晚会以“关爱袖珍群体,感恩社会”为主题,由100多名在京务工的袖珍人以及著名主持人余声、越剧梅花奖获得者舒锦霞等艺术家联袂演出,体现了残疾人自强不息的精神,彰显出全社会对残障人士的关爱。

身材相对矮小的袖珍人,是在我国分布比较广泛的一个特殊残疾群体。为了支持帮助袖珍人就业发展,党和国家领导人曾做出专门批示,一些爱心人士也向他们伸出援手。目前,有100多名袖珍人在京工作和生活,主要从事与非遗保护、文艺演出、手工艺品开发等相关工作。为了让长期离家的残疾人朋友在春节期间感受到家庭的温暖和社会的关爱,在爱心人士的帮助下,这些在京务工的袖珍人筹备了“首届袖珍人公益春晚”。

(上接1版)

政协2015年的“议题库”

农业部科技教育司转基因生物安全管理与知识产权处处长寇建平曾表示,中国粮食产量增速不够,需要发展转基因。而政协开展相关调研后,将有助于为转基因产业化铺平道路。

京津冀大气治污戳中“痛处”

北京商报记者发现,京津冀区域大气污染防治已经成为了大气污染防治话题中时常被代表、委员们戳中的“痛处”,而在俞正声列出的今年全国政协调研议政的主题中,京津冀协同发展的大气污染防治更被单独提出,重要性不言而喻。

在今年农工党涉及京津冀的提案中,有两篇与环境相关。此外,民盟中央、民建中央及民进中央等也有相关提案。民建中央更直言,京津冀地区污染虽已有所改善,但与国家新标准仍存在较大差距,特别是在地区大气污染防治中存在困难。

对于京津冀环境治理,农工党在提案中建议,由中央和京津冀三地通过设立建立京津冀协同发展生态环境保护基金的方式,支持该区域特别是河北化解过剩产能,治理环境污染,加快推进生态建设。据悉,农工党建议资金规模设定为300亿元左右,其中包括四部分:一是中央财政拨款;二是按照共同又有区别的原则,由京津冀协商按一定比例出资,京津冀应承担主要部分;三是由社会投入和社会捐赠;四是在京津冀设立专门的生态环保附加费,如电力、燃油附加费等。

此外,民建中央也在提案中建议统筹协调京津冀三地规划,进一步深化大气污染防治和水资源环境保扩、清洁能源使用领域的合作,建立三省市生态建设共存基金,以生态效率最大化原则进行统一配置。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

公办养老机构改革明确三种参与方式

民资能否激活公办养老市场

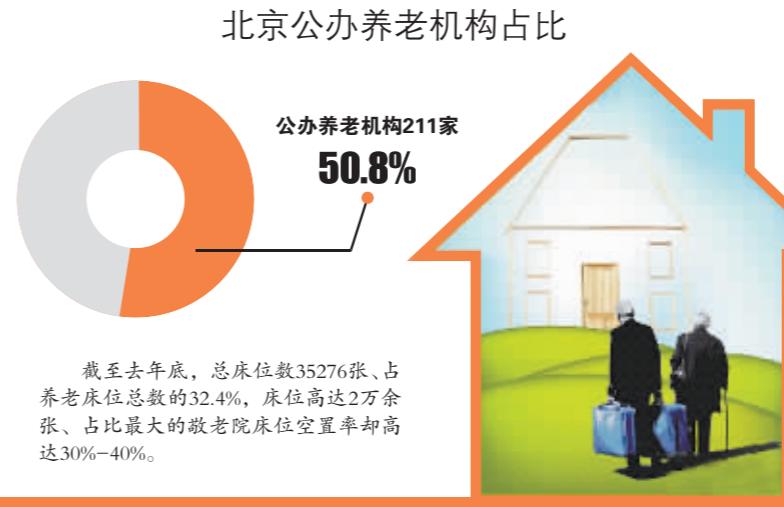
昨日,北京市民政局就市政府办公厅印发的《关于深化公办养老机构管理体制改革的意见》(以下简称《意见》)召开新闻发布会。会上,市民政局副局长、新闻发言人李红兵明确表示,今后北京市将鼓励引导社会资本投资运营公办养老机构,形成公办公营、公建民营和公办民营三大类。此外,本市对于公办养老机构接收对象范围进一步明确,未来本市所有不到高龄即80岁以下健康的、非城市特困或农村五保对象中的老年人,将只能入住民营养老机构。

盘活现有养老资源

据李红兵透露,截至去年底,本市公办养老机构211家,占养老机构总数的50.8%,总床位数35276张,占养老床位总数的32.4%,床位高达2万余张,占比最大的敬老院床位空置率却高达30%-40%。

“职能定位不明确、管理体制僵化、资源分配与利用不均衡、价格畸形等问题确实令北京的公办养老机构长时期存在结构性矛盾。”李红兵表示。因此,本次出台的《意见》为北京公办养老机构改革确定了方向,即发挥公办公养机构的托底保障职能,盘活现有养老资源。

具体而言,《意见》提出通过更大程度地依靠民营资本,北京计划到2020年,建立起功能明确、运行高效、权责明晰、监管有力的公办养老机构管理服务体系。公办养老机构托底保障作用全面增强,养老资源配置更加均衡,对居家社区养老服务的辐射和带动作用进一步加大。



引入民资的公办养老机构

“引人民资说的容易,但民资关键要看‘引’,的方法能否激发它们的投资热情。”椿树街道养老照料中心负责人、中信国安养老事业部副总经理张雪梅作为资深民营养老机构负责人直言。

据悉,《意见》确定了三种民资参与公办养老机构运营的方式,包括:采取单项服务外包、专项服务合作等方式,面向社会力量购买服务,分项目、分步骤地使用社会优质服务资源;公办民营、公建民营养老机构要通过招投标、品牌机构连锁运营等方式,引入具有一定影响力和品牌效应的服务机构、社会组织开展运营。

《意见》规定,公办民营、公建民营养老机构不得登记为营利性养老机构,属于民非企业机构,而且公办民营、公建民营养老机构要至少保留20%的床位,用于接收基本养老服务保障对象。

在民众最关心的价格方面,市民政局福利处处长李绍纯介绍,民资运营的公办养老机构内,政府供养保障对象免费入住,按照基本供养标准由政府实施供养保障,对困境家庭保障对象参照养老服务保障对象运营成本设定收费标准;对优待服务保障对象综合参考养老服务保障对象运营成本和市场价格设定收费标准。但这并不意味着民资就无利可图,“民资运营的公办养老机构将享受划拨土地,即‘零成本’土地;地上物成本可以‘缓释’,比如根据当时的市场情况调整回收成本时间长短,起到对市场的‘牵引’作用;而且还将通过专业性更强的养老机构运营控制流动经营成本”。李红兵介绍。

投资利润如何保障

对于养老机构有投资计划的民资来说,《意见》的出台,利好肯定是占主流的,因为这种投资方式能够为那些由于在京投资养老机构成本较高、运营难度较大而退缩的民资提供新的选择,而且这些选择应该能保证民资的投资利润。

但张雪梅也担忧地表示,据了解,目前存在较高空置率的公办养老机构大多都建设在交通并不发达或者周边配套设施不齐全的地区,这些机构最需要民资去运营,但运营难度却非常大,在深入了解项目情况后,很可能给刚刚形成高涨投资热情的民资泼一盆冷水。

此外,张雪梅还表示,近一段时间,北京的民营养老机构出现了一波投建热潮,央企、国企、民企甚至个人资本都在投资民营养老机构,不少房地产开发商拿出物业来做养老机构,新成立的、陌生的养老机构频繁出现在市场中。“在这种情况下,家庭和老人们的观念却还没有如此迅速地转变,入住养老机构的需求增速可能并不如养老机构增长的快,不少民资短时间内没有更多的精力和资本投入到利润率并不算特别高但开发难度不小的公办养老机构上。”张雪梅表示。

北京商报记者 蒋梦惟/文 宋媛媛/制图

T 今日评

Today's review

如果是7%,我们能得到什么

韩哲

2015年的GDP增速目标,十有八九锁定7%了。6%过低,一定是硬着陆。好处是可以立竿见影地降低债务、降低杠杆和淘汰过剩产能,为新一轮的增长腾出市场空间。坏处是失业增加波及政治稳定,一如上世纪90年代末的下岗阵痛,这个决心不容易下。

8%已经达不到,甚至7.5%也困难。2015年经济开局低迷,早已说明了这一点。我们既然言之凿凿新常态不走老路,就没有必要竭泽发展,债务率也不允许我们这么做。

国务院发展研究中心副主任刘世锦昨日在全国“两会”期间向记者表示,“中国7%的增长率是合理的。中国的增长率不能过低,因为这会导致财政金融风险和失业率上升”。这不会是“无的放矢”。

既然,7%很有可能是新常态的心理底线,那么7%能够为我们换回什么?

一个能兜底1000万新增就业的经济增长。只要

这个数字能够实现,GDP增速都好谈。随着服务业的扩张,中国经济容纳就业的弹性也随之增长。在以制造业为主的资本密集型经济里,可能8%的增长就是底线。而服务业相对于制造业,能够容纳更多的就业,对经济增速的要求也随之降低,这也是在过去两三年决策层能够一直容忍更低增长的原因。在去年9月,1000万新增就业的目标提前实现,给了决策层相当大的缓冲空间。

一个机不可失的价改窗口。伴随着经济的放缓,物价也在同期走低,无论是CPI(居民消费价格指数)还是PPI(工业品出厂价格指数),都已经显露出通缩的风险。当前,石油、天然气、煤炭等资源产品价格在国内外市场都处于低位,正是推进价改的大好时机。在这个宝贵的窗口,放开政府定价、实现市场定价,引入资源税改革,都是以前想做但囿于高物价环境不敢做的事情。不将这些要素价格扳正,就无法杜绝企业机制性的资

源低效率粗放使用。

一个去杠杆去债务过剩产能的空间。这个空间虽然不能跟6%相比,但也最大限度地为改革留出了操作余地。当然,2015年的财政政策和货币政策趋向积极和宽松(尽管央行不承认),这其中会有不同程度的加杠杆,防止经济失速和跌入通缩陷阱。但7%的增速也没有给改革太大压力,依然为一些过剩产能和落后产能的出清创造了条件。在这样的增速下,那些臃肿式的产能,不可能咸鱼翻身,如果持续将信贷资源注入这样的无底洞,地方和银行都无法承受,势必要挤出一些泡沫。

最后,为我们降低雾霾和减少环境污染提供一些可能性。雾霾是一个社会经济的结构性问题,从政府到企业到个人,构成一个责任共同体。最终消除雾霾,需要牺牲经济几个点,这是毫无疑问的。对于当前的我们而言,选择是个渐进的过程。

改革对账本

价改,东风有了还差什么

北京商报讯(记者 王晔君)价格一直是一个敏感的词汇。随着居民消费价格指数(CPI)涨幅创新低、国际大宗商品价格持续走低,我国价格改革迎来了前所未有的好时机。去年以来,医药、天然气、铁路、棉花等领域价格改革都取得突破。下一步,哪些价格要改?价格改革还差什么呢?

价格改革是中国市场化改革的关键环节,但由于涉及面广,推行一直比较谨慎。随着经济增速放缓,我国物价涨幅也进入下行通道,为价格改革预留空间。国家统计局数据显示,2014年我国全国居民消费价格指数同比上涨2%,年度涨幅创出自2009年以来的新低。今年1月CPI涨幅更是跌破1%,仅增长0.8%,甚至引发通缩的担忧。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥表示,目前CPI涨幅回落,市场供应也很充足,正是价格改革难得的好时机。前几年,伴随着经济的快速增长,CPI涨幅尚处高位,推行价格改革很可能会引起市场价格大幅波动。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强补充称,去年以来国际大宗商品价格也在一路下行,加上国内经济增长放缓,对资源性产品需求下降,导致煤炭、石油等价格持续走低,为天然气、电价等价格改革创造好的时机。在大好时机下,去年以来我国各领域价格改革也获得全面推进。去年初,“中央一号文件”提出,启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点;4月,国家发改委等三部委放开非公立医疗机构医疗服务价格;5月,国家发改委印发通知,要求改进低价药品价格管理方式,放开低价药品最高零售限价;7月,国家发改委又放开红十字卫生救护培训等10项专业医疗服务项目。完善促进节能环保的电价、供热价格、污水处理费等政策。

在洪涛看来,在推行价格改革,除了放开价格,发挥市场的作用外,还需要注意供求的平衡,避免一些垄断价格出现,取消不合理的收费。

2014年北京人口增量增速呈“双降”趋势

北京商报讯(记者 王晔君)日前,北京市统计局、国家统计局北京调查总队发布的2014年度人口抽样调查显示,2014年,北京人口发展呈现常住人口增量、增速保持“双下降”,常住外来人口“流动少”,出生人口逐年增加等特点。

数据显示,2014年末全市常住人口2151.6万人,与2013年相比增加36.8万人,增量减少8.7万人,增速为1.7%,比上年下降0.5个百分点。

随着北京人口增长与资源、环境矛盾突出,环境污染、交通拥堵、教育医疗资源紧张等“大城市病”近年来也越发凸显。2014年,北京市政府工作报告就明确提出,研究建立与人口调控挂钩的政府投资、公共资源分配机制,明确区县调控责任,实行重点督查考核,切实把常住人口增速降下来。这也是首次把人口控制列入政府工作报告。今年的政府工作报告又进一步明确,制定实施人口规模调控工作方案,以功能、产业疏解带动人口疏解。

市统计局人口和就业统计处处长沈青表示,常住人口继续保持了“十二五”以来人口增量、增速平稳下降的趋势。常住人口增量从2011年的56.7万人降至2014年的36.8万人,增速从2011年的2.9%降至2014年的1.7%,均达到“十二五”以来最低水平。人口增量下降、增速放缓既与经济社会发展有关,也与产业结构调整、非首都核心功能的疏解以及生活成本、交通成本提升有关。

值得一提的是,外来人口增量增速也出现放缓。2014年末,北京常住外来人口为818.7万人,占常住人口的38%。人口增量从2011年的37.7万人降至2014年的16万人,增速从2011年的5.4%降至2014年的2%,下降3.4个百分点。

沈青介绍,受区域自然条件的制约,东城、西城就业人口住分离程度较高,所占比重分别为52.1%和43.4%。由于经济社会发展不及周边地区以及产业布局的影响,丰台、石景山、门头沟、昌平和通州就业人口住分离程度较高,所占比重均在30%以上,其中,在石景山居住的就业人口发生住分离的比重高达52.5%。

■价改回顾

2014年2月

“中央一号文件”提出,2014年,启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点。

4月

国家发改委、卫生计生委、人社部联合发出《关于非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价有关问题的通知》,放开非公立医疗机构医疗服务价格。

5月

国家发改委印发通知,要求改进低价药品价格管理方式,在控制日均使用费用的前提下,放开最高零售限价,鼓励低价药品生产供应。

11月4日

国家发改委决定在深圳市开展输配电价改革试点。

2015年1月

国家发改委发布通知称,2014年11月下旬以来,放开24项商品和服务价格,下放1项定价权限。

3月2日

国家发改委宣布,自4月1日开始,中国天然气价格正式并轨。