

· 三言二拍之“两会”声音 ·

## ■“弱势群体”

全国政协委员、中国建设银行行长张建国昨日下午在发言时说,利率市场化改革已经到了临门一脚的关键时期,推进改革过程中会衍生很多问题。当张建国说到“银行是弱势群体”时,现场哄堂大笑,包括参加讨论的国务院总理李克强。

## ■国防预算

昨日上午11时,十二届全国人大三次会议举行新闻发布会,大会发言人傅莹回答中外记者提问。傅莹表示,中国要实现现代化离不开国防现代化,这需要经费保障。她还透露,2015年预算草案当中建议的国防预算国防费用的增长幅度大概是10%左右,和中央本级预算支出增长的建议水平差不多。中国整体军备的水平还有待提高。傅莹指出,去年中国国防预算的增长幅度是12.2%。

## ■齐心协力

昨日11时,全国人大的首场新闻发布会举行,发言人傅莹针对记者提到香港与内地摩擦时称,最近有一个热播节目叫《奔跑吧兄弟》,有内地的年轻人也有香港的年轻人,我特别感兴趣,团队里每个人都要努力,大家要齐心协力,一个人跟不上整个团队就过不了关。

## ■年内落实

昨日上午,全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义接受记者采访时表示,机关事业单位工作人员开始缴纳养老金还需一个过程,但今年之内肯定要落实。今年,人社部还将制定基础养老金的全国统筹方案,落实三中全会决定。对于延迟退休政策目前进展,胡晓义表示,这项政策还有专门的方案要向决策机构报。

## ■文化当命

全国政协委员、中国文联副主席冯骥才昨日下午直言:“我佩服日本、韩国,它们真拿自己传统文化当命啊!反观自身,我们的文化策略如何?政府对待文化的态度如何?不要惊讶端午节被别人申报了,人家从上世纪70年代就开始筹备。”他建议,政府搭好台,让人民创造文化。

## ■数据造假

中国经济数据造假一直以来备受关注,全国政协委员、国家审计署原审计长董大胜在昨日的小组会议上称,过去几年中国经济数据造假严重,这种情况在去年得到了遏制,但造假仍然存在。董大胜引述一位地方官员的话称:“过去几年搞得有些太高了,现在一下降下来就会出现断崖式的下降,我们要逐年消化。”

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

## 北京保障房年内竣工8万套

北京商报讯(记者 齐琳 阿茹汗)在“十二五”规划的最后一年,北京市今年的保障房建设分配任务确定在了建设筹集10.5万套、开工15万套、竣工8万套的目标,这是北京商报记者昨日从市棚户区改造工作动员部署会上了解到的。

公租房是北京市保障房体系中重要的一项,昨日的会议进一步透露,在15万套新开工保障房中,公租房的开工建设量将不低于2万套。在建设过程中要改进住宅产业化推进方式,积极推行标准化装配式装修,完善保障房建设,并且要继续加大集体土地建设公租房的试点力度,在配租方面,全市今年将力争配租2万户以上,加大社会单位承租力度,探索试行“青年成长计划”、“老人关爱计划”等分配方式。

此外,在棚户区改造上北京市也制定了年内确保完成5.7万户搬迁改造的任务,并且将推进113个棚改项目的全面启动实施。目前,棚户区改造的任务已分解至各区县,各区县、各有关部门也与政府签订了责任书。

今年是“十二五”规划的收官之年,按照《北京市“十二五”时期住房保障规划》的要求,“十二五”期间北京市将建设、收购各类保障房100万套,其中公开配租配售50万套,首都功能核心区人口疏解、棚户区改造等定向安置房50万套,竣工各类保障性住房70万套,对符合保障条件的申请家庭努力做到“应保尽保”。此前,北京市住建委相关负责人也曾表示,正在推进保障房的各项工作,争取在既定时间完成“十二五”规划任务。

(上接1版)

## 税收法定 人大要啃“硬骨头”

事实上,早在2013年人代会上,全国人大代表赵冬苓联名31位人大代表提出征税权应收归全国人大,实行税收法定的原则。刘剑文也认为,改革的阻力是制度的惯性,以前是由行政机关来制定税收条例,比如财政部和税务总局,这是一种惯有的思维,改变这种制度惯性也需要一定的时间。

## 进一步推进立法法、新环保法修订

立法法修正案草案审议也是此次人大的重要议程,傅莹介绍,这次法律修改的内容是非常丰富的,比如进一步明确了中央和地方立法权限的划分,赋予所有设区的市人大立法权,也包括自治州人大。下放的权力主要涉及到城市管理、城市建设、环境保护等方面,能够更好地调动地方的积极性。

中国政法大学副院长、法学研究会副会长焦洪昌指出,此前只有49个城市有立法权,共制定了8600多项法律法规,此次草案将立法权扩大至280多个城市,未来各地的法律法规数量将大大增加,虽然全国人大有备案审查,但也会给监管带来很大的难度。同时,地方享有立法权后,可能会制定更多的法律,需要警惕立法的细化,可能会造成地方保护主义。

此外,傅莹还明确表示,去年出台的新环保法是“有牙齿”的环保法,对污染“零容忍”,惩治措施非常严格,但光有严格的法律是不够的,能不能执行下去要看大家是否齐心协力。

全国政协委员、财政部财所原所长贾康建议,我国应顺应总体财税改革的方向和部署开征环境税。通过立法的形式确定环境税的开征,取代现有针对排污的行政性收费,将其与部门利益脱钩,以及更加规范地使用税收收入,这一系列的改革举措不仅会使保护环境的税收调节更加合理、透明和有效,也会对其他领域的相关改革起到示范作用。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

## 垄断经营已成行业公开的“秘密”

## 原料药价格两年暴涨31倍

在很长一段时间内,我国都曾以原料药大国自居,其中一个重要原因就是我国的原料药价格要远低于国外产品,在国际市场上颇具竞争力。

然而,在昨日的全国医药行业人大代表、政协委员座谈会上,北京商报记者却从北京医药行业协会和部分药企负责人处获悉,在国内,部分原料药价格在不到两年内上涨了约31倍,而在这个惊人数字的背后,一些普药原料药的垄断经营已成为行业内公开的“秘密”,更是药价虚高的一大推手。

## 短时间价格暴涨

现如今,很多人都将看病贵的板子打在了药企身上,但不少药企却直言,原料药垄断导致的价格上涨也让它们有苦难言。“现在,我国的医药行业内也出现了垄断的问题,特别是原料药领域,部分商业公司将几个药品批准文号都握在手中,让药价从原料开始就呈现几倍甚至十倍的增值。”好医生药业董事长耿福能抱怨般地表示。

北京市医药行业协会在给代表委员提供的材料中就提出,近年来,部分品种普药的原料药垄断经营现象日益严重。

特别是有些生产厂家较少的普药原料药,厂家生产出原料药后并不直接卖给药品制剂企业,而是先卖给某个商业公司,商业公司几个月后再将原料药卖出,价格成倍上涨。

该协会举例称,比如2011年10月到2013年5月,“信龙去毒水”的主要原料麝香草酚的价格,就从275元/公斤暴涨到8808元/公斤;2010年3月到2013年5月,硫酸软骨素主要原料升华硫的价格,从18.5元/公斤暴涨到400元/公斤。

而百姓常用药“去痛片”的原料药,价格自去年10月到今年1月期间也出现成倍上涨。而不少医药领域代表委员也对上述情况十分关注,认为要解决部分普药品种经常发生中断供应,必须有效地遏制部分普药原料药的垄断经营。

## 行业痼疾屡禁不止

“大部分化学原料药的生产厂商较少,一些有实力的企业便与生产厂商或经销商签订包销协议,垄断经营,控制市场,获取非法巨额利润。原料价格上涨,势必让成药价格上涨船高,这已经造成药品价格大幅上涨的一大原因。”哈药集团旗下一家医药商贸有限公司负责人透露。

一位不愿具名的业内人士接受北京商报记者采访时分析,部分原料药因技术门槛高、利润较低等原因,鲜有公司愿意生产。另一方面,今年起新《环保法》正式实施,这一被称为“有牙齿”的环保法规将大幅提升原料药企业的环保成本,甚至可能出现一些原料药企业退出的境况,而在这一背景下,如果不严查垄断,将很可能导致药价猛增。

值得关注的是,不甘受制于原料药企业,一些制药厂也曾经联手进行抵制,但原料药企业往往通过分别击破的方式,让制药企业的反抗功亏一篑。

一家北京药企高管就坦言,原料药恣意涨价可能导致两大后果,一是成药价格也跟着大踏步上扬,另外就是由于基本药物的终端价格透明,有时价格操纵无法达到目的,只能逼迫生产企业停产,这将让患者的利益受损。

今日评论  
Today's review

## “两会”的尺度自信

韩哲

这些问题都很难回答,比如立法权虚置和税收不法定,向来是人大的软肋,是人大要啃的硬骨头。这些问题不会因为记者不提问而不存在,直面问题反而是解决问题的第一步。

事实上,在人大首场发布会之外,我们也能感受到“两会”尺度的调整。政协发布会再次贡献反腐金句,而“两会”期间公布的军队打虎成果和河北第二虎,更是显示出一种尺度上的自信。不刻意寻求一种“两会”期间的稳定默契,用政协发言人的话来说,大家都很任性。

这种尺度上的轻松和自信,也体现在新华社官微“新华视点”的爆料:建行行长张建国在发言中说及“银行是弱势群体”时,现场哄堂大笑,包括参加讨论的李克强总理。

“两会”与众不同,因为它是一年一度的政治盛宴,是一个与会人员不得不开口的场合,代表委员也好,媒体记者也好,失语就意味着沉默和缺席,语言

诤问则意味着“两会”断不是一个花瓶。人民日报微博在“两会”前寄语政协委员:如果你只知道热烈鼓掌、点头称是,人民民主就无法体现。质询政府,请动真格;会场讨论,莫惧交锋。这样的寄语,同样也适用于媒体记者,提问也要动真格。

抹黑和批评是两回事,记者可以犀利、发难甚至找茬,政府官员和“两会”代表委员,需要适应这样的变化。同样,人大对于政府部门的质询和监督,也可以犀利、发难甚至找茬,在预算等问题上讨价还价和斤斤计较。大家都是履行自己的角色,没有谁是“一小撮别有用心者”。

记者敢问,哪怕问得横冲直撞有点“愣”,也好过发布会以平淡和温吞收尾。这样的发布会多起来,我们就会习惯“猛问”,习惯让人红红脸、出出汗的“犯上”。敢问敢说敢答,这样的尺度,可以成为“两会”的新常态。一个出彩的发言人和一串出彩的提问,才能支撑起一个出彩的发布会。

## 多部门“催促”通用航空立法

北京商报讯(记者 肖玮)对于“钱景”巨大却长期被缚住手脚的通用航空产业来说,由于政策法规不完善,行业发展常常陷入无章可循的尴尬境地。对此,昨日全国人大代表、中航直升机股份有限公司总经理余枫向北京商报记者透露,目前,国家发改委、民航局等多部门已经加快研究通用航空立法一事,且推进速度较快。

按照国外的经验,通用航空产业投入产出比为1比10,就业带动比为1比12,对相关产业有很强的拉动能力。

全国人大代表、中航工业南方董事长、党委书记彭建武介绍,从国家立法层面看,《中华人民共和国民用航空法》以第十章共六条的形式规范通用航空活动,但内容过于笼统,无法为通用航空法规制定提供科学指引。而《国务院关于加强通用航空管理的暂行规定》和《通用航空飞行管制条例》两部行政法规对于促进通用航空产业发展停留在原则层面,保障措施不明确,实施细则有待完善,且无明确指导性意见指引地方性通航政策法规体系建设,而在民航规章层面,我国现行的11大类共117部适航规章体系中,对通用航空相关规章缺乏针对性和灵活性,技术运行标准及各种证照的颁发、使用,有些是参照公共航空运输,有些是以通知形式规定或没有统一规定,在运行管理的严密性和运行标准上与国际民航组织的要求仍存在差距。

彭建武还进一步举例称,在很多地方,飞行爱好者常常在几百米的高度飞行,而这种飞行是没有经过批准的,也就是行业中常说的“黑飞”,这种情况显然会带来很多飞行安全问题,归根结底,这些问题的出现与通用航空法规不健全息息相关。“我国应加快构建与通用航空发展相适应、机构明确、定位清晰、职责明确、通用航空装备制造与运营服务协同发展的通用航空法律法规体系。”他建议。

## ■ 司法改革回顾

## 2014年2月

中央明确深化司法体制改革的目标、原则,制定了各项改革任务的路线图和时间表。

## 2014年8月

全国人大常委会通过决定,在北京、上海、广州设立知识产权法院。

## 2014年10月

第三轮司法改革完整方案出炉,方案中明确提出设立最高法院巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院等。

## 2014年12月

中央深改组第七次会议审议通过了有关最高法院巡回法庭和跨行政区划人民法院、检察院的试点等方案。

## 改革对账单

## 司法改革落地难,难在哪里

日前,最高人民法院发布《关于全面深化人民法院改革的意见》,提出了7个方面65项举措,剑指司法改革中关键的法院改革。实际上,此前,我国有关司法改革的讨论和实践已经持续了相当长的一段时间,尽管有关司法改革的法律法规频频出台,但“落地难”一直是我国司法体制改革面临的重要难题。

业内认为,我国的司法体制一直带有较强的行政化和地方化色彩,地方法院、检察院经常被当做地方政府的职能部门,法官、检察官也被认为等同于一般的公务员。而且我国地方法院、检察院经费是按行政区划实行分级管理,这导致了地方法院、检察院会逐渐形成对地方政府的依赖,如此一来,司法改革在落实到地方的过程中必然会触及地方政府机关的既得利益,司法改革的“落地”也因此而变得艰难。

除此之外,现任司法人员的素质参差不齐也是导致司法改革落实难的重要原因,中国社科院法学研究所副研究员支振锋表示,司法人员应当比普通公务人员具备更高的素质,更专业的知识储备,“目前司法人员素质参差不齐,很多情况下连基本的司法公正都无法保障,更别谈去落实与司法改革相关的内容。”支振锋说道。

其实,近期,我国已频繁在司法改革上发力且亮点频出。上月,最高法院副院长李少平表示,我国将健全法官履行法定职责保护机制,成立法官惩戒委员会。最高法院政办主任贺小荣表示,因为法官的职业有一定的特殊性,法官是根据现有的证据推定过去发生的事实,所以需要建立一个专业的、专门的组织来对法官进行责任追究。这样既确保法官的违纪违法行为能及时得到应有惩戒,又能保障其辩解、举