

·三言二拍之“两会”声音·

## ■东北虎

昨日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大三次会议吉林代表团的审议。习近平提出“野生东北虎现在有多少只?吃什么?”“种群能不能延续?”“野猪是在长白山一带吗?”一串问题。听了代表介绍后,得知吉林境内现有27只野生东北虎、3500多只白鹤,习近平说,这是好现象,关键是要遵循自然规律,把工作做扎实。

## ■不念稿子

3月8日上午,中共中央政治局常委、国务院总理李克强来到四川代表团,看望各位代表,听取审议意见。针对四川大学校长谢和平、成都市长唐良智等人的发言材料,李克强表示都看过;当一位代表刚准备“照本宣科”时,李克强还提醒道:“为了节省一点时间,不用念稿子,我问你回答。”总理问得很细,代表们提的建议也基本现场回应。”一位与会的全国人大代表介绍说。

## ■贪污量刑

昨日下午,十二届全国人大三次会议举行记者会,全国人大常委会法制工作委员会刑法室主任王爱立在记者会上表示,反腐建设廉洁政治是我党一贯主张,要加快推进反腐败国家立法,坚决遏制和预防腐败现象。决定中,提出完善惩治贪污罪制度,刑法修正案,修改了贪污罪和受贿罪的定罪量刑标准,完善了行贿罪的财产权规定,不再以数额作为定罪量刑标准。

## ■“水货客”

昨日,国家工商行政管理总局局长张茅就“商事制度改革”相关问题回答中外记者提问。“水货客”大量从香港采购,既给香港民众生活带来不便,也挤压合法企业的经营空间,扰乱了市场。对于“水货客”行为,国家相关部门一直在从严查处,各地出台了严格的监管方法。国家工商总局注意到了相关问题,积极采取措施解决。

## ■社保费率

全国“两会”期间,多位代表、委员提出社保缴费基数太高,呼吁降低社保费率。昨日,全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义说,目前,各方面的意见并不一致,降低费率没有时间表。胡晓义说,除了确实已进入决策程序的之外,“更多人在强调养老保险有缺口,需要扩面,还在加强征缴,防止跑冒滴漏,这些都要综合平衡考虑”。

栏目主持:陶凤

## ·简讯·

## 我国城际动车技术首次输出阿根廷

**据新华社电** 据中国南车四方股份公司消息,阿根廷当地时间3月8日,南车四方派出的由30余名技术人员组成的技术服务团队,开始为阿根廷铁路运营公司提供为期一年的城际动车组技术培训和技术支持,这是我国城际动车组的首个海外技术输出项目。

据介绍,2013年1月和5月,南车四方股份与阿根廷政府签订两项城际动车组供货合同,用于更换阿首都地铁线上的老旧车辆。合同总计709辆总金额近10亿美元,是迄今我国城际动车组最大的出口订单。

2014年7月起,首批409辆(55列)新型动车组陆续在首都萨缅托线和麦特线上投入运营。技术先进、设施完善的中国造列车,在首都核心区与周边卫星城之间穿行,服务数百万阿根廷人,被誉为流动的“中国名片”,阿方提供的乘客满意度调查结果达97%。

为帮助阿方人员自主掌握新型动车组的运维技术,2014年10月,南车四方与阿根廷铁路运营公司签订技术培训和技术支持协议,为期一年,价值1.5亿元人民币。

南车四方负责海外市场副总经理倪胜义介绍,根据协议,技术服务团队将为阿方人员就动车组技术原理、故障处理和检修维保等提供技术培训。同时,他们还在萨缅托线和麦特线车辆段设置技术支持中心,为现场的紧急故障提供技术指导和支持。

据悉,南车四方出口阿根廷的第二批300辆罗卡线城际动车组,预计将于今年7月全部交付阿方。

(上接1版)

## 电力改革13年后艰难起步

2002年的5号文件不少内容都是借鉴国外,可操作性比较低,最重要的是此前我国电力需求一直处于较快增长,煤炭价格也不断上涨,这些因素都不利于推进电力改革,而目前电力需求趋稳,煤炭价格也持续低迷,电力改革不会造成价格大幅波动。

“这次改革并没有再进一步分拆电网,把电网买电、卖电获取购销差价收入的盈利模式改为对电网企业实行总收入监管,强调了电网的通道功能,等于打通买卖双方市场,同时将销售侧从电网分拆出来,为输配电价格、上网电价、销售电价改革打下了基础。”林伯强说。

## 改革不会对电价造成明显冲击

虽然电力改革意见即将出台,但王禹民同时指出,结合中国国情和电力工业实际,电力市场建设要按照整体设计、分步实施、试点先行、稳妥推进原则推进。一方面要规范现有各类交易,包括电力大用户直接交易、跨省区电能交易、发电权交易、辅助服务补偿机制等,抓紧完善相关市场交易规定和规则,扩大交易规模。另一方面要积极开展能形成有效市场价格信号的交易机制试点,促进建立真正有利于资源优化配置的市场化机制。

电力体制改革的核心是电价改革,而电价改革最关键的一环就在输配电价。今年元旦,深圳电改启动,内蒙古也成为全国第二个输配电价改革试验田,接下来条件成熟的云南电网也可能入围。

华北电力大学教授曾鸣认为,深圳电改的重要意义在于确定了电网准许收入的新模式。此后,在内蒙古等地的试点,以及未来在全国范围内铺开的电改,都将按照模式进行。

在林伯强看来,需要清醒地看到,电力改革意见的出台也并不意味着就将全面实施,现在深圳正在试点输配电价改革,随着意见的出台,预计深圳的改革有望加快,为将来的推广或扩围积累经验。目前是推进电价改革的最好时机,目前我国发电以火电为主,而煤炭价格较低,实现上网电价可能不会推高电价,甚至还有可能使电价回落,对于民众、政府和企业也都可以接受。

## 电子商务立法难在哪

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

## 网购假冒伪劣问题突出

今年初,国家工商总局发布了一份《2014年下半年网络交易商品定向监测结果》,其中指出淘宝网的正品率为37.25%。



预计到2016年6月形成法案草稿。

“目前电商行业涉及到十几个部门,起草这部法律至少要这些部门达成一致,而这需要一个较长的过程,并且,电子商务是个新兴领域,与传统行业不一样,没有可参照的法律。”商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍表示,电子商务立法首先要规范对象是谁,是平台企业、网点店主还是相关服务商。

在朱立新看来,电子商务立法不仅是规范交易,还包括税收等问题。如何有效规范需要一些立法技巧,使得在约束的同时又不打压电子商务的发展。

这一观点也基本在业界达到共识。全国人大财经委调研室副主任、全国人大电子商务法起草工作小组副组长施禹之就曾指出,实现政府干预最小化,鼓励创新等,应当是电子商务法立法的重要原则。“实际上就是如何把握立法度的问题。”赵萍建议,由于电子商务创新步伐太快,可能立法刚刚起草,就有一个新生事物出现,所以法律需要设定规范的截至日期,在这个法律之后,出现的新事物就暂时不予规范。

## 第三方交易平台监管不力

“互联网交易平台要担负起重要的责任,网络交易不是法外之地,也要按照法律和规矩来办,也要讲诚信、讲信用,也要维护消费者的权益。”张茅强调,第三方交易平台要对网店切实负起责任,

## 相关链接

## 企业登记“一证三号”将简化为“一证一号”

北京商报讯(记者 熊海鸥)今年商事制度改革将继续做“减法”。国家工商总局局长张茅在十二届全国人大三次会议记者会上表示,现在24个省正在推进“一证三号”工作,就是在营业执照上打上工商、税务、质检的三个号码。下一步就要简化为“一证一号”,推进政府公共服务效能的最大化。

今年政府工作报告中提出要进一步简化注册资本登记,实现“三证合一”。张茅介绍,“三证合一”即工商营业执照、税务登记证、质检组织机构代码证三证合

加强自律和内部的监管。要促进网络购物的发展,就必须规范。

目前,对于电商的监控义务只是散见于部门规章及规范性文件中,其中有代表性的是国家工商总局2010年颁布的“网络商品交易管理办法”,规定了提供网络交易平台服务的经营者的义务,就是电商应建立假货监控制度,但具体如何明确以及有无法律责任,都没有说明,约束力并不强。

据北京市汇佳律师事务所律师苗运平介绍,根据现有法律,制假售假是一种消费欺诈,要对商家给予商品价值3倍的赔偿。如果平台商明知售假,应该承担连带责任,但明知售假很难鉴定。目前国家对平台商的约束是对入驻商家尽到审查责任,否则承担相应责任。虽然很多平台商制定了先行赔付等措施,但政策对平台商的监管力度还很弱。

“从国家工商总局表态来看,是希望平台商投入更多人力物力财力,从被动监管转为主动监管。”朱立新认为,电子商务立法应该会对平台商课以高于目前侵权责任法的义务与责任。

北京商报记者 熊海鸥/文 胡潇/制图

## 网点审批流程虚拟

经过十几年的发展,电子商务获得了爆炸式的增长,2014年网上零售额达到了27989亿元,占社会消费品零售总额的10%,也就是说,人们日常消费中10%是通过网购来的,而且以30%-40%的速度增长,但是网购假冒伪劣商品已经成为电子商务发展中亟待解决的问题。

昨日,张茅在回答“互联网企业发展和监管制度之间是否存在原则性的矛盾”时坦承,网购确实方便了消费者,促进了消费。

但网购同时也存在着一些新的问题。出现了比如夸大宣传、假冒产品比较多、商品退货比较难等问题,在网购中,假冒伪劣问题可能比实体店显得更加突出,处理消费者的投诉和纠纷方面难度也比较大。张茅强调,目前这方面的法律法规相对滞后,现在正在积极推进电子商务立法。

在北京汉卓律师事务所律师朱立新看来,网购已经很大程度上取代了实体店,但是网点审批流程都是虚拟的,远没有实体店开店严格,只是由平台商家来监管,导致力度不足,在电商领域立法资源整体滞后。

## 不仅只是规范交易环节

不过,在今年“两会”上有消息称,电子商务法将于今年底形成法案初稿,

T 今日评  
Today's review

## 税收法定,不会一蹴而就

韩哲

但愿是一场虚惊。

昨日,有媒体指出“税收法定”原则出现大倒退,理由是在立法法修正案二审稿中写明:“税种、纳税人、征税对象、计税依据、税率和征收管理等税收基本制度,只能由法律规定”。但在三审稿中,则变成了“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度要制定法律”。也就是说,税率不见了。

税收法定,岂能税率不法定?一时间,物议沸腾。对此,全国人大常委会法制工作委员会做出澄清:新表述只是为了更加科学,并不是将税率删除了。税种一词,包括纳税人、征税对象、计税依据和税率,都是税种的基本要素。

对于外行的老百姓而言,基本可以答疑解惑了。但是对于“较真儿”的法律专家而言,这个解释不足以打动他们,因为法律条文应该越详细越好,特别是对于汉字这种表意文字而言。表述含糊的条文会误导公众,也会为行政部门的“便宜行事”留出空间。

法律专家的担忧不是杞人忧天。但中国的事情,改革的事情,从来都是需要一分为二地看待。

税收法定,简而言之,就是政府收什么税、向谁收、收多少、怎么收,都要通过人大来立法决定。税收法定的过程,其实就是立法权和行政权之间博弈的过程。在我们国家,行政权居于强势地位,所以税收法定不可能一蹴而就,需要在妥协中求得一个两权都能接受的程度。

在此之前,全国人大新闻发言人傅莹表示,要在2020年前全面落实税收法定原则。尽管对于这个时间表,有学者认为可以更快一些,但是,改革的速度从来都不是绝对的。有的改革,需要以迅雷不及掩耳的速度全面推进,在短时间内让新受益阶层成为反对既得利益阶层的强大力量,比如包产到户的改革;有的改革,则需要有足够耐心,慢慢消化掉改革的成本,因瞬息万变早已存在的社会矛盾而致使改革自爆,比如价格改革,以及税收法定的改革。

收法定的改革。

税收法定的大方向,税收不法定的种种弊端,在全社会已经取得了相当的共识。接下来,就是按照2020年的时间表,坚定地推行税收法定原则的落地。我们应该有预期,即使税收法定了,在实践过程中也一定会遇到阻力和变通,因此为行政权力预留出一定裁量权,也是基于国情现实的改革考虑。

就在同一天,中国日报报道,李克强总理在黑龙江团参加审议时,面对相关代表的建议,回应称“这是涉及税收法定原则的事,我还能马上答复你”。据说,总理参加代表团审议,每次都叮嘱工作人员对代表的建议认真研究,像这样回应“不能马上答复”并不多见。显然,总理的谨慎既代表着对于法律的尊重,也意味着税收法定是一个需要非常小心把握的议题。我们既不能说税收法定而没有任何实质性改变,也不能因为希望税收法定的愿望太迫切,而不给行政部门任何转圜的时间和空间。

立法法草案明确由国务院法制机构起草  
重要行政法规杜绝部门立法

北京商报讯(记者 蒋梦惟)已提交全国人大审议的《立法法》修正案草案正在逐步向社会公开它的庐山真面目,草案中有关政府“依法行政”的条款也愈发清晰。昨日,全国人大再次召开记者会,会上,全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜对立法法进行相关解读。

“不可否认,拍脑袋出决策的现象目前在部分地方、部门中仍然存在。”中国社科院法学研究所法治国情调查室副主任吕艳波表示,合法性审查、公众参与等环节对于政府做出重大决策是非常重要的,但这也是部分部门、地方政府往往忽略的环节。

因此,正在审议的草案从多个方向对政府的行政行为从法律上予以了规范和限制。首先,草案为解决以往大量法律案由政府部门牵头起草,难免夹杂私利的问题,对完善行政法规的制定程序也做了规定。草案明确,我国拟规定重要行政管理的法律、行政法规要由国务院法制机构组织起草,不能由部门起草。其次,草案还对部门规章的权限进行了规范,明确规定部门规章不得增加本部门的权力,减少本部门的法定职责,即不能“法外设权”防止部门利益法律化的问题再现。

郑淑娜还透露,如果一级政府的行

政管理有特殊需要,在来不及制定地方性法规的情况下要采取一些行政措施,草案拟开一个小“口子”,允许地方政府先制定政府规章,如果满两年未提交本级人大制定地方性法规即失效。草案拟规定,地方政府的规章在制定地方性法规条件尚不成熟或来不及制定地方性法规时,可以先制定政府规章,但这些规章满两年必须提交本级人大制定地方性法规,如果不提交满两年即失效。“这也是考虑到一级政府管理的复杂性和紧急性事项的处理需要。”郑淑娜表示。

有专家告诉北京商报记者,目前我国确实有部分法律法规和地方性政策是需要随时调整的,如果全部需要法律授权再实行,可能就错过了实施的时机,该专家表示,比如北京于去年经市人大通过的《北京市大气污染防治条例》中的很多条款在立法前就急需尽快施行,遏制空气质量进一步恶化,但由于地方立法也需要走程序,因此北京先依靠出台《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》将部分政策落地,然后再进一步将其上升至法律之中。

可见,为地方政府留一个“口子”但同时限制两年提交本级人大是既能及时行使职责,又能确保规范管理的重要手段。

## 航班正点率去年不足七成

航企、空域、机场保障各方推诿

北京商报讯(记者 肖玮)昨日,全国政协委员、航空运输协会理事长李军透露,2014年我国民航航班正点率为68%,比上一年的72%有所降低。更令人忧心的是,近几年来,对于造成航班延误的主要原因是,一直在航企、空域、军演间兜兜转转,各方多次把脉却似乎都没能药到病除。

对于民航称“迟到大王”,李军分析,除天气等原因外,我国现行的空域管理体制是造成航班延误的主要原因之一。“一方面,旧的空域管理体制影响了民航业的发展,另一方面,直接影响了航班正点率,的确到了‘不改不行,非改不可’的地步。”

一位不愿具名的业内专家指出,虽然对于安全第一的民航业来说,正点率并非最重要指标,但一般来说70%-80%的正点率属于合理范围内,所以我国去年的延误率确实太高了。针对延误主因,民航局局长李家祥认为,还是空域资源紧张的问题。“中国内地民航运输总周转量年均增长17%以上,远远高于其他交通运输方式。每年新增飞机400多架,修的支线机场超过10个,正在建的有35个,改扩建的有43个。量的增长很大,对空域必然要带来影响。”他介绍,“特别是长三角、珠三角都是全中国密度最高的地方,空域也是最拥挤的”。

对此,东航集团党组书记、东航股份

总经理马须伦也说,目前影响航班正点率最大的问题是空域,相比大幅增加的飞机数量来说,给民航使用的空域远远不够。他进一步透露,“民航受空域的影响太大,根据民航总局发布的消息,影响准点率的因素中,天气占26%、流量控制占25%,空军活动占15%、旅客占8%以及其他原因,真正由航空公司原因造成的不到15%。出现问题时,旅客就认为是航空公司调配的问题,但重要的是推动空域改革,使民航可使用的空域更大一些”。

值得关注的是,此前,民航有关部门也曾发布数据称,航班延误原因复杂多元,具体原因分布是:航空公司运行管理占42.3%,流量控制占26.1%,恶劣天气影响占20.9%,军事活动影响占7%,机场保障占3.7%。而更早之前,军事活动也曾被民航业内人士指责为延误的主要责任。

上海泛洋律师事务所律师刘春泉曾解释,天气、空域资源紧张等问题肯定会影响航班正点率的重要因素,但不容忽视的是,不少航空公司为多获利,而把航班安排过密,这样一旦一架飞机出现问题,会连累后面很多航班。虽然民航出台了延误赔偿的规定,但赔偿金额并不高,延误问题也难以引起航企的足够重视。至此,如何缓解旅客和航空公司间因延误而日益激化的矛盾也成为了民航业的一大难题。