

· 三言二拍之“两会”声音 ·

## ■ 桂林米粉

习近平总书记日前参加广西代表团审议，共商国是，共话发展。在与广西代表团代表的交流中，习近平动情地回忆起自己青年时代第一次到广西、到桂林的美好往事。如诗如画的桂林山水、美丽多彩的民族风情、纯净优良的生态环境，除了在街边吃一碗桂林米粉，这些都给他留下终生难忘的印象。

## ■ 高速收费

目前全国10万余公里的高速公路中90%以上要收费。据估算全国高速公路一年收费在3000亿元以上。而不少收费到期的高速公路提出延时收费，理由是还不清楚贷款、交通运输部部长杨传堂表示，高速公路管理与收费的修订已提上日程，将进行体制性改革。同时，将加强收费公路的管理。

## ■ 家庭申报

对于个税改革，全国人大代表樊芸建议引入家庭申报制度，若年薪35万元，按家庭征个税可少交4万元。此外，全国政协委员贾康也指出，目前交个税的人只有2800万人，占总人口的比例不到2%，未来的改革方向是把个人所得中的部分项目“综合”起来设计适用税率，使高收入者多缴税。

## ■ 用好“南水”

“同样1立方米的水，本地黄河水价格不到一毛五，远道而来的长江水超过一块五，普通用户会选哪个？”全国人大代表、山东省水利厅副厅长曹金萍表示，在山东地区，南水北调水价较水区原有水源价格偏高，影响了用水积极性，不利于发挥南水北调工程综合效益。

## ■ 足球教材

据人民教育出版社消息，为贯彻国务院、教育部“足球进校园”的部署，由足球教育专家、中小学教研员、一线体育教师共同编写的《中小学校园足球教材》将于本月底编写完成。据悉，教材除了对足球知识、技战术技能进行基础性讲授之外，还采用3D图像技术讲解足球战术。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

## 科技项目将不再由政府直管

北京商报讯(记者 熊海鹰)科技部部长万钢昨日在十二届全国人大三次会议记者会上表示，科技项目的具体管理将由专业机构负责，政府各部门不再直接介入项目具体管理。政府将加强对事中、事后的监管和绩效评价。

科技计划是政府在科技创新领域发挥引领和指导作用的重要载体，对全社会的科技创新具有风向标的作用。但是，现行的科技计划体系庞杂、相互交叉、不断扩张，管理部门众多，各管一块，各管一段，项目安排追求大而全、小而全，造成科技资源配置分散、计划目标分散、创新链条脱节。“中央财政的各类科技计划由40多个部门管理，有近百个计划渠道，客观上的分散造成了重复和封闭，影响了效率，资源碎片化的问题突出。”万钢说，广大科技人员也多次提出这个问题，为了多头申请、跑项目的负担特别重。

对此，万钢表示，将由各部门组成一个联席会议，把社会发展、经济发展的需求都放在这个平台上进行统筹，由高层专家组成战略咨询和综合评审委员会，为战略决策提供咨询。同时，联通各部门和科技界的科技管理信息系统，国家财政支持的科技项目的成果也要进入科技报告体系，除涉密项目外，都要向社会公布，使全社会了解国家财政支持的科研项目的进展和成果，同时也促进科技成果的转化。

## 工商总局强化消费环节经营者责任

据新华社电 根据国家工商总局昨日发布的《关于完善消费环节经营者首问和赔偿先付制度 切实保护消费者合法权益的意见》，消费者因购买商品或者接受服务导致合法权益受损时，可以向销售者或者服务者进行维权，经营者必须依法承担首问责任，不得推诿。

国家工商总局消费者权益保护局局长杨红灿说，通常情况下，经营者能够与消费者协商解决消费纠纷。但仍有一些经营者诚信意识不强，不能很好地履行法律规定的责任，对消费者的合理诉求故意拖延或者无理拒绝。他表示，首问制度的核心点在于，消费环节经营者应当依法履行消费维权第一责任人的责任，依据“谁销售商品谁负责，谁提供服务谁负责”的原则，及时受理和依法处理消费者投诉，主动和解消费纠纷。

《意见》明确，如果有销售者或者服务者故意拖延处理或者无理拒绝赔偿，以及因撤场等情况导致消费者无法获得赔偿时，由商场、市场和平台经营者向消费者先行赔付。商场、市场和平台经营者向消费者进行赔偿先付后，可以依法或者依约定向有关销售者、服务者进行追偿。

## 卫计委：三年实现41个单位巡视覆盖

据新华社电 日前，国家卫计委召开2015年第一轮巡视工作动员培训会议，正式启动2015年巡视工作。国家卫计委党组认真贯彻落实中央巡视工作的方针，加强和改进巡视工作，决定利用三年时间把41个直属和联系单位巡视一遍，实现全覆盖。2014年下半年国家卫计委已对2个直属联系单位开展了巡视工作，2015年计划开展4轮巡视。中央纪委驻国家卫生计生委纪检组组长、委党组成员、巡视工作专项小组组长陈瑞萍代表党组出席会议并讲话。

陈瑞萍强调，要准确把握职责定位和目标要求，提高巡视工作的针对性和有效性。她要求巡视组坚持问题导向，创新工作方法，紧扣重点开展工作。在准备环节重在收集问题，预定主攻方向，制定工作方案；在巡视环节重在突破问题，围绕主攻方向，敏锐发现蛛丝马迹，形成突破。

陈瑞萍指出，要强化巡视成果的运用。要求巡视组在发现问题的基础上，对问题线索进行深入分析研判，负责任地提出解决问题的意见和建议；对需要进一步了解关注的问题线索，要分门别类做好移交工作，依法依规分类处置，推动问题解决。要求巡视办及时跟进，抓好督办，做到件件有着落、事事有回音。要组织力量对被巡视单位整改情况进行评估验收。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话：64101946 bbtzbs@163.com

## 三个样本管窥大众创业

“大众创业、万众创新”是今年政府工作报告中非常吸引眼球的两个词，并与“增加公共产品、公共服务”一起被列为政府推动经济升级的“双引擎”。年初至今，国务院常务会议共召开7次，其中5次涉及创新创业。昨日，国务院又发布了《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》，五年内大众创业愿景已初步成型。在此背景下，北京商报记者通过对数位创业者调查采访，发现了摆在创业者面前的融资、审批、运营难题，能否有效解决这些难题和瓶颈成为创业愿景能否实现的关键。

样本一 新兴互联网行业  
融资不易资金到手慢

作为“80后”的彭雷，虽然年纪不大，但可算是创业达人，从2001年大学毕业就开始创业，已经历过4-5次创业，现在任某如云公司CEO，主要从事餐饮O2O，公司员工300人，年收入几千万。

谈及这几年创业环境的变化，彭雷深有感触，“最明显的就是一些审批手续简化了不少，以前成立一家公司可能需要2-3个月才能审批下来，现在基本2-3周就可以了。政府这些年也在不断给创业企业、小微企业减负，现在企业营业税比刚创业时已下降了1-2个百分点。”

彭雷表示，目前我国创业企业在互联网领域最为活跃，基本所有互联网创业企业都通过VIE(协议控制)模式进行融资，吸引一些国外风投、基金注资，但现在VIE模式非常复杂，需要公司跑很多部委，包括国家发改委、国家工商总局、外汇管理局，整个审批过程要4个月之久，而花费也需要几十万元。

“有时企业通过VIE模式融资后，这些国外美元要先进入国内，在国内美元还需要再转换成人民币，在以前的创业经历中，有钱在银行取不出来，而公司却面临清算的情况。希望未来政府进一步简化VIE模式的审批流程，降低融资成本，这些对于创新创业企业将是重大利好。”

值得一提的是，如何破解创业融资难也是此次《意见》关注的重点。《意见》提出，开展互联网股权众筹融资试点，增



## 国务院大众创新创业发展目标

- 1 到2020年，形成一批新型创业服务平台
- 2 培育一批天使投资人和创业投资机构
- 3 孵化培育一大批创新型小微企业
- 4 创业群体高度活跃，以创业促进就业
- 5 创新创业政策体系健全，服务体系完善

强众筹对大众创新创业的服务能力。规范和发展服务小微企业的区域性股权市场，促进科技初创企业融资，完善创业投资、天使投资退出和流转机制。

样本二 传统餐饮行业  
审批松绑未减减负

一直以来，审批过程繁杂、吃拿卡扣现象时有发生，已经影响到了创业积极性。对此，国务院也多次强调，要给审批“瘦身”。而昨日发布的《意见》也再次强调，要降低创新创业门槛。事实上，审批制度改革进行了十多年后，中国各省市都在发力审批“瘦身”，今年政府工作报告中说，2014年国务院各部门取消和下放246项行政审批事项，2015年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。此前，经过几番简政，不少人都认为创业过程中，审批环节比想象中更为简单。

不过，也有不少企业家和资深创业人士指出，虽然都说审批松绑了，但企业对减负的感觉并不明显。“今年我深圳一家公司审批一个饮料包装，审批了半年到后来找了关系才把它批下来，这个审批制度影响了企业创新。”几天前，全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长宗庆后发言时透露。另外，全国人大代表、温州市市长陈金彪

也表示，现在深化审批改革的攻坚任务仍然繁重，对前置审批的改革涉及不深，审批中介服务市场不成熟，管理失范的问题仍然突出。

“除了审批复杂外，审批环节依旧存在灰色地带。”创业九年的李经理告诉北京商报记者。去年，他酝酿投资6000万元开一家西餐会所，整个审批涉及工商、税务、消防、安监局、食药监局、城管、公安局、环保局、街道办事处等多部门，其中不少部门都需要通过代理公司来完成审批，如果靠自己办理，则很难获得通过。而截至目前，李经理已经花掉了将近200万元来雇佣代理公司跑审批。

李经理进一步称，他曾经创业过多次，涉足过很多领域，总体感觉是在郊区创业，审批相对容易，同时，互联网等轻资产公司比重资产公司更容易拿到准生证。“其实，我们也可以感觉到创业环境日趋宽松，但对于企业来说，只要有一个部门设置障碍，创业就很容易夭折，所以还希望审批松绑能够在各个部门、各个环节得到落实。”

样本三 文化创意行业  
小微企业长大难

随着全国及北京加速扫清市场上的创业障碍，创业者在经营过程中遇到的困难和瓶颈也已逐渐代替审批

环节成为他们最头疼的问题之一。刚刚大学毕业没几年的成明璐现在已经是菠萝文化北京领众时代文化传媒有限公司的总经理兼项目总监了，在公司成立环节并没有经历过太多波折的她，现在正面临公司发展的“攻坚期”。

虽然现在公司已经进入了一定的轨道，经营也相对比创建时成熟了许多，但成明璐坦言，在这几年运作的过程中，她从未有过一刻轻松过。

“在公司成立初期，很少有客户愿意把活动交给一个完全没经验的新公司。”成明璐告诉北京商报记者，而随着公司掌握的各种资源不断丰富，他们也逐渐开始接手一些策划等核心环节的工作。在这个阶段，公司已经逐渐发展成为了一个拥有20-30名员工的团队，“但这时，我们也发现，由于北京的文化传媒行业门槛不高，资源厚实的企业也相对较多，因此行业竞争极其激烈，为了与客户维持良好的关系，我们一次又一次地压低价格，但仍然会面临资源不足、方案不被客户肯定的情况。”成明璐说道。

至今，成明璐所在的领众时代公司，已经在逐步寻求转变了。“近几年，我们希望逐渐摆脱纯乙方的模式，开始向甲方的角色过渡，开发更多品牌活动。”成明璐坦言，这个过程确实十分艰辛，短期内看不到收益，部分员工也选择了离开，日子过得比上一阶段更苦，但成明璐坚定地表示，要想从众多类似的公司中脱颖而出，树立不同的差异化方向还是必要的。

成明璐提出，在创业公司经营的过程中，创业者最需要支持就是帮助他们渡过初期的生存压力。对此，《意见》中明确，我国通过中小企业发展专项资金，运用阶段参股、风险补助和投资保障等方式，引导创业投资机构投资于初创期科技型中小企业。发挥国家新兴产业创业投资引导基金对社会资本的带动作用，重点支持战略性新兴产业和高新技术产业早中期、初创期创新型企业发展。

北京商报记者 王晔君 肖玮 蒋梦惟/文 宋媛媛/制图

T 今日评  
Today's review

## 怎么看“两会”部委的冷与热

韩哲

昨日，国家统计局局长马建堂对央视记者说，“我参加过几次‘两会’，今年发现一个变化，经济话题受关注度下降，反腐和环境问题都在上升。我2号到7号，在美国开联合国统计大会，回来以后的8号、10号都走过了人民大会堂北大厅部长通道，却没人理我”。

在此前的3月10日，国家安监总局局长杨栋梁在新闻发布会上表示，希望社会各界关注安全生产问题，他笑谈道，自己在列席全国“两会”时，“我走部长通道都没有人喊我。希望有事故、没事故，大家都要关注、都要监督”。

两位局长“求关注”是好事，没被关注也并不是魅力不够，国家大事千头万绪，在某个点上，总有些冷暖不同。安监总局局长受“冷落”，如果是安全生产事故没以前那么多了，这个“冷落”就是正能量；统计局局长少人“理睬”，如果是人们觉得有比GDP更重要的追求，却也说明了新常态正深入人心。

价改和教改正如火如荼，能源局长和教育部长就没有这一份“清闲”了。能源局长白克力在经过部长通道时婉拒记者要求留步采访的请求，匆匆表示“我正在学习，压力山大”。教育部长袁贵仁在回答记者怎么评价任期工作的问题时，言简意赅，只说了“合格”两字。

前些天，国家发改委主任徐绍史和环保部长陈吉宁手拉手一起走的照片大热，一个是最有权力的部委一把手，一个是未来可能最有权力的部委当家人，一个是稳增长中的重要支撑，一个是调结构中的重要角色。不妨任想象升腾：两个人手拉手，象征着稳增长和调结构的对立统一，以及社会经济转型过程中不可言喻的微妙平衡。这是想当然的猜想无疑，但这两个部委的确是牵动了太多人的神经。

而国家发改委、商务部、财政部和央行，则被人们称为国务院的财经内阁，或者是调控内阁，历来是“两会”期间的新闻风暴眼。中国经济不管是疾行还

是徐行，这四大大部委从不缺少麦克风。中国经济最热门的话题，都能在这里最权威的回复。

很多人也许偶然发现，住建部部长淡出了聚光灯。在楼市调控最为严厉的时候，彼时的住建部长被记者围追堵截，甚至被追进了厕所而不得安宁。如今，楼市风向大变，政策预期稳定，楼市话题虽然依旧火爆，但肯定不是最火爆的那一个了。环保取而代之，我们确实对环保更上心了。

伴随着中国大外交的格局气魄，外交部长需要接招的话题也就更多了，从“一带一路”到抗战胜利70周年阅兵，从新型大国关系到东北亚“朋友圈”，中国外长的表现不卑不亢，即使被挑衅亦能绵里藏针，引得媒体发社论赞“外长自信是中国社会自信的缩影”。

全面深改已经铺开，波及方方面面，涉及所有部委，没有谁不是热点，没有谁不受关注。改革不是哪个部委的独奏曲，而是所有部委的交响乐。部委们同心合力，才能体现执行力，才能撑起全面深改这幅蓝图。

## “三驾马车”增速放缓 经济持续承压

北京商报讯(记者 王晔君)一系列宏观经济数据的出台，再次释放经济下行压力增大的信号。昨日，国家统计局发布2月主要宏观经济数据，投资、消费、外贸表现均低于市场预期，工业增加值、工业生产者出厂价格(PPI)等数据更是创下近期新低。

从拉动经济增长的“三驾马车”来看，1-2月，全国固定资产投资(不含农户)34477亿元，同比增长13.9%，较去年同期回落4个百分点，其中全国房地产开发投资同比增长10.4%，较去年同期回落8.9个百分点，消费品零售总额47993亿元，同比增长10.7%，较去年同期回落1.1个百分点。此前海关发布的1-2月进出口数据也下降2%，较去年同期回落2.9个百分点。

中国国际经济交流中心研究员张永军表示，2月经济数据说明经济下行压力不仅没有减弱，而且还在进一步加大，需要引起政府的重视。结合已经公布的贸易数据看，在国际商品价格较低的情况下，进口量并没有明显增加，显示国内需求很弱。

申银万国首席宏观分析师李慧勇指出，数据显示经济比较差，工业增加值表现尤其低，接近2009年金融危机时期最严重水平。这次数据表现逊色，主要是市场低估了消费在经济周期下行的表现，而且出口也逊于预期。一般年初消费会比较强劲，从这一数据看，需要提防消费对经济的拖累。

此外，工业数据也表现不佳。数据显示，1-2月规模以上工业增加值同比增长6.8%，较去年同期回落1.8个百分点。此前发布的2月工业生产者出厂价格指数同比下降4.8%，创下五年半以来新低。

国家信息中心经济预测部首席经济师祝宝良接受北京商报记者采访时表示，去年经济放缓主要受房地产投资回落影响，而今年房地产投资仍延续此前回落态势，对经济造成了很多下行压力。这次需要关注的是，制造业投资也大幅下滑，加上此前PPI降幅扩大，反映出目前实体经济产能过剩、需求不足问题更加凸显，应该警惕。

事实上，对于经济下行政府已有预期，今年政府工作报告提出，我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大，并把经济增长目标下调至7%左右。

在祝宝良看来，综合各项数据表现，一季度GDP增速很可能低于7%。虽然中央已经出台了一些稳增长政策，但考虑目前严峻的经济形势，未来稳增长应该继续加码。

财政政策需要更加积极，加大对基建投资，已经批复项目应尽早开工，形成有效需求；货币政策应该更宽松，未来应该进一步降息或降准。通过这些稳增长手段，尽早扭转经济下行态势。

京津冀法院执法联动  
提高办案同城效应

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日，北京、天津、河北三地高级人民法院正式签署执行工作联动协作协议书，建立执行工作协作机制，密切开展司法协作，合力破解执行难，为京津冀地区经济协作和一体化协同发展提供优质服务与司法保障。至此，查封、冻结、拘留等法院执行措施，京津冀三地法院均可委托被执行人财产所在地或住所法院法院办理，实现三地办案的“同城效应”。

据了解，本次签署的执行工作联动协作协议明确了三地法院协作执行的事项，包括委托调查(查询)、(轮候)查封(冻结)、续封(冻)、解封(冻)、扣划存款、登记型财产过户等法律文书的送达、拘留等强制措施。上述事项，执行法院均可委托被执行人财产所在地或被被执行人住所法院法院办理。对于在三地辖区内已查明的被执行人的财产处分中的财产审计、评估、拍卖、过户、支付执行款项等执行事项，可依法专项委托被执行人财产所在地法院协助执行。

与此同时，协议简化了赴京津冀辖区内异地执行手续，今后三地法院执行员赴京津冀地区异地执行时，不再需要高院开具介绍信，只要携带齐全本法院介绍信、工作证、执行公务证和相关生效法律文书，协助配合法院应当优先提供交通、警力等支持。