

·三言二拍之“两会”声音·

■ 择校难题

教育部部长袁贵仁昨日在回应义务教育择校难题时指出，择校问题源于我国优质教育资源不足，教育资源配置不均衡，将通过加快推进义务教育学校标准化建设，加强教育督导工作，实施校长教师流动机制，鼓励“九年一贯制”、支持合理划片、对口入学，实行阳光招生，发展民办教育等措施努力解决义务教育择校难题。

■ 文化立法

在正在进行的全国“两会”上，许多文化界的政协委员表示，和其他方面的立法相比，我国的文化立法相对滞后。他们呼吁，我国急需加快文化立法步伐。全国政协委员、中国电影家协会副主席王兴东表示，近年来我国大力发展文化产业，但相应的法律法规还较为滞后。在影视界，由于创作门槛低，一些低俗媚俗、抄袭跟风等乱象频现。

■ 中年人创业

“对大众创业，比年轻人更应该鼓励的，其实是中年人。”关于政府工作报告提出的“大众创业、万众创新”，海南大学校长李建保昨日接受记者采访时说。在李建保看来，促进“大众创业、万众创新”的关键，是让更多成熟的中年人下海创新创业。李建保所说的中年人是指30—50岁的人，其工作经历、专业技能、人脉关系、管理经营水平以及抗风险能力等多种因素，都有利于创新创业。

■ 充实社保

山东省国资委消息，山东省将划转30%省属国有企业资本充实省级社保基金。同时，山东省将改变国资监管方式，促进省属企业改建成为多元化的公司制企业，完善法人治理结构。山东省国资委有关负责人介绍，拟划转资本范围为471户省属企业30%的国有资本，包括国有控股参股企业中的国有资本，划转资本一次性转由山东省社保基金理事会持有。

■ 军工转型

“充分利用资本市场功能，实现军工资产证券化，是军工企业市场化改革的一个重要途径。”在京参加全国政协十二届三次会议的全国政协委员、中国电子信息产业集团有限公司总经理刘烈宏昨日表示，军工企业应建立健全现代企业制度，借助资本市场深化改革。他说：“目前，中国电子的军工业务资产证券化率不足10%，远低于集团公司平均资产证券化率。”

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

成品油调价年内首次搁浅

北京商报讯(记者 王晔君)国家发改委昨日发布通知称，由于国内成品油价调整幅度低于每吨50元，因此本轮油价不做调整，这也是今年以来成品油调价首次搁浅。

国家发改委介绍，自2月27日国内成品油价格调整以来，国际市场油价小幅波动，按现行国内成品油价格机制测算，3月12日的前10个工作日平均价格与2月27日调价前10个工作日平均价格相比，调价金额每吨不足50元。根据《石油价格管理办法(试行)》第六条规定，本次汽、柴油价格不做调整，未调金额纳入下次调价时累加或冲抵。

据了解，2015年以来，国内成品油市场经历2次上调2次下调1次搁浅，共计5轮计价周期。其中汽油累计上调680元/吨，累计下调545元/吨，涨跌抵消后上调135元/吨；柴油累计上调655元/吨，累计下调580元/吨，涨跌抵消后上调75元/吨。

“十三五”末养老服务设施城市全覆盖

据新华社电 民政部部长李立国昨日上午在接受媒体采访时表示，民政部正在做编制“十三五”养老服务规划的前期工作，其目标是要达到每千名老年人拥有养老床位数35—40张，日间照料服务设施要覆盖所有的城市社区和50%以上的农村。

李立国说，目前我国养老床位已经达到每千人26张，城市社区日间照料服务设施覆盖率已超过70%，农村养老服务覆盖率也达到了37%。

“十三五”规划将完善和加快发展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务业，并将制定一系列新的目标、指标和措施。”李立国说。

对于目前出现的养老人才匮乏以及人才流失问题，李立国说，其原因之一是薪酬待遇尚未达到满意的程度，另一方面也是由于当前养老服务发展不够，专业化服务尚未被社会广泛认识。

(上接1版)

周小川眼中的刺激与改革

改革不输于刺激

平衡“稳增长”与“调结构”的关系是经济运行中的核心问题，也是打造中国经济升级版的必由之路。从执掌货币流动性闸门的周小川昨日的表述可以看出，今年的改革力度并不会输于刺激。

民生证券对此点评道，从存款保险制度上半年推出、存款利率上限的解除时间靠近等改革措施可以看出金融改革力度很大，并不会输于刺激。

针对调结构中的较为严峻的“小微企业融资难”问题，周小川昨日还强调道，基层的金融服务还要进一步扩展，要形成竞争性的金融服务，这样就能够改善小微企业贷款难、贷款贵的问题。在金融政策上、在监管政策上以及宏观调控的政策上进一步地支持中小企业的贷款。

中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文表示，打造有助于企业融资的金融体系是中国金融改革的大方向，银行要多为中小企业贷款，尤其在实体经济低迷和下行期，银行不能只是发挥顺周期的作用，更要发挥逆周期功效，帮助企业渡过难关。另外，还要通过改革，大力发展信贷市场、债券市场、股票市场等形式直接向社会融资，降低银行在企业融资过程的中介比例。

周小川一直强调，要主动适应经济发展新常态，把转方式、结构调整放在更加重要的位置，继续实施稳健的货币政策，松紧适度，预调微调，大力推动金融改革开放，切实防范化解各类金融风险，提升金融服务和管理水平。

责编 陶凤 美编 李杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

“管法的法”表决在即

各方博弈“税率法定”去留

一波三折。“税率法定”被《立法法》修正案草案三审稿拿掉后，又在最新颁布的草案中出现。昨日，十二届全国人大三次会议主席团第二次会议通过了《第十二届全国人大法律委员会关于〈中华人民共和国立法法修正案(草案)〉审议结果的报告》(以下简称《报告》)，其中重新将三审稿中第三条修改为“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”只能由法律规定。作为“管法的法”，立法法表决在即，多方激烈博弈“税率”最终去留。

“税率”重回草案

在“税收法定”几乎成为本次草案几次修改过程中关注度最高的焦点时，有关税率到底应不应该写入法律的讨论也同时扩散开来。

实际上，这一问题迅速发酵其实正是由于草案三审稿中去掉了“税率”二字。北京商报记者梳理发现，在本轮对于《立法法》的修改过程中，从二审稿起，草案就将“税收法定”的内容进行了细化，将税收一项单独出来，二审稿明确规定税种、纳税人、征税对象、计税依据、税率和税收征收管理等税收基本制度只能由法律规定。

而在昨日的十二届全国人大三次会议主席团第二次会议上，全国人大法律委员会主任委员乔晓阳在做报告时介绍，三审草案第三条中规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能由法律规定，对此，一些代表建议将税收要素中的“税率”予以明确列举，法律委员会经研究认为，税率是税种的基本要素，凡事单行税法都要对税率做出规定，比如企业所得税，在设立这一税种的同时，规定税率应为25%。

不过，法律委员会也明确，税率由法律规定，并不排除税收单行法同时明确规定由国务院对具体税率做出调整，比如车船税法，在规定税目税额的同时，相应也规定了幅度，并授权国务院或者地方可以在幅度内确定具体税额或者调整。

法学界力挺“税率”入法

中国社科院法学研究所副研究员支振锋表示，从根本上看，目前众人最大的分歧就是对于“税率”的制定和调整，政府到底应该拥有多大的权力。支振锋表示，只要税率没有清晰地写入《立法法》中，各界对于税率是否法定就可以有各种理解，因为全国人大法工委相关负责人的发言并不一定具备法定效力，如

果其他部门或地方政府认为税种中不包括税率，那么它们仍然能获得较大的自由裁量权。“从目前的情况来看，三审稿中去掉了‘税率’二字，还有可能因为税机关对于二审稿有所反弹，认为这将对政府征税的自由裁量权形成很大的限制。”支振锋直言。

北京商报记者记者从知情人士处获悉，本次《报告》将税率重新囊括进来，与法学院这一派观点占上风。据悉，在得知三审稿将税率拿掉后，中国法学会财税法学会会长、北京大学财税法研究中心主任刘剑文日前紧急联络学会相关负责人，以中国财税法学会的名义撰写建议提交全国人大。支振锋也认为，以目前我国的发展情况而言，税率确实应该法定，应尽可能的在不同的税种上给予国务院、政府上浮下调税率的权力，为其制定一个调整空间，因为市场是瞬息万变的，税率根据经济发展进行短周期的调整，要避免每次修改税率都要走立法流程而错过了市场的发展机会。

税种税率有区别

事实上，关于“税收法定”删除四项的争议，在3月9日十二届全国人大三次会议的记者会上，就有记者提出，三审稿

删除“税率”是不是意味着全国人大默许国务院自行决定调整税率？

对此，全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜回应说：“三审稿规定的税种、纳税人、征税对象、计税依据、税率等，这个表述经过专家的论证认为不够科学。实际上税率就包括纳税人、征税对象、计税依据和税率。为了表达得更加科学，我们采取了现在草案的表述。”

税收有三项公认的基本制度，分别为税种设立、税种的基本要素以及征收管理。其中，税种的设立直接决定了税种的“立与废”；税种的基本要素包括纳税人、征税对象、计税依据和税率，这决定了收多少税、对谁收税等问题；而征收管理则是一项程序制度，即规范了纳税时间地点、税务登记、处罚检查等。

此前有分析称，三审稿把其中第二项“税种的基本要素”删除，关于税收基本制度的表述不够完整，有重大的遗漏。各要素的总合是税制，而不是税种。税种是用来分清税收类别的，是增值税还是消费税，就像你叫张三他叫李四一样，不能涵盖税制要素。税种与税制是两回事，它们不是统领与从属的关系，而且比起前者来，后者是更重要、更实质的权力。

北京商报记者 蒋梦惟

T 今日评
Today's review

读懂央行的“拧巴”

韩哲

“深感自责”两高报告反思冤假错案

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 南淄博)昨日，十二届全国人大三次会议在人民大会堂举行第三次全体会议，听取最高人民法院院长周强和最高人民检察院检察长曹建明关于最高法和最高检的工作报告。今年的两高报告都加大了对反腐领域的关注力度，两高对冤假错案反省也成为本次两高报告中的亮点。

在去年的两高报告中，最高法、最高检在涉及冤假错案领域时使用最多的是“防止”、“纠正”等措辞，而在今年的两高报告里，“反省”和“自责”成为关键词，对冤假错案“深感自责”，以“呼格案”为例，要求各级法院深刻汲取教训，进一步健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

最高检也在报告中表示，“对冤假错案件首先深刻反省自己，倒查追究批捕、起诉环节把关不严的责任，吸取沉痛教训，健全纠正冤假错案长效机制。”中国农业大学行政管理学系主任毛寿龙表示，对冤假错案的措辞从“防止”到“反省”，意味着两高已经开始转变自

替换成低息、长期、有中央政府信用担保的债务。对于地方政府，利息成本降了下来。对于商业银行，在蒙受利息损失的同时，新置换的资产流动性增强，变成合格抵押品，进而可向央行申请中短期的贷款。虽然是财政部冲在前台，可是没有央行的背书，这笔置换就缺少最重要的一环。这基本上是一个变相版的扭曲操作，财政部和央行都要配合稳增长。财政部要甄别地方政府的道德风险，央行要控制市场上的庞氏泡沫，两个部门同时还要掌控刺激进程，都还蛮拼的。

前两个月的经济数据仍不理想，中国央行的货币政策取向，几乎没有秘密。唯一的悬念在于，金融改革还有没有？如果有，力度又是多大？

从周小川的发言中，我们至少能够总结出四大改革动作，以及若干没有具体时间表的改革倾向。前者包括上半年出台存款保险制度以及适时放开存款利率、今年推出深港通、互联网金融管理政策不久出

台；后者包括汇率和民营银行。

对于中国金融市场，改革有三大战役：利率市场化、汇率市场化和人民币资本项目可兑换。目前来看，利率市场化完成临门一脚的可能性已经得到周小川背书，利率这一要素市场的关键性指标，将让市场发挥决定性作用，逐步缓解扭曲的信贷资源配置，虽然央行利率走廊的建设努力，仍要面临刚性兑付的挑战。

一边稳增长，一边调结构，刺激与改革同步，金融市场这一发展特征，其实也是整个中国经济的缩影。事实上，2014年就是这样度过的，在刺激和改革的消长中寻找平衡，在底线增长和全面深改中找到向前移动的空间。而在2015年，这样的“刀尖上平衡”还要继续，甚至更加考验决策者的勇气、定力和智慧。现在，中国经济正处在“历史的三峡”，等待着出峡的一刻。

就业数据权重提升
城镇调查失业率欲扩围

北京商报讯(记者 王晔君)中国有望推出更有效准确的失业率数据，据媒体报道，为更加准确反映中国经济的实际情况，今年7月起，国家统计局将把月度城镇调查失业率由65个城市扩展至全国，并计划从明年起全面公布与就业有关的系列调查数据。

目前，中国所普遍采用的失业率指标是劳动人事部门制作的城镇登记失业率。该失业率指标是指报告期末，城镇登记失业人数占期末城镇从业人员总数与期末实有登记失业人数之和的比重。而城镇调查失业率是指调查周内，城镇调查失业人数占调查周内城镇调查就业人员与调查周内失业人数之和的比重。一般认为，调查失业率比登记失业率更准确，国际上也通用调查失业率。

北京市统计学会副会长金勇进接受北京商报记者时表示，城镇登记失业率一般是指员工失业了，此前交过失业保险，到街道进行登记可以领取失业保险金，是政府发放补贴的依据，并不能完全反映社会的失业情况。领取失业金或进行登记毕竟只是失业人员的一部分，所以城镇调查登记率一般都比城镇登记失业率高。

去年7月召开的国务院常务会议就明确，经过几年探索，目前国内发布使用城镇调查失业率数据的条件已具备。会议确定，扩大调查失业率统计范围，完善办法，由统计部门依法适时发布大城市调查失业率数据，以更加全面动态反映失业情况。

“早在2006年，我国就开始了调查失业率的统计，但是因为多重因素一直没有发布。一方面，调查样本、口径的科学性需要论证，如果草草的就推出来，可能会引发各方质疑；另一方面，还要考虑数据的稳定性，这样才更有说服力。经过这些年的调查统计，目前发布调查失业率的时机已经成熟。”金勇进说。

专家认为，经济增长与就业密切相关，是反映经济运行情况最重要指标之一，甚至比其他经济指标能更早透露出一些变化趋势。今年政府提出的就业目标是1000万人，并把就业作为经济运行的下限，需要通过调查失业率数据来了解目前的就业动态，未来调查失业率数据发布后，将成为政府制定政策的重要依据。

数千亿投资面临落地 交通部今年很忙

施的先行引领作用，关键是率先启动一批重大项目和重大工程，“杨传堂说，“这样才能发挥各种运输方式的比较优势和综合运输的系统优势，推进形成区域内多节点、网格化、全覆盖的综合交通运输网络，以‘带、路、廊、桥’等多种形式为依托，实现区域间优势互补、要素联动、共同发展。”

针对今年的具体计划，杨传堂也透露，对“一带一路”建设，交通运输部已制定实施了《丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设战略规划》工作方案，下一步将在国家统筹安排下，加强与周边国家交通基础设施的互联互通，推动国际道路运输便利化。

在推动京津冀协同发展方面，也与国家发改委编制了交通一体化规划，并细化了推进京津冀协同发展交通一体化率先突破方案。同时，对于长江经济带建设，我国将着力打造长江综合立体交通走廊，建设通江达海、干支衔接、网络畅通的航道网，加快建设“一江两横五纵”综合交通体系。