

■三证合一

国务院总理李克强上周在国家工商总局企业注册局注册指导处考察，着重了解商事制度改革最难啃的“硬骨头”是哪块？负责人直言，是将工商、税务、质检的“三证三号”合并为“一证一号”。总理随后对相关部门提出硬要求，“三证合一、单一号码”改革年内务必实现。

■电力改革

中共中央、国务院《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》据传已经内部印发，不久将正式发布。“两会”期间，包括国家能源局副局长王禹民在内的多位人士也透露，电力改革意见即将出台。新电改有望开启万亿市场，售电侧放开成为本轮改革的最大红利。发电企业如五大电力集团以及有资金实力的民营资本集团有望率先进入。

■“并非最佳”

昨日，由国务院发展研究中心主办的“中国发展高层论坛2015”在北京举行。亚洲开发银行行长中尾武彦提到亚投行满足亚洲融资需求的一个前提是遵照最佳实践，这遭到中国财政部部长楼继伟的反呛：不赞同最佳实践这个说法，西方提出的一些规则并不是最佳。

■投资中国

商务部部长高虎城昨日在中国发展高层论坛上说，实践证明，外资依然看好中国，选择中国，投资中国的潮流并没有改变。高虎城说，2014年在全球跨国直接投资下降8%的情况下，中国利用外资却逆势而上，外资规模首次跃居全球第一位，而且外资结构改善，服务业占比提高，成为当前和今后中国利用外资新的增长领域。

■“坐佛”走私

据福建省文物局昨日发布的最新消息显示，从目前的信息和大量证据来看，福建省文物部门初步确认，匈牙利自然科学博物馆展出的“肉身坐佛”应是福建省大田县吴山乡阳春村1995年被盗的章公祖师像。日前，匈牙利博物馆展出一尊千年佛像，佛像内藏有一名高僧的遗骸，该座佛像因疑似福建省大田县被盗文物走私出境而受到关注。

■首钢卫冕

2015年CBA总决赛第六场比赛昨晚在辽宁本溪开战。最终，北京再胜一场，以4:2的大比分战胜辽宁实现卫冕。北京在过去的四年内三次夺冠，他们已经开创了属于自己的时代，建立了CBA历史第三个王朝。在北京之前，联盟仅有八一与广东两支王朝球队。栏目主持：陶凤

中央机关公车拍卖首现流拍

北京商报讯(记者 肖玮 实习记者 南淄博)3月21日下午，中央级公车拍卖第二批第二场在北京旧车交易市场花乡拍卖厅举行。本场参拍公车共122辆，总起拍价347.5万元，最终成交价594.1万元，其中有7辆奇瑞流拍，这也是5场公车拍卖中首次出现流拍现象。

据北京花乡拍卖有限公司发布的车辆清单，本场拍卖的车辆共有122辆，车型包括奥迪、帕萨特、雅阁、桑塔纳、奇瑞、赛美罗等。其中，奥迪车型57辆，车龄均在15年左右，起拍价从1.5万-15.5万元不等。本场拍卖最终成交115辆，有7辆奇瑞出现流拍，115辆车总成交价为594.1万元，溢价率仅为74.99%，与上一场150.6%的溢价率相去甚远。本场拍卖中参拍者的竞拍热情也不高。据工作人员介绍，本场拍卖限定竞买名额500个，截至拍卖前，实际发放数为202个，这与前几场拍卖号牌供不应求的状况形成鲜明对比。

花乡拍卖公司拍卖师表示，本场拍卖参与竞拍的车辆并不像之前出现了外事车、越野车等车型，本场拍卖的车型比较中规中矩，并且大都是国一、国二排放标准，所以在一定程度上影响了参拍者的竞拍热情。而关于流拍车辆的问题，拍卖公司表示需等待委托方国家机关事务管理局的通知再决定。

反垄断执法将常态化精细化

据新华社电 国家发改委价格监督检查与反垄断局局长张汉东3月21日在北京表示，今后我国反垄断执法将更加常态化、精细化，并且将不断扩大执法的广度和深度。

在中国社科院美国研究所3月21日举行的“反垄断与知识产权研讨会”上，张汉东表示，价格反垄断部门今后将从三个方面加强完善反垄断执法。

反垄断执法工作将更加常态化。张汉东表示，《反垄断法》是市场经济的基本法律制度，市场经济发展越成熟，就越需要加强反垄断执法。中国经济正在转型发展，需要更加强调市场在资源配置中的作用，以维护市场竞争机制，所以中国反垄断执法将不断加强，尤其是我国正在推进简政放权，需要加强事中、事后的监管，客观上需要反垄断执法发挥更加重要的作用。作为反垄断执法机构之一，国家发改委反垄断局将依法履行职责，保持执法的良好势头，积极查处各领域、各行业的垄断案件，有力维护市场竞争秩序。

发改委：“一带一路”应基建优先

据新华社电 “‘一带一路’战略构想，其内涵之一就是打造现代版的互联互通。”国家发改委副主任何立峰昨日表示，互联互通应该是基础设施、制度规章、人员交流三位一体。其中，基础设施是基础，也是目前制约沿线国家深化合作的薄弱环节，应作为“一带一路”的优先领域。

他强调，一方面应把交通基础设施互联互通作为突破口，另一个重点是能源基础设施应谋求输油输气管道等运输通道排阻，推进跨境输电通道、跨境光缆的建设。

亚投行多边临时秘书处秘书长金立群表示，亚投行将是一个深化互联互通，推动“一带一路”建设的多边开发机构。“一带一路”的建设有利于沿线国家，也将会给其他国家地区带来更多贸易和投资机会，亚投行也将为其他国家提供投资。

谈及“一带一路”推进过程中如何落实与沿线国家商签自贸协定的部署，商务部部长高虎城说，“一带一路”战略倡议中一个重要内容，就是以周边为依托，推动建设高标准的自贸区网络，推动贸易的便利化和投资自由化，创造更好的制度安排和政策环境。

# 国资划拨社保基金三个猜想

社保资金缺口问题一直是社会关注的焦点，财政部部长楼继伟昨日在中国发展高层论坛上表示，社会保险的基本属性是保险，而不是公共财政属性。1997年以前社会养老制度没有建立，企业职工没有缴纳社保不仅形成了社保缺口，也催生了巨额国有资产，只有通过划拨国资充实社保，才有条件降低社保缴费率。国资划拨社保目下进展如何？有几种形式呢？

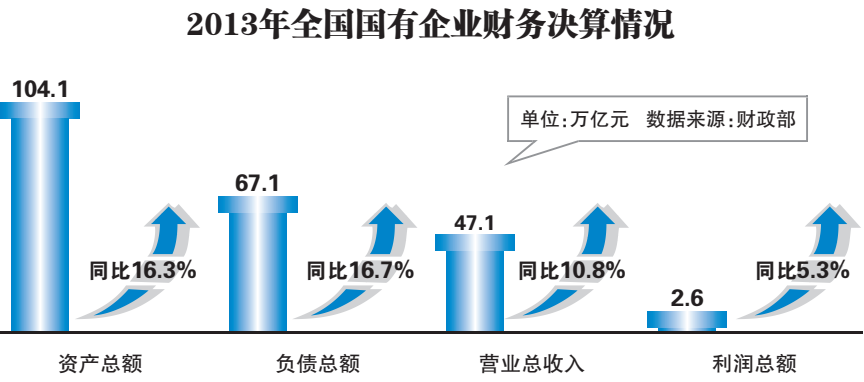
## 方案1: 国企股权划入已试水实施

事实上，国资划入社保基金的提法由来已久，但是目前比较明确的还是股权划入方面。根据2009年发布的《境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法》，今后凡国家拥有股份的股份有限公司在境内向公共投资者首次发行和增发股票时，均按照融资额的10%将国有股权划拨给社保基金持有，社保基金可以有两种选择：直接持有股票或售出股票持有现金。

国有股转持是指股份有限公司首次公开发行股票上市时，按实际发行股份数量的10%，将上市公司部分国有股转由全国社会保障基金理事会持有。

国资委数据显示，截至2011年底，全国国有企业(不含金融类企业)已划归社保基金国有股权2119亿股。

日前，山东发布的《关于深化省属国有企业改革几项重点工作的实施意见》



就提出，划转省属国有企业30%国有资本充实省社保基金，旨在促进山东省属一级企业股权多元化和现代企业制度建设。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示，国有股划转社保基金是目前最可行的办法，划转国有股从表面看是让社保基金账户的资产增加了、规模扩大，解决可能面对社保基金缺口问题。但一旦企业出现资不抵债、实施破产等问题，还极有可能连累到社保基金，因为社保基金在享受权利的同时，也要承担责任。

## 方案2: 国企红利上缴最可能方式

近年来，要求提高国企红利上缴比例，并将更多国企特别是央企红利纳入公共财政预算、用于民生的呼声越来越

大。十八届三中全会提出“提高国有资本收益上缴公共财政比例，到2020年提高至30%，更多用于保障和改善民生”。

早在2013年，全国政协委员、中石化集团董事长傅成玉就建言，国有上市公司的股份，尤其是央企的一部分股份让社保基金持有，每年分红补贴给社保基金来解决问题。

去年5月，财政部要求国有独资企业应交利润收取比例提高5个百分点，应交利润比例最高的行业达到了25%。随着这一政策出台，加之央企及地方国有企业高管限薪，事实上国企红利已经有了向社保基金“充值”的能力和本钱。

中国经济体制改革研究会管理科学研究所研究员崔长林表示，提高国有企业红利划转社保基金的比例，其可行性和可操作性比划转国有股权强，风险也更小，甚至可以说没有风险。而且，这样做可以避免目前国企红利被反投国企、

## 今日评 Today's review

# 周小川的退休问题

韩哲

“米官僚”。当然，也有人称之为“中国的格林斯潘”，这既有对其货币操作长袖善舞的恭维，也有对其货币超发的揶揄。

但“改革派和市场派”，是周小川被贴上的最多标签。在其治下的13年，央行发起了多项改革，包括国有银行改革、利率和汇率改革，以及人民币国际化的改革。国有银行的市场化改革虽然仍有很多新问题，但大抵已经过河。而早在两年前，周小川“破例”第三次出任央行行长时，朝野即是希望他能够完成利率市场化、汇率市场化和资本项目可兑换这三大金融改革，并促成人民币进一步的国际化。

于是，全面深改里周小川身影更加忙碌。利率市场化按部就班逼近临门一脚。今年上半年推出存款保险制度和放开存款利率，利率市场化即将撞线。汇率市场化没有利率那么抢眼，但也扩大浮动范围至2%，并导向双向浮动。同时央行官员也一再澄清，早已退出常态化干预。再加上昨日周小川关于“努力在

年内实现人民币资本项目可兑换”的表态，三大金改的突进速度都非常了得。

在退休之前，将金融改革最硬的骨头啃掉，将金融改革的基本框架底定，这或许是决策层交给周小川的使命，或许是市场基于周小川个人能力的信任，或许同样是周小川本人的心愿。周小川“迟退”没有退休，或许就是这三个方面的合力。

除此之外，在新常态的过渡期，货币引擎的温度，需要精准掌握火候。两年前，周小川没有按照年龄惯例退休，市场便认为宽松货币政策软着陆，需要倚仗周小川娴熟运用各种货币政策工具保驾护航和“送上一程”。如今，货币政策在“钱荒”和杠杆的挤压中，在大水漫灌和精准滴灌中，努力保持着速度和平衡。尽管有过2010年开始的通胀如虎，但总的来说，周小川控通胀的任务完成得不错。但通胀闪退之后，不被踵通缩风险又影影绰绰。在这个稳增长和调结构的关键窗口，央行的角色日益吃重，而周小川，也至少得把通缩对付过去才行。

## 航空用上“地沟油” 难过高价门槛

北京商报讯(记者 肖玮)为了改变污染大户的形象，航企、油企以及飞机制造商都急于将更环保的生物燃油推向市场。上周六，中国首次使用可持续航空生物燃料的航班完成载客飞行，但中石化相关负责人告诉北京商报记者，受限于生物燃油的价格较昂贵等原因，何时能够大规模商用还属未知。

当天，海航的一架737-800飞机搭载100多名乘客从上海飞到北京，该航班使用的油料是由中石化从国内餐馆收集的餐饮废油（俗称“地沟油”）转化而来的生物燃料，再以1比1的比例与普通航油调和而成。该航班的多名乘客都表示，飞行体验和以前的平常航班没有差异。

据统计，生物燃料相对于石化燃料可以降低50%-80%的碳排放，同时可降低硫、烟尘以及颗粒物的排放。事实上，各国都在寻找新的航空燃料。在美国，霍尼韦尔万国油品公司等一些公司在中西部共同开发以玉米秸秆及叶片为原料的航空生物燃油供应，同时，还在研究来源于木质废弃物的航空生物燃料。不过，业内普遍认为，生物燃料也存在自己的瓶颈价格。目前，国内航空生物燃料的价格大约是传统航油价格的2倍左右。另外，中国石化科技部副主任徐惠透露，大概3吨多餐饮废油才能生产1吨生物航油，这让生产生物燃油的原料供给成了一个問題，因为无论是地沟油还是植物种植数量都有限，如何获得持续可靠的供给来源成为一大难题。

一位业内人士也指出，我国地沟油的再利用还处于初始期，虽然掌握了一定的技术，但是和国外市场相比，远没有进入市场化阶段，从产业的发展情况来看，我国“地沟油”再利用产业起步较晚，国家政策、民众环保意识、法律法规建设、市场监管等方面仍存在欠缺。另外，也因没有形成完善的产业链，致使收购企业常常感觉无利可图，而大量中小餐馆产生的地沟油无人收购或流入不法分子手中，所以生物燃料的大范围商用还有待更多配套环节的完善。

# 民法典编纂历经坎坷终重启

北京商报讯(记者 蒋梦惟)日前，记者从权威业内人士处获悉，几代民法研究学者期待的民法典即民法总则编纂已于近日启动，当日全国人大常委会法制工作委员会召开了民法典编纂工作协调小组会议。历经多年坎坷发展路的民法典正式走上编纂之路。

十八届四中全会决定中明确提出“加强市场法律制度建设，编纂民法典”。这一表述也令民法典的编纂重新走入人们的视野。民法典被称为“社会生活的百科全书”，其所涵盖范围极广。中国人民大学常务副校长、我国第一位民法学博士王利明教授认为，民法典必须反映经济全球化的趋势，反映生态社会和风险社会的特点，反映互联网时代和大数据时代的特点。“民法通则156个条文中可用的不超过10条，已经被‘抽空’了。”中国社科院民法研究室主任孙宪忠表示，“虽然法律框架还在，但是主要制度，比如合同制度、物权制度、涉外制

度、知识产权制度、法人的制度等，都被其他法律替代了。所以这部法律只能重新修改、重新来做。”孙宪忠称，编纂民法典的根本目的在于保障竞争、公平、统一的市场经济秩序，以及和睦、健康、亲情的家庭生活秩序，从而为中国最终实现人权、民主、法治和现代化奠定法治基础。

孙宪忠表示，世界上大多数国家都有民法典，用于规范公民的基本权利，比如财产关系、人身关系，从物权、债权、知识产权到公司等很多问题，需要做一个通盘考虑。“现在，我们对一些编纂技术问题确实需要研究，比如民法典会有上千个条文，用什么逻辑将它们统在一起。”在孙宪忠看来，编纂可大致分三个步骤：首先，对现行民法通则进行全面修订，并上升为民法总则；其次，对现有民事单行法查漏补缺；第三，编纂民法典。在他看来，编纂民法典用5-8年的时间完成较合适。

# 各地每三年需更新一次基准地价

北京商报讯(记者 蒋梦惟)一直以来，各地的土地出让市场不够规范常受社会各界诟病，尤其是土地出让底价制定得过于随意等问题更为土地出让金腐败留下了可钻的空子。昨日，国土部公布消息称，日前国土部办公厅发出通知，要求各地严格按规程制定、更新并公布基准地价，加强宗地地价评估管理，严格执行出让地价评估的有关规定，通知要求各地市国土部门要每三年全面更新一次基准地价，而且在国有建设用地使用权出让前，市县国土主管部门要组织对拟出让宗地的地价进行评估，出具土地估价报告。

少则几百万元、几千万元，多则十几亿元、几十亿元……各地国有建设用地出让时，土地部门为因地块的性质、位置等因素的差异，为每块土地所做的估价以及制定的底价也会常常出现天壤之别。去年3月，我国曾经掀起过一轮基准地价调整潮，北京、济南、乌鲁木齐等多个城市都酝酿或调整了基准地价。而这也正是因为当时不少城市以多年未调整的基准地价为参考制定土地出让底价早已脱离了市场现实。

基准地价，即土地初始价，是完成拆迁、平整等一级开发后政府确定的土地区域平均价格。各地土储部门在进行土地招拍挂时会以此为基础，再依据地块情况以及市场需求确定地块底价，而各地的征地、拆迁补偿价格也会参考基准地价，结合有关政策和实际情况确定。首都经贸大学土地资源与房地产管理系主任赵秀涛表示，随着城市设施的完善，收储成本不断增加，基准地价肯定会不断提高。而北京市国土局相关负责人表示，近年来北京经济社会快速发展，市国土局需要对基准地价进行更新。

北京商报记者梳理发现，从2013年底开始，各地上浮基准地价的幅度大多都在20%以上，有的甚至超过100%，比如海口市2013年基准地价调整与2009年调整后的价格相比整体上涨了164.23%；郑州市最新一轮调整与2009年公布实施的基准地价相比，住宅用地整体平均上涨85%，商业用地平均上涨125%等。“在这种情况下，土地出让底价制定得肯定不够规范、科学，估价容易被各地国土部门过于主观性的判断影响，或导致国家土地出让收入的流失。”业内人士表示。