

· 三言二拍 ·

## ■ 悼念李光耀

昨日，国家主席习近平就新加坡前总理李光耀不幸逝世向新加坡总统陈庆炎致唁电。习近平代表中国政府和人民并以个人名义，对李光耀逝世表示深切的哀悼，向李光耀的亲属表示诚挚的慰问。习近平在唁电中表示，李光耀先生是新加坡共和国的缔造者，也是广受国际社会尊重的战略家和政治家。李光耀先生是中国人民的老朋友，是中新关系的奠基人、开拓者、推动者。

## ■ 高水平开放

国务院总理李克强昨日上午在人民大会堂会见来华出席中国发展高层论坛2015年会的境外代表时表示，中国政府正在推进新一轮高水平对外开放。我们将继续放宽市场准入，重点扩大服务业开放，同时加强知识产权保护，为外商营造稳定透明的政策环境，高效规范的行政环境和公平竞争的市场环境。中国对外开放的大门会越来越开大。

## ■ 私人定制腐败

昨日，中纪委发文批秦玉海痴迷摄影，招来私人定制腐败。文章标题为《“雅好”，错就错在跨界——河南省人大常委会原党组书记、副主任秦玉海案件警示录》，文中指出爱好对党员领导干部来说是一把双刃剑，既可以培育情操，提升修养，也可能由“好”而“贪”，由“雅”而“腐”。秦玉海就倒在了这把双刃剑下。

## ■ 《小苹果》上榜

昨日在国家体育总局举行的2015年全国广场舞健身操舞活动发布会上，主办方宣布，将在全国推出由专家创编、适合不同人群、编排科学合理、群众简单易学的12套广场舞健身操舞优秀作品，并对其进行推广和培训。其中，传唱于大街小巷的《小苹果》、《最炫民族风》都榜上有名。

## ■ 天价佛经

一向以“有钱任性”著称的上海著名收藏家刘益谦日前又有大手笔。在最近纽约苏富比举行的拍卖会上，他以1402.6万美元（约合人民币8690万元）将一件明永乐年间的佛经收入囊中。据报道，这件佛经的书写者是明代大航海家郑和，更有外媒称，这是郑和存世的“唯一真迹”。南京明史专家、郑和后裔得知此事后指出，此次拍卖的“郑和写经”可能最初被南京某寺庙收藏的。 栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

## 企业兼并重组暂免土地增值税

北京商报讯(记者 王晔君)财政部昨日发布《关于企业改制重组有关土地增值税政策的通知》，对原有企业改制重组土地增值税优惠政策的规范与整合，延续了企业以房地产作价投资、企业兼并相关土地增值税优惠政策，同时把企业公司制改造、企业分立两种形式纳入优惠范围。

具体而言，此次通知的8条意见，主要分为三种类型。第一种是延续了企业以房地产作价投资、企业兼并相关土地增值税优惠政策。第二种是规范了企业兼并相关土地增值税政策表述，将兼并纳入合并。按照法律规定或者合同约定，两个或两个以上企业合并为一个企业，且原企业投资主体存续的，对原企业将国有土地、房屋权属转移、变更到合并后的企业，暂不征土地增值税。第三种，增加了享受土地增值税优惠的企业改制重组形式，将企业公司制改造、企业分立两种形式纳入优惠范围。

另外，通知第五条明确，上述改制重组有关土地增值税政策不适用于房地产开发企业。

财政部和国税总局对此解释称，房地产开发企业不适用企业改制重组土地增值税政策不是一项新的规定。2006年，为减少税收政策漏洞，避免部分房地产开发企业以“改制”之名，行“转让房地产”之实，规避土地增值税，财政部、国家税务总局印发了《关于土地增值税若干问题的通知》，规定房地产开发企业不得享受改制重组土地增值税优惠政策。

## 京津冀航线网络优化从夏秋季铺开

据新华社电 为推进京津冀民航协同发展，京津冀航线网络结构优化将从3月底夏秋航季起全面铺开。

记者从京津冀民航协同发展政策落实办公室获悉，从3月29日开始执行2015年夏秋航季航线航班起，民航将进一步优化首都机场航线航班，增加首都机场国际航班，促进国际航线发展，增强枢纽竞争力，计划弥补东南亚航点劣势，巩固欧洲航点优势；增补国际航线网络空白航点，增强航线网络辐射范围；增加中转市场份额；优化国际航班波，增加中转衔接机会。

目前有10家航空公司计划在首都机场新开国际航线航班，计划新增国际航班64班/周，各航空公司计划在天津机场新开天津—重庆等17条航线，在石家庄机场计划新开新进石家庄—大连等5条航线。在新航季，各航空公司还将在天津机场增加国内航班80班/周，计划在石家庄机场增加国内航班28班/周。

京津冀民航协同发展政策落实办公室主任王瑞萍说，根据各机场功能定位及航线网络优化方案，2016—2019年，采取政府政策引导与市场化运作手段相结合的方式，将国内航班新增需求继续引导至天津、石家庄机场，部分在首都机场运营的国内航班将调整至天津、石家庄机场。

## 红沿河核电站3号机组并网发电

据新华社电 辽宁红沿河核电有限公司消息，红沿河核电站3号机组昨日首次并网发电，红沿河核电站发电机组增至3台。

红沿河核电站3号机组于2009年3月开工建设。在国家能源、核安全等监管部门的严格监管下，历经六年工程建设，具备了并网发电条件。

据介绍，3号机组国产化率达80%，国产化水平较红沿河1号、2号机组进一步提高，反应堆控制棒驱动系统首次实现国产化，反应堆压力容器、蒸汽发生器、汽轮发电机等关键设备均由国内厂家供应，促进了我国核电装备制造制造业的发展。此外，3号机组反应堆压力容器、反应堆厂房吊钩等设备由位于大连的厂家制造，促进了本地高端制造业再上新台阶。

3号机组使用中国广核集团自主研发的CPR1000核电技术，该机组可满足大连地区1/4的用电量，同时，其环保效应显著：与同等规模的火力发电厂相比，每年可节约标准煤250万吨，减排二氧化碳603万吨，二氧化硫5.8万吨，综合减排温室气体效应等效于1.65万公顷森林。

细化购买餐饮等多项服务政策上半年推出  
北京将出台购买养老服务意见

北京市老年人口概况(截至2014年底)



300万

全市老年人口  
已超300万

15万

每年以15万人  
规模增加

96%

选择在家或社  
区养老

人确无赡养和扶养能力)老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人购买机构供养、护理服务;在购买养老服务人员培养方面，主要包括为养老护理人员购买职业培训、职业教育和继续教育等;在养老评估方面，主要包括老年人能力评估和服务需求评估的组织实施、养老服务评价等。

而李红兵告诉北京商报记者，北京出针对本地政府购买养老服务的《意见》，也将在此基础上进行落地，包括养老送餐等服务都在购买范围内。

## 企业入市困境待打破

实际上，在中国社科院城市发展与环境研究所副研究员单善菁看来，政府购买养老服务的落地，不仅对于政府提供养老服务是一种专业性的帮助和补充，更能从背后对产业发展形成一股助推力，帮助那些想要进入市场中的企业跨过那一道“门槛”。

北京商报记者日前从市民政局同京内多家餐企召开的内部座谈会上获悉，其实目前北京包括湘鄂情、嘉和一

品、吉野家、金百万等在内的多家知名餐企都有打算或者已有养老送餐、供餐服务市场的动作，但由于他们大多都处于“单打独斗”的状态，既没有和其他企业联合，又没有与政府展开有效合作，因此，项目开展大多十分困难，而部分企业即使针对养老送餐服务研发了移动端餐车、电子送餐平台等新模式，也很难得到有效推广。净雅食品集团有限公司总经理张栋华甚至表示，该公司为了进入养老供餐市场先期投资的200台移动端餐车都因街道、物业的不支持而积压在库房里。

“根据原有的试点经验总结来看，在现有的市场环境下，餐企按照原有的模式，自发到社区去开展老年人订餐、送餐服务还是比较困难的，几乎完全都当了公益活动去做，很难实现盈利。”和合谷总经理赵申表示，一方面老年人自身消费能力仍普遍有限，对于目前餐企的送餐价格仍有接受困难，而且在没有政府部门的协调下，餐企进驻社区的老年供餐服务点也很难批下来，工商、环保等部门有各种审批手续是餐企很难完成的。

## 准入退出机制一个都不能少

“从目前的养老服务产业发展现状来看，北京尽快实现政府购买养老服务是势在必行的。”单善菁表示，养老服务体系仅靠政府建立肯定是不行的，政府在中更多扮演监督、搭桥者的角色，在一定的范围内购买服务，尤其是为特定人群购买养老服务，才是促进产业尽快上轨的关键手段，因为如果仅由一家或几家企业为市场提供服务，长期下去，服务质量下降等问题将不可避免地出现。

下一步，单善菁建议，政府要明确购买服务的准入、退出机制。“在购买服务前要引入合理的评估机制，并且要同时确定验收不合格等情况下的退出机制，才能让企业在有序的市场中公平竞争。”单善菁坦言，企业和街道、居委会甚至物业去对接、协商，这些基层单位没有相关政策可依，不可能自行“做主”为企业打开市场，而这也就导致了企业陷入社区难的困局出现。

此外，业内人士还建议，政府在制定购买服务政策之前，充分对市场进行摸底，尤其是要确保五保户、孤寡老人等特定人群享受服务的数量。“即使未来市场在政府购买服务的扶持下变得愈发成熟了，政府也不能完全退出，仍然保证一部分兜底服务的供给才能满足各层次老年人的需求。”单善菁分析称。

北京商报记者 蒋梦竹/文 胡满/制图

今日评  
Today's review

## 被情绪定价的股市

韩哲

加大。虽然人民日报密集发力力挺，但人民日报本身没法稳增长。

这就是自去年11月以来的悖论：股市热得发烫，楼市也开始冒热气，经济基本面则凉意依旧。毫无疑问，股市是杠杆牛，是流动性堆砌起来的泡沫，是国家牛市(一个比政策市更动听的说法)，所谓的改革牛，不能当真，改革还远未到红利大规模释放的时候。

这是一个你知我知所有人都知道的道理，但是架不住人们对于非理性繁荣的向往。股市上涨有如铁树开花，此时不搏何时搏。胆大的卖房、拆借消费贷、玩“两融”杠杆，胆小的把存款、基金、余额宝的钱取出来入市，没有人再想做一个安静的美男子，只想着以后还能不能一起愉快地发财了。专家都说了，6124点算个屁，一万点才是中国梦；专家也说了，牛市还得有半年行情，这场如火如荼的股市大戏，如果再有几个保洁阿姨来串群演就更好了。

## 中央释放经济调控信号

北京商报讯(记者 王晔君)随着2月经济数据表现普遍不及预期，机构预测一季度GDP增速将跌破7%，创下近年新低，如何扭转经济加速下滑成为政府迫切需求解决的问题。国务院副总理张高丽日前在“中国发展高层论坛2015年会”上表示，今年中国经济下行压力有所加大，困难比去年多，政府要主动作为，使积极的财政政策加力增效，稳健的货币政策松紧适度。更加注重定向调控，努力完成今年的任务。

“我们将更加注重定向调控，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平‘双目标’，坚持稳增长预期和促改革调结构‘双结合’，保持经济运行在合理区间，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。”张高丽说。

前2月宏观经济数据已陆续公布，再次释放经济下行压力增大的信号。从拉动经济增长的“三驾马车”来看，1—2月，全国固定资产投资同比增长13.9%，较去年同期回落4个百分点；消费品零售总额同比增长10.7%，较去年同期回落1.1个百分点。此前海关发布1—2月进出口也下降2%，较去年同期回落2.9个百分点。

## 国资委主任调研中石油、一汽集团表态

## “廖永远徐建一是个别人问题”

北京商报讯(记者 肖玮 实习记者 南淄博) 国资委主任、党委书记张毅分别于3月20日、22日赴中国石油、一汽集团调研，听取两家企业职工有关情况的汇报，并就抓好反腐败和生产经营各项工作提出明确要求。张毅在调研中指出，廖永远、徐建一的问题是个别人的问题。

就在今年初，张毅对央企负责人表示，“中央企业今年就要问责一批，抓典型，我希望谁也别当这个典型”。

此前，本月15日一汽集团董事长徐建一、16日中石油总经理廖永远先后因涉嫌严重违纪违法被调查，此行起到稳定企业军心的意味明显。徐建一是自十八大以来，继华润集团董事长宋林之后落马的第二位央企“一把手”，更是车企落马高管中职位最高者。廖永远则是2015年中石油第一个被查的官员。

## 交通部将构建筹融资新机制

北京商报讯(记者 肖玮)昨日，北京商报记者获悉，交通运输部副部长冯正霖在2015年全国交通运输财务审计工作会议上透露，今年，交通运输财务审计工作除了增强资金保障能力外，还要构建筹融资新机制。

冯正霖提出，在新常态下，要多方入手给资金加上保护罩，首先要充分发挥交通投融资对“稳增长”的保障作用，特别要在筹措资金的同时全面摸清存量资金情况，分门别类提出处理方案用好沉淀资金；同时建立长效机制，防止形成新的资金沉淀。

事实上，此前，国务院对盘活存量资金工作就高度重视，多次会议中强调，要切实提高资金使用效率，“按照国务院的要求，有关部门在盘活存量方面做了大量工作，存量资金快速增长的趋势初步得到遏制。但从近期审计署对多部门和部分省份财政存量资金审计情况来看，各级财政存量资金的数额依然较大，与盘活存量、用好增量、支持实体经济提质增效和促进经济社会持续健康发展的要求相比，仍有较大差距”。

此外，冯正霖还提出，今年，在融资机制发生根本性变化的情况下，要剥离融资平台的政府融资功能，建立规范的地方政府举债新机制，推动地方政府继续将交通运输作为重点发展领域，在堵“暗道”、开“明渠”的同时推广使用政府与社会资本合作(PPP)模式。

在政府工作报告中也提出，今年中央预算内投资增加到4776亿元，但政府不唱“独角戏”，而更要大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。具体来看，铁路投资要保持在8000亿元以上，新投产里程8000公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。对此，中投顾问产业与政策研究中心相关负责人表示，此前基建投资主要是地方政府，但由于投资回报期较长导致政府债高企。随着经济放缓，刺激经济，鼓励民间是绝佳选择。

不过，业内普遍认为，扩大引资范围之后，还需强化依法理财，通过审计监督摸清实际情况，揭示风险隐患，推动问题及时有效解决。冯正霖也总结，今年交通运输财务审计工作要努力构建筹融资新机制，进一步优化财政性资金投资结构，加大审计监督力度，继续推进国家高速公路路绩效审计工作，积极推进重点建设项目跟踪审计、经济责任审计，深入推进专项审计工作，提升资金使用效率。