

· 三言二拍 ·

■ 司法公信力

昨日,中共中央总书记习近平主持中共中央政治局集体学习时强调,公正司法事关人民切身利益,事关社会公平正义,事关全面推进依法治国。要坚持司法体制改革正确政治方向,坚持以提高司法公信力为根本尺度,坚持符合国情和遵循司法规律相结合,坚定不移深化司法体制改革。

■ 追逃名单

最高检察院反贪总局局长徐进辉近日透露,中美将就海外追逃及没收外逃贪官资产等加强合作,目前中方已经向美国提供了一份追逃“优先名单”,请求美方协助追捕,相信名单上的贪官都藏匿在美国。

■ 领导对调

昨日下午,船舶工业两大集团出人意料地进行了领导层对调。中国南北两大造船央企中船工业和中船重工,一直都有合并传言。消息人士称,继南车、北车确定合并后,中船工业和中船重工这两大造船集团的合并已进入实际启动阶段。此前1月19日,船舶工业的老领导与中船集团领导座谈,其中就有老领导直接建议“将船舶工业两大集团进行合并”。

■ 2.25万元

日前,国务院国资委纪委对国家电网公司党组成员、总会计师李汝革,国家电网公司产业发展部主任徐鹏违反中央“八项规定”精神参加公款宴请问题进行了立案调查。经查,2013年10月21日,李汝革、徐鹏在上海调研,于当天中午参加了上海电力公司的宴请,公款支付费用2.25万元。

■ 普吉岛车祸

一辆载有20名中国游客的旅游大巴昨日在普吉岛发生车祸,导致3名中国游客死亡,其余十多人受重伤。事发时,旅游大巴正经由帕塔克路前往普吉岛西海岸著名的芭东景点,途中不慎坠入山崖。

■ 足球不加分

广州市副市长王东昨日在校园足球体教结合工作现场会上透露,发展校园足球不能太功利,足球踢得好不会加分,但各所学校可以考虑招收足球特长生。此外,体育局副局长称,明年广州将开设50所学校足球精英培训班,各区至少建一个青少年足球俱乐部。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

北京将引入新地铁运营商

北京商报讯(记者 王晔君)记者昨日从市发改委获悉,北京将完善轨道交通领域的运营竞争机制,在目前两家运营商的基础上,考虑适度增加新的运营主体。业内认为,随着北京地铁运营里程增多,引入更多运营商也是一种发展趋势,更多的运营商可以相互比较、竞争,有利于降低成本、提高效率。

目前,北京地铁主要有两家运营商——北京地铁运营公司和京港地铁。为降低地铁运营成本,下一步,将在保证运营安全和效率的基础上,考虑引入新的有实力的运营商,这些运营商可以独立进入,也可以和具备实力的社会投资人组成联合体。”市发改委委员杨旭辉说。

北京交通大学经济管理学院教授赵坚表示,随着北京地铁运营里程增多,引入更多运营商也是一种发展趋势,比如目前日本地铁运营就有十几家公司参与。现在北京每年地铁运营给予不少财政补贴,多家运营商可以相互比较、竞争,有利于降低成本、提高效率,尤其是社会资本在成本控制方面做得往往比较好。

杨旭辉向北京商报记者介绍,目前不只一家企业有意向参与北京地铁运营。

事实上,国外企业参与国内地铁投资运营不乏先例,早在2013年7月,法国城市交通和铁路运营商凯奥雷斯集团就携手武汉交通工程建设投资集团有限公司在武汉正式成立合资公司,共同运营武汉天河机场综合交通枢纽,包括城际铁路、地铁、公交、出租车以及停车场在内的多种交通方式。

在赵坚看来,法国是最早拥有地铁的国家之一,在地铁运营方面有着丰富的经验,企业参与北京地铁运营具有一定的优势。在亚洲方面,日本是地铁比较发达的国家,运营经验也相对丰富,其他国家相对就差一些。

(上接1版)——

亚投行的中国立场

同时,无论相关国家是否加入亚投行,中方都愿继续和相关各方在一些多双边经济对话机制下加强沟通以及同世界银行、亚洲开发银行等现有多边开发机构开展合作。

王晔君也认为,亚投行从筹建之初就提出面向全球,故该银行带有明显的全球银行色彩,在这种背景下,如果一方独大,反而会影响其发展。所以按照股份享受权利承担责任与亚投行的角色更为相符。

无最佳可言

对于亚投行的发展,史耀斌还表示,在数十年的发展进程中,世界银行、亚洲开发银行等多边开发银行不断完善自身建设,积累了很多经验和好的做法,在治理结构、环境和社会保障政策、债务可持续性等方面形成了一系列标准体系和政策要求。国际上将此统称为“最佳实践”。但实际上现有多边开发银行也一直在完善其相关政策,推行重大改革。因此,严格地讲没有最好的标准,只有更好的标准。

“作为一家新成立的多边开发银行和多边发展体系的新伙伴,新成员,亚投行力求在治理结构、保障政策等方面将充分借鉴现有多边开发银行通行的经验和好的做法,不走同样的弯路,寻求更好的标准。”史耀斌说,“中国也多次表态将和其他意向创始成员国一道,将亚投行打造成一个实现各方互利共赢和专业、高效的基础设施投融资平台。”

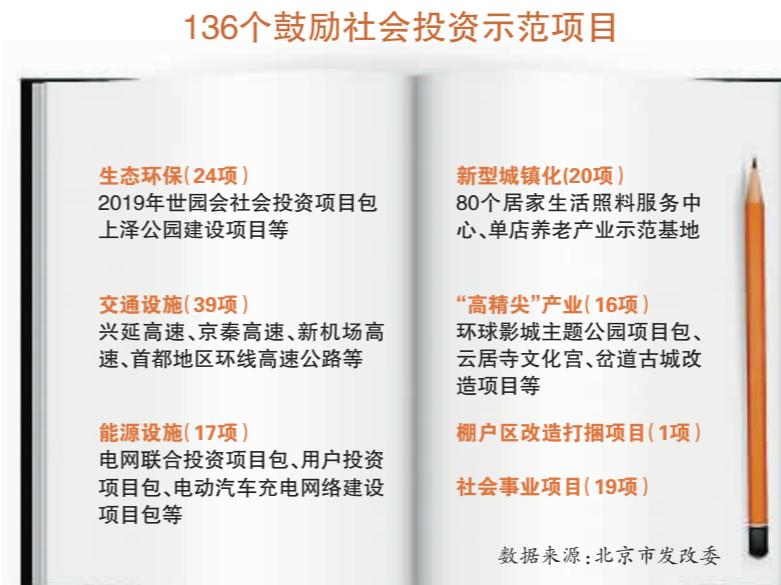
中国社科院财经战略研究院研究员张斌分析,其实,亚投行的主要优势在于定位鲜明,毫无疑问,基础设施建设是经济增长的平台,“中国人很早就知道要想富先修路,英国经济学家也提出过类似的大推动理论,可见,良好的基础设施为经济增长提供支撑,并可带来全球经济新一轮增长,这符合各国利益。而独特的定位和优势也决定亚投行自诞生之日起,就不可能去复制别人的最佳标准,而注定要走一条自己的路”。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

北京抛3000亿社会资本招商书

北京正在努力对重点领域扩大社会资本投资。近日,北京正式出台了《北京市人民政府关于创新重点领域投融资机制鼓励社会资本投资的实施意见》,鼓励社会资本进入生态环境、交通设施、能源设施、棚户区改造、新型城镇化、社会事业和“高精尖”产业等七大重点领域,并推出136个示范项目,吸引社会投资超3000亿元。

136个鼓励社会投资示范项目



数据来源:北京市发改委

把引入民资的方式、模式都给予了明确,而且还有具体项目,为民间投资提供了具体路径。

分行业制定PPP项目管理办法

关于健全PPP(政府和社会资本合作模式)机制,《意见》明确,将分行业制定PPP项目管理办法、操作细则和项目监管体系。细化并发布各领域、各行业PPP项目的标准合同文本,推动共性问题处理方式标准化,健全争议解决程序和风险防范机制,提高合同编制效率和谈判效率。

中国社科院经济研究所研究员、区域经济研究专家徐逢贤指出,PPP模式在各个行业情况不一样,合作形式特点也各不相同。如果没有一个比较完善的管理办法,操作细则,政府与企业合作会遇到很多问题。

此外,《意见》还指出,建立政府投资、购买服务和协议价格的协同机制。尽快形成有利于促进PPP模式发展的制度体系。新增PPP项目要将现行的财政运营补助政策转变为政府购买服务,按企业主营业务收入,建立健全建设和运营统一核算的财务制度。

一位业内人士向北京商报记者表示,PPP项目从财政补贴向政府购买服务转变也是一大进步。以前社会资本参与一些公共领域的建设或运营,由于具有一定的公益属性,往往需要政府与企业协商一个营收平衡点,如果达不到这个平衡点财政会给予补贴,但这造成企业积极性不高,因为不管政府补贴的多还是少,只让营收控制到平衡点。而转变成政府购买服务后,企业根据自身条件决定是否参与进来,如果企业可以把成本控制在低

于政府出价,就有更多的盈利。同时,此前财政补贴不能纳入企业财务报表,改成购买服务后,就可以纳入企业财务报表,在企业营收方面会比以前好看很多。

为社会投资配给盈利资源

盈利预期一直是社会资本进入重点领域关注的焦点,《意见》称,将完善盈利性资源综合利用机制。将实行“主体运营+经营性配套资源+特许经营权”的一体化投资运营模式,具体就是对于通过配给一定营利性资源,能够实现公益性的项目和商业开发一体化实施的项目,明确由一个主体来运营,通过给予经营性配套资源并授予公益性部分的特许经营权,完善项目的投资回报机制。

比如完善综合交通枢纽一体化建设运营机制,通过招标方式,将项目的枢纽部分和商业开发部分交由一个社会资本投资人一体化实施,商业开发部分收益用于平衡公益性的枢纽部分建设资金。

杨旭辉指出,创新投融资机制鼓励社会资本投资的关键,是让社会资本有清晰的参与路径和合理的投资回报预期,进一步打破“玻璃门”、“弹簧门”和“旋转门”,让社会资本进得来、留得住、发展得好。

兰格经济研究中心首席分析师陈克新表示,社会资本投资公共设施领域,除了门槛问题外,能否有合理的投资回报也是关注的重点。毕竟社会资本还是追求盈利的,通过配给一定盈利性资源,将公益性项目和商业开发结合起来,可以有效地降低政府财政补贴,同时可以提高社会资本参与的盈利预期。只有有利可图,社会资本才愿意参与进来。

北京商报记者 王晔君/文
宋媛媛/制图

T 今日评

Today's review

为什么要对体育总局“吹毛求疵”

韩哲

总算抽出空来评一评总局和《小苹果》了。

国家体育总局近日推出包括《小苹果》在内的12套广场舞,并对其进行推广和培训。总局官网说,这预示着以后的广场舞将不再是一个社区一个跳法,而是第一次有自己统一的舞步,而且编排更为科学,动作更有正能量。

这不是找茬嘛。不去抬足球的马屁,倒来管大妈怎么跳舞,不仅是多管闲事,还是自不量力。

国家体育总局一看舆论风向不对,马上在昨天召开临时发布会,表示要“澄清”强制规范广场舞的概念。总局群体司司长刘国永说,推出12套广场健身操不是要让全国人民跳一样的,只是一种科学引导。“很多老百姓在议论,包括一些自媒体也说,总局管得太宽,要让大家强行跳一样的。我们是希望广场舞能够彰显个性,不可能强行约束。随后我们还会面向老百姓征集好的广场舞作品。”

司长打了官网的嘴巴,不用想官网的小编肯定是

临时工。

总局说不是“强制”和“规范”,算是躲过了吐槽。其实,广大人民群众压根儿也没认为总局能够规范得了广场舞,动作有没有正能量,总局说了不算,大爷大妈说了算。

从另一个角度看,规范也好,引导也好,总局此举有两个问题要被“吹毛求疵”。

首先,这是对有对属性的质疑。广场舞就是一个大爷大妈自发形成的市场,经过了三五年的野蛮生长,生根发芽,星火燎原,蔚为壮观。这期间,关于广场舞的扰民投诉也从未停止过,甚至不乏还上演了一些激烈冲突,但它还是顽强地显示着自己的存在。关于广场舞的讨论,从来没有离开过噪音和扰民,也就是说这个市场缺少法治下的规范。这应该是政府部门有所作为的地方,让不同部分人群的休息权和健康权得到平衡。

如今,广场舞的市场秩序问题少人问津,但广场

舞的市场里买卖什么却有人操心起来。很多事情,让市场自由发展好了,干嘛非得标准化。连个广场舞都要弄一个官方版和规范版,难道没有官方版的引导,广场舞就跳不下去了,就跳不出花样了?有任性,就在于一个大家都认为正常的事情,突然被告知这也是权力管辖的范围。

其次,不要说总局这样用心良苦只不过是为了解决大爷大妈增加一个选择,难道这不花纳税人的钱吗?为了引导广场舞,体育总局要调研,要培训广场舞领舞员,要向各地推广,这笔费用都是要从财政里列支的。纳税人的钱都要花在刀刃上,广场舞这种事情,市场自身就能够解决所有问题,何必再用纳税人的钱锦上添花呢?这本来就是一笔无效的支出。

刘司长还说,国家体育总局与民政部等相关机构也将尽快促成广场舞协会的建立,让广场舞更加规范化也更有约束力。

得了,还要有协会呐。钱还得继续花。

环保部向“红顶中介”下最后通牒

官办环评企业两年内全部退出

环保部从内部系统开始入手,彻底整治环评腐败的大幕正式拉开。昨日,环保部公布了《全国环保系统环评机构脱钩工作方案》(以下简称《方案》)。这份备受业内关注的《方案》向环评机构中的“红顶中介”下了最后通牒,为全国环保系统环评机构规定了限时全部脱钩或退出建设项目环评服务市场的要求,即全国环保系统环评机构将分三批,在2016年年底全部脱钩或退出建设项目环评技术服务市场,环保部直属单位的8家今年率先完成,西部省级及中、东部地区各级环保部门所属的环评机构明年6月底前完成。

不久前,中央第三巡视组对环保部进行专项巡视后,该巡视组在发布反馈意见时明确指出,环评技术服务市场“红顶中介”现象突出,容易产生利益冲突和不正当利益输送,环评是份动辄对项目、规划形成决定性影响的报告,在业内,环评的价值甚至被称为“一纸千金”,负责这项工作的环评机构的责任可谓重如泰山。

公开信息显示,目前我国除了极少数私营企业具备环评资质,绝大多数环评机构都是事业单位,隶属于地方环保系统或科研院所,其中以地方环保系统下属的环科院所从事环评工作居多。“这样一种格局意味着环评报告编制单位与环评报告审批单位存在着利益的一致性,如此一来,环评应有的独立和公正就很难不被质疑和担忧了。”北京公众环境研究中心主任马军表示。

而据环保部2011年统计,全国环评机构共1162家,在全部环评机构中,事业单位环评机构有576家,其中挂靠在各级环保系统的有333家。环保部2009年曾抽查

中国制造2025锁定十大领域

北京商报讯(记者 熊海鸥)“中国制造2025”发展脉络逐渐清晰。昨日召开的国务院常务会议提出,部署加快推进实施“中国制造2025”,实现制造业升级,重点发展新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备等十大领域。

会议指出,我国正处于加快推进工业化进程中,制造业是国民经济的重要支柱和基础。要顺应“互联网+”的发展趋势,以信息化与工业化深度融合为主线,重点发展新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备十大领域,强化工业基础能力,提高工艺水平和产品质量,推进智能制造、绿色制造。

“与政府工作报告提出的行业对比,这次划定的十大领域进一步拓宽了发展的思路。”首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示,这十大领域基本属于高技术产业与现代制造业的融合,通过对十大领域的界定,为我国现代工业的现代化、科技化指明了道路,也为优化产业结构升级指明了方向,意味着我国将告别重化工工业为特征的国民经济结构,向高端、节能、环保、高技术方向迈进。

据了解,“中国制造2025”是今年政府工作报告关于产业发展的一个新概念。实施“中国制造2025”,就是要利用十年左右的时间,推动中国制造由大变强,促进工业化和信息化深度融合,开发利用网络化、数字化、智能化等技术,着力在一些关键领域抢占先机,取得突破。正如工信部产业政策司司长冯飞近日所描述的,“中国制造2025”实质上是中国版的“工业4.0”,而“工业4.0”的制高点在于工业互联网。

北京商报记者 蒋梦惟