

· 三言二拍 ·

■ 绝不姑息

在昨日的国防部例行记者会上,针对记者提问徐才厚死后是否会对其家人从轻发落?新闻发言人耿雁生表示,中国人民解放军坚持依法治军、从严治军,军队绝不允许有腐败分子的藏身之地。由于徐才厚病亡,根据法律的规定,军事检察院对徐才厚做出不起诉的决定,其涉嫌受贿犯罪所得依法处理。对徐才厚案件其他涉案人员,我们会继续依法进行调查,坚持一查到底、绝不姑息。

■ “天网”行动

日前,中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室召开会议,研究部署2015年反腐败国际追逃追赃工作,决定启动“天网”行动。“天网”行动是针对外逃腐败分子的重要行动,有关部门将从今年4月开始,综合运用警务、检务、外交、金融等手段,集中时间、集中力量“抓捕一批腐败分子,清理一批违规证照,打击一批地下钱庄,追缴一批涉案资产,劝返一批外逃人员”。

■ 深圳新书记

一个中央委员,一个中央候补委员,深圳书记级别首次高于省会广州。据深圳特区报消息,经中央批准,马兴瑞任深圳市委书记;免去王荣的广东省委常委、深圳市委书记职务。根据此前报道,王荣已于今年2月当选广东省政协主席。由于广州市委书记任学锋为中央候补委员兼广东省委常委,从书记的级别角度看,深圳高于广州。

■ 亚投行增员

韩国企划财政部宣布,韩国政府决定作为创始国的一员加入亚洲基础设施投资银行。韩国企划财政部在声明中称,加入亚投行的决定是基于国家利益最优化的考虑而做出的。中国已经成为韩国最大的贸易伙伴、最大出口市场,最大进口来源国、最大海外投资对象国。韩中双边贸易额超过了韩美、韩日、韩欧贸易额的总和。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

我国标准化制定将引入市场主体

北京商报讯(记者 熊海鸥)国务院昨日发布的“深化标准化工作改革方案的通知”(以下简称“通知”)提出,到2020年,基本建成结构合理、衔接配套、覆盖全面、适应经济社会发展需求的新标准体系,把政府单一供给的现行标准体系,转变为由政府主导制定的标准和市场主体自主制定的标准共同构成的新标准体系。

2001年我国成立国家标准化管理委员会,强化标准化工作的统一管理,目前国家标准、行业标准和地方标准总数达到10万项,但也存在不少问题。通知指出,国家标准、行业标准、地方标准均由政府主导制定,即使是企业自己制定、内部使用的企业标准,也要到政府部门履行备案甚至审查性备案,企业能动性受到抑制。

通知强调,标准化改革要把该放的开放到位,培育发展团体标准,放开搞活企业标准,激发市场主体活力。政府主导制定的标准由6类整合精简为4类,分别是强制性国家标准和推荐性国家标准、推荐性行业标准、推荐性地方标准;市场自主制定的标准分为团体标准和企业标准。政府主导制定的标准侧重于保基本,市场自主制定的标准侧重于提高竞争力。对团体标准不设行政许可,企业根据需要自主制定,实施企业标准,鼓励企业制定高于国家标准、行业标准,具有竞争力的企业标准。

(上接1版)

求解新型政商关系

法律是底线

“大道至简,有权不可任性。”是今年政府工作报告的一大亮点,这对政商关系也提出了新的考验。

“要真正解决好政府和企业的关系,要把法律作为一个底线来确定关系的基本框架。”龙永图分析,企业和政府的关系如果不是建立在法治关系基础上,就肯定是一个不等的关系,企业家就住在跟着政府官员的屁股后面,解决好政商关系必须要简政放权,建立一个平等的、比较紧密的政商关系,就是习近平讲的君子之交。

另外,龙永图强调,还要让权力在阳光下进行,希望经过这次反腐败的高压行动以后,能够建立一个清正廉洁的政治生态。总之,中国新的政治生态对中国经济来说比其他任何国家都重要。一定要把法律的武器用到最好,来限制政府的权力,政府肯定有权力,但是把它关在制度的笼子里面,把它放在阳光下运行。

周孝正对此也表示认同,企业是市场主体,政府是市场规则的制定者,两个之间肯定会有打交道的地方。但是政商关系要在法律的框架内,不能以权谋私,干预正常的市场进行。在周孝正看来,以往常说“不患寡,患不均”,就是指不怕资源少,而是害怕分配不均衡,而现在更多的是“不患寡,患不公”,不怕资源少,而怕不公平、不公开、不公正。只有把政府的权力关在笼子里,权力不再任性,企业才不会患不公。

官商交往要有道

习近平对政商关系在2013年有过一段专门的论述:现在的社会,诱惑太多,围绕权力的陷阱太多。面对纷繁的物质利益,要做到君子之交淡如水,“官”“商”交往要有道,相敬如宾,而不要勾肩搭背,不分彼此,要划出公私分明的界限。“心中要有敬畏,知道什么是高压线,想都不要想,一触即跳,才能守得住底线。”

“道”即规则,是治理政商关系之本。新型政商关系的建立,应将焦点集中于“技术”层面的制度设计。十八届三中全会提出,要发挥市场对资源配置的决定性作用,此可视为新型政商关系的核心思路。

国家行政学院教授汪玉凯认为,构建官商关系新常态,必须要通过全面深化改革,厘清权力边界。大力反腐与深化党的制度建设改革相结合,才能彻底铲除腐败土壤,进一步夯实中国经济持续、健康、稳定发展的基础,真正将改革发展的成果更公平地惠及广大群众。

全国政协委员、国务院参事钱颖今年“两会”期间也表示,要把政府与企业的关系从“关系紧密型”转到“保持距离型”,把政府在经济中的作用从“参与者”转到“服务型”,既减少政府腐败,又把企业解放出来。

“说到底,政商关系就是类似于裁判和球员的关系,双方要明确自己的职责,不能混为一体,应该有底线、有距离。”周孝正如是说。

不动产登记细则正式征求意见

流程职责公开方式等制度轮廓渐清晰

虽然在本月初《不动产登记暂行条例》已正式开始实施,但由于一直没有捋顺不动产登记流程,或者还在进行机构调整等,不少地方一直没能启动。昨日,国务院法制办正式公布了国土部起草的《不动产登记暂行条例实施细则(草案征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”),其中,不动产登记机构到底管什么、怎么登记、登记簿证什么形式等核心问题都做出了明确规定,不动产登记全面落地的轮廓正逐步清晰起来。

职责明晰

自不动产统一登记重新提起后不久,由国土部牵头,各地国土部门统一收拢登记职责的路线就已基本确定。最终,中央明确,我国将把不动产登记职能整合在国土部,由国土部成立不动产登记局即地籍管理司的制度,由该部门负责指导监督全国土地、房屋、林地、草原、海域等不动产登记和组织指导土地调查、统计、遥感监测、不动产权属争议调处的职能部门。

由于不动产统一登记原本分散在太多部门之中,调整职责涉及大量机构的调整,这项工作一度被业内认为可能成

为卡住统一登记流程的关键因素。而事实证明,目前确实有不少地方政府都因这一环节而没有按时发放新版的不不动产登记证,实现统一登记。

为解决这一问题,为不动产登记机构职责调整扫清障碍,征求意见稿对地方处理起来较棘手的部分给出了明确规定。对于不动产登记机构特殊管辖问题,征求意见稿拟规定,国务院确定的重点国有林区的森林、林木和林地,以及国务院批准项目用海、用岛的登记发证由国土资源部统一受理,会同有关部门办理;中央国家机关使用的国有土地等不动产登记参照《在京中央国家机关用地土地登记办法》等有关规定办理。

捋顺流程

征求意见稿对不动产登记程序的全流程进行了概括性的规定,将其分为一般程序、特准问题等几个层面分别对待。登记一般程序,即申请、受理、审核、登簿。

而对登记程序中可能遇到的特殊问题,如共有不动产登记如何申请、委托申请的具体程序等逐一细化。尤其是对共有不动产登记,征求意见稿拟规

定,申请共同共有不动产登记的,应当由全体共有人或者其委托代理人提出;申请按份共有不动产登记的,应当由占份额2/3以上的共有人或者其委托代理人提出。共有人协议变更共有性质,以及就共有不动产的处分进行约定申请登记的,应当共同申请。共有不动产因共有人姓名、名称或者不动产自然状况变化需要申请变更登记的,可以由相关的共有人申请。

值得注意的是,按份共有人转让其享有的不动产份额,应当与受让人共同申请转移登记;受让人属于共有人以外的,应当同时提交其他共有人放弃优先购买权的书面证明。按份共有人抵押其不动产份额的,应当与抵押权人共同申请登记。

实现公开

长期以来,之所以不动产被赋予了“反腐”等职能就是因为人们认为,实现了不动产统一登记后,大量不动产所属实际情况将无所遁形。

征求意见稿中拟明确,我国将实行不动产登记资料依法公开查询制度,但涉及国家安全、军事等保密的不动产除

外,权利人可以查询、复制其不动产登记资料。因不动产交易、继承、诉讼等涉及的利害关系人可以查询、复制不动产自然状况、权利人及其不动产查封、抵押、预告登记、异议登记等状况。而且,有关国家机关可以查询、复制与调查和处理事项有关的不动产登记资料。

“但这一效力的实现取决于最终不动产登记信息能否实现公开查询。”中国社科院城市与环境研究所副研究员、房地产经济专家李恩平表示,“其实就算无法做到任一普通公民都能查询官员名下房产,但只要‘以人查房’能够实现,势必会对各级官员产生一定的震慑作用”。

然而,也有专家表示,其实这并未超出目前已有的制度,因为首先,针对公众人物和政府官员的房产信息,普通公民都可向房屋登记部门申请公开有关信息。其次,权利人和利害关系人可以向房屋登记机关申请公开相关信息。最后,如果涉及到社会公共利益,任何人都可申请公开相关房屋信息。中国社科院法学所民法研究室主任孙宪忠认为,如果贪腐官员将不动产登记在亲属、朋友名下,反腐部门查询起来难度较大。

北京商报记者 蒋梦惟

T 今日评
Today's review

从降薪到混改,国企究竟要改什么

韩哲

据媒体报道,中国银行薪酬最高的信贷风险总监詹伟坚离职,正是银行业高管降薪潮涌的日子。今年1月1日起,中央管理企业负责人薪酬制度改革方案正式实施,国有金融企业主要负责人薪酬将削减七成左右,年薪不能超过60万元。

目前,国有及国有控股金融机构的高管薪酬分为两套体系。董事长、行长、监事长及副职高管按照财政部的规定领取薪酬,而公开招聘的高管则按照市场化薪酬执行。詹伟坚属于后者,辞职应不是降薪问题所致。不过,有分析称,在限薪的大环境下,其他高管降薪让他感觉难以留下。

降薪导致人才流失,这是人们早已预见到的结果。降薪虽然大快人心,但总归是国企改革的软柿子,不是最要害的改革。在国企改革序列中,降薪虽然博眼球,但无足轻重。混合所有制改革是更重要的事情。但在混合所有制改革的前面,还有松绑市场管制和开放市场准入的改革。

过去一年,混合所有制改革从甫一开始时的激

情四射中慢慢冷静下来。在全国“两会”的政府工作报告里,提出“有序实施国有企业混合所有制改革,鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股”。而在十八届三中全会的表述里,是“积极”,而非“有序”。这说明混改不再求快,而务求一击即中。

混合所有制改革为什么要冷静下来?因为没有市场开放和垄断破除,混合所有制肯定会跑偏,甚至异化和被绑架。

在昨天的博鳌亚洲论坛上,国务院参事室特邀研究员、全国工商联原副主席保育钧表示,当前的混改名不副实,民企参与要小心。

保育钧认为,混改的本意应该是吸收民间资本打破垄断。但是现在被垄断势力改造为,我坐庄,你参加进来。这个就不对了,这进一步强化它的垄断地位,而不是增强它的市场竞争力。

财经作家吴晓波在一次演讲中表达了这样一个观点:今天中国所有的改革里,国有企业改革是难度非常大的改革命题,几乎36年来在静态下的国有企

业改革,没有一个是成功的。

事实上,国企改革要想跳出窠臼,除了市场开放,还要解决产权界定及保护的大问题。市场不开放,“弹簧门”和“玻璃门”广泛存在,国企就始终过不了利润关,仍只是擅长做大规模,擅长背靠权力支配更多的经济资源;产权保护不严,混合所有制改革就有可能异化,不是国有资产流失、“蛀虫”明火执仗,就是入股的民营资本说不上话,话说重了弄不好还有司法风险,于是民营资本被变相“国有化”。

在日前的国务院常务会议上,李克强总理强调,要继续加大国企国资改革力度,加快国有资本投资公司、运营公司试点,充分发挥市场机制作用,促进强强联合,优化资源配置,有效解决重复建设、过度竞争等问题。这本来是一句很常规的表述,但却被媒体纷纷摆上头条。在国企反腐的新态势下,人们希望国企国资的改革,能够明白自己究竟要改什么。

北京拆解26项居家养老任务包

北京商报讯(记者 蒋梦惟)在《北京市居家养老服务条例》还有约一个月就要实施时,北京的各部门以及区县都领到了各自的任务和完成时间表。

昨日,北京市老龄工作委员会召开今年的第一次全体会议暨贯彻落实《北京市居家养老服务条例》工作会。会上,市老龄工作委员会办公室印发了《落实〈北京市居家养老服务条例〉任务分解表》,将条例中的任务拆分出了26项,分别分给了30余个部门和各区县。而此前备受关注的政府购买居家养老服务清单被规定将于今年8月前制定完成。

今年市十四届人大三次会议上,牵动了全市大多数老人及其家人许久的《北京市居家养老服务条例》获高票表决通过,并确定将于今年5月1日起实行。市民政局局长李万钧表示,《条例》界定了居家养老服务的内容和范围,细化了政府、社会、家庭的职责,完善了居家养老服务在设施、社会保障、医疗卫生和人才等方面的保障制度。然而,在该政策通过后不久,就有业内人士表示,对于尚存诸多问题的居家养老服务来说,立法仅仅迈出了第一步,落实才是关键。

而提到落实,曾有多家涉及居家养老服务的企业告诉北京商报记者,在真正进入市场时,居家养老企业受到多方面政策制约,需要各部门、区县共同协调,比如在社区里建设养老送餐服务,需要找环保部门环评、工商部门批执照等,因此,《条例》的落实确实也是需要多部门协同合作的。

市民政局副局长李红兵介绍,本市确定了市民政局、市规划委、市财政局、市卫计委、市人保局等十个条例落实责任部门,牵头负责各项任务。“只有权责分明,居家养老产业落地脚步才可能会减少政策出台和实施脱节的情况。”业内专家表示。

具体而言,北京商报记者发现,备受养老企业关注的制定居家养老服务政策责任清单,制定政府购买居家养老服务清单,政府扶持奖励居家养老服务项目清单等工作,划分给了市民政局、市发改委、市财政局和市老龄办,规定将在今年8月前完成。

而为了建立与老年人口增长和经济社会发展水平相适应的财政保障机制,本市将责任划分

给了市财政局、市民政局和市老龄办,责成其进一步完善市级养老服务事业发展专项资金管理办法,设立养老服务产业发展基金。

而对于居家养老服务工作的具体开展,市民政局等五部门和各区县政府将围绕建设覆盖城乡的街道乡镇养老照料中心等计划,在年内制定《关于养老照料中心开展社区居家养老服务工作的意见》、《政府购买居家养老服务办法》等,并且会在年内出台《企业和社会组织参与居家养老服务扶持办法》、《养老机构开展居家养老服务指导意见》等。

相关新闻

北京民政局回应“死不起”

北京商报讯(记者 王晔君)近日,有机构发布报告指出,北京市区居民殡葬消费平均达到8万元,引发“死不起”的社会热议。北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵昨日回应表示,所谓的北京市民“死不起”、“葬不起”是一个根本不存在的问题,这是个谬论。

“就好像你去一个地方可以走着去,也可以开法拉利去,你不能因为开不起法拉利,就说去不起,这是很荒谬的。北京设立了5000元的城乡无丧葬补助居民丧葬补贴标准,在长青园骨灰林基地开设公益性立体安葬业务。”李红兵说。

日前,民政部一零一研究所、中国社科院社会科学文献出版社联合发布《殡葬绿皮书:中国殡葬事业发展报告(2014-2015)》。绿皮书中提到,北京市区居民中等殡葬消费的公墓消费占整个殡葬消费的87.5%,公墓消费较高,北京地区的殡葬消费平均达到约42837元,而市区居民达8万元。报告指出,公墓消费成了压在居民心口的不能承受之重,急需有相应的举措来缓解。

李红兵表示,居民去世以后,可以选择多种殡葬方式。今年,北京市继续实行零付费骨灰撒海,并将补贴从2000元提高到4000元。从2009年起,北京每年选择墓地安葬的在逐年减少,而选择骨灰撒海、集体深葬和其他节地环保安葬方式的逐年上升。

王小洪任副市长兼公安局局长

北京商报讯(记者 王晔君)昨日,北京市十四届人大常委会第十八次会议任命王小洪为北京市副市长、市公安局局长,傅政华不再担任北京市公安局局长职务。至此,北京市政府领导班子恢复“一正九副”格局。

受王安顺市长委托,常务副市长李士祥就市人民政府提请的决定任免议案做说明。他介绍,王小洪在厦门工作期间,对于2013年厦门公交车纵火案组织救灾和侦破工作,迅速破案,社会反响较好。到河南工作后,严厉打击黑恶势力、恐怖分子、黄赌毒等,维护了社会稳定。

简历显示,王小洪1979年从警,此后近34年一直在福建任职,先后任职福州市公安局局长,福建省公安厅副厅长,厦门市副市长、市公安局局长等职务。2013年8月,王小洪调任河南省政府省长助理、党组成员,省公安厅厅长、党委书记,河南省公安厅2013年11月1日一举端掉了位于郑州市的“皇家一号”国际娱乐会所,大量涉案人员相继归案。

据媒体报道,王小洪在河南任公安厅书记不到两年的时间里,周围人评价其为“儒将”。河南省公安厅一名与王小洪接触过的工作人员透露,王小洪平时谈话很儒雅,对人对事都很讲究方式方法,但工作作风雷厉风行。

邱勇接棒清华大学第19任校长

北京商报讯(记者 肖玮)自去年年底开始的中国知名高校人员密集调整之势一直持续至今。昨日,中组部副部长潘立刚在清华大学宣布,邱勇接任清华大学第19任校长。事实上,除清华大学外,浙江大学、北京航空航天大学也在同一天迎来新校长。至此,已有包括清华、北大等十余所高校“换帅”,不少人认为,人事调整的背后,很大原因是高校改革不断推进使然。

根据公开信息,今年51岁的邱勇绝对算是清华大学内部培养的干部,自1983年考入清华后,他已在清华园学习工作了30多个春秋,2014年9月至今任清华大学党委常务副书记、副校长。同时,与就任中国环保部部长的前任清华校长陈吉宁一样,邱勇也是一位“院士校长”。

在清华大学举行的全校教师干部大会上,履新的邱勇表示,要使改革成为每一个清华人主动自觉的行为。邱勇认为,持续的创新需要有爱好作为支撑,他希望给予学生自由思考的空间,启用启式的教学培养学生的创新意识和创新能力。私下里,邱勇有三个爱好:读书、运动、写日记。同事都说,在选择书籍方面,邱勇特别爱读历史书,爱看人物传记。

值得关注的是,自去年年底,中国高校尤其是名校进入了一批校长密集调整期,十余所知名高校经历“换帅”,目前惟有中科大校长待补。