

· 三言二拍 ·

户籍改革

中国社科院人口与劳动经济研究所与社会科学文献出版社昨日共同发布《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》,报告指出,户籍制度改革对特大城市和超大城市影响很小,落户门槛将更为严格。报告指出,不同类型城市的落户政策所覆盖的流动人口规模差异很大。大约有四成的流动人口居住在特大城市和超大城市,落户门槛不但不会下降,还可能更为严格,预计户籍制度改革对落户影响很小。

现实版“盲井”

为牟钱财,先后在山西省临汾市汾西县、阳泉市郊区等地矿井下杀人后伪造矿难,敲诈矿主,索要赔偿。近日,山西省阳泉市中级人民法院经过公开开庭审理,一审判处被告人吴友新、陈小新、刘全友、刘祥刚4人死刑,剥夺政治权利终身;判处被告人陈庆东、陈玉斌、吴丰霞、熊自金4人无期徒刑至七年不等的徒刑,对犯罪非法所得全部追缴,并处吴友新罚金8万元,熊自金罚金12万元,刑事附带民事、赔偿受害人家属共计78.6万余元。

售假连坐

国务院法制办公布的专利法修订草案规定,网络服务商提供者若知道网络用户侵犯专利或者假冒专利,未及时采取删除、屏蔽、断开侵权产品链接等措施的,与该用户承担连带责任。草案还明确,故意侵犯专利权的,法院最高可判定500万元赔偿款。

体验网购

12月1日下午,湖南省委书记徐守盛赴邵阳调研,在邵东县安安理想网络科技有限公司体验了一把网购。他轻点鼠标,花36.8元购买的300克黄花菜很快交易成功。“小商品也有大市场,要利用‘互联网+’,立足农村、服务农民,解决农村信息不畅通、农产品销不出去的问题。”徐守盛说。工作人员表示,在网上下单后,邵阳本地的买家24小时内就能收到新鲜优质的农副产品。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

动批疏解可减少流动人口5万-10万

北京商报讯(记者 肖玮 黄维臻)在疏解非首都功能过程中,区域性专业市场的疏解无疑是北京市西城区的重要任务。昨日,北京商报记者从西城区区委获悉,西城将于明年完成动物园批发市场(以下简称“动批”)的疏解,预计疏解从业人员3万人,减少流动人口5万-10万。截至目前,动批和天意市场已确定年内腾退2.64万平方米的市场面积,而且动批人流量已从最高峰的日均6万-7万人,下降到1万人左右,商业氛围已大幅下降。

西城是北京市批发类小商品市场最集中的城区。据区发改委相关负责人介绍,西城区共有商品交易市场91家,总面积约42.5万平方米,经营商户近2万户,比较有代表性的市场有动批、天意、官批、万通等。其中,“动批”一度被称为亚洲最大的服装批发市场,拥有商户数超1.1万,总建筑面积达到33.6万平方米,占全区的79%。

为了搭建市场疏解平台、推动动批市场的疏解,西城通过与天津、河北有关部门的协作,为动批等批发市场的疏解寻找承接地。据悉,位于动批的产业疏解展览馆已初具雏形,石家庄乐城国际商贸城、天津卓尔电商城、天津万国名品商贸城等多个项目在此开展津冀市场对接活动。“动批的商户大都知道要进行疏解,搬迁意向也比较强烈,预计春节前后会陆续开始搬迁。”天津万国名品商贸城相关负责人说。

虽然不少动批商户开始加快搬迁动作,但动批完成年内疏解目标的任务还很艰巨。今年动批需要减少60%以上的商户摊位,并完成20万平方米的腾退任务,而目前确定腾退的市场面积只有2.64万平方米。北辰地区建设指挥部相关负责人表示,虽然完成今年的目标还需腾退17万平方米的市场面积,但各单位已在努力协商,年底前能达成腾退协议,完成今年的任务,各商户将在协议期内陆续完成搬迁工作。

国家粮食局加强粮食收购资金管理

据新华社电 为进一步加强粮食收购资金筹集和兑付管理,杜绝在粮食收购活动中因资金筹集不到位、兑付不及时等给农民“打白条”现象的发生,国家粮食局日前出台《粮食收购资金筹集和兑付管理暂行办法》。

办法明确,在政策性粮食收购活动中,承租企业必须派人直接收购、保管,并承担粮食质量、等级验收和收购资金兑付等责任。政策性粮食收购资金要封闭运行,专款专用,严禁挪做他用。

收储库点根据收购发票和结算单等凭证,及时、足额、当场向售粮农民直接兑付粮款,“一手粮、一手钱、现款结算”,严禁“打白条”,严禁代扣、代缴税、费和其他款项。

办法要求,严禁假租仓实委托,承租企业不得将政策性粮食收购资金拨付给租赁企业,由其代为支付售粮款。对因假租仓实委托出现挤占挪用、“打白条”等问题的,应追究承租企业主要负责人和相关人员的责任。

北京加大对“楼脆脆”追责力度

北京商报讯(记者 钱瑜 王潇立)昨日记者从北京市住建委获悉,北京市第一部建设工程质量管理地方性法规《北京市建设工程质量条例》将于2016年1月1日起正式施行,届时工程质量终身责任制将上升至地方性法规,落实力度将进一步加大,以严守工程质量生命线。

这部法规明确规定,建设、勘察、设计、施工、监理五方责任主体单位法定代表人、项目负责人,以及涉及建筑主体和承重结构材料供应的企业法定代表人按照规定签署工程质量终身责任承诺书,并存入档案永久保存。《条例》将工程质量的责任主体由注重单位转向单位和个人并重,还将加大对个人违法行为的追责力度。一旦房屋质量出现问题,将追究相关人员的责任。这意味着今后“楼倒塌”、“楼脆脆”等质量事故的责任人,将终身难逃其咎。

针对民众关心的住宅工程质量保修问题,《条例》明确规定建设单位承担保修第一责任,也就是,在保修期内一旦出现渗漏、墙体开裂等质量问题,业主应直接向建设单位进行质量投诉,建设单位在接到质量投诉后,要求施工单位予以保修。

此外,《条例》还要求从事住宅工程房地产开发的建设单位在工程开工前,办理地基基础、主体结构以及防水工程的质量潜在缺陷责任保险,充分维护小业主的利益。

社科院建议2018年开始实施 2045年延至65岁

延迟退休补缺养老金效果存疑

昨日,中国社科院人口与劳动经济研究所发布《人口与劳动绿皮书:中国人口与劳动问题报告No.16》(以下简称《报告》),进一步建议,我国在2017年完成养老金制度并轨时,取消女干部和女工人的身份区别,将职工养老保险和女性退休年龄统一规定为55岁,并从2018年起将女性退休年龄每三年延迟1岁,男性退休年龄每六年延迟1岁,直至2045年同时达到65岁。

延迟或从女性推开

《报告》直指我国现行法定退休年龄制度已不适合我国现实情况,已经显得过低,令我国出现大量低龄退休人员,建议按照并轨先行、渐进实施和弹性机制的原则逐步延迟退休年龄。

由于现行的女性退休年龄相对男性偏低,而政策调整的大方向向男女退休年龄一致,因此认为应先从女性入手改革,一方面中国劳动学会副会长苏海南等多位专家都公开提出从女性干部开始试行渐进式退休的想法;另一方面,清华大学提出方案建议从今年开始,1965年出生的女性职工和居民应当推迟一年领取养老金,1966年出生的推迟两年,以此类推,到2030年实现女性65岁领取养老金;

从2020年开始,1960年出生的男性职工和居民推迟6个月领取养老金,以此类推,到2030年实现男性职工和居民65岁领取养老金。同时,艰苦岗位的男女职工可以提前十年领取养老金,也就是男女分别进行延迟领取,用15年的时间完成该项工作。

事实上,本次中国社科院发布的《报告》也将退休年龄改革方案的第一步圈定在了女性职工范围内,但主要建议推迟的是女性工人的退休年龄,将目前法定50岁退休的女性工人在2017年时推迟到55岁退休。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥也强调,延迟退休年龄方案一定会考虑到各种不同人群的需要,是有弹性的。

分担养老金收支压力

无论如何延迟退休都与缓解养老金收支平衡压力脱不开关系。此前有专家曾预测,2023年城镇企业职工(含机关事业单位)基本养老保险将出现收不抵支,2029年累计结余将耗尽。

数据显示,截至去年末,城镇职工、城乡居民养老保险基金存量约为3.6万亿元,除了我国老龄化愈发严重,大幅增加未来养老金支出矛盾外,人

老金“明账”之外还存在隐性债务的问题。中国社科院去年曾发布的《现行统账结合模式下隐形债务预测与测算》报告显示,以2012年为基准,社会统筹账户的隐形债务为83.6万亿元,个人账户的隐形债务为2.6万亿元,合计城镇职工基本养老保险统账结合制度下的隐形债务为86.2万亿元,占2012年GDP的比率为166%。

此前,有社保领域权威学者测算称,我国退休年龄每延迟一年,养老统筹基金可增长40亿元,减支160亿元,减缓基金缺口200亿元。但日前还有统计数据显示,假设中国的人口结构在各个年龄段是均衡的,每年可减轻的养老金负担为30.8万亿元/全国平均寿命,以目前中国男性平均寿命75岁计算,则每年可以减轻养老金支付压力为4106.7亿元。

并非“补漏”惟一策略

延迟退休年龄之所以要“渐进式”地推进,主要的原因就是,延迟退休势必增加职工工作、缴费年限,付出更多,享受更少肯定是要牺牲一部分人利益的,而中国社科院城市发展与环境研究所副研究员单青菁直言,通过延迟退休来让每个人为基金池子多做几年贡献,延长缴存时

间,缩短领取时间确实是不得已而为之的措施。因此,破除养老金收支不平衡问题,势必不可“简单粗暴”地单纯依靠延迟退休来解决。“养老金有缺口是制度设计的问题,目前讨论的延迟退休是应对措施之一,但不是惟一的办法。”中国人民大学公共管理学院院长董克诚称。

今年,国家积极对养老金进行投资方式改革,允许有比例地进入股市,让人们看到中央一改养老金“坐吃山空”态度之坚决。按照基本养老保险的投资管理办法规定,预计扣除预留支付资金外,全国可以纳入投资运营范围的资金总计约2万亿元,但这些钱并非都是用来投入股市的。换言之,根据投资管理办法规定30%的入市上限计算,最终我国养老保险基金中约有6000亿元左右可以入市。

此外,在浙江大学教授、中国社会保障学会副会长何文炯看来,从另一个层面来看,我国还要按照公平的原则和“抑峰填谷”的思路,严格控制高保障人群的基本养老金标准,稳定中保障人群的基本养老金标准,提高低保障人群的基本养老金标准,并正确引导社会公众形成理性的预期。

北京商报记者 蒋梦惟

今日评 Today's review

公务员 拿出点职业精神

杨溪

乱为”,一点都不冤。

提起公务员这个符号,脑海里会冒出无数熟悉的标签。但本质上,公务员是一个服务群体,他们服务的内容是“公务”和“政务”,服务的具体对象是全体国民。

尽管近几年,公务员考试热度有所下降,但每年千军万马过独木桥的景象仍然令人叹为观止。公务员“热”,往往伴随着公众对于“金饭碗”的传统想象,认为公务员高福利高稳定高保障高权力。

美国著名的伦理学家麦金太尔写过《追寻美德》一书。他说,人的追求有两种不同的利益,大部分人只追求外在的利益,如权力、财富、知识,这些都是外在的。但当以外在利益为动力的时候,一个人很容易改行。今天做这个行当赚钱不多,明天改成另一个赚钱多的行业。

近两年,公务员辞职下海的不在少数。放弃对

职业伦理的尊重,缺乏职业精神,也正是原因之一。千军万马赴国考,考上后又大呼“上当”,想着如何转行赚钱,这对保持一支高质量的公务员队伍不是好事。而人的美德是内在利益,意味着我非做不可,不做这个就满足不了自己内心的渴望,那是金不换的。

干一行,不一定就非得爱这行,但既然身在其位就要谋其政,就要有这一行的职业精神。社会秩序依赖于社会分工的有序,而社会分工又依赖于每个行业的工作者按照这个行业的职业规范去扮演自己的角色,各行其职,然后有序。

社会有分工,职业有不同。在一个凡事都讲究专业的年代,公务员能否有点职业精神?每个人都有选择自己职业的权利,既然选择了国家公务员这一职业,就必须坚守职业精神,在岗位上尽心尽责。反之,一旦轻视或丢掉了职业精神,就算不会出错出局,天地再广阔也难有作为。

学校企业间“防火墙”缺失 引发利益输送

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)连日来,教育系统查处多起违法违纪问题,已有多位高校领导被予以免职等处分,引发社会各界关注。昨日,中纪委刊发了对教育部部长袁贵仁的专访,他坦言,近年来教育系统基建领域腐败问题易发多发,套取挪用科研经费问题较为严重。袁贵仁还透露,高等教育系统所属企业、国有资产管理存在的利益输送问题同样不可忽视。

据不完全统计,今年以来,我国至少有41名高校领导被中纪委通报,其中不少都是因为对校办企业监管乏力而“惹祸上身”。此前最为典型的莫过于今年初刚被提起公诉、有浙大“首富”之称的浙江大学原副校长褚健,在主管浙大校属中控科技集团的过程中,他涉嫌挪用公款,并掏空母公司浙大海纳的资产。

而今年5月出版的《国资报告》披露,长期以来,几乎所有的校办企业一直都由高校自身充当监管主体,经营和管理体制存在严重的弊端,且将近八成都存在不同程度的亏损。

尽管教育部十多年前就刻意在学校和企业之间设立“防火墙”,从而理顺学校与企业的产权关系,但实际情况仍不如人意。资料显示,包括人大、北大在内的多所高校,校办企业的负责人员多有校级领导层的身影。

值得注意的是,高校领导插手校办企业的方式多样。有业内人士举例称,高校领导既可以直接在校属企业任职,也可以通过亲信、亲戚朋友间接控制,甚至可以技术入股,或让人代持股。要想留住这种风气,简单要求高校领导干部不得在校属企业兼职还远远不够,保证校办企业经营管理的自主权更紧迫在眉睫。对此,曾有教育界专家建议,将各级校办企业纳入对应层级的国资委统一监管,部分地方高校已有过尝试,如江西中医学院下属的江中制药,在改制之后纳入当地国资委监管,并成功上市。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇则强调,由于权责不清晰,高校学者深度参与企业运营,容易出现国有资产转移、流失等问题。

下一步各高校应针对校领导参与创办企业进行清理和规范,尤其是透明科研经费的使用,并进行独立的财务审计。而从长远看,我国大学应着力重建学校的治理模式和对教授的管理、评价体系,以制度改革切断畸形的学术利益链条。

跨境电商的杭州经验如何复制

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)商务部新闻发言人沈丹阳昨日表示,商务部对跨境电子商务发展是坚定的“促进派”,下一步,将在总结杭州跨境电商综合试验区成功经验的基础上,尽快将该模式复制推广至全国。为何杭州会成为全国跨境电商发展的标杆城市?而杭州在跨境电商领域的经验对于其他城市而言是否也同樣有效?

一年一度的“双11”不断刷新着去年的消费纪录,而今年异军突起的“黑色星期五”更称得上是跨境电子商务领域的一匹“黑马”,在业内看来,年底的这两场消费大戏不仅仅意味着中国仍具备庞大的消费潜力和市场,也传递出中国消费者对于跨境消费的渴望,而跨境电商便是达成消费者这一需求的捷径之一。

作为中国首个也是目前唯一的跨境电商综合试验区,商务部数据显示,截至今年10月,杭州试验区纳入海关统计的跨境电商规模已经超过17亿美元,可谓是名副其实的“电商之都”。商务部研究院国际市场研究部副主任白明表示,杭州在电子商务领域的“先天优势”是决定性因素。“早在2013年,杭州的电商交易额就已经突破1万亿元,位列全国榜首,此外,杭州电子商务

产业链完整,周围集中着大批中小企业,更不必说全球最大的B2B电商平台阿里巴巴就是杭州土生土长的企业。”白明表示。

随着杭州模式的日益成熟,全国多个城市也开始纷纷争取申报跨境电商试验区。据不完全统计,郑州、天津、深圳、广州都曾表示要申报跨境电商电子商务综合试验区或实验区,大连、青岛、东莞等地也在争取设立相关试点。

但白明表示,杭州模式之所以能取得成功更多地还是依赖“底子好”,其他城市不能完全照搬或效仿杭州发展跨境电商的方式方法。他建议,每个城市要结合自身产业结构的特点,量身打造出一套发展跨境电商的模式,但杭州经验确实也有可取之处,比如搭建平台吸纳中小企业甚至个人就是很好的思路。

“每个城市都可以搭平台,但平台上要唱什么戏,则取决于每个城市的发展侧重。”白明如此比喻道。他举例称,大连应从机械、石化、轻纺、冶金等方面入手,通过B2B跨境电商平台扩大出口,带动大连甚至是东北装备制造业的转型升级。同样都是搭平台,但是大连的发展方向就与杭州截然不同。

大气治污燃煤电厂不达标将强制关停

北京商报讯(记者 肖玮)燃煤发电又一次成为大气治污的严控对象。昨日,国务院常务会议指出,为落实国务院大气污染防治行动计划,将通过加快燃煤电厂升级改造,在全国全面推行超低排放和世界一流水平的能耗标准,以推进化石能源清洁化、改善大气质量、缓解资源约束。接下来,对于没有达标的燃煤机组,将被淘汰关停。

此次常务会提出,在2020年前,对燃煤机组全面实施超低排放和节能改造,使所有现役电厂每千瓦时平均功耗低于310克、新建电厂平均功耗低于300克,对落后产能和不符合相关强制性标准要求的要求坚决淘汰关停,东、中部地区要提前至2017年和2018年达标。改造完成后,每年可节约原煤约1亿吨、减少二氧化碳排放1.8亿吨,电力行业主要污染物排放总量可降低60%左右。同时,结合“十三五”规划,相关部门还将推出所有煤电机组均须达到的单位能耗底线标准。

在严控之外,国家也明确了激励政策。据悉,我国

对超低排放和节能改造将加大政策激励,改造投入以企业为主,中央和地方予以政策扶持,并加大优惠信贷、发债等融资支持。中央财政大气污染防治专项资金也会向节能减排效果好的省份适度倾斜。

值得关注的是,去年7月1日,被称为史上最严的《火电厂大气污染物排放标准》开始执行。两个月之后,更为严格的《煤电节能减排升级与改造行动计划(2014-2020年)》印发,明确要求要深入实施大气污染防治行动计划,实行区域联防联控,推动燃煤电厂超低排放改造,促进重点区域煤炭消费零增长。由此不难看出,国家对于煤电业的治污力度呈不断升级态势。

不过,一位从事煤电环保升级改造的人士曾坦言,环保改造的猫腻很多,就算有环保装置,但装置不开,何时开值得注意,有些中小型电厂通过不开环保装置来节省成本。所以,除了对煤电行业施行更为严苛的排污标准外,还应提高监督检查频次,让违法企业不能心存侥幸。另外,也可以借助第三方环保机构,来提高治污、监测效率。