

· 三言二拍 ·

## ■新院士61位

中国科学院昨日公布2015年院士增选结果。61位科学家从157位初步候选人中脱颖而出,荣登新院士榜。经过增选,中科院现有院士777名。从年龄结构看,新当选院士平均年龄53.9岁,北京生命科学研究所邵峰年龄最小,为43岁;北京计算科学研究中心朱涛年龄最大,为69岁;60岁(含)以下的占88.5%。

## ■破除终身制

据教育部网站消息,《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》中期评估教师队伍建设和评估报告近日公布,报告指出,资格考试改革和定期注册制度改革提高了教师准入门槛,破除了教师资格终身制,提升了教师队伍的质量和水平。报告称,通过健全教师管理制度,转变政府管理方式,极大地激发了教师队伍生机活力。

## ■年均工资

12月6日,中山大学社会科学调查中心发布《中国劳动力动态调查:2015年报告》。《报告》显示,2014年全国有收入的劳动者的工资平均数为30197元,与2012年相比,年均实际增长速度达到9.1%。而在工作时间上,从2012-2014年,一般周工作小时数从约50小时降到约45小时,其中超过60%的加班雇员是“自愿加班”,外资合资企业加班人数比例最高。

## ■屠呦呦演讲

应诺贝尔奖委员会邀请,屠呦呦在卡罗琳学院进行《青蒿素的发现:传统中医献给世界的礼物》的中文主题演讲。屠呦呦在演讲中介绍了青蒿素的发现过程。她表示,化学家卢耶克斯特说过,“机会垂青有准备的人”,古语说“凡是过去,皆为序曲”。然而序曲却是一种准备,当抗疟项目给我机遇的时候,西学中的序曲为我的中医药研究提供了良好的准备。

## ■公积金上限

中央国家机关住房公积金管理中心近日发布通知,明年国管公积金缴存上限、下限已经确定。2016年1月1日起,国管公积金月缴存额上限为4654元,职工和单位月缴存额上限均为2327元。通知指出,2016年1月1日-12月31日,国管住房公积金缴存比例为12%。

## ■海峡建设

昨日,中国铁建股份有限公司消息称,中国铁建和旗下中铁二十二局集团各出资5亿元注册成立的中铁海峡建设集团有限公司7日正式成立。中国铁建相关负责人表示,这一公司的成立旨在为“海上丝绸之路”核心区发展注入强劲动力。据悉,中铁海峡建设集团注册地位于福建省厦门市。

栏目主持:陶凤

(上接1版)

## 北京“十三五”疏解的4个关键词

建议明确,要实施居住证制度,稳妥推进在京稳定就业和生活的常住人口落户工作。郭金龙也表示,希望通过此举不断优化人口结构和布局,提高户籍人口城镇化率。

北京社科院副院长赵弘则表示,应把人口问题放在疏解非首都功能的大背景下进行讨论。“北京不仅要‘瘦身’,还需要‘健体’,强化首都功能的过程需要各方面资源的支持和落地,比如北京要发展‘高精尖’产业,巩固科技创新中心的地位,拥有相关素质的人才就是不可或缺的因素,推进这类人才的落户工作也就显得尤为必要。”赵弘表示。

## 交通:或成减压“生力军”

而作为北京“大城市病”的另一个显性因素,拥堵的交通严重影响了居民的出行体验。数据显示,北京的私家车保有量早已超过500万辆,这意味着平均每4人中就有1人可能会选择私家车出行。

面对与日俱增的交通拥堵压力,建议指出,未来五年仍将坚持公交优先战略,促进地面地下交通线路有效衔接和便捷换乘,此外还将继续加大轨道交通建设力度,并实施更有力的差别化停车收费政策等等。同时,建议还表示将加快电动汽车充电基础设施建设,优化新能源汽车在北京的生存环境。

上周四,北京市交通委公布了“十三五”期间的交通发展要务,市交通委主任周正宇表示,明年起将力争每年完成市级常规疏堵工程30项以上,此外,在小客车的调控政策、机动车的限行措施、拥堵收费的试点、地区错峰上下班等方面,北京计划有新的政策出台。

但在赵弘看来,无论是征收拥堵费还是实施差别化的停车收费,对于北京当前拥挤不堪的交通来说都有些“治标不治本”。他认为,想根治北京的交通顽疾,轨道交通应该被提升到更高的位置上。“与国外的大城市相比,北京目前的轨道交通有两个短板,一是中心城区轨道交通站点的密集度不高,二是缺乏一站式、大容量的市郊铁路。”赵弘说。在他看来,一旦对城区站点进行更合理的分布,中心城区与市郊的交通更加快捷,轨道交通将在缓解交通拥堵问题上拥有私家车及公交车无法比拟的优势。

## 通州:打造行政功能“新城市”

在业内看来,建设北京行政副中心基本上可以视为是北京向外疏解非首都功能的一个剪影,建设市行政副中心既能够分流市中心如教育、医疗等一部分产业机构,同时也能疏解人口、转移交通压力。建议也明确表示,将抓紧行政办公区建设,确保到2017年市属行政事业单位整体或部分迁入取得实质性进展。

随着市行政副中心地位的确立,通州也在多措并举以应对即将到来的变化。目前,通州正加快市政基础设施改造升级,现已开工建设南水北调通州水厂二期工程和一批雨污分流工程,重点区域的高压线改迁和变电站建设工程也在工期内。此外,京唐城际、京滨城际等一大批接驳通州的交通项目也将陆续开工,其他配套设施如学校、医院、艺术中心、体育中心等也将相继落户通州。

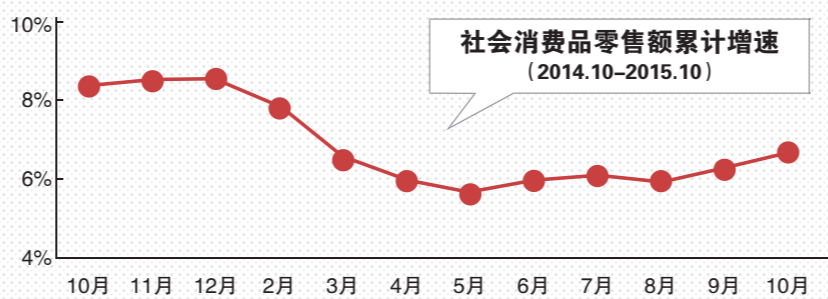
而建议也对市行政副中心的建设提出了多项要求,包括要坚持把基础设施、水生态建设和大尺度生态空间建设摆在优先位置,严格控制建设规模和开发强度,避免过多功能聚集以及无序建设、盲目开发等等。

据悉,通州将在明年完成重点地区工业企业全部淘汰退出的目标,并努力构建与市行政副中心相适应的经济结构。在赵弘看来,尽管北京市属行政事业单位未来会落户通州,但“转型”后的通州应该更倾向于是一座拥有行政功能的“城市”,未来通州可能会引入更多的总部、商务、文化等高端资源,以完善市行政副中心的整体结构。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

“十三五”之于北京,远不止“疏解”那么简单。不少人注意到,在公布“十三五”时期经济社会发展主要目标时,北京率先提及疏解效果,然后才说到经济发展等,可见疏解的紧迫性。但从另一角度看,在多家大型企业外迁后,要想继续保持经济中高速增长就变得愈加不易,再加上环保压力持续增大、养老需求愈发迫切等等,可以说未来的五年北京在多方面面临大考。欲见招拆招,《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)中给出了多个破解难题之法。

## 北京未来五年力推医养结合



## 创新护航经济中高速增长

《建议》中明确,北京经济保持中高速增长,到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,主要经济指标平衡协调,劳动生产率和地均产出率大幅提高。为创造新的增长极,北京提出要形成“高精尖”经济结构,成为具有全球影响力的科技创新中心。

业内人士普遍认为,创新是引领发展的第一动力,要想保持经济增速,北京必须把创新摆在发展全局的核心位置,加强全国科技创新中心建设,大力推进以科技为核心的全面创新。

具体看,北京提出要充分发挥中关村国家自主创新示范区引领支撑和辐射带动作用,面向全球整合创新资源和创新链条,加强中关村人才管理改革试验区建设,优化区域创新创业生态系统,打造中关村创新创业、知识产权保护、科技金融等科技服务品牌。

对此,中关村国家自主创新示范区核心区发展研究中心主任宋浩尘也曾公开表示,未来四大产业聚集区将对北京“高精尖”经济结构形成有力支撑,包括:中关村西区的智能硬件聚集区;以北航智能大厦为核心的集成电路的产业聚集区;以软件园为代表的数据库、云计算等信息服务业的产业集群;军民融合的特色产业园。“上述4个方面产业聚集区的建设将成为北京经济转型升级的重要抓手。”宋浩尘说。

业内分析师认为,要想使创新真正成为经济增长的推动力,还需要进一步完善创新创业保障机制,通过完善公平竞争市场机制、政府创新服务机制、科技成果转化机制、财税政策扶持机制等方面,来为各类创新创业活动开路。

## 力保PM2.5浓度持续下降

上个月,北京市公布今年前10个月北京PM2.5累计浓度下降至69.7微克/立方米,同比下降21.8%后,业界纷纷表示,出乎意料的改善速度,让曾被看做不太可能完成的2017年浓度下降目标变得不再遥远。然而,接连两次长时间重污染天气却让未来的治污道路充满变数。

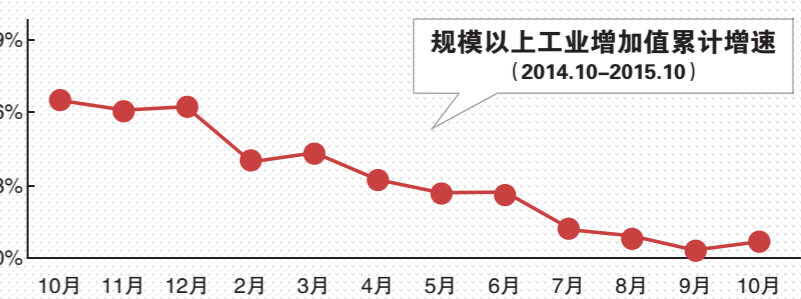
为表达北京对大气治污的坚定态度,《建议》明确,“十三五”期间,北京将加大环境污染治理力度。充分运用法律、行政、经济和技术手段,对各类污染源实施综合治理,减少空气重污染天数,确保PM2.5年均浓度持续下降。

而此前,北京市委常委会已经细化制定了新的环境发展目标,该会议审议通过并即将发布的《关于全面提升生态文明水平促进国际一流和谐宜居之都建设的实施意见》提出,北京确定到2020年,生态环境质量实现总体改善,京津冀生态环境协同保护取得重大突破的目标。

其中,对于社会关注度较高的大气治污方面,《意见》提出,到2020年,北京大气环境质量要得到有效改善,PM2.5年均浓度比今年下降15%左右。

而这也是继2012年北京设定2017年比2012年年均浓度下降25%的硬性指标后,再次设定空气质量五年任务。

北京公众环境研究中心主任马军表示,不论是《建议》提出的任务,还是细化的目标,对于各项治污措施已经逐渐见顶的北京来说,实现起来难度都相当大,“通过更严格的监管和惩处,充分发挥已出台措施的实施效果或将是未来五年相关部门需要主要解决的”。



## 鼓励社会资本参与医养结合

随着国家和地方持续养老产业发展,进入新阶段后,医养结合也再次成为大热的话题。《建议》也提出,北京将积极应对人口老龄化,建立起以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系,增加养老服务供给,推动医疗卫生和养老服务相结合。

无独有偶,昨日,民政部也发布了相关负责人针对医养结合答记者问的内容,还与卫计委委相关负责人一起就此话题通过网络访谈展开讨论。根据民政部有关负责人介绍,目前我国医疗机构医养结合程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接,养护型、医护型养老机构建设不足,护理床位比例偏低,养老机构内设医疗设施功能不完善。业内表示,这种问题在北京也仍然存在。因此,民政部与多部门联合在北京市一福等机构开展了试点,总结出整合照料、联合运行和支撑辐射三种模式。

根据试点经验,负责人表示,下一步医养结合服务将特别注意鼓励社会力量和社会资本参与医养结合服务体系,充分发挥市场在资源配置上的决定作用,引入市场竞争,让各种形式的混合所有制的养老机构通过“市场化”的方式运营医养结合养老服务产业。为了防范市场风险,该负责人还透露,我国将出台和完善相关服务标准、设施标准和管理规范标准,制定医养结合机构的准入、退出机制,规范医养结合养老服务市场行为。

有专家提出,在养老产业发展过程中,医疗资源的深度介入不可避免,如果在发展养老的同时推进医养结合,那么这一领域很可能成为未来制约养老产业发展的短板。

## 文化国企改革领衔打造软实力

“文化是城市的灵魂和软实力”——《建议》在关于文化的篇章里如是说。因此,规划直指未来五年北京的目标是着力建设全国文化中心。

文化中心的打造离不开产业支持。《建议》直指未来五年,北京将加快文化体制改革,探索建立混合所有制文化企业。抓好特殊管理股、职业经理人、股权激励等改革试点,激发文化创新活力。加强市级文化创意产业功能区建设,提高文化产业规模化、集聚化、专业化水平,培育一批具有国际影响力的文化企业。扩大国际文化国际交流,办好重大品牌活动,推动文化与科技、金融、旅游深度融合,扩大和引导文化消费,大力发展新兴文化业态。

实际上,在十八届三中全会提出“积极发展混合所有制经济”、“鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”、“推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组”后,早于其他领域国有企业,北京国有文化企业与民资等各方面的深入融合齿轮已开始加速转动。而对于政府,专家建议,除了逐渐放手市场外,在流通环节,要着力加强符合文化特点的要素市场建设,健全文化资产评估、文化产业产权管理体系,研究制定文化无形资产评估的具体办法,提高内容导向、品牌形象等指标的权重,使文化企业在创造社会效益的同时获得更好经济回报。北京商报记者 肖玮 蒋梦惟/文 胡潇/表

## T 今日评 Today's review

## 谁在逼着银行改变

韩哲

着利率市场化、民营银行准入的放开,以及存款保险制度的出台,银行必须做出改变,否则今天可能还有肉吃,明天就只能喝汤。

虽然通过修改游戏规则能够在一定程度上阻击互金,但银行并没有得胜且过,而是积极投入竞争,这是市场最愿意看到的结果。比如在移动支付领域失却先发优势的银行,酝酿在NFC(近场通信)领域扳回一程,扫码枪和POS机之争,将掀起一场犹如O2O烧钱般的优惠风暴,受益的是技术和市场和消费者。

而利差生意不好做了,不良贷款率成为风险炸弹,也逼着银行认真琢磨“大混业”,成为金融超市,而非“中介贩子”,更加积极地“染指”其他金融领域。一些银行,也放下门户之见,与BAT为代表的互联网企业强强联合,比如中信银行和百度成立互信银行,细分直销银行的市场。有一句说得好,如果打不过它,就加入它。

顺风顺水的时候,创新很难横空出世,而强烈的危机感,才能促使创新爆发。利差的固定高额收入在未来愈加不可能,银行必须更新现有业务模式,重新发掘新的盈利增长点,这将给理财、资管、消费金融带来机遇。而实体经济低迷和不良贷款抬头,也会给资产证券化带来新的动力,这些都构成了银行以后的高级业务,没什么技术含量的利差业务仍将存在,但不再是吃喝不愁。

我们一直在说供给侧改革,其实在银行身上发生的变化,就有着强烈的供给主义影子。当然这里而有经济下行的原因,但当掀起市场管制的一个裙角时,化学反应比我们想象得要剧烈。你给市场一个机会,市场便给你一个惊喜。关于供给侧改革的千言万语,其实不外乎两个定义:要么减税和降费(主要是养老和医保),要么打开市场放松管制,否则就不是真正的供给侧改革。银行无疑是后一点,有竞争就比没竞争要好很多。

## 北京首次启动空气重污染红色预警

北京商报讯(记者 蒋梦惟)昨日晚间,北京市环保局发布消息称,北京正式将空气重污染预警等级由橙色提升为红色,这意味着从今天7时-12月10日12时,北京将首次启动红色预警的所有应急预案,包括全市机动车单双号限行等强力手段将全面祭出。

据市环保监测中心最新监测预报,空气重污染将持续到10日,10日午后受冷空气影响,空气质量开始逐步好转。换言之,北京的重污染天气将维持三天左右,已经触及红色预警启动线。

今年,北京修订了《北京市空气重污染应急预案》,确定了新版本的蓝、黄、橙、红四级预警级别,其中,最高级别的重污染红色预警在一定程度上降低了启动门槛。根据《预案》,空气重污染预警由重到轻的4个级别分别根据预

测空气重污染将持续1天、2天、3天和3天(72小时)以上为标准。与上一版试行的《预案》相比,此前红色预警的判断标准在新版本中降低为了橙色。“进一步降低预警启动门槛将有助于应急预案发挥更大效力。”市环保局应急处副处长王斌表示。

其实,重污染红色预警之所以备受关注,除了预警本身代表的重污染天气预测结果外,更因为红色预警应急措施中包含的机动车单双号限行政策。根据《预案》,北京在启动重污染红色预警后,将强制性采取六项应急措施,其中,首当其冲的就是全市范围内将依法实施机动车单双号行驶(纯电动车辆除外),其中本市公交车在单双号行驶的基础上,再停驶车辆总数的30%;公共交通运营部门延长运营时间,加大运输保障力度。据

悉,市公安交管局将在红色预警应急措施实施时同时启动对机动车单双号行驶和本市公务用车停驶的监管执法工作,加大对部分重型车辆违反规定上路行驶的检查执法力度。

无论是环保部门还是民间监测机构,多个单位发布的北京PM2.5来源分析报告都指出,目前北京的PM2.5污染源中占比最大的就是机动车尾气排放污染,业内表示,因此,机动车单双号限行无疑是遏制重污染天气长时间持续蔓延最迅速有效的手段之一。

此外,在重污染天气下,企业停限产也是应急措施中的传统大项。市环保局介绍,根据相关规定,红色预警启动后,将按照名单实施停限产措施。而在这一轮重污染过程中,相关部门对于企业停限产的监督、查处还实现了京津冀三地

联动。实际上,昨日在红色预警启动前,京津冀三地环保部门按照此前的协商,首次启动了环境执法联动机制,即在发生跨区域、流域环境污染或空气质量重污染等时期,京津冀三地环保部门将开展联动执法,共同打击区域内环境违法行为,推动环境质量改善。

据悉,本次三地联动执法就是以区域内电力、钢铁、冶金、焦化、水泥等行业为重点;冬季供暖燃煤锅炉和重行业挥发性有机物排放源;当地空气重污染应急预案规定的需实施停限产、停工等应急减排措施的排污单位为主要检查对象。一旦发现排污单位存在环境违法行为或不按照应急预案要求落实停限产、停工、停驶、停烧等应急减排措施,将依法从严从重做出处罚。