

· 三言二拍之人大立法 ·

■人口计生法

昨日，第十二届全国人大常委会第十八次会议上，表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。明年起施行的修改决定明确：国家提倡一对夫妻生育两个子女。国家卫生计生委法制司司长张春生介绍，决定提出，符合法律、法规生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。这意味着，无论是生育第一个孩子，还是第二个孩子，均可以获得延长生育假。另外，在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的父母，国家发给《独生子女父母光荣证》。获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受独生子女父母奖励。

■高等教育法

全国人大常委会在对教育法律一揽子修正案草案进行审议后，通过了对教育法和高等教育法的修正案，原本同在教育法律一揽子修改“篮子”内的民办教育促进法，因为审议意见分歧较大，暂不提交表决。据悉，教育法和高等教育法的修改，主要是为了保证法律衔接的准确和流畅，但此次教育法律整体修改的契机本就是民办教育分类管理改革，因此，修改民办教育促进法才是此次修法的重头戏。对于“三法变两法”，专家指出，在法律草案不太成熟、意见不太一致的情况下，审慎起见“不通过”也是一种负责。

■反家庭暴力法

反家庭暴力法是我国首部防治家庭暴力法案，将于明年3月1日起施行。与二审稿相比，最终通过的法律再次增加规定：单位、个人发现正在发生的家庭暴力行为，有权及时劝阻，同时明确人身安全保护令由人民法院执行。反家庭暴力法分为六章，对家庭暴力的范畴、预防、处置、人身安全保护令和法律责任做出规定，明确恐吓等精神暴力纳入家暴；同居人等实施暴力适用反家暴法；发现家暴不报案将担责；建立人身安全保护令制度。

■反恐怖主义法

于明年1月1日起施行的反恐怖法，共十章97条，对恐怖活动组织和人员的认定、安全防范、情报信息等方面进行了规定。“中国政府历来高度重视反恐怖主义法律制度建设，中国的反恐怖工作始终在法治的轨道上进行。”国家反恐办副主任、公安部反恐局局长安卫星说，在现有法律规定的基础上，制定一部专门的反恐怖主义法，既是当前打击恐怖主义的现实需要，也是我国的国际责任。

■国家勋章和国家荣誉称号法

在此次获得通过的国家勋章和国家荣誉称号法中规定，国家勋章和国家荣誉称号为国家最高荣誉，国家设立国家功勋簿，记载国家勋章和国家荣誉称号获得者及其功绩。全国人大常委会工委会法室主任武增表示，国家勋章和国家荣誉称号法通过以后，大家可能比较关心的是到底有多少人最后能够获此殊荣，这个可能要等到授予时才能获得答案，法律没有直接做出规定。

栏目主持：肖玮

· 简讯 ·

审计署公布29起违法违纪问题

据新华社电 审计署昨日发布2015年第34号公告，公布了移送有关部门和单位处理的29起违法违纪问题情况。

据公告，审计署2015年移送处理的29起问题中，山西省交通厅原厅长王晓林等人在公路建设中涉嫌违规操作使民营企业获取不正当利益问题，涉及人数最多。审计发现，2002—2004年，王晓林等人违规引入不具备资金实力的山西中海投资有限公司（实际控制人王德生）参与山西忻州至河北阜平高速公路建设经营，该公司通过倒卖公路建设经营权获利1.8亿元。

2013年3月，审计署将此线索移送中央纪委、公安部组织查处。至2015年11月，山西省纪委、公安厅和交通厅对243名责任人进行了查处，依法收缴王晓林等人收受的歌物折合4757万余元，扣押王德生等人钱款房产折合5855万余元。

公告还显示，山东海康医药有限公司等15户企业涉嫌虚开药品购销发票偷逃税款问题，涉案金额最大。审计发现，2009—2013年，这15户医药企业涉嫌通过虚构销售业务、虚增药品售价、操纵税控机具等方式虚开增值税专用发票，偷逃税款18.5亿元。至2015年11月，税务总局和公安部专案组已查补税款、罚款共计22.29亿元，有关责任人被处以有期徒刑7—12年。

此外，湖北省农村信用社联合社原主任助理张亚东等人涉嫌挪用资金问题，人民日报社所属河南分社社长罗会文涉嫌利用职权牟取私利问题，中国银行湛江分行原副行长肖健涉嫌违规为不合规企业办理融资问题，湖北、上海、湖南等地160名公职人员涉嫌违规经营彩票投注点问题，山东、河南等地13名公职人员涉嫌在保障性安居工程中骗取住房保障待遇、违规领取补助等问题，广东省博罗县31名公职人员涉嫌违规经商办企业等问题等，也较为受到关注。

天津至保定铁路今日开通运营

北京商报讯(记者 肖玮)京津冀区域铁路网再度加密。昨日，记者从北京铁路局获悉，津保铁路将于今日正式开通运营，开通运营初期开行旅客列车4.5对，明年1月10日铁路实行新的列车运行图后，津保铁路将开行旅客列车27.5对。天津到保定的运行时间将由原来的2小时36分压缩至1小时左右，东北到华北、华南、西南地区间的运行时间也将大幅度压缩。

津保铁路自天津铁路枢纽天津西站起，经河北省霸州、雄县、安新至保定，线路全长158公里。全线设天津西、胜芳、霸州西、白沟、白洋淀、徐水、漕河、保定等8个车站，初期运营时速200公里。

天津至保定铁路2010年7月开工建设，2015年10月开始联调联试。开通初期，将安排开行动车组列车4.5对。天津至保定铁路作为重要的路网联络线，不仅与京沪高铁、津秦高铁、京广高铁、京津城际等高速铁路相连，而且与京广铁路、京九铁路、京沪铁路等普速铁路贯通。

铁路总公司有关负责人表示，该铁路的开通运营，将进一步完善区域铁路网结构，形成我国东北与华北、华南、西南地区间的便捷铁路通道，同时更好地发挥高铁互连互通成网效应，极大缓解北京铁路枢纽压力，方便沿线群众出行，对加快沿线工业化、城镇化进程和旅游资源开发，促进京津冀一体化发展及环渤海区域经济转型升级具有重要意义。

我国较高的社保费用已成为企业难以承受之重。日前，中央经济工作会议发布公告提出，我国要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。一石激起千层浪，随后业界就开始流传各种猜测方案。日前，北京商报记者从一位知情人士处获悉，五险一金很可能先试行生育和医疗保险合并，合并后企业肩上原生育保险1%的缴费负担有望被卸下。然而，业界也普遍认为，生育、医疗保险合并后，接下来降社保费率将更多地面临难啃的“硬骨头”。

“医疗生育合并将成先手棋”

五险一金是我国社保体系的主要补充部分，包括养老、医疗、失业、工伤和生育保险，以及住房公积金。公开资料显示，各种保险中，养老、医疗保险缴费比例较高，也是涉及面、改革影响较大的险种，而其余三种保险调整相关政策相对容易，也是中央为企业减轻社保负担的主要切入点。

此前，人社部、财政部曾联合发文，决定自今年10月1日起适当降低生育保险费率，部分地区筹资比例可下调0.5个百分点。初步测算全国一年可为企业减轻负担120亿元。同时，现行工伤保险费率政策也将调整，平均费率由1%左右降至0.75%左右，初步测算全国一年可减轻企业负担150亿元。

就在业内认为这几项“小险种”费率几乎已无空间可降时，中央提出了精简归并这一新思路。而对于生育、医疗保险合二为一的方案，业内大多表示了认同。

“这两个险种同属于卫生计生部门管辖，原本也在一套系统内完成工作，合并起来相对容易操作。”华中师范大学公共管理学院副教授孙永勇表示。中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧进一步分析称，生育险涉及人群范围相对较小，即使合并后由医保资金报销也不会给医保资金池子带来太大压力。

商业保险跟上

“生育、医疗保险合并后，下一步相关部门又将面临新的难题。”齐传钧分析。有业内专家告诉北京商报记者，此后不论是降费率还是合并税种，都还存在一定的“微调”空间，但背后付出的精力可能要比生育医疗保险合并大得多。

上述专家表示，小险种向大险种合并是中央可以参考的解决途径，如果参考美国的经验，可以选择进一步将工伤保险向今后的“大医疗保险”合并，但孙永勇则直言，医疗、工伤保险虽有交叉，但所属体系存在差异，主管部门又不同，工伤保险归人社部门管理，而且工伤保险有着单独的认定标准，短时间内合并的条件并不充分，而失业保险和其他几个险种起到的作用又有较大区别，合并到其他险种中就更勉强了。

在此背景下，业界将填补这段改革空白期的希望寄托在了商业养老保险身上。而十八届五中全会通过的“十三五”

规划甚至将发展商业养老保险写入了其中。有专家指出，只有将作为养老保障第三支柱的商业养老保险从短板培育成为长板，甚至超过基本养老保险、企业年金成为养老保障的最主要组成部分，养老保险费率才具备了降低的条件，企业的社保负担才会实现真正意义上的减轻。

“目前商业养老保险总体规模较小，未来发展空间十分可观。”人社部社会保障研究所所长金维刚表示。不过，也有业内人士担忧地表示，对比美国、日本的企业福利水平，中国在既有的劳动力成本结构下，增加任何新的福利支出项目都会给企业带来难以承受的负担，因此，企业没有动力和意愿引入新的福利项目。事实也显示，中国企业除了法定基本福利外，其他福利支出微乎其微，显然，只有进一步压缩法定福利的相对规模，才能给企业自愿性福利留出成本空间，商业养老保险才能在企业养老保障计划中找到用武之地。

养老保险骨头最难啃

“归根结底，要整体降低企业的社保重负，还是得啃下养老保险制度改革这块‘硬骨头’。”上述专家强调。

齐传钧表示，虽然医疗保险涉及人群范围也很广，但医疗保险是即期可以支付的，即服务于本期缴费人员的制度，只要保证大数原则下的横向平衡即可，而养老保险是跨代运行的，受人口年龄结构调整影响较大。业内人士表示，我国可以通过传统规律计算患病概率，从而有计划地改革医保制度，甚至研究调整医保费率的可能，但养老保险的支付风

险就相对难以判断了。

不过即便如此，中央仍未放弃降低养老费率的计划。今年7月，人社部新闻发言人李忠曾松口称，养老保险存在费率下调的可能，近期还是以增大扩面力度为主，但长远来看，拓宽资金筹集渠道、渐进式延迟退休、投资运营等增强基金收支平衡能力的措施，为降低费率创造了条件。

对于养老保险费率降低的实现路径，不少专家建议从制度本身改革入手。齐传钧认为，养老保险存在缴费基数没有坐实的问题，虽然缴费率已高达28%，但实际并没有达到这一水平，而且制度没有激励性，按低标准缴费和按高标准缴费的人群，在领取阶段享受的保障水平差异不大。“只有真正实现多缴多得的原则，参保人就会主动真实缴费，各种逃费和避费的道德风险就自动消失。住房公积金制度之所以生命力长久，之所以不存在‘两个费率’，就是因为它遵循的是多缴多得的原则，所以，在降低费率之前，应先对制度结构进行全面深化改革。不改革，就不可能降低费率。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文称。

此外，郑秉文还强调实现基础养老金全国统筹十分必要。“目前，我国养老保险基金的管理层次主要是以县市为主，统筹层次太低，不仅成为很多弊端的根源，而且也是法定费率居高不下的主要原因。实现全国统筹之后，发达地区和欠发达地区的基金融通问题就迎刃而解，欠发达地区就无需财政介入，这就为降低费率创造了条件。”郑秉文说。

北京商报记者 蒋梦惟

今日评 Today's review**要积极的赤字，不要消极的赤字**

韩哲

的力度究竟有多大，市场和企业希望是韩信将兵多多益善，但决策层要综合更多的情况。不管怎样，赤字破3%即将在明年登场，而我们对此应该持以何种态度呢？

首先，赤字分为两种，一种是中央财政赤字，另一种是地方政府赤字，对应的信用不同，结果自然不同。中央财政增加赤字，人们对这毫不担心，但地方政府增加赤字，则是一件需要谨慎观察、区别对待的事情。从体制上，地方的责权和财权不统一，钱不多，需要花钱办的事情不少。以前，地方政府依靠土地财政和融资平台，尚可支撑大手大脚。现在，地方政府最主要的任务是渐次消化债务存量，在防范和化解金融风险这件事上，不要让自己成为问题本身。

其次，赤字存在两个维度，积极的赤字和消极的赤字，何解？赤字不是为了解决吃饭财政，不是为了将困难留给下一代，赤字是为了支撑供给侧改革，以时间换空间。为改革而兴的赤字，是积极的；反之则

是消极的。

上世纪80年代美国的大减税，致使政府财政赤字飙升，为一时之忧。但随着减税效果的发酵，企业开始迸发活力，经济增长开始走出滞涨。特别是，新一轮科技革命也在此时破壳而出，终于合力造就了美国在上世纪90年代“经济增长+财政盈余”的黄金时代。赤字最终被核销，经济进入新增长周期，这是经济政策所能期待的最好结果。他山之石，可以攻玉。

供给侧改革面对着巨大的成本，通过时间将之分摊，可极大降低改革的风险性，助推诸多项改革的成功抢滩。但这个时间窗口不是无限打开的，因为宽松和赤字不是目的，而是工具，创新才是目的。如果我们在这个时间窗口虚度光阴，宽松和赤字便宜了过剩产能和落后产能，便宜了经济学家奥尔森笔下的“分利集团”，而非解放了企业和释放了创新，赤字便失却了意义。在未来五年，也就是楼继伟口中中国经济的阵痛期，对中国经济而言，窗口稍纵即逝。

京企前11个月在津冀投资逾8000亿

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)作为京津冀协同发展率先发力的三大领域之一，三地今年在产业对接上取得的成就足以用“硕果累累”来形容。记者近日从北京市发改委获悉，今年前11个月，北京企业在天津和河北的投资项目分别达到856个、6431个，投资金额分别为2403亿元及5686亿元，总额超过8000亿元。

三地目前在产业对接上采取的是“4+N”的模式，即以曹妃甸产业园区、新机场临空区、张承生态区及滨海·中关村村为重点对接区域，其余若干个平台共同承接的模式。

作为三地产业对接中最知名的一个区域，曹妃甸其实早在2005年就承担了产业对接的任务，当年首钢迁入曹妃甸也被视为是拉开了京津冀合作的大幕。如今，总投资448亿元的首钢京唐二期项目正在加快建设；中石化在曹妃甸布局的千万吨级炼油项目同样在年初获得国家发改委核准；比亚迪、中俄直升机制造等一批项目正在洽谈论证中。数据显示，仅今年上半年，曹妃甸已经对接北京企业达160余家，来曹妃甸实

地考察的京企更是数以千计。

除了曹妃甸之外，目前，规划面积近600平方公里的新机场临空经济合作区已经京津冀协同发展领导小组第六次会议审议，即将成为京企外迁的一块新福地；主打生态环保的张家口—承德生态功能区则迎来了首农的入驻；作为四大区域中最“高端”的天津滨海·中关村科技园将吸引奇虎360、北大新一代信息技术研究院等中关村创新主体落户天津滨海新区。

市发改委相关负责人表示，目前三地已经初步形成了“市级集中示范、区级积极对接、企业延伸布局、产业有序转移”的工作局面。

而作为向外疏解的主力，北京这一年在化解存量和控制增量上的成绩同样引人注目。市发改委相关负责人介绍，截至目前，北京共关停退出一般性制造业和污染企业326家，撤并升级清退低端市场150家，均已完成全年任务。而在控制增量方面，2015年以来，全市不予办理的工商登记业务已达8300余件，增量得到明显控制。

我国工业企业利润月度降幅收窄

北京商报讯(记者 肖玮 张畅)持续低迷的工业企业利润出现回温迹象。昨日，国家统计局公布数据显示，11月规模以上工业企业实现利润总额6720.8亿元，同比下降1.4%，降幅比上月收窄3.2个百分点。此前，该数据已连续6个月下滑，但汽车等行业走势强劲，工业企业的单位成本由升转降，产品销售由降转升，投资收益也出现明显增加，产业企稳将有望。

国家统计局工业司何平博士在解读数据时指出，汽车、电力等行业的拉动成为工业利润降幅收窄的主要原因。具体来看，受汽车生产增长明显加快影响，11月汽车制造业利润同比增长35%，增幅比上月提高28.6个百分点，而受到电力生产销售回升等的影响，电力热力生产和供应业利润同比增长51%，增幅比上月提高42.6个百分点。这两个行业合计使规模以上工业企业利润降幅收窄3.8个百分点。

事实上，自今年10月购买小排量乘用车购置税减

半的优惠政策实施以来，汽车市场反响强烈，11月全国共销售1.6级及以下排量乘用车155.66万辆，比上月增长16.5%，高于乘用车总体增速3.1个百分点。另一方面，“进入四季度，国家层面的稳增长措施继续加码，国家发改委更是连续批复了11项重点工程项目包”，中国国际经济交流中心研究部副部长王军告诉北京商报记者，“作为提供能源的基础行业，电力生产自然会随着这些重大项目的上马而出现回温。”

尽管工业企业利润降幅有所收窄，但何平提醒，工业产成品存货增长有所加快，应收账款增速依然较高，工业生产不利因素和风险仍存在。王军也认为，工业生产尚未出现产销两旺的情形，“大量的工业产品堆积在库房，无法通过销售完成循环，阻碍产业真正走出困境，而且工业品价格仍在下滑，通缩风险也需要防范。未来一段时间，去库存和稳定价格仍是工业领域稳增长应关注的重点”。

工信部：最担心“中国制造2025”再现重复建设

北京商报讯(记者 肖玮 黄维臻)我国大力推进制造业发展的同时，也衍生出部分隐患。昨日，北京商报记者从“2015—2016中国经济年会”上获悉，《中国制造2025》发布以后，不少省市相继发布了各自的行动纲要，对此，工信部副部长冯飞坦言：“‘中国制造2025’在推进实施的过程中，最担心的就是出现新一轮的重复建设。”

为了应对新一轮科技革命和产业变革，加快推进制造业创新发展，建设世界制造强国，我国于今年5月发布了《中国制造2025》行动纲领，瞄准创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展等关键环节，部署发展制造强国的实施战略。据悉，《中国制造2025》是我国实施制造强国战略的第一个十年行动纲领，文件明确我国制造业的发展将围绕先进制造和高端装备制造，重点实现包括机器人、节能与新能源汽车等十大战略领域的突破。

文件出台后，北京、河南、甘肃等地相继发布各自的行动纲要，对十大战略产业领域的发展进行了积极布局。放眼全国，无论是边陲小镇还是特大城市都纷纷上马机器人、大数据等项目，建设类似的产业园区，而这样的做法可能会导致新一轮产业重复建设甚至产能过剩等问题。在以往的发展过程中，重复建设曾带来资源浪费、建设土地浪费、人力资源浪费等问题，给地方和企业的长远发展带来了巨额损失。

为了避免重复建设的发生，冯飞表示，从中央的角度来看，政府可以将一些基础好、能力强的地区作为《中国制造2025》实施的重点地区，加强对这些地区的监测和引导，地方政府可根据各地的实际情况来制定地方的《中国制造2025》实施方案。同时，政府部门应逐步完善重大产业工程布局工作机制。据工信部部长苗圩透露，政府将对各地规划、工程的落实进展统筹协调，在一些关键领域实现竞争择优，避免盲目发展和重复建设。

除了体制上的问题外，信息不畅也可能导致地方和企业无法及时获取信息，加剧重复建设问题。“政府应及时收集各地相关产业的发展情况并向全社会传播，让地方和企业可以在信息相对完整的基础上做出决策。”冯飞说。