

# 政府工作报告中的养老关键词

今年的全国两会期间，养老问题依然成为了代表、委员讨论的焦点，多家媒体在统计两会关注度前十关键词时，都出现了养老相关的话题。就连日前，国务院总理李克强在十二届全国人大四次会议开幕会上做的政府工作报告中，“养老”二字也仍然保持着较高的出现频率，全文共提及8次。另外，报告还特别提到了“医养结合”这一新方向。在业内看来，从今年的政府工作报告中有关养老的内容不难看出，政府除了愈发重视养老相关政策的实施效果外，也在加速向养老产业抛出一系列“福利包”和新方向，为这一夕阳下的朝阳产业迅速壮大铺路。

## 公务员养老保险改革 七年并轨终成真

报告中在总结去年我国经济形势时，不回避地提到：去年，我国面对“三期叠加”的局面，经济工作遇到不少两难甚至多难问题。现在国内生产总值每增长1个百分点的增量，相当于五年前1.5个百分点、十年前2.5个百分点的增量。经济规模越大，增长难度随之增加。然而，在这种情况下，去年我国仍然在提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。广大人民群众有了更多获得感。

如果说去年我国在养老领域制度方面进行的重大改革，机关事业单位养老保险制度绝对是不可忽略的一项，也就是人们讨论了多年的养老保险并轨改革。1991年，国务院颁布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，明确规定企业职工养老保险由国家、企业、个人三方统筹，但机关和事业单位的养老金一直由国家财政负担，养老保险“双轨制”由此产生并一直延续多年。而去年，我国正式发布《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，规定公务员和机关事业单位将与城镇职工一样按比例缴纳养老保险，结束了备受诟病多年的养老保险双轨制。

## 基本养老保险 覆盖率达八成

在提到“十二五”期间的养老领域发展成果时，政府工作报告中明确指出：基本医疗保险实现全覆盖，基本养老保险参保率超过80%，令人眼前为之一亮。

公开资料显示，基本养老保险是国家根据法律、法规的规定，强制建立和实施的一种社会保险制度。在这一制度下，用人单位和劳动者必须依法缴纳养老保险费，在劳动者达到国家规定的退休年龄或因其他原因而退出劳动岗位后，社会保险经办机构依法向其支付养老金等待遇，从而保障其基本生活。基本养老保险与失业保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险、住房公积金共同构成了我们日常生活常接触到的“五险一金”。

业内表示，基本养老保险参保率提高到较高水平，证明人们对这项制度的信任、认可度大幅提升，但不可否认，这也预示着未来我国的养老金支付压力也在成倍增加。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文坦言，如果说在“十二五”期间，机关事业单位养老金并轨这个主要的公平性问题已经解决的话，社会保障制度财务可持续性将是“十三五”期间需要解决的主要问题。

## 医养结合 多种模式同步推进

在我国大力推动养老产业发展过程中，医养结合可算是最热门的话题。数据显示，2014年底，我国60岁以上老年人已达2.12亿人，2020年将达到2.43亿。绝大多数老年人带病生存。

在政府工作报告中也提出，要织密织牢社会保障安全网，继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任，确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法，开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。但不可否认，一直以来，我国医疗机构医养衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善。

为此，全国政协委员、解放军总医院院长范利建议，要破解医养结合难题，国家应支持民营企业，使医养结合有社会积极参与改变政府包办包管机制，加大对民办医养结合养老机构的扶持力度，鼓励和吸引社会力量兴办医养结合养老机构，采取民办公助的市场运作模式，一手抓扶持、一手抓规范。同时，要大力加强职业培训、健全医疗保险机制等多措并举。

## 养老消费 市场潜力巨大

公开资料显示，2014年底，我国60岁以上老年人已达2.12亿人，2020年将达到2.43亿。如此庞大的老年群体，足以支撑起一个巨量的产业。政府工作报告中明确，要支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费，壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。

全国人大代表、安徽省妇联副主席高莉就提出，包括社区养老在内的各种养老方式，都必须充分满足老年人的需求，要建立一种多行业的联动机制，比如医疗机构、保险行业、心理咨询、老年健身、老年大学和旅行社与养老服务机构多方联动，这样才能丰富老年生活，拓展养老服务内容。

在全国两会期间，不少代表、委员还提出，养老产业应积极推进技术应用，使医养结合有技术助力，利用智慧医疗实现“智慧养老”，可以通过物联网技术及各类传感器，使老人的日常生活处于远程监控状态，以维护老年人生活的安全和健康。毋庸置疑，在养老这一涉及广泛的产业链中，涵盖传统产业和新兴技术，如果加以引导和推动，将爆发出巨大的潜力。

北京商报记者 肖玮 蒋梦惟

金山岭长城  
万里长城 金山独秀

世界文化遗产 全国重点文物保护单位

旅游热线：010-84024627/28 景区热线：0314-8830222/555  
网址：www.jslcc.com 新浪官方微博：@金山岭长城