

3月5日,国务院总理李克强代表国务院向十二届全国人大四次会议做政府工作报告,报告中“落实京津冀协同发展规划纲要”赫然在列。京津冀协同发展的核心是紧紧抓住有序疏解北京非首都功能,坚持非首都功能疏解、人口规模调控与创新发展的统筹推进。根据此前出台的《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》,到2020年北京市常住人口总量控制在2300万人以内,城六区常住人口比2014年下降15个百分点,减至1084.855万人。这个目标如何实现?北京城六区也都在翻着自己的“小账本”。

# 北京城六区人口调控的“小账本”

根据此前出台的《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》,到2020年北京市常住人口总量控制在2300万人以内,城六区常住人口比2014年下降15个百分点。数据显示,2014年,北京城六区常住人口为1276.3万人,下降15%左右意味着到2020年,北京六个中心区的人口数量减少至1084.855万人,将减少190余万人。

北京的人口规模调控并不是单纯地减少常住人口,而是以疏解功能带动人口调控转移,人随功能走;疏解产业,调整产业,人随业走;在管理中以依法管理带动人口调控;依法拆除违法建设。

北京大城市病的“病根”,其中之一是城六区功能太多:北京城六区占整个北京总面积的8%,但是却承载了60%的人口和70%的产业;70%的三甲医院、70%的高等院校都在城六区;71%的产业活动单位和71.8%的从业人员都集中在中心城区;仅在西城区,就存有小烟酒、小五金等“七小业态”6700余种,商品交易市场主体90家左右,经营商户近2万户。

不久前,北京市发改委主任卢彦在做客“市民对话一把手”节目时表示,“十三五”时期北京将提升城六区服务保障能力,对城六区做减法,疏解非首都功能。卢彦说,北京要按照四类去疏解,以实现城六区更好的人口、资源环境相协调,让城六区宜居。同时,城六区以外的郊区新城要提升承载能力,把城六区好的资源、学校、医院相应可以转移过去的功能承接下来,把相关的配套设施做好,在郊区新城实现职住平衡。

## 东城:区域性专业市场全面外迁 2020年常住人口控制在约77.4万

2015年,东城区实现常住人口降至90.5万人,常住外来人口降至20.7万人,在“十三五”期间,东城区的目标是到2020年常住人口控制在77.4万人,实现净疏解13.7万人。

为加快疏解非首都核心功能,东城区将严格执行北京市新增产业的禁止和限制目录,严禁京外中央企业总部迁入,严控新增教育、医疗及行政性、事业性服务机构。“在疏解存量方面,东城区将严格执行东城区存量产业疏解目录,实现区内工业企业生产制造环节全部调整退出。”东城区区长李先忠表示。

据介绍,“十三五”期间,东城区将继续推进疏解商品交易市场,大力压缩市场规模,疏解从业人员。数据显示,目前东城区共有各类商品交易市场37家,2015年已经关停4家。在“十三五”期间,剩余的33家将通过转型升级、疏解外迁等方式调整提升。其中,区域性专业市场全面外迁,批发、仓储、物流等功能全部退出。此外,东城区还将推动教育、医疗等部分公共服务功能疏解,包括引导区域内6所中等职业学校全部转型为中小学校外教育基地和市民教育基地。

## 西城:今年基本完成“动批”疏解 2020年常住人口控制在约110万人

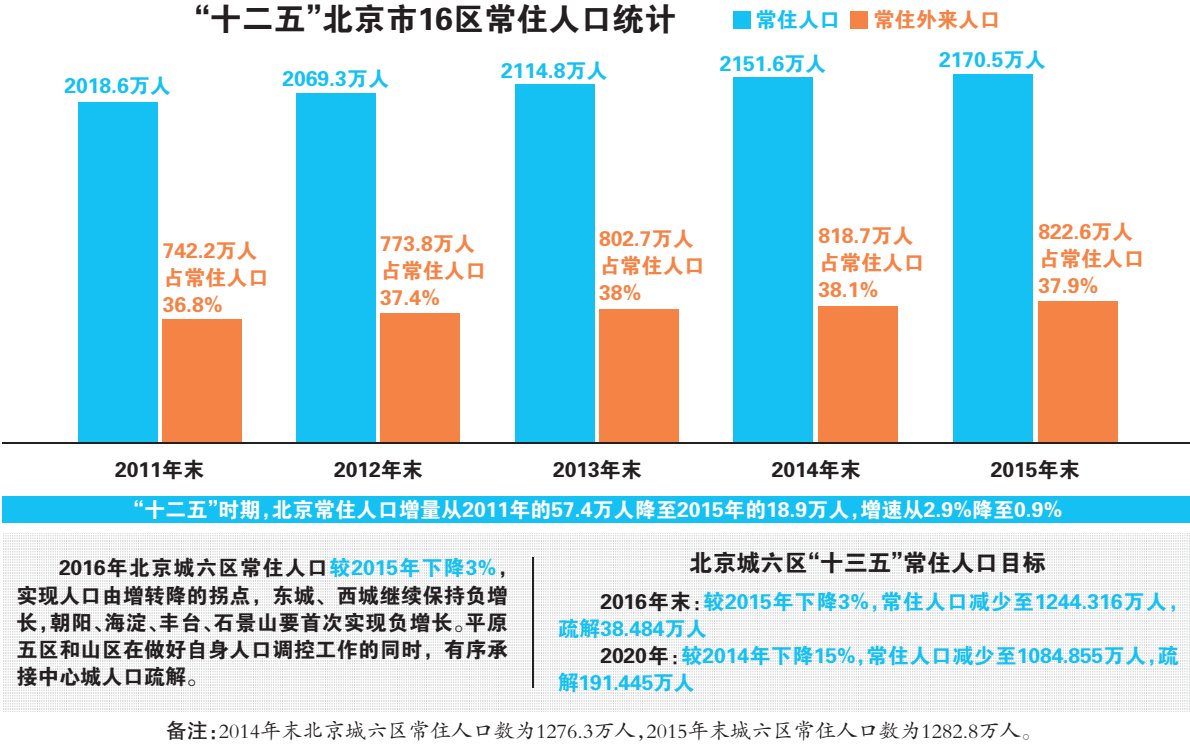
2016年西城区常住人口规模将比2014年底再降3%左右,减少3.9万人,控制在126.2万人以内;到2020年东城区常住人口控制在110万人。

据西城区区长王少峰介绍,今年西城区将进一步清理人户分离,严控户籍人口机械迁入,落实居住证制度。在调控人口数量的同时,西城区将进一步加大居民服务配套设施的建设,建立10个百姓生活服务中心,新增53家品牌连锁店,调整升级78家服务网点,使群众生活更加便利。

据统计,2015年西城区共疏解区域性批发市场、专业市场19个,疏解、转型面积达29.6万平方米。其中,“动批”累计完成20.6万平方米的疏解与转型,完成市场主体撤市、闭市7个,面积12.6万平方米;转型2个市场,面积8万平方米。东天意市场和部分西天意市场疏解工作按时完成。

2016年,西城将加大力度推进金开利德、万容天地、天和白马和众合市场4个市场的疏解。到2016年底,将基本完成“动批”疏解,腾退升级共计20万平方米。在2017年将全面完成天意市场、官批、万通的疏解,推动马连道地区市场的主体升级。

## “十二五”北京市16区常住人口统计



## 朝阳:今年再疏解50-60家有形市场 2020年常住人口控制在约334万人

今年,朝阳区提出常住人口减少12万人。按照北京市人口调控的目标分解,2020年,朝阳区常住人口将控制在333.935万人。

在朝阳区区委书记吴桂英看来,人口调控和功能疏解是相辅相成的。据介绍,在未来五年,朝阳区将全面加大力度疏解非首都功能。去年,朝阳区拆除53个有形市场,华北第一大石材市场西直河石材市场已完成腾退,雅宝路市场也正在疏解。部分低级次市场也进行了外迁,朝阳区在疏解功能方面取得了一定成效。今年,朝阳区还将疏解50-60家市场。

在综合治理方面,朝阳区给自己制订的目标是今年违法建设要做到零增长。据了解,去年,朝阳违法建设拆除了380万平方米,而今年将不低于这个标准。

在违法生产方面,朝阳将按照现有的法律法规,加大执法力度。“这既是规范市场秩序,也是控制人口的有效手段。”吴桂英说。同时,朝阳开展的第一道绿化隔离区试点建设的推动,对人口调控和功能疏解也有很明显的推动作用。一年多来,第一道绿化隔离地区累计通过拆迁疏解人口约8.7万人。

## 海淀:今年关停撤调有形市场12个 2020年常住人口控制在约312.6万人

未来五年,海淀区将严控人口规模,到2020年,海淀区常住人口总量要在2014年367.8万人的基础上下降15%,控制在312.6万人以内,预计至少要疏解55万人口。

据海淀区区长于军介绍,2016年,海淀区将聚焦“减人”、“添秤”、“服务”三大核心任务,全面推进非首都功能的疏解。计划调整出工业企业8家,关停撤调有形市场12个。对于拟入驻重大项目开展用地、用水、用能、用人、效益等综合评估,从源头严控不符合首都功能定位的增量资源聚集。

在控制人口规模方面,海淀区将在劳动就业、城市运行、房屋建设管理、水资源管理等相关行业领域加强人口监测和综合分析,精准指导人口调控。对新建和改扩建项目开展人口评估。另外,将加强出租大院的清理整治,健全群租房治理长效机制,集中整治市级挂账地下空间,加快棚户区改造,加大打非治违力度,严控低端业态的发展。

同时,海淀区今年还将有序推动部分教育、医疗、培训机构等服务功能疏解。统筹利用腾退空间,重点用于服务保障首都核心功能、改善民生、实施生态环境建设、增加公共服务设施等。

## 丰台:今年疏解大红门地区16家市场 2020年常住人口控制在约195.5万人

根据计划,到2020年,丰台区常住人口数量将控制在195.5万人。数据显示,2015年末丰台区常住人口232.4万人,占北京常住人口的10.7%,比2014年末增加2.4万人,增长1%,比全市增速高0.1个百分点。与上年相比,增量减少1.5万人,增速下降0.7个百分点。

据统计,丰台区常住外来人口83.8万人,占常住人口的比重为36.1%,同2014年相比减少1.3万人,增速为-1.5%,低于全市增速2个百分点。

据介绍,2016年,丰台将严守人口调控目标红线,以人随功能走、人随业走为重点,确保常住人口规模下降3%,2016年需控制在225.7万人以内,减少7万人。以大红门地区为例,2016年计划疏解市场16家左右,疏解商户5000户以上,疏解人员1.5万人以上。今年将提前拆除时村、东罗远两个村的市场。通过业态调整实现8家市场转型升级,商户5600户。主要分布在南中轴路以西。

去年,完成全区65家商品交易市场调整疏解,涉及1.36万个商户。清退“小散乱污”企业51家,其中工业污染企业19家;按区属和市属权限分别制定6家长途客运枢纽的疏解方案,适时启动。

## 石景山:今年集中整治528个大杂院 2020年常住人口控制在约55.42万人

2015年,石景山区综合运用以房管人、以业控人等措施,关停非法幼儿园11个,清理再生资源市场4个,常住人口控制在65.2万人以内,常住流动人口控制在21.1万人以内。“十二五”期间,石景山区常住人口数量仅增加1.8万人,低于城六区的平均增速。“十三五”期间,石景山力争常住人口年均下降3个百分点,至2020年,常住人口比“十二五”末下降15%。经过计算,也就是说到2020年,石景山的常住人口数字约为55.42万人。

去年,石景山区把依法治乱作为疏解非首都功能的重中之重,清理整治88个低端产业聚集人群大院,拆除违法建设23万平方米。同时,石景山区坚决淘汰和疏解低端产业,在北京率先出台新增产业禁止和限制目录,关闭3家高污染企业,万元地区生产总值能耗下降10%以上。

石景山区常务副区长文献表示,2016年,石景山区将继续把依法治乱列为政府工作的重点,对象是528个低端产业聚集的出租大杂院。按照计划,今年6月30日前,完成台账任务的30%,力争完成50%;今年12月31日前,要完成台账任务的60%,力争完成80%;2017年6月30日前,力争全部完成。

北京商报记者 方彬楠/文 王飞/制表