

·三言二拍之“两会”·

■“拉面经济”

中共中央总书记、国家主席习近平昨日参加青海团审议，有代表谈到精准扶贫，介绍了青海扶贫攻坚举措，包括劳务输出过程中形成了像“拉面经济”这样的品牌。总书记询问青海拉面的由来，与兰州拉面的区别、经营拉面人员的情况等。听说现在青海有2.8万家拉面店，有18万人在全国各地从事拉面经营，不少人都由此成为了企业家，总书记对此表示肯定。

■人对弈

十二届全国人大四次会议新闻中心昨日举行记者会，邀请科技部副部长万钢、中国科技大学常务副校长潘建伟、浙江省科技厅厅长周国辉就“科技创新发展”的相关问题回答中外记者的提问。万钢表示，谷歌的AlphaGo和李世石九段对弈，从下棋的角度上我还是喜欢人对弈，因为这里面除了背棋谱以外，还有很多的随机性和未知性、情绪的好坏等等，这样可能更贴近我们的生活。

■全国一张卷

“从2004年开始，先后在16个省份进行分省命题试点，15个省份由国家考试中心命题，但不是一张卷子，是有四套卷子。这就说明，我们每年高考约20套卷子在进行。”教育部长袁贵仁在十二届全国人大四次会议举行的记者会上说，17家单位在命题，质量不一是最大的问题。对于将来高考是否会过渡到一个命题中心，也就是俗称的“全国一张卷”的问题，袁贵仁表示，使用一份卷子，要由实践来提供答案，这个事情还为时过早。

■中介炒作

昨日，在十二届全国人大四次会议北京代表团的小组审议中，全国人大代表、北京市市长王安顺在发言中表示，两会期间很多媒体记者追问代表委员们对所谓单价40万元一平方米的“北京天价学区房”情况的看法，据了解其实这并不符合事实，而是有个别中介想炒作房价，将房子挂出天价广告售卖，但这并不是普遍情况。

■博彩收入

全国两会正在北京召开，全国人大代表、澳门归侨总会会长刘艺良昨日表示，不能说反正是澳门博彩收入下滑唯一原因。刘艺良说，澳门博彩业收入下滑原因是多方面的。国际国内经济面临较大的下行压力，游客进入澳门要办理港澳通行证与签注，不是想来就来。为了防止洗钱，银联在澳门的管制更规范了。

栏目主持：陶凤

·简讯·

中车获欧美地铁招标史上最大订单

北京商报讯(记者 肖玮)我国高端装备“走出去”再获巨大突破。昨日，记者从中车集团获悉，美国芝加哥交通管理局(CTA)发布公告，中车集团旗下公司中标芝加哥846辆、金额总计13亿美元的地铁车辆项目。这不仅是欧美历史上规模最大的一次轨道交通采购，也是迄今为止中国轨道交通装备企业向发达国家出口的最大地铁车辆项目。

据介绍，芝加哥拥有美国的第二大公共交通系统，芝加哥地铁历史悠久，自1947年开始营运，目前运营着8条、总长170公里的线路。2014年，CTA通过国际招标采购846辆7000系地铁车辆，用于更换芝加哥地铁线上的旧车，这占到芝加哥地铁全部运营车辆的一半。最终，中国中车在国际竞标中胜出。

中车集团相关负责人告诉北京商报记者，此次中的7000系车辆为不锈钢车体，采用2辆编组，可重联运营，最高速度70英里/时(112km/h)。车辆将按照美国家标准进行设计，并适应芝加哥地铁小曲线、高架及严寒等特殊的运营环境。项目启动后，中国中车将在芝加哥当地建厂，负责车辆的总组装，这也将成为芝加哥35年来的首家轨道交通制造厂，可为当地创造169个就业岗位。首批车辆预计在2019年交付，2020年开始投入运营。

业内分析师指出，随着国家“一带一路”建设和高铁“走出去”战略的推进，我国轨道交通装备“出海”的步伐不断加快，近一年来相继赢得了印尼高铁、中老铁路、中泰铁路等一批国际铁路项目。作为我国轨道交通装备核心企业，中车四方股份公司产品已出口到全球20多个国家和地区，近几年频频在新加坡、阿根廷、中国香港等国家和地区斩获订单，此次登陆美国芝加哥，是高端装备“走出去”的又一次大踏步向前。

(上接1版)

P2P将迎最严信披制度

因此我们认为，加强信息披露应从增量做起，同时对既有存量给予一定的整改时间进行整理。长期来看，加强信息披露有利于行业和平台的健康发展，但一些数据的标准目前较难统一，各个平台都有自己的算法，如逾期率、坏账率等。同时，一些数据的披露还需要借款人的书面同意，对平台来说，也需要很大的时间成本和沟通成本。网贷315首席信息官李子川表示，规范其实也给平台实操留有了余地，部分具体计算方式中，如项目估值仅需披露方法与结果，提供评估服务方及过程未涉及，违约率与之前要求基本类似，隐性处理方式平台依然可为，整体处于一个可接受程度水平。

可能限制P2P平台入会热情

在中国互联网金融协会筹备信息发布后，各大P2P平台开始寻找各路资源希望成为官方版互金协会会员。分析人士指出，如此严厉的信息披露制度可能会降低小型P2P平台入会热情。

据悉，中国互联网金融协会由央行条法司牵头筹建，2014年4月正式获得国务院批复，旨在对互联网金融行业进行规范化、自律管理。中国互联网金融协会首批会员单位以银行等传统金融机构为主，P2P平台的占比并不多。目前首批入选的公司均已签订了《中国互联网金融协会会员自律公约》及《互联网金融行业健康发展倡议书》。

有消息称，在首批会员单位之后，第二批会员单位也将迅速进行对接沟通。而目前未纳入名单的各大P2P平台也在想尽办法加入官方的互金协会。

李子川表示，如此严厉的信息披露制度，可能会导致一些平台知难而退。上述一位P2P平台内部人士表示，目前高标准的信息披露制度肯定会阻挡一些小平台争取入会的热情，不过对于想合规经营的平台来说，为了长远健康发展，只能去迎合监管要求。

责编 陶凤 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

电子商务法草案稿已形成

平台连带责任及数据信息保护将规范

随着电子商务在国民经济发展中的重要性愈发突出，与之相匹配的法律条文也已经初露真容。全国人大财经委副主任委员乌日图昨日表示，2013年底正式启动立法工作的《电子商务法》已经列入了十二届全国人大常委会五年立法规划，目前已经形成法律草案稿。针对近年来电子商务在发展过程中频繁出现的假冒伪劣、虚假打折等现象，乌日图表示，电商平台的连带责任问题以及数据信息的保护问题等都将通过法律形式加以规范。

平台追责界定身份是关键

据中消协在去年“双12”前夕发布的一份报告显示，在93款“双11”标识折扣力度相对较大的商品中，在“双12”前夕有32款仍能以不高于“双11”的价格购买，超四成商品价格不涨反降。

“伪打折”、假冒伪劣等现象屡见不鲜，一方面是因为商家诚信缺失，另一方面，作为承接各电商、网店的载体，电商平台也难辞其咎。对此，乌日图表示，一些在电子商务发展中新遇到的问题，比如电商的平台责任问题等都需要通过法律加以规范。言外之意无外乎就是已经形成草案的《电子商务法》将对电商平台追责机制进行细化的规定。

北京工商大学商业经济研究所所长洪涛告诉北京商报记者，电商平台也分

两种，一种是淘宝那种只提供平台服务的平台，另一类是如京东等既有自营业务，同时也给一些商家提供服务的平台。但无论是前者还是后者，平台在提供服务的同时都收取了一定费用，那么从权责的角度来讲，电商平台都应当成为交易出现问题时的第一责任人。“平台对于商户和商品都有一套筛选机制，如果通过筛选的商户和商品再出现问题，平台肯定要担责。”洪涛表示。

而北京大学法学院教授、电子商务法起草工作小组成员薛军则表示，平台是否该担责应该根据网络交易中介者的参与程度和身份来界定责任。“如果消费者发现商品有问题，并要求平台下架商品，或者查封店铺时，平台应当积极履行这方面的义务，在这种情况下平台原则上可以免责。但如果平台以某种方式参与交易，比如成为广告推荐者，那么平台所负的责任也要相应加重。”薛军说。

信息保护既抓源头也靠监督

置身于大网络、大信息时代，用户的个人隐私往往自身难保，网购、海淘更是个人信息泄露的主要渠道。面对铺天盖地、不知来源的垃圾信息推送以及潜在的诈骗风险，消费者的个人信息又该如何保障？

实际上，针对消费者隐私泄露问题，

国内已出台过相关的法规办法。去年“3·15”，由国家工商总局制定的《侵害消费者权益行为处罚办法》正式实施。其中规定，经营者泄露、出售或者非法向他人提供消费者个人信息的，将受到处罚。

对此，全国政协委员、民革江苏省副主席、河海大学副校长陈星莺建议，应加强对数据源头的管理。他表示，应充分利用大数据、云计算等技术，建立电商监管平台及数据库，建立组织机构代码、个人身份证件的电商实名认证制度。此外，他还鼓励行业协会等第三方机构发布对电商品牌和电商的专业信用评价，用口碑和信用形成诚信交易的生态圈。

洪涛则建议，除了要给消费者的个人信息加密之外，电商交易过程中所涉及的商品质量问题、商家失信情况以及消费者维权等信息也要及时公开、交换和共享，形成多方监督，共同保障消费者个人信息安全。

事实上，业内一直呼吁应加快《个人信息保护法》的立法进程。但在薛军看来，完全可以利用电子商务法的立法契机，把个人信息保护所涉及的主要问题予以规范和明确，这也能为《个人信息保护法》的制定提供经验和前提。

跨境电商要“轻”立法重监管

谈及电子商务，就不得不提跨境电商。实际上，在《电子商务法》草案中，就

设有专门针对跨境电商的一个章节。不过北京商报记者采访的多位业内专家均表示，对于跨境电商的立法不应过于细致，制定出一系列原则性的法律即可。

薛军认为，因为跨境电商所涉及到的部门过多，目前主要是通过法律来确定一些协调机制等内容，可以说是一个框架。“电子商务立法的层级比较高，不太可能规定得过细，而在跨境电商方面，更需要海关、税务、检验检疫等多部门互相协调。”薛军说。

“由于跨境电商的发展是日新月异的，创新能力和变化也无确定轨迹可循，商务部电子商务专家咨询委员会专家委员赵萍说道，正因为如此，这方面法律的制定也无法特别具备前瞻性。相对的，为了不给跨境电商套上沉重的枷锁，鼓励跨境电商能够自主创新，与之对应的法律尽量规定一些原则性问题即可，因为通过事后监管同样可以达到把控和约束的目的。

而在洪涛看来，有关跨境电商方面的立法不能只着眼于国内，同样也要跟国际上的相关法律进行对接和适配。“跨境电商经常会涉及到双边及多边的贸易规则，因此，新的法律既不能和现行的法律在实质内容上产生冲突，同时也要严格执行国际贸易通用的法律和规则。”洪涛说。

北京日报记者 肖玮 南淄博

T 今日评
Today's review

我们需要一部什么样的慈善法

陶凤

这一次，《慈善法》终于要来了。3月9日下午，《慈善法(草案)》提请十二届全国人大四次会议审议。3月16日，草案将在全国人大会闭幕大会上进行表决。实际上，从2005年民政部对《慈善法》立项数易其稿，《慈善法》至今已历时十年有余。

十年立法历程并不算短，《慈善法》出台将是中國非营利领域立法的重大进步，而慈善立法最难的部分恰是如何割除自身极易衍生的“营利”陷阱。

我国社会捐赠额从2006年不足100亿元发展到如今的1000亿元左右，与之相随的是慈善丑闻层出不穷，慈善公信力严重透支，善款实现善用是民众对《慈善法(草案)》最基本的期待，关乎社会财富第三次分配的《慈善法》可谓千呼万唤。

某个官办慈善机构早年被媒体曝光，用高额利息吸引农民购买“公益医保”，然后用这笔钱投资房地产。这是一个典型案例，由于涉及社会再分配，资金产

生使得慈善组织的行为边界被延展，慈善不可避免地牵连财税问题，同时为了保值增值又会产生投资金融市场的问题。在这背后，“关联交易”很容易发生在企业之间、企业与慈善组织之间及与政府之间。

目前的《慈善法(草案)》并没有给慈善下一个明确的定义，仅以列举的方式“限定”了慈善行为(第3条)；第8条则将慈善组织最终定义为依法成立的非营利组织。由于非营利组织或非政府组织相关法律缺失，这两条规定显示出现阶段立法者面对的巨大困难。

《慈善法》必须解决对慈善行为的界定和依法规范，对慈善主体的“验明正身”，使民间组织有效完成“身份识别”。同时避免行政权力对于社会慈善资源的垄断造成不公平。立法应减少行政的不当干预，向社会组织放权，向地方放权。鼓励和培育民间慈善组织，让慈善组织能够在一个平台上竞争发展。

人大回应地方限行：很难说违法

地方性法规可据实际情况规定临时限行

北京商报讯(记者 肖玮 黄维臻)针对地方限行是否违法问题，昨日，全国人大常委会法工委副主任郑淑娜在十二届全国人大四次会议记者会上表示，大气污染防治法规定地方人大常委可以根据当地的实际情况做出临时限行，很难说它是与法律相抵触的，因为法律规定这个可以由地方人大常委会根据当地的实际情况做出规定。

在大气污染防治法删除限行规定的情况下，不少地方以治理污染为由，出台限行规定，部分地区甚至想把限行的时间和范围扩大，社会上有声音存在疑问，针对上述情况，郑淑娜表示，大气污染防治法里有一条规定叫临时限行，在地区污染情况较严重的、有必要采取限行措施的时候，可以由地方人大常委会根据当地的实际情况做出相关规定。

根据去年送审的大气污染防治法修订草案一审稿规定，省、自治区、直辖市人民政府根据需要，可以规定限行。全国人大常委会组成人员也对大气污染防治法草案

案中原有的限行限购条款提出许多意见，因此二审稿增加的限行需要征求社会意见规定，在最终发布的三审稿中有关限行的规定正式删除。对于删去的原因，郑淑娜表示，全国人大常委会考虑到限行涉及公民财产权的行使，应当慎重执行，其中规定授权的省级政府规定限行范围过大，政府行使这个权力未必合适，很可能分割统一市场。而且大气污染防治法草案在网上公开征求意见时，反对限行的人很多，立法社会成本较高。

据郑淑娜介绍，在没有法律法规依据的情况下，地方政府的规章在制定地方性法规条件尚不成熟的，可以先制定政府规章，但是满两年必须要提交本级人大制定地方性法规，如果不提交，满两年就要失效。立法法修正案开了一个小口子，也是考虑到一级政府管理的复杂性和紧急性事项的处理需要，而在中国政法大学传播法研究中心研究员朱巍看来，通过国家立法难以满足不同城市的发展需求，从近年来的情况来看，我国在城市管理方面中是鼓励地方开展探索工作。

春节、寒潮因素推动2月CPI告别“1时代”

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)随着气温回升，物价指数也迎来了小幅回暖。昨日，国家统计局公布数据显示，2月全国居民消费价格总水平(CPI)同比上涨2.3%，涨幅比上月扩大0.5个百分点，在去年8月后重返“2时代”，同时创下了18个月以来的新高。在业内人士看来，尽管单月CPI上涨明显，但由于缺乏强有力的需求支持，全年物价水平难现大幅回温。

具体来看，在影响物价水平的七大类商品及服务价格中，除了交通和通信价格下降，其他六项均出现上涨，其中医疗保健、衣着等涨幅明显。对于CPI大幅上扬的原因，国家统计局城市司高级统计师余秋梅认为，主要是受寒潮天气和春节因素的双重影响。2月中旬全国大部分地区遭遇大风降温及雨雪天气，影响了鲜菜的生产和运输，致使鲜菜价格环比上涨29.9%，创2008年3月以来月度最高涨幅。

与此同时，春节期间鲜活食品需求增加，鲜果、猪肉和水产品等价格涨幅均超过6%。而由于春节期间外来务工人员返乡，部分服务行业用工紧缺，价格水涨船高，车辆修理与保养、理发、家政服务价格环比分别上涨6.9%、5.7%和3.6%。“其实剔除春节带来的食品价格上涨，消费价格总体还是比较平稳的”，中国人民大学经济学院副院长刘元春表示，“这表明当前市场的供求关系没有根本性的变化”。

尽管2月CPI反弹明显，但今年的整体物价恐难延续升势。申银万国证券研究所首席宏观分析师李慧勇表示，近期大宗商品价格反弹是短期供给改善等共同作用的结果，不一定具有持续性的趋势变动，短期通胀抬头值得关注，但如果需求端支撑，全年CPI持续上行的压力仍有，而在刘元春看来，随着去产能全面铺开，不少企业将被关停，势必影响商品产量，“加之去年同期基数较低，预计二季度CPI走势仍以波动为主，但到了三四季度会出现反弹，但幅度不会太大”。

此外，同日公布的工业生产者出厂价格(PPI)同比下降4.9%，降幅连续第二个月收窄。余秋梅表示，随着去产能的改革，以及国际大宗商品价格的调整，降幅有可能继续缩窄，但反弹的持续性还要看整个世界经济复苏的情况。

袁贵仁：今年毕业生就业压力较大

北京商报讯(记者 蒋梦惟)经济下行通常都会伴随愈发沉重的就业压力。在昨日全国人大“教育改革和发展”主题记者会上，教育部部长袁贵仁直言，今年全国高校毕业生共765万人，同比增长16万人，人数增加的同时也面对经济下行压力，因此高校毕业生就业创业工作压力较大。

今年的全国两会上，有关高校毕业生就业、创业的讨论不绝于耳，多位委员、代表都在小组讨论时直言，从目前全国形势来看，就业、创业都面临多重压力。其实，早在去年全国就业和社会保障主题的记者会上，人社部部长尹蔚民就曾明确表示，在经济增速放缓、经济下行压力持续加大、产业机构调整的大背景下，2015年就业形势更加严峻，其中就包括749万的高校毕业生。当时，尹蔚民就指出，作为就业重中之重，要采取系列服务活动保持大学生就业总体平稳。业内表示，综合今年毕业生人数和经济发展形势来看，这一形势仍然没有明显改变，压力反而有增大的趋势。

关于应对之道，袁贵仁从就业方面提出，要加强就

业指导，充分收集和广泛发布就业信息，召开多种类型的甚至针对不同群体的招聘会，为学生和用人单位之间牵线搭桥，创造更多机会。比如今年高校毕业生增加至24万人的北京，为促进大学生就业，从3月16日起的一个多月里，将陆续召开86场毕业生专场招聘会，预计参加招聘的用人单位将达到3400余家，共将提供3.5万余个就业岗位。“此外，针对想就业又未能就业的人，实行一人一策，使他们能够找到自己理想的、可以接受的工作岗位。”袁贵仁表示。

而对于创业的毕业生，袁贵仁直言，创新创业教育并不是让每个学生成为企业家，而是要使他们形成创新理念、创新思维、创新素质，具体来说，教育部门将会同有关部门，为学生开设创业课程，聘请创业成功者包括企业家做报告、授课；指导学生创业实践，提供实践场地，并同时提供必要的资金支持。“此外，我们还实行弹性学制，对有创业意愿，并且有了明确创新项目、前景看好的学生，可以保留学籍创业，等将来他们愿意回来的时候再继续读书。”袁贵仁表示。