

· 三言二拍 ·

■ 人大闭幕

第十二届全国人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程,昨日上午在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等;通过慈善法,国家主席习近平签署第43号主席令予以公布。闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席、全国人大常委会委员长张德江主持。

■ 用电量回升

国家能源局昨日发布数据,今年1-2月,全国全社会用电量累计8762亿千瓦时,同比增长2%。其中,2月当月全社会用电量同比增长4%。“与去年相比,当前用电量总体保持平稳,特别是前两个月用电量增速略有回升,2月增速达到4%,反映出当前经济下行压力有缓解迹象。”国网能源研究院经济与能源供需研究所所长单葆国说。

■ “会后两虎”

昨日,总理记者会结束不到一个小时,中纪委发布通报称,浙江省宁波市委副书记、市长卢子跃涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。两会刚闭幕,中纪委就连发两弹,浙江打下一只东南虎的同时,辽宁又倒了一只东北虎。据中纪委监察部网站,辽宁省人大常委会副主任王阳涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。

■ 新能源车

新能源汽车充电盈利难一直是困扰产业发展的瓶颈之一。科技部交通领域科技项目专员王秉刚昨日表示,推动充电网、车联网、互联网的“三网融合”,将有助于解决这一问题。王秉刚是在当日于北京举行的“中国新能源汽车充电运营建设研讨会”上做出上述表述的。

■ 流感病毒

香港流感肆虐,广东3月进入流感高发季节。广州市疾病预防控制中心副主任杨智聪昨日表示,广州目前已出现聚集性病例,发病数已超过警戒线,并会进一步走高,其中超过七成病例为甲型H1N1流感病毒。

栏目主持:陶风

· 简讯 ·

我国首部慈善法表决通过
个人不能发起公开募捐

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)酝酿十年之后,我国首部慈善法终于落地。在昨日举行的十二届全国人大四次会议闭幕会上,《中华人民共和国慈善法》(以下简称《慈善法》)获表决通过。新法明确规定个人不能发起公开募捐,并收受了社会组织转型慈善机构的条件限制。在业内看来,借助《慈善法》的施行,我国有望提高善款管理透明度,同时营造良好的慈善氛围。

作为我国慈善活动最基本的形态之一,个人发起募捐行为在新通过的《慈善法》中被明令禁止。北师大中国公益研究院慈善法律中心执行主任黎颖露介绍,目前个人发起的募捐行为分为自助和助他两类。如果是为了救助本人或者近亲属在网络上发布求助信息,应该认定为个人求助行为,《慈善法》不禁止。但如果是为了救助本人及近亲属以外的他人在网络上进行的个人募捐,属于非法募捐,则需要承担相应的法律责任。

管理收紧的背后是一度频发的募捐乱象。“此前在广州曾发生过一起争议事件”,中国社科院法学研究所副研究员支振锋告诉北京商报记者,“一对夫妻因孩子生病发起募捐,获得大笔善款后,没等用完,孩子就过世了。之后这笔善款也没有退还,而是被用到了其他并不正当的地方。与此同时,利用网络募捐平台进行诈骗、非法敛财的案件也层出不穷。”

在支振锋看来,《慈善法》关于个人发起募捐的取缔,是及时且准确的,今后合规的募捐行为应由第三方机构发起并监管,“通过正规的慈善组织整理善款明细,同时对善款去向予以严格监管,既能避免募捐人的善心被利用,也可营造较为良好的慈善氛围”,个人慈善行为受限的同时,社会组织进行慈善活动也将实行更严格的标准。

(上接1版)

中国经济不会击穿6.5%

商务部研究院国际市场研究部副主任白明就表示,当前我国仍处在外贸优势的转换期,拼价格已经拼不过东南亚等地,而外贸新优势所包含的技术、服务、品牌等一时又难成气候,再叠加上世界贸易不景气的因素,外贸在未来很长一段时间内仍将承压前行。

与此同时,一些经济发展的新模式尽管起步良好,但在发展中遭遇了“水土不服”。一位业内人士分析称,分享经济目前正面临政策瓶颈,无法大面积铺开;新能源汽车等环保型经济又受制于资源和设备的匹配,也放缓了推进脚步。

新经济旧动能共同支撑

面对当下的困难,李克强也坦言,传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律,这个时候就需要新动能异军突起,发展新经济,培育新动能。李克强解释称,“新经济”不仅仅是指三产中的“互联网+”、云计算、电子商务等,也包括工业制造中的智能制造等等。甚至一产中的家庭农场、股份合作制、三产融合等也都属于新经济范畴。

李慧勇也表示,新经济不一定必须是“前所未有”,只要是供不应求、产销对路的发展模式都可以称之为新经济。在他看来,新经济急需解决的就是如何创造有效供给,来匹配没有很好被满足的需求和潜在需求。

“新经济需要的是友好的创业环境和制度环境,负面清单制度、国有领域对民间资本开放、商事制度改革、知识产权的保护、多层次资本市场的建设等等都有助于新经济的发展。”李慧勇说。在他看来,新经济未来的发力点将集中在服务型消费、智能制造以及大数据等领域。

诚然,新经济确实能够提供新动力,但传统的实体经济同样是未来经济发展的支撑。李克强也在答记者问中回应称,金融的首要任务还是支持实体经济。“去年一系列的降息、降准等措施主要是为了降低实体经济融资的成本,特别是对小微企业,绝不能脱实向虚。”李克强强调。

此前就分析认为,目前正在推进的国企改革实际上就是在为实体经济复苏添柴加薪,此外,随着“双创”的壮大,一系列众创空间的出现也能够服务实体经济转型。

促发展 总理手中的六张牌

时值我国经济处于转型期,各项改革频出,握有一手“好牌”才是政策显效的关键。在昨日全国人大闭幕会后答中外记者问时,国务院总理李克强亮出了政府手中握有的六张牌,不论是承诺老有所养还是降低社保缴费,不论是继续简政放权还是去产能……每张牌都是保民生、稳增长底气所在。

社保费率

未来下调不再“一刀切”

自从去年我国调整了工伤、失业、生育保险后,在业内看来,“五险一金”费率的调整似乎进入了“瓶颈期”,尤其是作为缴费占比大头的基本养老保险缴存比例短时间内难下调,各方观点至今难统一。昨日的记者会上,李克强没有回避这一问题,明确表示“五险一金”从总体上看仍有适当调整的空间。“目前,社会保障基金充裕,在国家规定的统一框架下,可以给地方更多自主权,让他们根据当地实际情况,阶段性地、适当地下调‘五险一金’缴存比例,让企业减轻负担,让职工多拿现金。”李克强表示。

“李克强总理给出下一步工作思路打破了这项改革面临的瓶颈。”中国社科院城市发展与社会研究所副研究员单普菁表示,下一阶段社保费率的主要切入点就是养老保险,但各地养老金支付能力存在明显差异,全国肯定不能统一进行降费率,各地根据当地情况适当调整,是更有操作空间的做法,比如结余相对较多的地区可以率先试行降费率。

值得注意的是,针对有观点提出,部分城市降费率后,是否会出现企业大规模涌入当地进而引发一系列问题,单普菁直言,一般养老保险支付压力较大,降费率暂时难以推行的地区,人力成本相对较低,企业的生产成本中,除了社保缴费外,还包括土地、人力、物价等多项因素,因此这种现象出现的可能性相对较低。

养老金

政府力保长期发放

长期以来,基础养老金制度都是我国保民生措施中的一张重要“王牌”。媒体频繁报道地方养老金存在支付“缺口”,引发社会对养老金按时、足额发放的担忧。即使人社部日前撰文回应称发放不会受到影响,不少人对此仍持担忧态度。李克强昨日再次向公众抛出“定心丸”,明确表示,确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题,但这是一地之难、一时之急,确实有突出困难的,只要地方政府尽力了,中央是会给予补助的,从长期看,中国政府能保证我国公民养老金发放,“老有所养不会、也绝不能是一句空话”。

李克强用实际数字佐证了上述表态,即去年我国养老保险收支结余3400多亿元,累计结余3.4万亿元,而且全国社保基金还有1.6万亿元的储备,同时还能划拨国有资产充实养老基金。“政府建立完善的社保体系,尤其是养老保障制度是一项基本职责,也是维护社会稳定的‘定海神针’,政府不断释放保证养老金发放的信号,是让人们在经济不景气时,仍然能感受到政府着力解决这个民生问题的决心,以及政府在资金积累方面还是有能力兑现承诺的。”单普菁表示。

简政放权

今年再砍一批审批事项

简政放权是转变政府职能的关键,也是本届政府释放创业就业活力的重要手段。据李克强介绍,过去的三年里,我国政府减少审批事项达到1/3的目标已经提前实现了,但同时还存在许多问题,“现在审批事项还是比较多,而且保留的事项当中有很多标准不统一。”对此,李克强表示,今年要下决心再砍掉一批审批事项,不必要的证照今年也要砍掉一半,而针对部门间审批标准不统一问题,李克强表示,今年将下达硬任务、排时间表。“对那些于法无据影响群众的创业热情,甚至损害群众利益的不合理文件要坚决进行清理,该废除的废除。”但放权并不是说放任,营造公平竞争环境的监管措施必须到位,还要防止任性、任意地检查,这样简政放权才能更有效,才能让生产力发展起来,群众得到好处。

“随着改革的深入,简政放权已经逐步踏入深水区。但目前地方上依然存在行政审批事项明减暗不减的情况。建议提高中央对地方政府的监督力度,确保简政放权能在地方落地,同时,提高被保留审批事项的工作透明度,进一步减少寻租空间”,国家行政学院中国特色理论教研室主任李拓说,“而在做好审批事项‘减法’的同时,还应优化政府工作流程,提高保留审批事项的办事效率,切实解决办事难问题。”

T 今日评
Today's review

总理的“安民告示”

陶风

与前三年总理记者会相比,今年被叫到的媒体并没有向总理提出关于反腐、房地产和环境治理的问题,但经济和民生却多次被点名。17个问题中有4个是关于经济或金融的,3个则是关于社保的。同样,总理回答经济问题时最为详细,其中关于经济下行压力的问题,在四年的记者会中答题字数首次破千。在总理答卷的7000多字中,除了“我们”,说的最多的就是“经济”。

这一年,有变的是,国民经济艰难转型,地方财政今非昔比,GDP放缓经济结构调整各种问题开始显现,甚至超预期严重很多。

去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,2016年中国经济的五大战役已经打响。去产能相伴生的企业职工安置,去库存可能催生的楼市新泡沫都将成改革路上的新挑战。

这一年,不变的是,破题经济说好的改革还靠甩开膀子的行动,减政府权力的痛还待得痛,用这份“痛”

来换得企业、群众办事的“爽”。

2014年总理反问开了弓哪还有回头箭?去年总理直言,简政放权不是剪指甲,是割腕,忍痛也得下刀。通过简政放权握住政府的权力,通过改革放开市场的拳脚,这是总理贯穿四年记者会的经济发展思路。

同步推进的简政、减税,这些供给侧结构性改革都会释放市场的活力。即便在中国经济增速放缓的大背景下,去年新增城镇就业1300多万人,充分的就业依然是国民经济健康肌体最显著的信号。

过去一年,各项改革大举提速。伴随今年5月营改增全面铺开,个税改革方向明确,相对滞后的财税改革也在迎头赶上。伴随财税改革尖兵突进最终为金融支持实体经济复苏,新经济加速改造传统产业提供优越的市场空间,这正是中国经济不靠强刺激的底气所在。总理在记者会上要传递的信心,其实就是给全国的“安民告示”。



总理还有哪些工具可用

● 防范金融风险:

商业银行的资本充足率超过13%,拨备覆盖率超过180%;市场化手段降低企业债务率,市场化债转股降低企业杠杆率;综合性稳定股票市场举措;力争今年年内开通深港通

● 激发“双创”积极性:

清理、废除于法无据影响创业热情文件;防止任性、任意的检查;优化服务,推动互联网+政务公开

● 实现贸易多元化:

逐步放开美方对中国投资的准入门槛;积极拓展中俄贸易渠道;中日韩经济互补性强,将着力发展智能制造、科技合作

● 新型城镇化扩内需:

寻找中西部地区有效投资需求;让农民更多地进城,有条件的能够在城里留下来,增加农民收入;提高劳动生产率,推动新型城镇化和农业现代化协调发展

化解过剩产能

改革兼顾稳增长

推进供给侧改革的过程中,如何平衡过剩产能化解与职工安置的关系成为了舆论关注焦点。在昨日的记者会上,李克强坦言,推进改革的过程中,中国经济确实出现了较严重的产能过剩,主要集中在重化工领域。“过去两年,我们在钢铁领域淘汰了上亿吨的产能,涉及到上百万职工,他们的转岗及妥善安置都得到了保障。在下一步推进去产能过程中,我们必须保证大量职工的饭碗不能丢,而且争取让他们拿上新饭碗。”

此前,政府已决定设立工业企业结构调整专项奖补资金,规模为两年1000亿元,以推动职工转岗、技能培训等方面工作。“这笔资金的用途应该主要分两块”,中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才表示,“首先是对失业职工的基本生活补贴,此外,还需投资这批职工的教育培训,提升他们的再就业能力,帮助他们尽快找到新工作。”在徐洪才看来,设立专项资金之余,从根本上保障下岗职工的权益,仍是要寻找经济新的增长点,通过投资上马新项目,从而提供更多新就业岗位。

正如李克强所强调,化解过剩产能要做到双赢,在去产能、促发展、稳增长之间达到平衡,最终实现重化工领域的持续健康发展。

农业

主要提高劳动生产率

出于对“三农”问题的重视,李克强把压轴提问的机会给了手举“农民”提示牌的记者,针对记者提出农业供给侧改革的推进使玉米临储价格下降近两成,造成农民损失的疑问,李克强表示,农业劳动生产率是国内外粮食价格倒挂的主因。为此,“我国要推动新型城镇化和农业现代化协调发展,让更多的农民进城,有条件的能够在城里留下来,这样也可以增加农民的收入,同时,推进多种形式的适度规模经营,提高农民的劳动生产率,使我国的农产品更有竞争力”。

中国农业科学院农业经济与农村发展研究所研究员胡定寰认为,提高农业劳动生产率需要解决几个问

题,一是促进农业生产规模化,种地不能再是两三亩地的小规模种植,应该是一百亩地甚至更多,形成规模效应。同时应提高机械化水平,这个问题的解决需要国家支持,可以通过政策补贴或者银行贷款等方式进行。除此之外,专业人才的培育也是非常重要的,现在我国缺乏高素质的农民,有必要培育针对性的人才。而在农民所关注的补贴上,他认为补贴的发放应该有所侧重,应主要用于支持生产力、生产技术的进步、提高农产品供给能力的方向,这样才有利于推动新型农村建设。

外交

经济交流反哺国内

挖掘国内经济潜力的同时,中国也在外交领域埋头发力。作为世界上最重要双边关系之一,中俄携手共进的每一步都令人瞩目。值得关注的是,近年来,两国先后签订了《国际信息安全领域合作协定》等多项政治合作文件,但在经济领域的合作脚步却略显迟滞。当有来自俄罗斯的记者问及这是否由于美国等国施压时,李克强表示,在中俄全面战略合作伙伴关系中,经济领域正呈升温趋势。而中国始终遵循着相互尊重、互利共赢的原则发展中俄关系,这不会因为国际形势的变化受到影响,也不受第三方的压力。

此外,李克强还回应了多方关注的中美关系问题,他指出,去年中美双边贸易额接近5600亿美元,这说明两国的共同利益在不断扩大,而且远远大于分歧。而谈及中日韩经济交流时,李克强算了一笔账,“三国的经济占世界经济的1/5,是亚洲经济的70%,我们之间的互补性很强,可以携手开拓更广阔的世界市场”。

“我国外交的每一步棋都是对国内经济、社会的反哺”,中国社科院世界经济与政治研究所全球宏观经济研究室副主任刘仕国告诉北京商报记者,“以中俄外交为例,俄罗斯有天然的能源禀赋,两国实现石油、天然气等的往来,能大大降低中国工业生产的成本。此外,中国也能借助‘一带一路’建设,将水泥、钢铁等产品的市场拓展至俄罗斯,以促进国内去产能进程”。

北京商报记者 蒋梦惟 黄维臻 张畅