

## 今年前两月全国财政支出增长12%

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)财政部昨日发布数据显示,今年前两个月,全国财政收入27385亿元,同比增长6.3%,明显高于去年同期3.2%的增幅。财政支出21170亿元,同比增长12%,积极财政政策效用进一步凸显。

在收入方面,今年1-2月,中央一般公共预算收入11765亿元,同比增长1.6%;地方一般公共预算本级收入15620亿元,同比增长10%。分税种来看,增值税和消费税收入分别增长10.3%和12.1%,营业税收入增长6.5%。而受到商品房销售回暖影响,房地产营业税也增长了20.2%。另外,随着减税政策逐渐发挥效用,今年1-2月,进口货物增值税和消费税、关税、车辆购置税、印花税和资源税均为负增长。

而从前两月的情况来看,政府支出力度明显加大。今年1-2月,全国一般公共预算支出达21170亿元,同比增长12%。其中,地方一般公共预算支出18023亿元,同比增长14.9%。

从支出项目看,教育、科学技术、社保和就业、医疗卫生与计划生育、城乡社区、资源勘探信息和住房保障等领域支出增幅均为两位数。此外,财政部还首次对外公布前两个月债务付息支出551亿元,增长17.4%。

## 京城供暖昨日零时结束

昨日零时起,随着北京供暖企业陆续关闭供热锅炉,2015-2016采暖季落下帷幕。北京市供热办相关负责人表示,从4月开始,将对1990-2000年期间建设完工的小区进行供热管线检修改造。

上周末,北京市政市容委、市气象局、市发改委共同召开了2015-2016年供暖季供暖结束日气象服务专题会。根据气象部门在会上发布的预报,从3月16日到3月20日的5天时间里,北京平均气温约为11.2℃,较常年提前入春。由于连续5天日平均气温低于5℃的可能性很小,符合按时停暖的气象条件。市供热办相关负责人表示,从3月16日零时开始,全市1300余家供暖企业陆续关停供热锅炉,但因为管线内仍存有大量热水,所以市民家中暖气片不会一下子凉下来,仍会有余温。此外,医院、学校、养老院等非居民住宅仍会适度延长供暖。

采暖季的结束也预示着管道检修工作的全面启动。据了解,截止到2015年10月,城六区内建筑年代在1990之前的小区管线改造工作已基本完成。相关部门正在研究制定2016-2018年管线维修改造计划,准备通过三年时间对建筑年代在1990-2000年的小区进行管线检修改造。

## 最严水资源管理考核办法出台

3月15日,北京市政府办公厅发布《北京市实行最严格水资源管理制度考核办法》,北京市政府每年初向各区政府下达水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”考核目标,考核结果将直接影响区政府领导班子综合评价。

依据办法,各区政府是落实最严格水资源管理制度的责任主体,政府主要负责人对本行政区域内水资源管理和保护工作负总责。市政府将结合各区的功能定位和实际情况,对各区政府实行差异化考核。具体考核内容为“三条红线”相关管理目标完成情况以及最严格水资源管理相关制度和措施落实情况。水资源开发利用控制红线包括新水用量、再生水用量、万元地区生产总值用水量下降率等;用水效率控制红线包括园林绿地节水灌溉率等;水功能区限制纳污红线则包括城镇污水处理率等。

考核办法中必须落实的相关政策和措施还有严格执行水资源有偿使用制度,水资源费和污水处理费征收率达100%;严格执行排水许可制度,新增排水户许可审批率达100%;地下水水位不低于年度控制目标等。

## “北京通”卡今年将推进

日前,北京“十三五”时期标准化和计量发展规划发布。市质监局称,“十三五”期间,将发布京津冀区域协同地方标准20项,涉及交通、医疗、环保等领域。另外,市经信委表示,今年本市将推进集医保卡、就诊卡、交通市政一卡通、多种证件卡证合一的功能融合的“北京通”卡。

规划显示,本市将推进信用标准化建设,完善信用信息征集、存储、共享与应用等环节的制度,构建市场主体信用信息公示系统,强化物业管理、房屋维修、安全使用等方面标准研制,进一步降低物业矛盾纠纷,确保房屋在全生命周期内均有标准可依。

公共教育方面,研究制定市民终身学习服务基地标准。京津冀协同发展上,研究制定一批产业疏解转移、承接、产业一体化发展等地标,探索开展区域先进标准试点示范活动。生态环保上,逐步将本市环保标准要求定向辐射到整个京津冀区域,破解差异化环保准入标准所带来的区域污染转移问题,制定一批京津冀交通领域的协同标准。

今年,将开展基本医疗服务标准调研,加快推进本市医疗信息化和管理服务标准化。建立公共卫生事件应急机制标准体系及重大传染病防控标准体系,提升本市应对公共卫生突发事件能力。

## 门头沟2020年森林覆盖率将达44%

“门头沟在历史上是矿区,但在近些年来,我们把生态文明建设放在更加突出的战略位置。”日前,门头沟区委书记、区长张贵林介绍,在“十三五”期间,门头沟将推进生态林地保护建设,开展废弃矿山腾退复绿,突出生态涵养与旅游文化、科技创新功能的有机融合,打造“和谐宜居滨水山城,全域景区化百里画廊”。

据介绍,2020年,门头沟城市绿地由1486.45公顷增加到1553.34公顷。届时,门头沟的森林覆盖率将达到44%。其中,公园绿地500米服务半径覆盖率达85%增加到90%,加强健康绿道网络体系建设,完成市级绿道95.3公里。

“十三五”期间,门头沟计划实施废弃矿山修复工程8000亩,完成人造林4000公顷,封山育林1500公顷,彩色树种造林600公顷,河道绿化150公里。完成林木抚育30998.67公顷,低效林改1333.33公顷。

据介绍,2015年以来,门头沟共迁出不符合首都核心功能定位的8家生产制造企业,将“黄金地”留给创新企业。北京商报综合报道

## 投资规模创历史新高 新开工数三年最多

## 北京1.2万亿启动210项重点工程

北京商报记者昨日从北京2016年重点工程动员会上获悉,今年全年北京市安排重点工程210项,总投资1.2万亿元,当年计划投资约2626亿元,其中新开工项目95个,续建项目115个,力争竣工42个。今年北京重点工程投资规模创历史新高,确定新开工项目数量也是近三年来最多的一次。

## 非首都功能疏解:将新建三所医院

这210个重点工程项目涉及京津冀协同发展、环境提升、市政设施建设、民生改善、高精尖产业五大类项目。北京市住建委相关负责人介绍,京津冀协同发展去年首次被列入北京重点工程,当年位列第五,今年则上升至第一位。该项目整体涵盖36个子项目,围绕非首都功能疏解、行政副中心建设以及交通、能源一体化建设等三个方面展开。

其中,一大批承接教育和医疗功能向外疏解的项目将于今年开工,这里包括友谊医院顺义院区、朝阳医院东院、北京大学第一医院城南院区、城市学院顺义校区以及工商大学良乡校区二期将全部开工。

此外,已经开工建设的天坛医院迁建工程、同仁医院经济技术开发区院区扩建工程、人民医院北院区、信息技术大学昌平校区、建筑大学大兴校区将继续加大力度建设,其中天坛医院的搬迁项目定于2017年12月竣工。

## 行政副中心建设:基础设施年内完成六成

按照北京市行政副中心规划,明年底北京市委、市政府、市人大、市政协将搬到市行政副中心办公,带动北京中心城区的疏解以及职住平衡。据悉,目前行政副中心前期建设正在加快推进。其中,行政办公区起步区的

土建工程已进场施工,中心商务区的建设也正如火如荼的进行。

根据北京市住建委相关负责人的介绍,今年市行政副中心将有两个项目被列入北京市重点工程,分别是市行政副中心机关办公区高压线迁改工程以及市行政副中心配套基础设施。前一个项目计划于今年6月竣工;后一个基础设施项目中包含86个重点基础设施项目,其中道路交通项目有60个,水务项目有24个,市政项目2个,年内完成总工程量的60%,全部竣工在2017年12月。

## 交通建设:S6线开工、广渠路竣工

与非核心功能向外疏解一同进行的还有中心城区过多人口的疏解,其中把北京与邻近的天津和周边的河北省连接起来的交通设施建设,也同样具有重要的战略意义。据了解,今年连接新北京东站和河北唐山的京唐城际铁路的北京段建设将开工,2018年前后建成通车。建成后北京到唐山的运行时间将缩短至30分钟,唐山将真正加入首都半小时经济圈。此外,京霸铁路北京段也将在今年动工。

值得注意的是,备受关注的S6线也将在今年四季度开工,该条线路规划从建设中的新机场至首都机场T3航站楼,全长138公里,计划2019年12月竣工。与此同时,北京新机场建设也将年内完成170亿元的投资,预计2019年下半年完工。另外,连接中心城区和行政副中心

的广渠路二期也预计今年三季度完工。广渠路二期全长12公里,通车后可极大缓解京通快速路的车流压力。

在轨道交通方面,年内将开工四条新线,分别是轨道交通3号线、昌平线(南延)和平谷线。“街区制”也将今年取得进展。东、西城区分别投入44亿元和80亿元改善域内的道路微循环,打通西晓市街、北纬路等50条断头路,激活城市支线路,缓解主干道交通压力。

## 民生改善:政策性住房竣工6万套

在北京市今年的重点项目中,民生保障依然是重点内容之一。据悉,今年北京市安排民生改善项目28个,总投资约为1735亿元,其中续建项目有16个,新开项目12个。主要包括政策性住房项目1个、棚户区改造和环境整治项目13个、文化体育卫生设施项目8个、健康养老及社会福利项目6个。具体来说,北京市今年计划新开工建设、筹集各类政策性住房6万套,竣工6万套;新开工项目南锣鼓巷四条胡同修缮和环境整治项目、奶西村棚户区改造项目、化石营旧城区改造项目、城关中心区棚户区改造项目以及通州区八里桥片区棚户区改造项目等。

另外在文化、体育设施建设方面,中国国家美术馆将于年内在北京奥林匹克公园中心区开工建设,总投资17.1亿元,预计2020年10月完工;首钢冬奥广场将改造4万平方米的首钢旧厂房,并将于年底完工,作为奥组委的办公设施。北京商报记者 阿茹汗

## F 聚焦

## 公立医院明年底在京全面破除以药补医

北京商报讯(记者 肖玮)公立医院改革滞后一直拖累医改效果,针对这一痛点,作为国家第一批公立医院改革试点城市,北京市昨日发布公立医院改革“大招”。这一酝酿多时的《北京市城市公立医院综合改革实施方案》(以下简称“方案”)明确指出,到2017年,本市公立医院要全面破除以药补医机制。“此次北京公立医院改革方案,可谓是一剂‘猛药’,时间也非常紧迫,要想如期完成存在一定困难,但更重要的是,公立医院改革向来十分复杂,要想让效果持续,必须多方入手‘调理’,不能追求短期效应。”上海交大卫生政策与医学管理研究所研究员汪兆平告诉北京商报记者。

根据方案,在总结北京友谊医院等5家医院的试点经验后,全市公立医院将加快推进医药分开。具体方式包括:统筹考虑各级医院特点,制定有利于实现分级诊疗的医事服务费价格政

策,医事服务费纳入医保报销范围;实施医药产品阳光采购,改革支付方式,加强医院内部管理,完善政府投入方式,切实降低医药价格;同步调整医疗服务价格,逐步理顺公立医院补偿渠道,建立科学合理的补偿机制。探索患者可自主选择在医院门诊药房或凭处方到零售药店购药的途径,破除以药补医机制。

自2012年起,北京友谊医院、朝阳医院、同仁医院、天坛医院、积水潭医院5家市属医院分三批实施医药分开,取消药品加成、挂号费和诊疗费,设立医事服务费。北京市医管局局长封国生此前表示,截至去年2月底,5家试点医院门诊医保患者的药品占比由过去的70%下降到了现在的58.8%,门诊次均医疗费用减少了54.84元,次均药品费用(门诊看一次病的用药费用)减少了82.85元。患者个人的自付费用减少了60.4元。

北京市医改办相关负责人指出,

新落地的公立医院改革方案,为达到“腾空间、调结构”目的,取消药品加成,实施阳光采购,为医药分开和医疗服务价格调整腾出空间。特别值得关注的是,新政对不同区域、不同层级、不同类型的公立医院,在医保支付、价格调整、财政投入、绩效考评等方面实行差别化的改革政策。

北京商报记者也注意到,方案指出,在取消药品加成(中药饮片除外),建立公立医院医药分开的运行新机制过程中,市属医院、区属医院、国家卫计委委属管医院医药分开工作,由各医院上级单位负责组织实施;军队、武警部队、事业单位、国有企业等举办的医院,由各举办单位负责组织实施。对此,汪兆平分析,北京公立医院的上级单位非常复杂,且没有一个能够统筹管理的部门,这增加了改革的难度。

另外,也有业内人士认为,在方案中涉及“北京要改革医院药事管理制

## 我国披露首批“山寨社团”名单

## 房地产、医药健康等领域成“重灾区”

北京商报讯(记者 蒋梦惟)近期频繁被曝光的“山寨协会”,让这一类长期处于监管空白社会组织重回舆论的风口浪尖。昨日,民政部公布消息称,民政部民间组织管理局主管的中国社会组织网正式开通“离岸社团”、“山寨社团”曝光台,并公布了首批203家“山寨社团”名单。北京商报记者梳理发现,这203家“山寨社团”多数都冠以“中国”、“中华”、“全国”等国字头字样,不乏与民政部登记社团相似甚至完全重名的组织,其中,房地产、医药健康等领域此类现象十分集中。

近年来,所谓“协会经济”这种产业在不少地方蔓延、发展,围绕协会开展的各种活动层出不穷,但部分名头十分“唬人”的协会,背后却并未有相对应的背景、能力,甚至根本未在国家工商总局注册,未在民政部登记的组织,成为了个人的牟利工具,引发不少经济纠纷。去年,公安部通报了2014年以来全国公安机关侦破食药案件情况,其中就包括国际食品包装协会负责人董某某涉及敲诈勒索案等。

对于这些“山寨”组织能堂而皇之地打着“国际”、“中国”、“中华”等看似“高端”的字样在国内活动,民政部党组成员、民间组织管理局局长詹成付解释称,这些“山寨协会”主要是内地居民利用境内外对社会组织登记管理制度的差异,在登记条件宽松的国家或地区进行注册,如:美国、澳大利亚、中国香港等,就目前掌握情况来看,大多数“山寨协会”是在香港注册的,即在香港特区政府公司注册处登记一个

公司,下面再设立若干个分行,这些分行与国内合法登记的全国性社团名称一致或雷同,换言之,这些“山寨协会”就是香港公司下面的分支机构。在民政部昨日公布的名单中,就有中国城市轨道交通协会等三家与民政部登记社团完全重名的“山寨社团”。

“这些社团开展活动的时候,往往是选择比较大的场所,有的甚至选择在人民大会堂、政协礼堂、钓鱼台开展活动,而且他们往往邀请一些国内的名人参与活动,来提高可信度。”民政部民间组织管理局副局长刘振国表示。

然而,詹成付对于这些“山寨社团”在国内活动的评价用了“搅局”二字,他以中国营养协会为例介绍称,该协会于去年12月初在人民大会堂举办“中国生命科技产业论坛”,活动包装得非常高大上,但后来调查发现,这个协会在明码标价卖牌子,交9万元就能成为副会长。有专家分析称,“山寨社团”的主要目的就是在境内敛财,敛财手段包括发展会员、成立分会收取会费,发牌照、搞评选颁奖活动收钱,搞行业培训收费,有些甚至向企业敲诈勒索。

有专家告诉北京商报记者,目前,在“山寨协会”的治理上,最大的困境就是法律法规不健全,我国尚无政策能够将境外非政府组织纳入法律监管范畴,更别提这些组织在境内开展活动前得到相关部门的许可或进行备案了。对此,民政部昨日也表示,《境外非政府组织管理法》草案正在征求意见,将对这类机构进行监管。

## 20家养老机构将享三级医院服务

## 12家大医院与老年医院建“转诊通道”

3月15日,位于海淀区温泉路的北京老年医院正式启用的医疗综合楼,该院床位增至约1000张。预计2016年内,老年医院将为20家养老机构提供服务,通过医生定期巡诊、网上健康档案管理等方式,使养老院中的老人享受到三级医院的医疗服务。

目前,北京60岁以上老年人超过200万人。市医管局有关负责人透露,“十三五”期间,北京户籍老人将以每年6%的速度递增,年增15万-17万人,老年医疗养老需求明显增加。此次老年医院新楼落成,将有助于增强北京老年医疗养老服务的供给能力。

经过5个月的试运行,北京老年医院新医疗综合楼3月15日正式启用,该院床位数由原来的600余张增至大约1000张。新楼还引进全市首个轨道物流系统,以及移动吊兜和全自动洗洁机,帮助老年患者更好康复。

新医疗综合楼一层药房中,当班医生将分好的药放进一个约30厘米宽的送药箱,并在仪器显示屏上输入“41”,点击“发车”,药箱顺着墙上的轨道快速滑出房间。“41是指消化科。”药房医生解释,这套轨道物流系统与18个主要病区科室相连,可以自动传输住院病人的检验标本、药物、治疗包和一次性无菌物品等,使医护人员可以有更多时间照顾老年患者。

新楼二层老年示范病房接收的大多是长期卧床、生活难以自理的老年患者。与其他医院病房不同的是,这里走廊中有一条主轨道,分支延伸至各个病房。“这叫天轨移位系统”,护士长赵晶

介绍,当半自理老人有如厕或洗澡需求时,安全吊兜就会降下来,护士用吊兜固定好老人,经由轨道传送至卫生间或浴室。浴室室内设有全自动洗洁机,老人躺在洗洁机中就能完成喷淋、洗涤、擦干等流程,既方便又避免了老人洗澡滑倒等安全隐患。

目前,大多数医疗机构和养老机构互相独立,而养老院的老人几乎都有多种慢性疾病,甚至高危疾病,不得不经常往返于医院、养老院。为此,老年医院开展了与养老机构的合作试点,推动医养结合。

老年医院门诊部副主任马正君介绍,2016年内,该院计划与周边20家养老机构合作,打造医养结合新模式。海淀区温泉镇敬安养老院、海淀区龙泉老年公寓已开始试点。马正君表示,通过“互联网+”的医养结合模式,未来医院将为合作养老机构提供全方位的医疗支持,其中,包括预约挂号、检查化验、远程医疗、120急救、上门体检、慢病管理等。

日前,老年医院与友谊医院等12家大医院签订协议,经患者同意,12家大医院的老年患者可以转诊至老年医院接受专科康复治疗。与此同时,本市还构建了以老年医院为龙头,各区老年医院及综合医院老年科为一体的老年医疗体系。

今后,老年医院将探索“中期照护”这一新型医疗服务模式。老年患者在急性疾病治疗后,通过综合功能评估具备康复潜力的老年患者,可以转诊到“中期照护”服务机构继续接受医疗、康复和护理服务。北京商报综合报道