

· 三言二拍 ·

## ■“货币战”

国务院总理李克强昨日上午在人民大会堂会见来华出席中国发展高层论坛2016年年会的国际货币基金组织总裁拉加德。在谈及金融市场政策时,李克强指出,中国不赞成世界上发生“货币战”,这对世界经济的复苏有弊无利。我们也不会通过主动使人民币贬值来刺激出口,这样不利于中国经济转型升级。中国将继续推进金融市场化改革和法治化建设,坚持自主性、渐进性、可控性原则,稳步推进人民币汇率形成机制改革。

## ■表态

外交部发言人华春莹昨日在例行记者会上表示,美国与菲律宾的合作不应针对第三方,更不得损害他国主权和安全利益。据报道,美国与菲律宾3月18日举行外交和防务官员年度战略对话,双方就《加强防卫合作协定》中允许美军舰机准入的5个军事基地达成共识,菲律宾将向美军开放“靠近南海”的军事基地。

## ■“Good taste”

国务院总理李克强昨日下午在人民大会堂会见来华进行国事访问的德国总统高克。李克强指出,中德经济合作日益紧密,已形成你中有我,我中有你的格局。而在来北京的第一个晚上,76岁的高克在使馆人员陪同下直奔簋街。在一家餐厅的四合院包厢里,他尝了北京烤鸭,大快朵颐后连夸“Good taste”。

## ■营改增细则

昨日,有媒体披露,营改增的政策文件和配套操作办法有望本周公布,方案文件有100多页。财政部税政司负责人日前就营改增试点答记者问时称,建筑业和房地产业适用11%增值税税率,金融业和生活服务业适用6%增值税税率。为确保所有行业税负只减不增,今年营改增的政策文件将祭出“大招”,即所有增值税纳税人都可抵扣新增不动产所含增值税。

## ■下调费率

上海市政府昨日宣布,在保障参保人员社会保险待遇水平和社保基金正常运行的前提下,上海进一步下调养老、医疗和失业保险费率水平,总费率下降2.5个百分点,预计将为企业2016年全年减负约135亿元。此次调整后,上海五项职工社会保险费率总水平为43%,根据测算,2016年全年可减轻企业负担约135亿元。栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

## 商务部:欧盟钢铁贸易保护无助产业发展

据新华社电 针对欧盟将对进口钢铁产品加大贸易保护力度,商务部昨日回应说,这一做法无助于从根本上解决全球钢铁产业问题,欧盟钢铁产业应进行自身调整以应对挑战。

3月16日,欧委会发布了《保持欧洲钢铁产业可持续就业和增长》的政策文件,提出欧盟将在已对进口钢铁产品采取37项反倾销和反补贴措施的基础上,进一步采取贸易救济措施和优先进口监管措施。

商务部贸易救济调查局负责人就此发表谈话表示,中方对欧委会提议取消“低税率原则”,加大贸易保护的程度表示关注,特别是要修改“目标利润”的确定方法,很容易在欧盟产业未受到损害的条件下,人为地判定出损害。

该负责人说,中方对于欧委会提议加快调查和采取措施进度表示忧虑。在欧委会有大量在手案件的条件下,这种做法很可能妨碍相关出口商有效行使抗辩权利。

该负责人指出,欧盟钢铁产业面临困境的原因既有全球性因素,又有自身因素。因受经济危机复苏乏力、有效需求收缩影响,当前全球钢铁产业都面临着困难。全球性问题需要各国通过对话和合作共同应对,实施贸易保护措施无助于从根本上解决全球钢铁产业的发展问题,相反只会对国际贸易秩序造成进一步冲击。欧盟钢铁产业当前面临困境的根本原因是国际竞争力下降,中方也认识到此点并在文件中呼吁,欧盟钢铁产业有责任以可持续的方式自身进行调整和创新以应对当前的挑战。

(上接1版)

## 刘鹤点题:确保改革不空转

同样的问题也出现在金融领域。长期以来,融资难、融资贵一直是中小企业发展的痛点,但银行往往因为资金流转的安全性以及成本、回报等方面的考量,更愿意放款给大型企业,中小企业普遍面临着“惜贷”的难题。虽然国家频频出台政策和意见解决中小企业融资难的问题,但实际效果并不理想。

南开大学经济学院副教授孙景宇表示,虽然中小企业融资难、融资贵并不能完全算在改革空转的头上,但改革就意味着利益的重新分配,国家层面的顶层设计经常会涉及到利益结构调整,这对于一部分既得利益者来说并不是好消息,因此政策往往会在落实过程中被搁浅、空转,没法发挥全部效用。

## 理清央地关系 刺激改革动力

面对特殊阶段背景下的改革,刘鹤也强调,要根据形势变化准确把握改革的时机、力度和节奏。此外,还要着力提高改革方案的质量,坚持问题导向,增强改革举措的针对性和有效性。“要确保时间进度要求,能往前排的任务要尽量往前排,上半年要及时出手,下半年要及时出台。”刘鹤说。

中国国际经济交流中心研究部副部长王军也表示,在经济不断下行且还要为改革让路的前提下,改革必须要加快进度,凸显成效,改革空转自然是亟待解决的问题。

在他看来,顶层设计在基层频频受阻的一个重要原因是各个地方或机构还没有建立起完善的激励和约束制度,政策执行者面对改革往往缺乏动力或害怕担责。另外,王军还认为,各地应重新树立对干部和政策执行者的考核标准,除了GDP,项目投资等传统指标外,政策阅读能力、执行能力等也应被纳入标准。

孙景宇则认为,改革空转出现的根源还是在于国家治理体系没有完全理顺,顶层设计在操作中往往是因为中央与地方在财权、事权方面的不对等而不了了之。在他看来,解决改革空转问题没有“灵丹妙药”,但基本的方向和思路就是要理顺中央和地方在财权和事权方面的分配,“给地方改革任务的同时也要赋予地方相应的财力和其他权力,另外,那些适合由中央出面进行的改革不要下放至地方。这样一来,地方在面对改革时既有钱也有权,相应的积极性也会被调动起来。”孙景宇说。

责编 陶凤 美编 胡潇 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

## 环保部为引资频繁喊话效果不佳

## 民资缘何屡被挡在环保门外

在昨日举办的中国发展高层论坛上,履新仅一周左右的环保部副部长黄润秋,继此前环保部陈吉宁、时任环保部副部长吴晓青接连表态要鼓励和引导社会资本进入环保领域后,再次向市场喊话表示我国将鼓励各类资本进入环保市场。如此频繁地表态,在业内解读为中央有意将常年不赚钱、低利润等词挂钩的环保产业“改头换面”的决心。然而,在实际操作中地方政府“甩包袱”,环境PPP项目监管机制存空白等问题未得到有效解决,成为社会资本进入环保的阻碍。

## 地方政府借机“甩包袱”

近两年,社会资本迎来了一场环保PPP盛宴。然而,看上去很美的这场大餐,在不少业内人士眼中却并没有那么“好吃”,因为部分地方政府存在借环保PPP项目“甩包袱”的情况,更多地将一些收益低、难实施的项目抛给社会资本,让它们时常要面临巧妇难为无米之炊的尴尬。

全国工商联环境商会公布《关于环境基础设施项目违约情况的调研》(以下简称《调研》)中就提到,地方政府时常会把一些环境公共服务类项目以PPP的形式推出,但却不按照协议约定时间

调价,让企业无法按预期获利,如重庆某供水公司已经运行11年,其间只涨过一次水价。

此外,对于PPP项目实施难,《调研》举例称,市政项目中的污水进水量及垃圾日处理量实际值都远高于合同约定处理量,给项目增加了额外压力,长期超负荷运作使设备受损,有些污水处理厂甚至因超过处理能力而被动出现排水不达标的现象。

“政府拿出来的项目主要有三类:纯公益的、市场化的、半市场化半公益的。前两类项目都做不了PPP,只有半市场化半公益的项目才能做PPP。如果把公益性的项目都划归到PPP中来,会造成很多企业不敢去做这类PPP项目。”国内知名水污染治理企业,碧水源常务副总经理、董秘何愿平明确直言。

## 违法成本低 市场前景难言明朗

去年,环保部法规司司长李庆瑞曾公开表示,“十三五”期间,我国环保市场的总投资额有望达到17万亿元,让不少人对环保产业的前景有所改观。而此前,环保部核安全总工程师刘华也表示,预计未来几年,我国就会形成8万亿-10万亿元的环保市场规模。“之所以被称为‘史上最严’的新《环保法》出台让不少投

资者颇为兴奋,就是在经济下行时,他们从这项政策中看到了未来潜在的庞大商机。”有专家告诉北京商报记者。南京大学环境学院院长毕军表示,国内有研究表明,当环境管制成本增加1%时,企业的研发投入强度会增加0.12%。

然而,目前江苏省高邮市“603元罚单”的消息再次激发业界对于我国环保治污标准是否过低的讨论。业内有观点提出,较轻的处罚力度,让环保违法成本过低,势必会导致排污企业减排、治污积极性不高,最终“牵连”环保产业的“蛋糕”不够分,令社会资本因无法看到明朗的市场前景而在行业门外踟蹰不前。“只有排污、处罚标准的不断趋严,才能迫使污水治理、土壤修复、固废处理等多个领域需要第三方、更多社会资本的协助。”

中国大学环境学院教授、生态金融中心副主任蓝虹表示。

## 管理“留白” 恶性竞争横生

不可否认,任何一个市场的良性运转都离不开配套制度的保障,环保亦是如此。全国工商联环境商会此前在向全国政协提交的一份《关于遏止环保行业恶性竞争的提案(草案)》(以下简称《草案》)中提出,去年以来,治污行业中的市政污水及垃圾处理领域出现了恶性

低价竞争的情况。具体来说,自去年6月江苏新泰垃圾焚烧发电项目报出了48元/吨的价格起,之后安徽、江苏、浙江等地同类项目中标价格大幅下滑,分别为26.8元/吨、26.5元/吨及18元/吨。全国工商联环境商会常务副会长、威立雅中国区总裁兼CEO黄晓军介绍,根据测算,一年多来,尤其是近半年来低价中标项目的报价已不能覆盖项目建设运营成本。

在全国工商联环境商会看来,问题的背后是地方政府监管制度的缺失,以及环保项目招标流程的不够规范。因此,《草案》建议,地方政府在环保项目招标时,商务标评标应重点审查报价是否低于成本价格等异常情况,以避免项目无法实现预期的环境治理目标,给环境设施长期稳定运营带来隐患。各级政府及相关管理部门应建立环境PPP项目的监管责任追究制度和企业退出机制。而何愿平表示,希望政府能有效管理、疏导,给业界一个正确的方向,“在环保PPP项目招标时,如果只是拼低价,很多企业都不会去投标。没有底线的恶性竞争对行业的发展没有好处,现在民营环保企业也都不愿意参与这种低价竞标”。

北京商报记者 蒋梦惟

T 今日评  
Today's review

## 改革与泡沫的赛跑

杨溪

股市重新站上3000点,猪肉价格逆势攀高,一线城市房价持续疯狂并逐步蔓延至二线城市。股市楼市齐涨,都有人暗喜,但对于更多的人而言,大涨之下的泡沫更需要警惕。

大起总有大落,这不是杞人忧天。很多研究和历史事件表明,泡沫越是临近崩盘之前,涨幅越是惊人。无论是上世纪80年代末期的日本股市,还是90年代末期的美国纳斯达克市场,亦或是2007年的中国A股市场,都难逃这一魔咒。

泡沫的危害不言而喻,它造成财富分配的严重不公正,并且扭曲了经济结构,对任何经济体来说都是威胁,泡沫过高将降低一国实体经济竞争力,泡沫崩溃将引发经济金融危机。等到泡沫崩盘之后,市场不但把市场见顶前一年的涨幅悉数退回,而且还会跌回到远远低于市场最后的疯狂上涨之前的水平。

去年,我们曾眼见股市起高楼,又眼见它楼塌

了。自证监会清场场外配资机构后,市场渐渐趋于平稳。股市的大泡沫灭了,楼市的泡沫再起。无论股市还是楼市,这一轮大幅上涨的背景都是经济增速放缓。

为了解决实体经济融资难的问题,政府不断向市场注入流动性。今年2月的天量信贷投放、央行降准0.5个百分点、政府计划3%的赤字率加大投资,甚至全国“两会”期间政府工作报告也明确指出今年将大力实施宽松政策。但外部流动性的注入进入实体经济的并不多,蓄水池里的水越多,泡沫的外溢风险越大。

没有强劲的实体经济作为支撑,资本市场与房产市场的狂欢都只是空中楼阁。泡沫经济没有生产力,通胀成为一个严重的问题。当高通胀迫使货币政策收紧时,泡沫经济就会终结。

任何事物都有局限,泡沫吹大了最终也是要破

的。而打开中国经济泡沫这潘多拉之盒的,则是杠杆。在上周末举行的中国发展高层论坛2016年年会上,央行行长周小川也表示,我国杠杆率较高。利用高杠杆炒股也好,炒楼也罢,最终都会搬起石头砸自己的脚。

去年底召开的中央经济工作会议已经明确提出,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板是2016年的五大任务。为了完成这五大任务,政府的确加大了政策力度。但改革在进行过程中难免遇到阻碍,好吃的肉逐渐吃完,剩下来的是越来越难啃的骨头。政府想引导各地去库存,但在实际操作层面却导致一二线不需要去库存的城市房价暴涨。尽管在发展经济的过程中,泡沫的产生或许无法避免,但若要避免泡沫的崩盘,唯一的办法就是让改革走在前面。如果没有壮士断腕的决心和势如破竹的速度,改革仍将沦为一个延长泡沫经济的把戏。

投资大 集资难 人不敷出  
五部委支持养老服务企业上市融资

投资大 集资难 人不敷出

五部委支持养老服务企业上市融资

北京商报讯 (记者 崔启斌 程维妙)长期以来,养老产业在大量“烧钱”的同时,却难以得到社会资金的青睐。昨日,央行等五部委再出招,联合发文支持符合条件的养老服务企业上市融资。

在业内人士看来,上市融资是出于增加资金来源的考虑,但目前还面临多项难题掣肘养老企业上市。

昨日,央行联合民政部、银监会、证监会、保监会共同发布《金融支持养老服务业加快发展的指导意见》,提出将推动符合条件的养老服务企业上市融资,目的是为了给资金紧缺的养老产业“拓源解渴”。全国政协委员、兴业银行董事长高建平在今年两会上曾表示,由于养老产业具有投资资金量大、投资回收期长、回报率不高、公益属性强等特点

征,社会资金投入积极性不高、规模有限,完备的养老产业链和养老服务链尚未真正建立和打通,亟须有效整合各类金融机构和社会资本。

这一意见并非首次被提及,2014年11月,商务部在《关于推动养老服务产业发展的指导意见》中曾提出,支持养老服务企业上市融资,增强其可持续发展能力。然而,经过了近一年半,养老企业在上市方面的动作却并不多。中央财经大学保险学院院长郝演苏表示,这是由于养老的公益性、惠民性与上市公司的盈利目的相悖。

“过去没有这样的概念,意见出台后,有一些养老社区类的机构确实着手做上市的安排,但是上市要考虑股东和整个市场平衡等问题,目前国内

很多养老社区的利润都很微薄,公益性,难以上市。即使有一些高端的养老社区,也不像生产型企业,本质还是服务的企业,更多要从惠民角度出发。”郝演苏说道。

这也让养老企业上市备受争议,加上制度和技术上的不成熟,养老企业上市的步伐显得有些缓慢。郝演苏表示,比如利润微薄的养老企业想在资本市场融资,可能要先通过政府补贴,但补贴后再上市有些说不通。即使企业上市了,如何让股民获取收益,股价怎么定,都是难题,不可能有很高的利润,因为高利润意味着入住养老社区的人需要承担更高的成本。所以并非缺钱的行业就可以上市,缺少的资金可以从其他方面募集。

铺路网约车新政  
出租车管理办法废止

北京商报讯(记者 蒋梦惟 黄维臻)昨日,住建部联合公安部发文称,从即日起废止自1998年施行的《城市出租汽车管理办法》,中国社科院法学研究所研究员支振锋对此表示,在推进出租车改革的情况下,旧规定的废止也意味着出租车改革和网约车管理两个新文件即将出台。

公开资料显示,被废止的《城市出租汽车管理办法》自1998年2月1日起施行,对出租汽车经营企业所具备的资质、驾驶员的条件、经营权的有偿转让等做了规定。随着城市交通和公共出行方式的发展,该办法中的一些规定引发了不少争议,其中,最受关注的莫过于经营权转让问题,而在刚刚结束的“两会”上,交通部部长杨传堂在记者会上明确了出租车改革的方向,出租车经营权将无偿、有限期,份子钱将通过协商确定,并表示将推动出租车新政和网约车管理文件尽快出台。业内人士认为,废止过时的规定,可以为上述领域的改革“松绑”。

与此同时,社会上质疑称,新政出台之前就废止了《城市出租汽车管理办法》,会不会存在政策空窗期,影响城市管理。中国政法大学传播法研究中心研究员朱巍告诉记者:“废止的《城市出租汽车管理办法》实际上是一部‘僵尸办法’。在推行大部制改革时,出租车管理职能已经从建设部移交到交通部手中,如今生效的出租车管理办法是由交通部颁布、去年起施行的《出租汽车经营服务管理规定》。”

废止已经失去效用的管理办法对社会的影响力有限,但在出租车改革的大背景下,可以为新政落地扫清障碍。“在新政与旧管理办法有较大冲突的情况下,先废止旧办法,可以有效避免两个管理办法出现‘打架’的现象”,朱巍说,“从目前的情况来看,出租车改革方向不会有太大变化,而网约车管理依然存在较大的争议。因此,网约车很可能出台指引性的管理办法,而具体的管理细则则由地方根据自身的情况制定。此背景下,如果还保留原来的管理办法,网约车新政将存在落地难的隐患。”

## 查骗补 我国将暂停部分新能源汽车补贴

北京商报讯 (记者 蓝朝晖 张畅)新能源车领域掀起了更严格地查骗补风暴。在昨日举行的中国发展高层论坛上,工信部苗圩透露,部分新能源汽车企业确实存在“骗补”情况,但规模没有报道称的7万-9万辆这么大。针对这一情况,工信部在全国范围内进行专项核查,发现一起就要处置一起,一旦证实涉及其中,相关企业的新能源汽车补贴将被暂停,还要依法进行处置,直至取消新能源汽车生产资质。

自2010年起,我国开始实施新能源汽车消费补贴政策,过去几年间,政策红利助推新能源汽车产销呈现“井喷”态势,但也驱使部分车企走上了伪造销量以骗取补贴的歪路。国家信息中心资源开发部主任徐长明曾披露,去年前10个月,我国新能源汽车销量

与上牌量之间存在近一倍的差距,极有可能是车企假售之后将电池拆分倒卖获利的骗补行为。

在昨日的表态中,苗圩进一步明确,无论涉及到多少辆新能源汽车,对于骗补行为将发现一起、处置一起,“目前国家对骗补车企的财政补贴没有全部到位,没补的资金将暂停发放,已经补的这些钱一定要追回。此外,对于行为性质恶劣的企业,工信部还要依法进行处置,直至取消它们的新能源汽车生产资质”。

但从部分车企的反馈来看,此次暂停补贴的新政还未真正落实到基层。一位不愿具名的新能源汽车企业负责人告诉北京商报记者,目前尚未听说新能源汽车补贴发放暂停的消息。不过,目前国内新能源汽车补贴的发放方式并未统一,通常是先由企业垫付直接发放给消费者,然后由企业自己申报地方政府的补贴,因此政府补贴真正发放到企业通常会有近两个半月的滞后期。

以北京市场为例,按照《北京市示范应用新能源小客车财政补助资金管理细则》的通知第四条规定,本市财政补助的对象是消费者,消费者按销售价格扣减补助后支付,生产企业或销售企业按照扣除中央和地方两级补贴后的价格销售给使用单位或个人消费者。汽车生产企业申领财政补助资金,须向环交所递交材料,环交所则在每年单数月初的10个工作日内向北京市财政局提交审核结果和补助资金书面申请报告。北京市财政局对审核结果进行复查后,将补助资金兑付到汽车企业。