

■国防大学

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平昨日视察国防大学并接见国防大学第六次党代表大会全体代表和师以上领导干部,代表党中央和中央军委向会议召开表示热烈祝贺。他强调,实现强军目标,建设世界一流军队,我军院校建设必须有一个大的加强。要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标,贯彻新形势下军事战略方针,不断提高办学育人水平。

■赠送大米

国务院总理李克强与湄公河五国领导人昨日共同参观澜沧江-湄公河国家合作展,详细了解铁路、电子、先进制造、农业等领域中国企业同五国合作情况。在国家杂交水稻技术中心展台听取袁隆平院士介绍时,总理向五国领导人赠送了大米,鼓励杂交水稻要优先走进湄公河国家。

■肉价大涨

历年春节结束后,都是传统的猪肉消费淡季。今年3月,猪肉价格却逆市上涨。根据北京新发地、八里桥等批发市场价格,昨日白条猪肉均价已达24.8元/公斤,同比上涨超六成,达四年以来的最高点。此外,白条猪肉月平均批发价在今年7月有望突破25元/公斤的大关,9月有可能达到今年最高值。

■“罗斯柴尔德”

清华大学副校长杨斌昨日在博鳌就该校校长2月1日会见山寨“罗斯柴尔德”继承人事件引起关注时表示,“的确存在着甄别方面的疏忽。但我一点儿也不怀疑校长的善意,和他希望能够通过更广泛的社会资源和支持,使得清华大学或者中国的大学能够办得更好。未来我们对捐赠人背景应加强甄别”。

■“零首付”

沈阳市市长潘利国在博鳌亚洲论坛上表示,社会上对沈阳前期出台的大学生购房零首付政策有所误解,购房首付严格执行国家规定,目前沈阳正在探讨以大学生家庭为单位,让学生父母用公积金帮着付首付,从而实现对捐赠人背景应加强甄别”。

栏目主持:陶凤

28省法院入驻淘宝网络司法拍卖平台

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)由法制日报社主办的“第二届网络司法拍卖研讨会”于昨日在北京举行。记者从研讨会上获悉,截至今年2月,全国已有28个省份的1200多家法院入驻淘宝网司法拍卖平台,进行涉诉资产的处置。

阿里巴巴创新业务事业部总经理、淘宝拍卖负责人卢维兴介绍称,淘宝网司法拍卖平台四年多来累计进行网拍超过19万次,成功处置标的物总金额约1200亿元。目前,司法网拍已经能完全覆盖线下标的物的拍卖品类,总体成交率在84%左右,在效率方面,司法网拍的资产处置周期也由原来的6个月缩短至现在的1个月。

据悉,除了处置周期短以外,司法网拍还具有免佣金、高成交价、高溢价率等优势。正是基于以上优势,司法网拍也渐渐接到了一些“大单”。卢维兴介绍称,今年2月15日,湖北省武汉市中级人民法院通过司法网拍,成功地以4.3亿元的价格完成了一宗地块使用权的交易。

此外,司法网拍的模式也已经在海关拍卖罚没财物、政府拍卖公车等领域进行了成功的移植和复制。据了解,大连海关、陕西省委等就相继采用了司法网拍的方式对罚没财物及机关公车进行了拍卖。

不过,司法网拍目前也存在一定的不足之处。据悉,司法网拍主要的拍品都是些数额较大的房产,但司法网拍目前只支持一次性付款,这直接限制了许多竞拍者参拍。针对此情况,淘宝拍卖目前已经推出了资产交易服务平台,为竞拍者提供拍卖前律师咨询、银行贷款等专业服务。另外,中国银行等金融机构目前已经进入入驻淘宝拍卖平台,未来将提供更多的金融和资产服务。

(上接1版)

失控的自费疫苗市场

同时,国内二类疫苗原本接种率偏低,以较为常见的流感疫苗为例,国内2%的接种率与欧美20%-30%的接种率相距甚远,发展空间巨大。在居民可支配收入增长、人民防病意识提升、二类疫苗纳入医疗保险支付范围以及疫苗品质提升等多重因素的影响下,我国疫苗接种率有望进一步提升。整体来看,我国疫苗行业在2016年有望达到20%左右增速。

“在非法疫苗案件曝光后,疫苗市场肯定会受到冲击,”北京一家疫苗生产企业高管告诉北京商报记者,“虽然疫苗案整体反映出来的是行业监管方面的问题,但消费者也难免产生担忧、恐慌情绪。”

北京大学公共卫生学院教授周于君则公开表示,疫苗该接种还是得去接种,不接种疫苗会让孩子失去保护,风险更大。但他强调,一类疫苗接种没有问题,国家要求接种的疫苗都是免费提供;而二类疫苗中涉及到的乙脑、流脑等危险性比较大,可以暂时停止,等官方有了结论后再去打。

二类疫苗进一步严管

针对二类疫苗存在的监管问题,有业内人士指出,在2005年《疫苗管理条例》发布之前,中国的疫苗都采取现在一类疫苗的管理体系,即由疾控中心统一采购、配发,产品与厂家的选择都尽量谨慎,疫苗的质量有保证,冷链物流也相对规范。可2005年之后,按照行业新规,疫苗生产企业可以向疾病预防控制中心、接种单位、疫苗批发企业销售本企业生产的二类疫苗;疫苗批发企业可以向疾病预防控制中心、接种单位、其他疫苗批发企业销售二类疫苗。

至此,二类疫苗的采购权被放在地方疾控部门。当然,放开二类疫苗采购的出发点是对的,欲走市场化道路,拓宽渠道,但也由此出现了监管领域的空白,让部分企业和销售人员为了追求利益非法营销,跨省窜货。

对于当前国家食药监总局处理疫苗事件的具体工作部署,吴滨在最新表态中强调,要在彻查案件的基础上,严处在疫苗经营过程中的一些违法违规行为,不管是个个人还是单位,涉及谁就处理谁,也会继续提高信息透明度。“总之,出了问题肯定有漏洞,疫苗生产流通过程中肯定还存在问题,接下来就是要补漏洞。”吴滨说,而这一表态也被解读为,国家将进一步收紧疫苗特别是二类疫苗的监管。

# 涉及吞咽功能检查、日常生活动作训练 康复入医保 医养结合再下一城

康复类项目日益成为老年人需求集中的服务种类,然而,这部分项目一直未能纳入各地医保报销却给老人享受此类服务设下了无形的门槛。日前,人社部、国家卫计委、民政部等部门联合印发了《关于新增部分医疗康复项目纳入基本医疗保障支付范围的通知》(以下简称《通知》)。根据《通知》,各地将在今年6月30日前将“康复综合评定”等20项康复项目纳入医保支付范围,各地原已纳入支付范围的医疗康复项目还应当继续保留,进一步为医养结合全面铺开清障。

医养结合重要一环

不可否认,康复服务一直是老年人需求十分集中的医疗服务项目,不少老年人甚至在整个晚年期间都需要依赖这项服务提高生活质量。近年来,我国频繁出台政策鼓励发展的医养结合产业模式中,康复是其中相当重要的一环。

北京商报记者梳理国家卫计委、民政部等部门去年公布的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》(以下简称《意见》)后发现,有关康复的内容在文件中占据了不小的比例。对有需求的失能、部分失能老年人,以机构为依托,做好康复护理服务甚至被列为了医养结合机构需要保障的首要基本职能。而在

建立医养合作机制方面,《意见》也多次提到养老机构内设医疗机构、医疗养老联合体等都需要为老年人提供康复相关服务,养老机构还可以根据规定申请开办康复医院。

值得注意的是,《意见》当时就提到,各地要落实好将医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策,为失能、部分失能老年人治疗性康复提供相应保障。“本次《通知》中‘兑现’纳入医保报销范畴的20项康复项目,除了个别专门应用于儿童的项目之外,其他都是老年人相关康复医疗服务中最常用、最基本的项目,能够集中满足大量老人的康复需求。”北京老年医院老研所常务副所长宋岳涛表示,而人社部相关负责人也在解读《通知》时明确表示,吞咽功能障碍检查、日常生活动作训练、电动起立床训练等康复项目就是主要适用于失能、半失能老人的。

自费康复难以承担

“对于老年人来说,康复的需求非常普遍,尤其是医养结合全面推开后,医院和养老机构提供的康复服务之间不再有明显的界限,长时间、专业的康复服务如果完全自费的话,高昂的价格是令很多老年人难以接受的。”全国卫

生产业企业管理协会老年健康服务业分会会长缪志华表示,有医养结合机构康复科从业人员告诉北京商报记者,目前,针对老年人的康复服务价格高低不等,而且因为康复大多要经历十分漫长的过程,这一领域中动辄几万元的开销并不少见。即使目前已有部分康复服务纳入医保范围的北京,能够报销的种类也仅包含骨科疾病、神经损伤康复两大类,老年人常见的心脏病导致的心功能康复、呼吸系统疾病导致的肺功能康复等都仍需要自费解决。

业内表示,其实,康复服务能否纳入医保报销范围,很大程度上影响了老年人是否选择入住医养结合机构。北京商报记者在走访多个医养结合项目时发现,不论是养老机构内设医疗机构,还是与养老机构合作的医疗机构,康复服务基本都是它们的主打项目之一,但由于这类服务大多都不能走医保报销且费用较高,所以老人大多数只愿意选择能报销的急救、开药等医疗服务种类,或者大多由养老机构免费或低价提供的体检等项目。可见,医养结合全面推开一定程度上是受制于康复服务能否走医保报销。

商业保险、基金管理“补位”

不过,医保毕竟不能涵盖所有的医

疗服务,上述负责人告诉北京商报记者,有不少老人需要的康复服务是持续多年甚至终身的,而且还要配合各种不同的药物、辅具进行,即使部分服务今后能报销,但是更要有针对性地满足老人的康复需求,不能完全依赖基本医保解决所有问题,配合商业养老保险扩大保障面还是十分必要的。

此外,由于近期常有媒体报道称部分地区存在医保基金缺口等问题,《通知》出炉后,社会上也有不少人担心这些项目纳入后会为地方造成医保支出压力。

对此,人社部相关负责人表示,我们对增加20项康复项目后产生的费用压力进行了测算,总体来说增加的支出与医保基金总盘子相比所占比例较小,不构成太大的基金压力,但为防止费用增速过快以及不合理费用发生,《通知》规定各省(区、市)可根据地方实际,组织专家论证,对新增项目的限定支付范围进行适当调整;各统筹地区要加强基金预算管理,完善医保支付方式、做好项目使用监管和费用审核,避免基金浪费和服务过度利用,而且,对于少数基金压力很大甚至已经出现缺口的地区,将会进一步加强指导和调度。

北京商报记者 蒋梦惟

## 今日评 Today's review

# 244亿元的“提速降费”为啥没感觉

杨溪

作为一项国家政策,电信行业的“提速降费”已开展近一年。

在昨日举行的“提速降费工作推进会暨4K超清产业联盟成立仪式”上,中国联通董事长王晓初表示,在提速方面,中国联通累计投入244亿元。

对于2015年业绩惨淡的中国联通而言,244亿元不是一笔小数目。数据显示,中国联通2015年营业收入2770.5亿元,同比下降2.7%;净利润105.6亿元,同比下降12.4%。并且,中国联通是三大运营商中唯一出现营业收入下滑的。

然而投入超一年净利润两倍,钱没少花,提速降费的效果却未能讨得消费者欢心。对于这244亿元的巨额投入,大部分人的第一反应是“没啥感觉”。

据王晓初介绍,中国联通目前已建成全光网络省7个、全光网络地市118个;光纤入户覆盖家庭1.6亿户;在降费方面,固网宽带平均单价下降了50.6%,移动数

据流量综合单价下降了27%,超额完成了预期目标。

从数据上看,中国联通在过去一年的确交出了一份合格的成绩单,但为何传导到公众的神经线上却大打折扣,难道是反射弧太长?

自去年总理几次三番喊话以来,提速降费便成了三大运营商自上而下的一个大使命。从国务院办公厅印发《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》,到工信部发布《关于实施“宽带中国”2015专项行动的意见》,提速降费在政策层面获得了大力推进。

在企业层面,去年5月起,三大运营商也相继公布了具体的提速降费方案,尽管宣称这是有史以来最大幅度的资费调整,但在呼声最大的移动网络资费上,中国移动、中国电信和中国联通不约而同地停留在下调国际漫游资费的层面上,被网友痛批“没诚意”。而一些诸如周时流量、视频流量、流量银行等打

着提速降费招牌的名目也被吐槽华而不实。

提速降费是要花真金白银的,随着市场红利逐渐消退,也的确会给运营商带来一定的压力。但提速降费是市场的需求,竞争的结果一方面是低价的产生,同时也对服务的质量和水平提出了要求。运营商是企业,是上市公司,有着盈利的需求;但另一方面,宽带、网络又是公共基础设施建设,是惠民服务。如何兼顾公益性和盈利性,答案就是要把利润控制在合理的范围内,暴利时代已经一去不复返。

运营商务规模庞大,想做出提速降费这么大规模的行动,需要从集团落实到地方分公司,从制定方案、调整结构、部署到地方全部落实,确实需要一个过程,很难做到说提速降费就立竿见影。我们一直在强调中国经济不会“硬着陆”,但如果在提速降费这样触及垄断利益的改革上不来一次实打实的“硬着陆”,中国经济的信心又要向何处寻?

## 北京采暖季 环境罚单超1600万元

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)昨日,记者获悉,针对北京市采暖季空气污染情况较突出的特点,北京市环保局自去年11月1日启动了“大气执法季”行动,截至今年3月22日,共检查各类企业15687家,处罚环境违法行为671起,处罚金额达1601.42万元。而为了推进全市大气污染防治工作,市环保局昨日正式启动了“大气污染执法年”行动,将通过贯穿全年的“治散煤”、“净四气”、“降三尘”三大执法行动促进空气质量改善。

一直以来,每年采暖季都是我国大气污染较为集中的时期,环保监测数据表明,全国重点区域各省(区、市)采暖季PM2.5平均浓度均比全年平均浓度高20%左右。特别是北方地区,受季节性燃煤影响,污染物排放量剧增,供暖季PM2.5平均浓度贡献度约占全年三成。以2014年监测数据为例,京津冀三地全年PM2.5平均浓度为88微克/立方米,而采暖季平均浓度达111微克/立方米,是全年的1.27倍。

资料显示,在去年采暖正式开始后的11-12月,北京市就发生了四次空气重污染过程,共计14天,平均PM2.5浓度达到241微克/立方米,直接使PM2.5年均浓度增加了6.5微克/立方米,拉低了全年同比改善比例7个百分点左右。

具体到刚刚过去的这一轮采暖季,在去年11月1日启动“大气执法季”中,全市共查处环境违法行为671起,处罚金额达1601.42万元。市环境监测总队副调研员穆亮告诉北京商报记者,在1600余万元的处罚金额中,与采暖相关的环境违法行为较为突出,包括采暖锅炉超标排放、污染物处理设备非正常运转等。业内专家表示,这再度佐证了采暖与全市长冬季节频繁出现的重污染天气密切相关。

事实上,在去年环保部的专项督查中就曾发现北京部分企业及地区存在上述问题,诸如房山区鸿都混凝土有限公司取暖燃煤小锅炉环保设施闲置,褐色烟气直排等。为进一步推进全市大气污染防治,市环保局昨日正式启动了“大气污染执法年”行动,将围绕散煤、高排放机动车、城乡接合部等重点防治领域和区域,通过开展贯穿全年的“治散煤”、“净四气”、“降三尘”三大执法行动,促进空气质量改善。

## 疫苗事件暴露冷链运输漏洞

# 六部委:2020年医药电商全程冷链可追溯

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)商务部、国家发改委等六部委昨日共同发布的《全国电子商务物流发展专项规划(2016-2020年)》(以下简称《规划》)指出,到2020年基本形成布局完善、运作高效的电商物流体系。此外,在当前疫苗冷链运输出现漏洞的大背景下,《规划》还特意提出要构建服务医药电商的全程冷链及可追溯体系。

《规划》专门提出要加强以鲜活农产品、食品为主的电子商务冷链物流发展,依托先进设备和信息化技术手段,构建电子商务全程冷链物流体系。支持医药生产和经销企业开展网上招标和统一采购,按照GSP(《药品经营质量管理规范》)要求,构建服务医药电子商务的网络化、规范化和定制化的全程冷链及可追溯物流体系,确保药品安全。

药品在运输时效要求比“快递”更加苛刻,药品的特殊性以及如何保证安全,第三方医药冷链物流发展相对滞后,这些一直被业内视为国内医药电商发展必须解决的问题。

电子商务高速发展,与之匹配的电商物流也必须紧跟步伐。《规划》就提出,电商物流要在服务创新、灵活性、时

效性等方面提高能力,满足不断细分的市场需求。为了加快电商物流发展,《规划》特别提出了七项主要任务。包括建设支撑电子商务发展的物流网络体系;提高电子商务物流标准化水平;提高电子商务物流信息化水平等等。

北京工商大学商业经济研究所所长洪涛特别提到了发展农村电商物流的必要性。他表示,随着农业产业化进程的加快,农村有大量的成品要进入城市,而城市的一些消费品则要进入农村,这就带来了城乡之间物流方面的需求。不过洪涛也坦言,由于农村布局相对分散,快件量也比较低,因此,发展农村物流成本也较高。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明则告诉北京商报记者,实际上不只是电商物流,我国物流普遍都存在成本高、效率低的问题。“单独出台对于电商物流的政策,主要是因为电商特有的B2B等模式与传统的大宗商品物流有比较大的区别。比如,老百姓对于物流低成本的需求肯定高于企业,如何降低低成本是政策需要加以说明的。此外,百姓网购的很大一部分商品是速销品,在时间要求上也有别于传统物流。”白明说。

# 铁路开通WiFi“钱景”不明

北京商报讯(记者 蒋梦惟 黄维臻)列车上安装WiFi并不难,难在如何长期提供有效服务。在北京铁路局宣布将有百条普通列车开通WiFi业务后,昨日,济南铁路局也披露多条线路将开通WiFi的消息。列车将覆盖免费WiFi的举动虽然获得了不少网友好评,但对于增加WiFi服务的必要性和“钱景”业内争议颇多。

随着铁路客运服务质量年的开启,铁路部门推出的客运服务可谓是层出不穷,而WiFi服务的开展牵动广大乘客的神经。据了解,北京铁路局和济南铁路局多条普通列车的免费WiFi系统正在装车调试,预计4月底就能为旅客提供联网服务。乘客连接WiFi后,不仅可以免费访问火车局域网海量的娱乐内容资源,还可以聊QQ和微信,但此次安装调试免费火车WiFi均为普通列车,并不包含高铁、动车。业内普遍认为,列车通WiFi是铁总市场化改革的重要一步,获得不少网友的好评。

在点赞的同时,也有不少人在技术层面上对此业务的开展表示担忧。公开资料显示,目前火车上WiFi一般是通过车载设备把沿线的3G或4G信号转换为WiFi供乘客

使用,上网速度受运营商基站覆盖密度和列车行驶速度等因素影响。运营商基站覆盖密度较小的地方上网信号较差,列车时速超过每小时200公里后,信号衰减程度也很大,将影响旅客上网体验。这些问题在长期高速行驶的高铁上表现得尤为突出,使得高铁WiFi业务的开展充满了未知数。

中国中铁副总工、中国工程院院士王梦恕在参加两会分组审议时也表示,高铁没有必要安装WiFi,会影响机车信号、通信信号。“虽然现在已经有些地方试点安装了WiFi,但造价很高,没多久就坏了。”

北京交通大学经管学院教授赵坚认为,列车WiFi信号的改进需要突破技术上的壁垒,仅凭铁路局一时半会难以解决。与此相比,WIFI造价高和设备损坏等问题的解决难度要低一些。在赵坚看来,铁路局可以尝试采用公开透明的招标来选择合适的服务提供商,降低投资运营成本,而且普通列车旅客人数较多,铁路局可以探索以WiFi为接入口的商业运作模式,例如开展网络传媒广告业务,提升列车服务质量的同时可以增加收入。