



提到承德市，所有人都会想到它是有着“避暑山庄”皇室文化的老城，旅游资源非常丰富，但相比知名的旅游业，当地养老产业的发展却不那么尽如人意。北京商报记者实地走访发现，承德的养老机构数量并不多，仅有几家条件较优越的养老机构，入住率也仅堪堪过半，部分养老机构一年收入主要依赖于旅游旺季，但较短的旺季难以支撑行业长期的发展，如何破解冷热不均，全面提升承德养老机构对老人的吸引力，成了当地亟待破解的问题。

# 承德：养老破题旅游“依赖症”

## 现状：

### 产业基础薄弱 本地消费难支撑

在大巴上颠簸了4个小时后，北京商报记者来到了这座依山傍水的城市。虽然承德以“拥有避暑山庄的老城”闻名，但老城不老，河边宽广的马路、路边耸立的欧式建筑等风景，无一不透露着现代化气息。当地民政数据显示，截至去年底，承德市辖区，即双桥区、双滦区、鹰手营子矿区，共有养老机构23家，总床位量近2000张。其中，民营养老机构共计18家，但规模普遍较小，承德市民政局社会福利与社会事务科科长秦颖告诉记者，除了田家养老公寓有近200张床位外，其他养老机构的床位大多在40张左右，相比之下，公办养老机构床位大多在200-300张左右，但主要针对五保老人。

为了了解当地的养老机构发展情况，北京商报记者选取了具有代表性的几家养老机构进行实地走访，包括当地比较成熟的民营机构——田家养老公寓，以及唯一一家推行医养结合试点的民营机构——承德市厚德养老公寓。总结走访情况发现，当地民办养老机构普遍收费不高，自理老人一般是1000元/月，半自理老人在1500元/月左右，特殊护理则是2000元/月上下。而据承德市养老产业联合会秘书长王伟介绍，由于厚德老年公寓主要针对失能、半失能老人，设备投入、护理水平与当地其他民办养老机构存在较大的差别，因此收费较高，失能老人收费4000元/月，而半失能老人则在2500元/月。“公办养老机构起到兜底作用，老人入住的费用一般都由政府买单。”秦颖说。

## 困局：

### 养老业一年仅热两个月

对于收费普遍较低的情况，王伟表示，当地老人收入偏低是造成此现象的主要原因。“目前入住的大多是当地老人，而他们的退休金大多在1700-1800元左右，收费不高大多受制于此。”田家养老公寓负责人王凤芹说。

除此之外，北京商报记者发现，承德当地京籍老人的入住情况并不乐观。大多数异地老人一般选择7、8月到承德避暑，住两三个月就走，其他时间几乎没有京籍老人长期入住。这样的发展模式虽类似京津冀养老圈中盛行的“候鸟式养老”，但实际落地承德后却显得有些鸡肋。“作为旅游城市，承德酒店淡旺季可以存在将近4倍的差价，这几个月的旅游高峰可以养活酒店等产业，但较难



■规划：建设休闲养老产业基地，多个大型项目正在谋划，但未有项目落实

■交通：北京到承德客运巴士约4个小时，火车需4-6个小时

■养老机构价格：普遍较低，公办机构兜底，民营机构在800-2000元/月

■服务、环境：居住环境比较干净，缺乏医疗条件

■北京老人入住情况：7、8月集中到承德避暑，此外几乎没有京籍老人入住

养活当地养老机构，”王伟说，“虽然协会在探讨旅游养老，但实际操作上很有难度。因为只做旺季生意则意味着机构至少半年是空置的，而全年营业的话，还需要权衡淡旺季的入住老人比例，以免发生不必要的矛盾。”

缺乏发展资金已是承德民办养老机构的发展痛点所在。“由于当地的消费水平还无法支撑养老产业的发展，承德市的发展还需借力京津冀协同发展战略。”王伟表示，目前承德市已在积极对接京津，多次组成考察组赴北京市参观考察，并就京承两地合作共建休闲养老基地、跨地区开展购买养老服务试点等项目进行沟通。

不过，高铁的开通将为承德养老产业提供发展契机。“如今北京老人到承德养老最大的阻碍莫过于交通，随着高铁的开通，赴承德乘车时间将由现在的4-5个小时，压缩至40分钟左右，届时北京到承德养老就是‘一顿饭的距离’。”王伟说。

## 突围：

### 急需大型项目落地

在王伟看来，目前承德养老产业最缺的是一个具有示范性的养老项目。目前承德市养老机构规模普遍较小，小规模的养老机构在服务、设备上都有着明显不足，而且即便是当地规模较大、较成熟的机构，放在京津冀范围内也难有竞争力。据秦颖介绍，目前承德有不少在谋

划的养老项目，而这也有望成为当地养老产业发展的突破口。公开资料显示，双滦区正加大招商引资谋划项目力度，计划为金滦国际酒店争取2000万美元的亚行贷款，建设总投资3亿元人民币的集居家、托老和医养结合机构养老为一体的现代化养老服务综合体，现正在办理各项前期手续。今年，承德市还将加快编制《承德市休闲养老产业发展规划》，积极与民政部、北京市民政局等部门联系，争取开展养老政策上的合作。

此外，承德医养结合的空白也是阻碍当地增强竞争力的瓶颈。虽然当地民营机构较多，而唯一的民营医养结合机构厚德老年公寓去年10月才成立，医养结合的民营养老机构是行业稀缺资源。

该公寓共48张床位，如今已有十多名老人入住，在医养结合养老机构缺位的情况下，公寓未来的入住情况不会太差。

“虽然承德的公办养老机构也设有医疗站，但是由于公办养老院与民营机构在服务等方面还有一定的差距，难以满足日益增长的养老需求，在对接京津的未来，面对京津冀地区庞大的老年人口数量，承德医养结合发展还需提速。”王伟说。

此外，据了解，由于当地不少机构规模较小，在设备监管、监督上存在一定的难度，因此，在发展医养结合的时候，承德市还需抓好小型民营养老机构的设备监督。

北京商报记者 蒋梦惟 黄维臻/文  
王飞/制图

## 样本观察

### 承德市双桥区田家老年公寓： 资金缺乏扩张受限

记者在走访了多家养老机构后发现，田家老年公寓是最具代表性的机构。在前往该公寓前，记者被告知，该公寓是当地养老机构规模最大、运营最成熟的。但记者到达后发现，该公寓在服务、设施等方面的发展还有待提高。据了解，田家老年公寓于2011年投入使用，占地3800平方米，与其他民营机构相比，该公寓的护理人员、管理人员数量较多，而且还配备了其他机构所没有的兼职医生和护士各一人。

在环京养老圈的其他城市里，医疗条件是衡量一家养老院优劣的主要标准之一，但在承德这一标准只能搁一边。即使是承德最好的一家民营养老机构，田家老年公寓也没有配备医护站等医疗设施，更多的是依托于离公寓最近的社区医疗中心和就近的医院。虽然该公寓设有兼职医生，但老人有突发疾病时，恐怕难以采取有效的应急措施。

在当地投资建设养老机构的成本并不低。公寓负责人王凤芹告诉记者，公寓投资建设总共花了1600多万元，除了政府补贴的十几万元外，都是自己向亲友借钱、银行贷款等其他方式集资建设。据介绍，公寓可提供床位200张，床位收费分阴面和阳面两个价位，再根据老人情况分为自理、半自理、特殊护理等級別，其中阳面自理老人收费1200元/月，而选择阴面的自理老人仅收取800元/月。

谈及公寓运营情况时，王凤芹坦言，随着生活成本的增加，公寓运营不容易。她给记者算了一笔账，目前该公寓共入住老人123位，每位老人以1200元/月计算，一个月可以收入14.76万元，而公寓职工包括管理人员、护理人员等共计27人，每人工资在2000-3000元/月，按2500元/月算，共需花费6.75万元，此外目前生活成本高，平均三天的伙食费就需要1000元，一个月需要1万元左右，再除去其他杂费，每个月可以收入6万元左右。虽然每个月的收入看似可观，但是与1000多万元的投资相比还是较少。王凤芹告诉记者，虽然从入住数量看公寓还有70多张床，但不少住户要求独立包间，实际上空出的床位并不多。虽然目前有扩张的想法，但受制于资金问题，一直难以实现。

(上接D1版)

## 困局：

### “如鲠在喉”的异地医保报销难题

对于未来的市场前景，记者走访的多家张家口养老机构负责人虽都充满信心，但他们也不约而同地表示，之所以北京老人只能选择在张家口居住几个月，就是因为京津冀异地医保实时报销推进难，隔一段时间老人必须回京检查身体、取药等。可见，这项制度空白已为张家口吸引北京

养老需求长期落地留下了一道隐形的门槛。此前甚至有专家直言，在解决京津冀异地医保报销问题前，提高补贴标准等所有鼓励政策都是“治标不治本”的。

根据此前我国公布的政策规定，今年我国将全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。“可见，下一步，京津冀异地医保从养老领域开始推行的可能性还是很大的。”张家口市民政局局长崔凤楼表示。

虽然京津冀三地在签署民政事业协

同发展合作框架协议时也明确提出，社保部门将尽快协商试点解决老人跨区域医保报销问题，但在北京市社科院社会学所研究员缪青等专家眼中，这项政策仍是三地推进跨区域养老过程中最难落地的政策。有接近政府人士告诉记者，京津冀三地医保基金池子容量的较大差异影响了异地报销推进进度，河北部分城市收支平衡压力较大，当地政府担心异地医保报销实施后问题进一步加剧。

此外，该人士告诉记者，河北省内大

量地级市尚未实现为养老机构内设医疗机构提供医保报销资格，使原本就难推行的异地医保制度雪上加霜。不过，刘润江也表示，由于张家口推行医养结合相对较早，目前市内已有部分养老机构开设了医院，或医院开办养老机构案例，医养结合型机构数量达到9家，其中在建3家，而且张家口已经率先形成制度为医养结合机构解决医保定点资格申请的问题，具备了养老机构内异地医保实时报销的条件，现张家口正在争取成为河北省的下一个试点。